



Den Norske Kirke
Postboks 350
3701 SKIEN

Dispensasjon fra forurensningsforskriftens kapittel 10 Utslipp fra krematorier § 10-7 - Skien Krematorium

Viser til søknad om dispensasjon fra forurensningsforskriftens kapittel 10 Utslipp fra krematorier § 10-7 Skorsteinsforhold, datert 17.11.10. Viser også til annen korrespondanse i saken.

Fylkesmannen har med hjemmel i forurensningsforskriftens § 10-10 gitt Skien Krematorium dispensasjon fra forurensningsforskriftens § 10-7 krav til røykgasshastighet ut fra skorsteinstoppen og fra krav til røykgasstemperatur ved inngang til skorsteinen.

REDEGJØRELSE FOR SAKEN

Krematorier er omfattet av forurensningsforskriftens kapittel 10 Utslipp fra krematorier. Forurensningsforskriftens kapittel 10 trådte i kraft 01.01.2003. For eksisterende anlegg gjaldt ikke bestemmelsene i § 10-5 om utslipp til luft og § 10-9 om målinger og rapporteringer før 01.01.07. Skien krematorium har i Fylkesmannens brev av 18.01.10 fått dispensasjon fra forurensningsforskriftens § 10-5 utslipp til luft fram til 30.09.11, under forutsetning av at antall kremasjoner pr. år ikke overstiger 200.

Den Norske Kirke Skien kirkelige fellestråd skal gjennomføre en om- og påbygning av krematoriet for å installere røykgassrensing slik at kravene til utslipp til luft i forskriftens § 10-5 kan overholdes. Det skal installeres ny ovn med renseanlegg. Kapasiteten vil øke til 1500 kremasjoner pr år.

Den Norske Kirke Skien kirkelige fellestråd har den 17.11.10 søkt Fylkesmannen om dispensasjon fra forurensningsforskriftens kapittel 10 Utslipp fra krematorier § 10-7 krav til røykgasshastighet ut fra skorsteinstoppen og fra krav til røykgasstemperatur ved inngang til skorsteinen. Begrunnelsen for dispensasjonssøknaden er at det er svært vanskelig å oppfylle krav til røykgasshastighet og røykgasstemperatur ved kremering. I et krematorium forbrennes en og en kiste med ukjent innhold. Det er ikke en kontinuerlig forbrenningsprosess og dette medfører at det er vanskelig å styre temperaturen og røykgasshastigheten. I tillegg vil for høy temperatur kunne ødelegge for renseprosessen i renseanlegget.

HØRING

Søknaden har vært på høring hos Miljørettet helsevern i Grenland, se vedlegg. De deler av uttalelsen som er direkte relevant for behandlingen av dispensasjonssøknaden er gjengitt nedenfor.

”Miljørettet helsevern i Grenland stiller seg noe undrende til at det innledningsvis i søknaden opplyses at det er så å si umulig å oppfylle kravene i forurensningsforskriften § 10-7 med dagens teknologi. Det er for oss uklart om dette gjelder for alle krematorier generelt eller om det gjelder Skien krematorium spesielt. Dersom dette gjelder generelt og Skien krematorium heller ikke vil tilfredsstillende kravene etter ombygging, er vi svært skeptiske til at det tillates økt drift ved et krematorium midt i en bykjerne med store boligområder omkring.

Miljørettet helsevern i Grenland følgende innspill til dispensasjonssøknaden:

Saken er også forelagt medisinsk faglig rådgivende lege til vurdering. Han har følgende uttalelse: Jeg mener primært at en slik teknisk komplisert søknad må være skrevet på norsk. Ved slike søknader på fremmed språk oppstår det lett misforståelser / feiltolkninger som kan medføre uriktige konklusjoner. Sekundært må en dispensasjon være begrenset i både tid og omfang. Det vil si at søknaden må inneholde opplysninger om hvor lang tid dispensasjonen vil være nødvendig.

I tillegg må søknaden spesifisere hvor store overskridelser av forskriften som vil være forventet. Etter det jeg kjenner til ligger krematoriet på Nordre gravlund i Skien. Dette er i et boligområde med til dels store leilighetskomplekser i umiddelbar nærhet. Jeg mener at man også må vurdere dette når man behandler dispensasjonssøknaden.

Konklusjon

Miljørettet helsevern i Grenland forutsetter at en ombygging av Skien krematorium vil medføre at virksomheten oppfyller krav i lovverket.”

Fylkesmannen har følgende merknader til uttalelsen fra miljørettet helsevern i Grenland:

Miljørettet helsevern i Grenland sin uttalelse omhandler også forhold som støy, legionellabakterier og avfall. Fylkesmannen vil påpeke at forskriften ikke omfatter disse forholdene og at disse temaene således ikke er vurdert i behandlingen av dispensasjonssøknaden.

Fylkesmannen forutsetter ellers som Miljørettet helsevern i Grenland, at virksomheten forholder seg til gjeldende lover og forskrifter når det gjelder disse temaene.

Når det gjelder de forhold som er relevante for behandling av dispensasjons søknaden viser vi til vår begrunnelse for å gi dispensasjon nedenfor.

BEGRUNNELSE

Bakgrunnen for dispensasjonssøknaden er problemer med å tilfredsstillende kravene i forskriften til enhver tid fordi krematoriet opererer med diskontinuerlig forbrenning. Dette medfører et syklisk forløp der røykgasshastighet og temperatur vil variere kraftig i løpet av kremasjonsforløpet, noe som gjør det vanskelig å opprettholde minstekravet til røykgasshastighet. Når det gjelder temperatur, vil rensfiltrene kunne ta skade dersom røykgasstemperaturen ikke reduseres før den kommer til filtrene. Dersom krav til røykgasstemperatur skal overholdes, medfører dette at brennerne må holdes i gang selv når det er unødvendig i forhold til kremasjonsprosessen eventuelt må gassen varmes opp igjen etter rensprosessen.

Kravene er satt for å sikre spredning av restutslipp. Dersom kravene ikke følges, kan dette medføre turbulens og nedfall av røykgassene og forhøyede konsentrasjoner av luftforurensning lokalt.

I følge opplysninger i søknaden vil de beregnede utslipp til luft av karbonmonoksid og støv være vesentlig mindre enn kravene i forskriften, men utslippene av Hg vil være omtrent som kravene i forskriften se tabell nedenfor.

Antall kremasjoner /årlig utslipp til luft	Beregnete forskriftskrav	Skien krematorium
1500 kremasjoner / CO kg pr år	300	75
1500 kremasjoner / støv kg pr år	60	15
1500 kremasjoner / Hg kg pr år	0,15	0,15
250 kremasjoner / CO kg pr år	50	13
250 kremasjoner / støv kg pr år	10	3
250 kremasjoner / Hg kg pr år	0,03	0,03

* Årlige utslipps krav er beregnede verdier basert på kravene i forskriften.

Fylkesmannen ser at gjennomføring av løsninger for å sikre at kravet i § 10-7, andre ledd blir overholdt er vanskelig å overholde i praksis. Det vil også med høy sannsynlighet medføre økt energiforbruk, noe som vil ha en negativ miljøeffekt. Det vil også medføre installering av kostbart og plasskrevende utstyr uten at det vil medføre vesentlig forbedring for miljøet.

Det har ved flere krematorier i Norge blitt foretatt spredningsberegninger. Disse har vist at utslipp fra krematorier som er sammenlignbare med Skien krematorium, ikke bidrar vesentlig til forurensningsnivået i nærområdene. Det er ikke grunnlag for å tro at utslippene fra krematoriet i Skien skulle bidra til noen vesentlig økning av luftforurensningen i nærområdene. Fylkesmannen har derfor ikke satt krav om gjennomføring av spredningsberegninger.

På bakgrunn av opplysninger i søknaden anser vi at det er mulig å drifte anlegget på en slik måte at forurensningen fra anlegget er akseptabel og i tråd med øvrige forhold i forurensningsforskriftens kapittel 10, selv om ikke § 10-7, andre ledd overholdes.

Fylkesmannen gir med dette Skien krematorium unntak fra forurensningsforskriftens § 10-7, andre ledd angående røykgasshastighet og røykgasstemperatur. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriftens § 10-10.

Vi er kjent med at det er gitt dispensasjon på samme grunnlag for flere krematorier i Norge så Fylkesmannens vedtak er tråd med gjeldende praksis på området.

Fylkesmannen kan ta sakene opp til ny vurdering hvis utslippsmålinger viser at utslippene blir vesentlig større en forutsatt eller dersom nye opplysninger eller andre tungveiende hensyn skulle tilsi det, jf. forurensningslovens § 18.

Fylkesmannen vil presisere at det ved behandlingen av saken kun er vurdert forhold som er omfattet av forurensningsforskriftens kapittel 10 Utslipp fra krematorier. Vi forutsetter at eventuelle forhold som gjelder annet lovverk tas opp med rette myndighet.

VARSEL OM GEBYR

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven, endringer av tillatelser etter forurensningsloven samt kontroller etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning jf forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroller etter forurensningsloven. Saken vil bli plassert under gebyrsats 21 400,- kr jf forurensningsforskriftens § 39-5. Eventuelle merknader til varsel om gebyr må sendes Fylkesmannen innen 2 uker.

KLAGEADGANG

Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes.

Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Telemark.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Klima- og forurensningsdirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

KUNNGJØRING

Denne tillatelsen kunngjøres kun på Fylkesmannens hjemmeside.

Kopi av tillatelsen med vedlegg er sendt til Skien kommune, Miljørettet helsevern i Grenland og Klima- og forurensningsdirektoratet.

Med hilsen

Ingvar Oland
Underdirektør i miljøvernavdelingen

Guri Ravn
senioringeniør

Kopi til:

Porsgrunn kommune Miljørettet helsevern i Grenland	Pb. 128	3901	PORSGRUNN
Skien kommune	Pb. 158	3701	SKIEN
Klima- og forurensningsdirektoratet	Pb. 8100 Dep	0032	OSLO

Vedlegg: kopi av brev fra Miljørettet helsevern i Grenland, datert 17.01.11