



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Finnmark Stamfiskstasjon AS og Finnmark Seafood AS
Lille Lerresfjord
9536 KORSFJORDEN

Deres ref
05.02.02

Deres dato
1

Vår ref
2003/2256

Vår dato
19.05.2003

Saksbehandler/direkte telefon: Harald Muladal - 78950363

Store Lerresfjord - tillatelse til utslipp fra oppdrett av laks ved Finnmark Stamfiskstasjon AS og Finnmark Seafood AS - i Alta kommune.

Fylkesmannen viser til søknad 5. og 12. februar og 15. mars 2002 og informasjon vedlagt søknadene.

Finnmark Stamfiskstasjon AS og Finnmark Seafood AS får tillatelse, i medhold av lov om forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr 6 (forurensningsloven) §§ 11 og 16, til utslipp til vann og luft fra oppdrett av laks i Store Lerresfjord i Alta kommune.

Tillatelsen tillater totalt utslipp fra 72 000 m³ på lokalitetene i Store Lerresfjord eller øst for en linje mellom pyntene på Linnaset og Sommarneset. Fiskeridirektoratet kartfester lokalitetene Kaldelv og Marines i konsesjonsdokumentet.

Tillatelsen gjelder på vedlagte vilkår.

Denne tillatelse erstatter den delen av tidligere gitte tillatelser, datert 21. november 1996 og 11. juni 2001, som omfatter Store Lerresfjord.

Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder fra det tidspunkt virksomheten har fått konsesjon etter oppdretsloven. Dersom virksomheten har vært nedlagt eller ute av drift i mer enn 2 år, må det i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om ny søknad om tillatelse er nødvendig. Ved nedleggelse eller stans av virksomheten plikter ansvarshavende iht. forurensningsloven § 20 å til enhver tid motvirke forurensning etter driftsstans. Tillatelsen kan endres i medhold av forurensningsloven § 18. Fylkesmannen kan fatte vedtak om gebyr for å sikre at tillatelsen blir etterlevd. Overtredelse av vilkår i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven kap.10.

Redegjørelse for saken

Finnmark Stamfiskstasjon AS søker om ny lokalitet ved Marines begrenset til 24000 m³ og samlokalisert med konsesjon F kd 32. Vi behandler ikke samlokaliseringen med konsesjon fra annen kommune fordi fiskeridirektoratet er myndighet, men vi behandler volumet det blir søkt om, nemlig 24 000 m³ ved Marines. Undersøkelser indikerer at vannutskiftingen mellom Store Lerresfjord og Vargsundet er så god at utvidingen kan være forsvarlig dersom evnen til selvrensing blir lagt til grunn for driften på lokaliteten.

Finnmark Stamfiskstasjon AS søker også eksisterende lokalitet ved Kaldelv utvidet fra 36 000 m³ til 48 000 m³. Det er påvist organisk belastning ved Kaldelv. Undersøkelser indikerer at vannutskiftingen mellom Store Lerresfjord og Vargsundet er så god at utvidingen kan være forsvarlig dersom evnen til selvrensing blir lagt til grunn for driften på lokaliteten.

Det blir også søkt om slaktelokalitet ved Kroksletta. Slaktelokaliteten ved Kroksletta trenger ikke tillatelse etter forurensningsloven fordi det ikke er tillatt å tildele for på lokaliteten.

Miljøundersøkelse fra Store Lerresfjord er lagt ved søknaden.

Alta kommune godkjenner lokaliteten ved Marines. Det er ikke informasjon i søknaden som viser at Alta kommune godkjenner utvidingen ved Kaldelv. Kommunal plan viser at Marines og Kaldelv ligg i område merket for akvakultur.

Utslipet det blir søkt om er stort i forhold til størrelsen på Store Lerresfjord. Det blir søkt om urensset utslipp fra produksjon i 72 000 m³, noe som kan tilsvare ett utslipp fra 2/3 av befolkningen i Finnmark. En del av utslippet kan legge seg på botnen i nærområdet, mens noe kan bli transportert lengre unna og legge seg der. Store Lerresfjord har, i samspill med vannmassene i Vargsundet, evne til å bruke, omdanne, og transportere tilført stoff. Dette kan utnyttes til å hindre forurensning dersom tillatelsen blir fleksibel og produksjonen tilpasses naturlige forhold. Dette betyr at lokalitetene Kaldelv og Marines hver for seg bør vurderes i forhold til omsøkte totalutslipp.

Generelt renses ikke utslippene fra produksjon av fisk i merder. Størrelsen på utslippene bestemmes av produksjonen. Tillatelsene for utslippene godtar sterk påvirkning nær anleggene. Tillatelsene godtar imidlertid ikke at virkningen blir uakseptabel. Den ansvarlige for produksjonen har plikt til å sørge for at utslippene ikke får uakseptabel effekt i nærsonen. Norsk Standard gir, i dokumentet NS 9410; Miljøovervåking av marine matfiskanlegg, informasjon om hvordan plikten blant annet kan etterleves.

På botnen hopper organisk materiale seg opp i nærsonen til anleggene. Opphopet organisk materiale kan fungere som kilde til smitte og til stoff som kan fungere negativt både for produksjon og miljø og slik føre til mer forurensning enn nødvendig. Resipientene har ulik kapasitet for utslippene. Resipientene bestemmer derfor størrelsen på utslippene og dermed hvilken produksjon som kan skje på lokalitetene. Lokalitetene skal kunne nyttes i lang tid. Dette betyr at produksjonen må tilpasses evnen lokalitetene har til å bruke, omdanne og omsette tilført stoff i samspill med omgivelsene og utskiftingen av vann. Dette kan også kalles lokalitetens evne til å rense seg selv eller selvrensning som blant annet betyr at organisk materiale ikke skal hope seg mer opp enn at kortere perioder uten drift fører lokalitetene tilbake til tilstanden lokalitetene hadde før belastningen startet eller holder verdiene gitt i NS 9410.

Begrunnelse

Fylkesmannen gir tillatelse til omsøkte utslipp fordi det ikke vil endre resipienten på en uakseptabel måte og fordi vi kan endre tillatelsen om utviklingen i resipienten blir annerledes enn forventet. Fylkesmannen tillater utslipp blant annet på bakgrunn av resultater fra undersøkelser som beskriver at det er liten fare for at organisk materiale vil hope seg opp i Store Lerresfjord.

Vi vurderer at utslippet ikke vil endre naturtilstanden i Store Lerresfjord, men føre til at botnen i nærsonen til anleggene blir preget av organisk belastning. Tillatelsen godkjenner at nærsonen blir påvirket av utslippet, men ikke mer enn beskrevet i NS 9410. Den ansvarlige har plikt til å følge med i utviklingen og sørge for at utviklingen blir akseptabel eller i tråd med NS 9410.

Erstatningsansvar

Utslippstillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kap 8.

Klageadgang mv.

Vedtaket kan påklages til Statens Forurensningstilsyn (SFT) iht. forvaltningsloven kap. VI av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om dette vedtaket er kommet fram til vedkommende part. Klagen bør begrunnes og skal angi det vedtak som det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal sendes til SFT via Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Dersom vedtaket blir påklaget, kan Fylkesmannen eller SFT bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er endelig avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b, jf. § 28)."

Oppstart av virksomheten før eventuell klage er avgjort skjer på søkers eget ansvar. Sakens parter har rett til å se sakens dokumenter i henhold til forvaltningsloven §§ 18 og 19. Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger om behandlingen av saken.

Med hilsen

Bente Christiansen
fylkesmiljøvern sjef

Evy Jørgensen
seksjonsleder forurensning

Vedlegg: Vilkår for tillatelsen.

Kopi med vedlegg: Fylkesveterinæren for Troms og Finnmark
Fiskeridirektoratet Region Finnmark

Vilkår gitt for tillatelse til utslipp fra Finnmark Stamfiskstasjon og Finnmark Seafood AS datert 19. mai 2003.

1. Utslipp til sjø

Utslippene skal ikke endre tilstanden i resipienten på uakseptabel måte.

I nærsonen til lokaliteten(ene) skal evnen til selvrensning ikke overskrides.

Den ansvarlige må søke fylkesmannen om tillatelse dersom det blir nødvendig å fjerne organisk materiale fra bunnen i nærsonen til anlegget. Den ansvarlige skal dekke alle utgiftene med å fjerne organisk materiale.

2. Utslipp til luft og støy

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige lukt- og støyulemper av betydning for naboer og andre.

3. Akutte utslipp

Den ansvarlige skal varsle om akutte utslipp; se forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Den ansvarlige skal gjennomføre tiltak for å redusere risikoen for akutte utslipp.

4. Avfall

Avfall skal leveres til godkjent mottaker og så langt det er mulig leveres til gjenvinning eller returordninger. Forurensningsloven § 28 definerer tre typer avfall: forbruksavfall, produksjonsavfall og spesialavfall.

Den ansvarlige skal kjenne til reglene for det avfallet virksomheten genererer. Les mer på internettsidene: <http://www.hmsetatene.no>, <http://www.grip.no>, og <http://www.loop.no>

5. Kontroll

Den ansvarlige skal ha et system i tråd med internkontrollforskriften som sikrer ytre miljø mot uønsket hendelser. Se internettsiden <http://www.hmsetatene.no>

Representanter for Fylkesmannen skal kunne kontrollere virksomheten når som helst. Forurensningsloven §§ 49 og 50.

4. Undersøkelser i resipienten

Den ansvarlige kan bruke Norsk Standard; NS 9410 Miljøovervåkning av marine matfiskanlegg eller tilsvarende, for å komme frem til utviklingen i og miljøstandarden i nærsonen til lokaliteten(ene).

Den ansvarlige skal bruke A- og B- undersøkelser eller tilsvarende for å dokumentere utviklingen i nærsonen.

Den ansvarlige skal gjennomføre C-undersøkelse eller tilsvarende etter oppdrett av to generasjoner i Store Lerresfjord.

Den ansvarlige skal bekoste eller delta i andre undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge forurensningen fra virksomheten.

5. Reduksjon av utslippet.

Den ansvarlige skal redusere utslippet på lokaliteten(ene) dersom undersøkelsene i punkt 4 viser at nærsonen sin evne til selvrensning blir overskredet.

