



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Jølsen Miljøpark AS
Jølsenveien 26
2000 LILLESTRØM

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: Odd Ingar Wiik
Deres dato:
Vår ref.: 2016/3603-1 M-FO
Saksbehandler: Guro Holte
Direktetelefon: 22003564

Dato: 02.03.2016

Jølsen Miljøpark AS - oversendelsesbrev etter kontroll og informasjon om kontrollgebyr - kontrollnr. 2016.056.I.FMOA

Kontrollrapport og pålegg om tilbakemelding

Fylkesmannen viser til kontroll ved virksomheten den 09.02.2016, og legger ved kontrollrapporten. Fylkesmannen ber om tilbakemelding på faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt. Rapporten vil være å anse som endelig dersom vi ikke mottar noen tilbakemeldinger.

Fylkesmannen ser alvorlig på avvikene som ble avdekket under kontrollen, og virksomheten plikter snarest, og senest innen 2.5.2016, å rette opp avvikene er som nærmere beskrevet i rapporten.

Fylkesmannen vil ikke be om tilbakemelding etter tilsynet, men planlegger å gjennomføre en ny kontroll etter at fristen for å rette opp avvikene utløper. I etterkant av denne kontrollen vil Fylkesmannen vurdere om det er grunnlag for å videreføre tillatelsen til anlegget.

Informasjon om gebyr for utført kontroll

Fylkesmannen skal innkreve gebyr for sitt kontrollarbeid, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Virksomheten er plassert i risikoklasse 3. I følge gebyrreglene medfører dette et gebyr på kr 12 500 til statskassen. Faktura vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet.

Regelverk

De viktigste HMS-kravene for den bransje virksomheten tilhører er sammenstilt og ligger tilgjengelig på internett, www.regelhjelp.no. Reglene om innkreving av gebyrer finnes også på www.miljødirektoratet.no under regelverk og forurensningsforskriften.

Informasjon om offentlighet i forvaltningen.

Lovverket vedrørende offentlighet i forvaltningen medfører at kontrollrapporten vil være et dokument som er tilgjengelig for offentligheten.

Fylkesmannen har som praksis å sende kopi av kontrollrapporten til den kommunen som virksomheten ligger i.

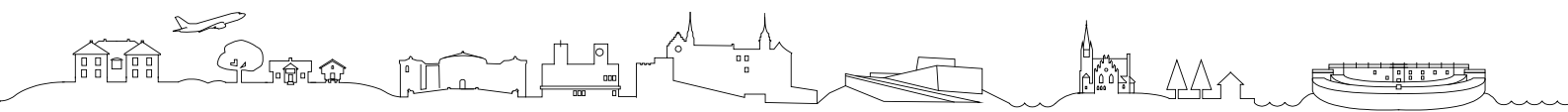


Med hilsen

Jens Hertzberg
gruppeleder tilsyn

Guro Holte
Overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.





Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Jølsen Miljøpark AS
Jølsenveien 26
2000 LILLESTRØM

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: Odd Ingar Wiik
Deres dato:
Vår ref.: 2016/3603-1 M-FO
Saksbehandler: Guro Holte
Direktetelefon: 22003564

Jølsen Miljøpark AS - Kontrollrapport

Anleggsnr. Kontrollnr. Saksnr. Rapportdato:
0227.0024.01 2016.056.I.FMOA 2016/3603 2/3-2016

Opplysninger om virksomheten

| | |
|-----------------------|--|
| Navn | Jølsen Miljøpark AS |
| Organisasjonsnr. | 986 706 119 |
| Bedriftsnr. | 986 725 636 |
| Kommune | Fet |
| UTM (-32) koordinater | Ø; 618059 N; 6649629 |
| Besøksadresse | Jølsenveien 26, 2000 Lillestrøm |
| E-post | Oddingar.wiik@afgruppen.no |
| NACE-kode | 81.300 Beplantning av hager og parkanlegg |

Opplysninger om kontrollen

| | |
|------------------------------|--|
| Kontrolldato | 9.2.2016 |
| Virksomhetens representanter | Odd Ingar Wiik – daglig leder Ellen Gunderson - HMS-sjef Maren Garsjø – HMS-ingeniør |
| Fylkesmannens kontrollører | Anne Stine Zakariassen Guro Holte |
| Bakgrunn for kontrollen | Ny tillatelse, september 2014 |
| Tema for kontrollen | Mottakskontroll Avrenning til Steindalsbekken Internkontrollrutiner |

Sammendrag av resultat

Fylkesmannen avdekket 5 avvik under kontrollen. Disse er:

1. Jølsen Miljøpark AS sin mottakskontroll er ikke tilstrekkelig for å sikre at virksomheten ikke tar imot forurenset betong
2. Jølsen Miljøpark AS sin lagring av avfall kan medføre forurensning
3. Jølsen Miljøpark AS har vesentlige mangler i sin utslippskontroll
4. Jølsen Miljøpark AS drifts- og vedlikeholdsrutiner knyttet til ytre miljø er ikke tilstrekkelige
5. Jølsen Miljøpark AS mangler en systematisk gjennomført miljørisikovurdering med tilhørende tiltaksplan

Frist for å rette opp avvik: 2.5.2016



Det er i tillegg gitt 1 anmerkning:

- Jølsen Miljøpark AS kan ikke sannsynliggjøre at utfylling med betong innebærer en nyttiggjøring av avfall

Bakgrunn

Jølsen Miljøpark AS fikk 25.9.2014 ny tillatelse som omfatter følgende aktiviteter:

- mottak, sortering, mellomlagring og granulering av kasserte kabler
- mottak knusing og mellomlagring av stein, betong og returafalt

Behandlingsanlegget for kabler var ikke i drift under Fylkesmannens kontroll, og behandling av kabler var ikke tema under kontrollen.

Kontrollrapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus. Hovedtema for kontrollen var:

- oppfølging av ny tillatelse fra 2014
- mottakskontroll, masser
- avrenning til Steindalsbekken

Definisjoner

Avvik: Defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette innebærer for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, forskrifter hjemlet i forurensningsloven eller krav og vilkår i utslippstillatelser eller dispensasjoner.

Anmerkning: Defineres som et forhold tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik. Dette kan f.eks. være mangler eller svake punkter ved virksomhetens utstyr, styresystemer eller arbeidsmåte.

Dokumentunderlag og regelverk

- *Tillatelse etter forurensningsloven for Jølsen Miljøpark AS.* Tillatelsen er datert 26. september 2014.
- *Lov om forurensninger og om avfall (forurensningsloven)*, av 13. mars 1981, med senere endringer
- *Forskrift om begrenset av forurensning (forurensningsforskriften)*, av 1. juni 2004, med senere endringer
- *Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*, av 6. desember 1996, med senere endringer.



Resultat fra kontrollen

Det ble gitt 5 avvik under kontrollen.

Avvik 1: Jølsen Miljøpark AS sin mottakskontroll er ikke tilstrekkelig for å sikre at virksomheten ikke tar imot forurenset betong

*Avvik fra: Tillatelsen, punkt 1.1 og 2.4
Forurensningsloven § 7*

Funn:

- virksomheten har tatt i mot betong forurenset med PCB
- virksomheten har ikke et hensiktsmessig system for å samle relevant dokumentasjon på mottatt avfall.

Kommentarer:

Det er i tillatelsen satt krav om at virksomheten skal ha tilstrekkelige rutiner for mottakskontroll slik at ulovlig avfall som kommer inn på anlegget tas ut. Virksomheten har kun tillatelse til å ta imot rene fraksjoner, og dette innebærer at betong med PCB-konsentrasjoner over 0,01mg/kg ikke kan mottas på anlegget.

Fylkesmannen mottok i forkant av tilsynet et tips fra Oslo kommune v/ plan- og bygningsetaten om at betong som, i følge miljøsaneringsbeskrivelsen for tiltaket, inneholdt 0,0286 mg/kg PCB er tatt imot av Jølsen Miljøpark AS. Jølsen Miljøpark AS opplyste i etterkant av tilsynet at de ikke har mottatt noen dokumentasjon da betongen ankom anlegget. I henhold til vektkvitteringer fra Jølsen Miljøpark AS er 6,76 tonn betong mottatt fra dette prosjektet.

Under Fylkesmannens tilsyn ble dokumentasjonen knyttet til enkelte prosjekter gjennomgått (som stikkprøver). Virksomheten fremviste en perm som de opplyste at inneholdt analysebevis av mottatte avfallsfraksjoner. Dokumentasjonen i permene omfattet analysebevis fra maling med verdier av tungmetaller som tilsvarer kriteriene for farlig avfall. I følge Jølsen Miljøpark ble denne malingen ikke mottatt på anlegget, men dette framgikk imidlertid ikke av opplysningene i permene.

Jølsen Miljøpark AS må sørge for en systematisk oppbevaring av dokumentasjon hvor det fremgår hva som faktisk er levert på anlegget. Videre må Jølsen Miljøpark AS sørge for at nødvendig dokumentasjon mottas og gjennomgås ved mottak av avfall.



Avvik 2: Jølsen Miljøpark AS sin lagring av avfall kan medføre forurensning

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 4.2 og 6*
Forurensningsloven § 7

Funn:

- Virksomheten lagrer kabler utendørs uten klimavern
- uklassifisert betong lagres utendørs på grusdekke uten klimavern

Kommentarer:

Tillatelsen setter krav til at lagring av kabler kun skal foregå på plass med tett dekke og nødvendig skjerming mot vær og vind.

Videre er det i tillatelsen, punkt 6, satt krav om at «all sortering, omlasting og mellomlagring av avfall skal foregå på en forurensningsmessig forsvarlig måte. Anlegget skal være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til jord, luft, vann.» Dette betyr at det er ulovlig for anlegget å produsere forurenset sigevann eller forurenset overvann.

Kabler ble lagret utendørs direkte på bakken. Utendørs lagring av kabler kan medføre spredning av miljøgifter, da kablene kan inneholde miljøgifter som for eksempel bromerte flammehemmere, ftalater og bly.

Uklassifisert betong blir lagret på grusdekke og uten skjerming mot vær og vind. Dersom mottatt betong inneholder miljøgifter, kan det oppstå forurensende avrenning.

Avvik 3: Jølsen Miljøpark AS har vesentlige mangler i sin utslippskontroll

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 15*
Forurensningsforskriften § 30-6
Internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 7

Funn:

- virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram
- prøvetaking nedstrøms skjer ikke fra utslippspunkt, men etter at det er fortynnet med vann fra bekk
- slam fra oppsamlingsløsningen prøvetas ikke
- virksomheten prøvetar ikke for suspendert stoff, og vet dermed ikke om grenseverdiene på 50 mg/l overholdes
- parametervalg er ikke gjort på bakgrunn av en risikovurdering, og det er ikke vurdert om det er fare for utslipp av stoffer på prioritetslisten
- resultatene fra målingene blir ikke sammenstilt, og virksomhetene vurderer ikke hvordan utlippene utvikler seg over tid



Kommentarer:

I virksomhetens tillatelse punkt 15. er det satt krav om at virksomheten utarbeider et måleprogram.

Virksomhetens overvåkingsprogram skal være utarbeidet på grunnlag av en risikovurdering der både prøvetakingspunkter og analyseparametere velges utfra hvor man anser det som sannsynlig at forurensning kan opptre, hvilke miljøgifter som kan forekomme og i hvilken form (partikkelbundet eller vannløselig).

Måleprogrammet skal sikre at det gjennomføres representative målinger. Dette innebærer at virksomheten må sørge for at både prøvetakingsfrekvens og -omfang er tilstrekkelig for å gjenspeile de faktiske utslippene. Ved utarbeidelse av måleprogrammet må usikkerheten knyttet til prøvetaking og analyse vurderes, og om nødvendig skal det gjennomføre tiltak for å redusere usikkerheten.

Prøvene tas ikke fra faste prøvetakingspunkt, og det gjør det vanskelig å sammenligne analyseresultatene over tid.

Avvik 4: Jølsen Miljøpark AS drifts- og vedlikeholdsrutiner knyttet til ytre miljø er ikke tilstrekkelige

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 8.1 og 8.2*
Internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 7

Funn:

- virksomhetens oppsamlingsløsning for overflatevann er ikke tilstrekkelig dimensjonert, og var tett under tilsynet
- virksomheten kan ikke dokumentere optimal drift av oppsamlingsløsningen
- virksomheten mangler dokumenterte rutiner for å sjekke at driften ikke medfører blakking eller at vannkvaliteten i nærmeste resipient påvirkes

Kommentarer:

Internkontrollforskriften setter krav til at virksomheten skal «iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen», og disse rutinene skal dokumenteres skriftlig.

I tillatelsen punkt 8.2 er det satt krav om at vedlikeholdsrutiner skal sørge for tilstrekkelig ettersyn med oppsamlingsløsningen for overflatevann, slik at denne fungerer optimalt. Dette innebærer at virksomheten må sørge for at løsningen er tilstrekkelig dimensjonert, og at den har tilstrekkelig ettersyn og vedlikehold.

Tillatelsen setter videre krav om at utslipp fra anlegget «ikke skal føre til blakking eller til at vannkvaliteten i nærmeste resipient blir påvirket slik at tilstandsklassen for resipienten endres».

Da Fylkesmannen besøkte anlegget var oppsamlingsløsningen tett, og det ble opplyst at overflatevannet går direkte ut i bekk ved mye nedbør på grunn av liten dimensjonering. I følge



virksomheten blir sandfanget tømt en gang årlig. Effekten av renseløsningen er ikke blitt målt, og virksomheten mangler grunnlag for å vurdere om dagens vedlikehold er tilstrekkelig for optimal drift, jf. krav i tillatelsen punkt 8.2.

Virksomheten opplyste at det er planer om å etablere 1-2 sandfang til for å øke renskapasiteten.

Virksomheten opplyste under tilsynet at det utføres det en visuell sjekk av bekken daglig, men dette er ikke skriftlig dokumentert i rutiner. Virksomheten manglet kjennskap resipientens tilstand, og kan dermed ikke vurdere om tilstanden endres.

Avvik 5: Jølsen Miljøpark AS mangler en systematisk gjennomført miljørisikovurdering med tilhørende tiltaksplan

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 10*
Internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 6

Funn:

- virksomhetens miljøaspekter dekker ikke alle forhold som kan medføre utslipp/ forurensning til ytre miljø
- virksomheten mangler en tiltaksplan basert på en miljørisikoanalyse
- virksomheten har ingen årlig gjennomgang av risikovurderingen

Kommentarer:

Virksomheten skal sørge for å ha en oppdatert miljørisikovurdering. Risikovurderingen skal gjennomgås ved endringer i driften, og minimum en gang per år. Eventuelle behov for tiltak skal følges opp gjennom en tiltaksplan.

Under kontrollen ble virksomhetens kartlegging av miljøaspekter gjennomgått. Sist gang disse ble oppdatert var i 2014 (i forbindelse med oppstart av granuleringsanlegget). Miljøaspektene beskriver flere typer hendelser som kan medføre forurensning av ytre miljø, men det er ikke utarbeidet en tilhørende tiltaksplan for forhold med høy risiko. Det var også flere forhold med betydning for ytre miljø som ikke var inkludert i kartleggingen, som for eksempel risiko for utslipp av stoffer på prioritetslisten (jf. krav i tillatelsen, punkt 15), direkteutslipp av overvann eller sigevann til elv (f.eks. fordi sandfang ikke fungerer) og avrenning fra lagring av metaller utendørs uten klimavern. Ved ny gjennomgang av risikovurderingen må virksomheten også inkludere disse forholdene.

Basert på miljørisikovurderingen skal det utarbeides planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Det finnes mer om risikovurdering og internkontroll på www.regelhjelp.no



Videre oppfølging av avvikene

Fylkesmannen anser avvikene som alvorlige, og forventer at virksomheten starter arbeidet med å rette opp avvikene omgående, og sikre at videre drift skjer i tråd med kravene i tillatelsen. Videre drift av anlegget forutsetter at virksomheten gjennomfører nødvendige tiltak for å sikre utslippskontroll på anlegget.

Frist for å rette avvikene settes til 2.5.2016.

For å kontrollere virksomhetens oppfølging av avvikene, vil Fylkesmannen gjennomføre et nytt tilsyn etter fristen utløper. I etterkant av denne kontrollen vil Fylkesmannen vurdere om det er grunnlag for å videreføre tillatelsen til anlegget.

Anmerkninger

Det ble gitt 1 anmerkning som resultat av Fylkesmannens kontroll:

Jølsen Miljøpark AS kan ikke sannsynliggjøre at utfylling med betong innebærer en nyttiggjøring av avfall

Observasjoner:

Under befaringen ble det observert at avfall er brukt til utfyllinger på anlegget. Utfyllingene besto hovedsakelig av betong, men var også iblandet andre avfallsfraksjoner som tegl, leca og noe armeringsjern. Området som var fylt ut ligger i umiddelbar nærhet til Steindalsbekken, og dersom det skulle komme oppstå forurensende avrenning (f.eks. fra forvitret jern), vil dette kunne påvirke bekken.

Kommentarer:

Næringsavfall skal i utgangspunktet føres til godkjent avfallsanlegg etter forurensningsregelverket. Men bestemmelsen åpner for at avfallet kan «gjenvinnes eller brukes på annen måte». Dette innebærer at avfallet kan nyttiggjøres ved at det erstatter andre materialer som ellers ville blitt benyttet til et bestemt formål.

Som et minimum må man kunne svare bekreftede på følgende spørsmål:

1. Er formålet lovlig/godkjent – er det behov for masser?
2. Er avfallet egnet – har de egenskapene som er påkrevd for formålet de skal brukes til?
3. Står mengde masser som benyttes i forhold til behovet?
4. Har avfallet en positiv markedsverdi?

Den som nyttiggjør avfall har også ansvar for å vurdere om det kan medføre fare for forurensning eller skape avfallsproblemer. Ansvar for å få dette belyst av faglig kompetent personell påhviler den som ønsker å bruke avfallet, men også bedriften som har produsert avfallet. Nyttiggjøring som kan medføre fare for forurensning krever en særskilt tillatelse etter forurensningsloven § 11. Myndighet i forbindelse med nyttiggjøring av avfall er i dette tilfellet Fylkesmannen, når avfallet brukes innenfor et anlegg til en bransje som er delegert dem.



Bilder fra kontrollen



lagring av granulert asfalt ved bekk



lagring av kabler



overfylt sandfangskum ved vekt



utfylling mot bekk

Andre forhold

Jølsen Miljøpark AS er et datterselskap av AF Decom. Anlegget ble tidligere driftet av Skedsmo anleggsservice, som er kjøpt opp av AF gruppen.

Under tilsynet ble det opplyst at det er anlagt et dreneringssystem for vann som skal lede vannet mot sandfang og videre ut i bekk. Det er grusdekke på området for lagring av avfall/stein, og en god del vann vil derfor trolig også infiltreres direkte til grunn. Det er planlagt at bekket skal flyttes, slik at den vil bli liggende lengre borte fra anlegget enn i dag. Anlegget har ikke installert oljeutskiller.

