



FYLKESMANNEN I TELEMARK
MILJØVERNAVDELINGEN

STATENS HUS, 3708 SKIEN, TELEFON 35 58 61 51, TELEFAX 35 53 07 73

Porsgrunn kommune
Pb. 195
3901 Porsgrunn

DERES REF.
12.4.00/009426/01908

VÅR REF. VED SVAR
2000/2130/iol/471.1

Avfall / tillatelse
Pasada - - -
Pasada 20.06.2000

**KRAV TIL AVSLUTNING OG ETTERDRIFT AV
PASADALEN AVFALLSFYLLING**

Fylkesmannen viser til brev av 12.04.2000 og 25.05.2000 fra Porsgrunn kommune.

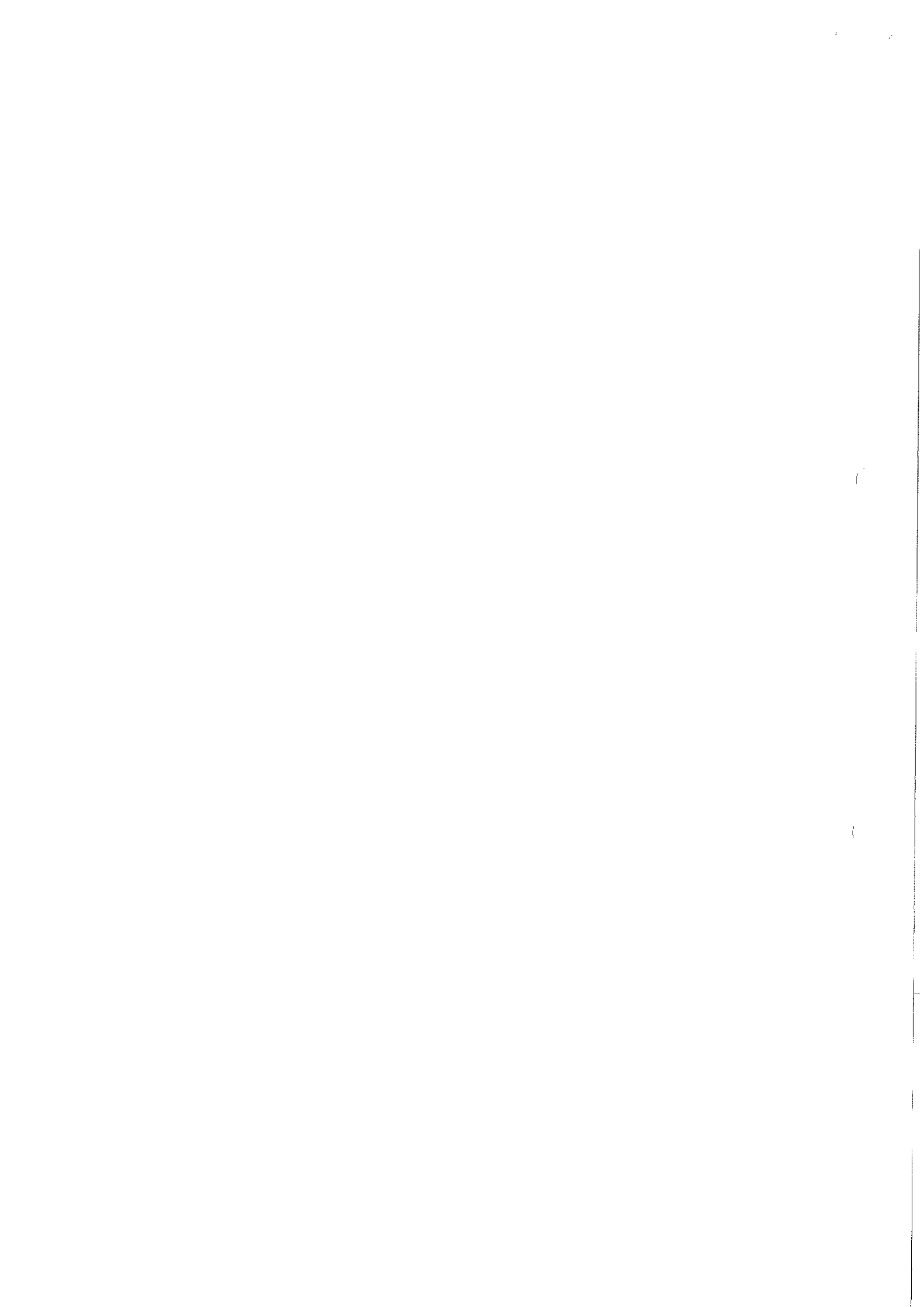
I medhold av forurensningsloven §§ 7 og 18, jfr. § 16 krever Fylkesmannen at all deponering av kommunalt avfall i Pasadalen opphører med virkning fra 1.07.2000. Annen deponering (bortsett fra rene masser for tildekking) skal opphøre fra 01.09.2000.

Det gis samtidig tillatelse til etterdrift av deponiet som avgrenset i tegning oversendt fra Porsgrunn kommune i brev av 25.05.2000. I medhold av § 16 i forurensningsloven gis etterdriftstillatelsen på fastsatte vilkår, jfr. vedlegg. Tillatelsen gjelder fra d.d. og til 30 år etter at deponering av avfall er avsluttet.

Tillatelse gitt av Fylkesmannen 20.06.84 trekkes med dette tilbake.

Frister for gjennomføring av tiltak

Tiltak	Frist	Vilkår
Deponering av kommunalt avfall – alt avfall som inngår i den kommunale innsamling av avfall skal opphøre	1.07.2000	1.1
Øvrig deponering skal opphøre	1.09.2000	1.2
Alle flater med avfall i dagen skal dekkes til straks etter opphør av deponering	d.d.	2.3
Det skal etableres en effektiv sivevannsoppsamling	1.01.2001	2.6
Det skal gjennomføres prøvepumping av deponigass og resultatene skal rapporteres til Fylkesmannen	1.05.2001	2.8
Det skal iverksettes nytt overvåkingsprogram	d.d.	3
Årlig rapportering til Fylkesmannen	1. mars	4



Bakgrunn

I samsvar med Stortingsmelding nr. 44 (1991/92) om tiltak på avfallssektoren har Statens forurensningstilsyn (SFT) fastsatt nasjonale minstekrav for avfallsplasser. Retningslinjene medfører innskjerpet krav for alle avfallsplassene i Telemark, bl.a. krav om utsortering av våtorganisk avfall, strengere kontroll med og overvåking av sigevann, bedre registrering og kontroll med levert avfall, samt vurdering av oppsamling og avbrenning av gass.

Utgangspunktet for kravene er at miljøpåvirkningen fra avfallsplassene skal holdes innenfor akseptable grenser, samtidig som det må legges inn en tilstrekkelig sikkerhet mot framtidige skader og ulemper for miljøet. Fylkesmannen vil også legge vekt på å se alle tiltak i en kost-nytte sammenheng, der vurdering av skade på miljø blir satt opp mot kostnaden ved ytterligere sikkerhetstiltak.

26.04.99 ble EU direktiv om deponier vedtatt (EU direktiv 1999/31/EC/ 26.04.99). Direktivet er gjeldende fra 16.07.99. Gjennom EØS-avtalen gir direktivet klare rammer for drift, avslutning og etterdrift av deponier og vil følgelig ligge som et grunnlag for Fylkesmannens krav til Pasadalen avfallsfylling.

Det er lagt frem plan for avslutning av fyllplassen av kommunen i brev av 17.04.2000.

Begrunnelse

Pasadalen avfallsfylling ble etablert i 1961. Kommunenes konsulent oppgir at det er deponert i underkant av 500.000 tonn avfall på deponiet. Mektigheten på fyllingen variere fra 5 meter helt i syd til 30 meter i sentrale deler av fyllingen. I årene fra 1994 til 1997 ble det kun deponert avfall fra den kommunale innsamlingsordningen.

Pasadalen er lokalisert med boligbebyggelse nær innpå, samt noe industrivirksomhet. Fyllplassen fremstår som en fylling som ikke tilfredsstiller moderne krav til lokalisering og drift. Fylkesmannen har i de senere år mottatt en rekke klager over lukt fra fyllingen. Det er registret lukt i området helt ned til Nystrand i syd og til langt utpå Vallermyrene i nord.

Fylkesmannen mener det er på høy tid å ta plassen ut av drift. De fristene som er satt for opphør av deponering er i tråd med de fristene kommunen har gitt seg selv for å bedre forholdene, jfr. brev av 25.05.2000 fra kommunen.

En avfallsfylling av denne størrelsen vil i lang tid fremover være en kilde til forurensning, både med sigevann og deponigass. For å begrense omfanget av denne forurensningen stiller Fylkesmannen en rekke krav. For å redusere sigevannmengdene kreves det at deponioverflaten tettes best mulig slik at ikke regnvann direkte på fyllingen trenger ned i avfallet. Det kreves også at fyllingen avskjermes mot at overflatevann fra nærområdene drenerer inn i avfallet. Det kreves en ny sigevannsoppsamling nedstrøms fyllingen og at det skal foretas prøvetaking av sigevann, grunnvann og overflatevann.

Avslutningsplanen som er lagt frem av kommunen legger opp til etablering av biologisk oksidasjon av deponigass som deponigassløsning for hele deponiet. Dette er en løsning som ikke er tilstrekkelig dokumentert som en selvstendig løsning. Biologisk oksidasjon kan være et supplement til et konvensjonell deponigassanlegg.



Før det eventuelt blir krav om uttak av deponigass fra fyllingen kreves det at det gjennomføres en grundigere undersøkelse med prøvepumping av gass for å gi ett mer eksakt uttrykk for potensialet for gassuttak.

Uttak av deponigass for energiproduksjon eller ren avfakling er et betydelig bidrag for å redusere klimagassutslippene. En regner i dag med at utslipp av deponigass fra avfallsfyllinger utgjør 7 % av de samlede klimagassutslippene i Norge.

Saksbehandling

Avslutning av Pasadalen avfallsfylling har vært et tema til diskusjon mellom Fylkesmannen og Porsgrunn kommune i lang tid. Porsgrunn kommune har diskutert tidspunktene for opphør av deponering av avfall med lokale interesser og det har vært betydelig fokus i lokale media.

Kommunale politiske organer har selv vedtatt en avvikling som er gjort kjent gjennom oppslag i lokale media.

Fylkesmannen mener det således er grunnlag for å gjøre unntak fra kravet om forhåndsvarsling jfr. §7 i forskrifter om saksbehandling etter forurensningsloven.

Klage

Tillatelsen kan påklages til SFT innen fire uker fra tillatelsen er mottatt. Begrunnet klage skal sendes via Fylkesmannen. Det vises til § 27, 3. ledd i forvaltningsloven, jfr. §§ 29, 32, 36 og 42.

Kunngjøring

Fylkesmannen vil kunngjøre dette vedtaket i aktuelle aviser på kommunens regning.

Med hilsen

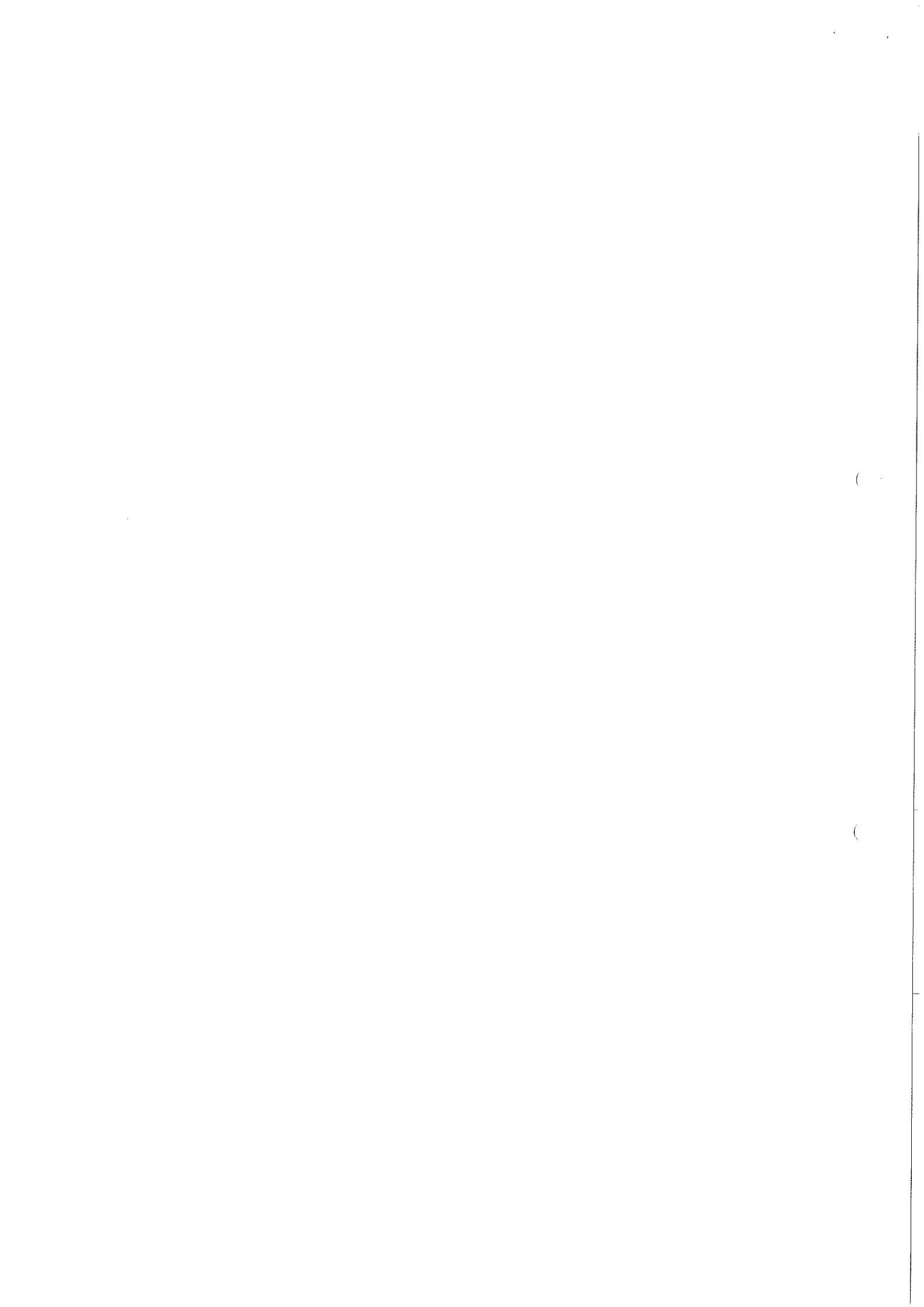
Solveig Sollie

Anne-Elisabeth Arnulf
Avdelingsdirektør

Vedlegg: 1. Vilkår for avslutning og etterdrift av Pasadalen avfallsfylling
2. Generelle vilkår

Kopi: - Statens forurensningstilsyn, Postboks 8100 dep., 0032 Oslo 1

Saksbehandler: overing. Ingvar Oland, tlf. 38 58 61 65

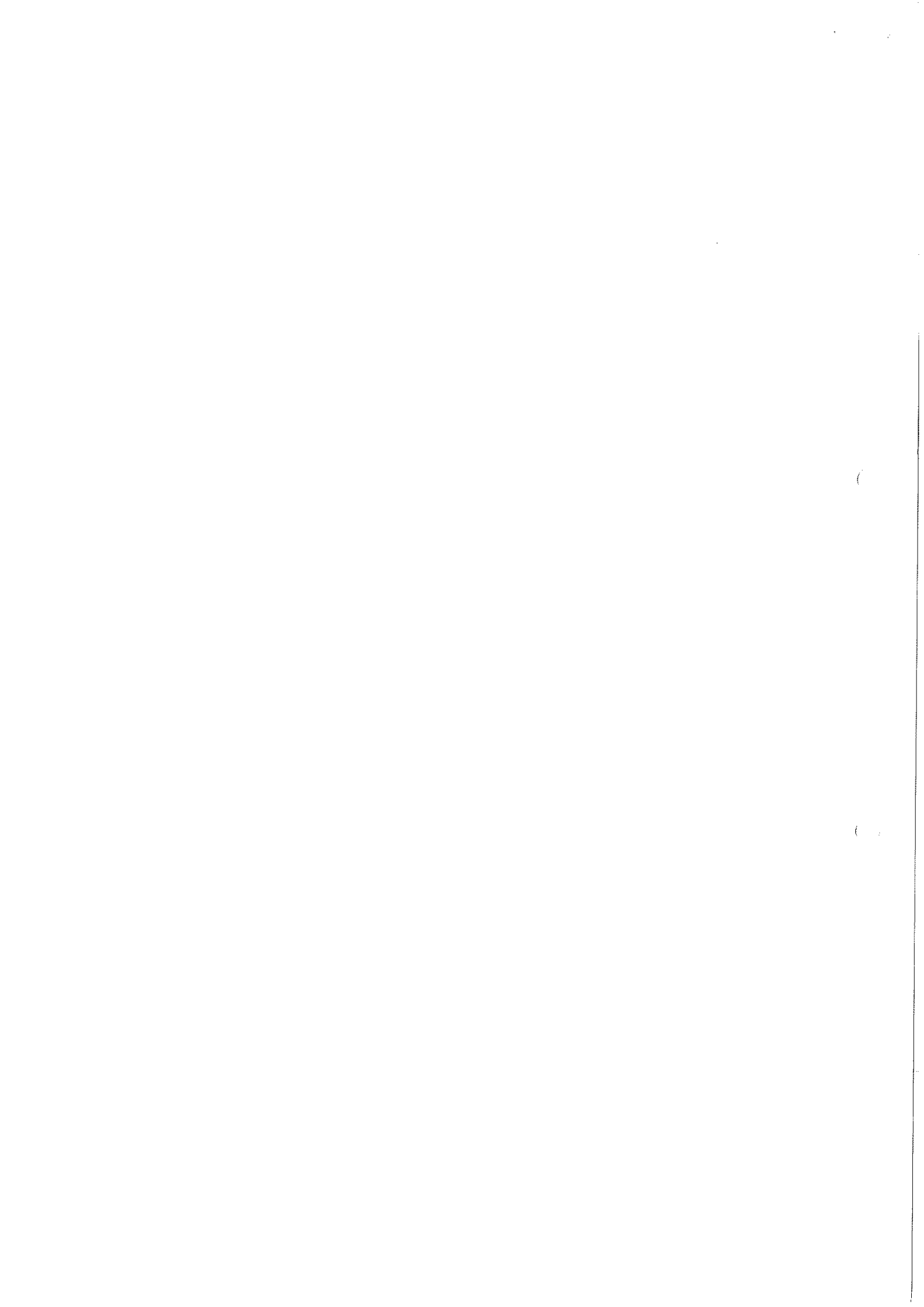


VEDLEGG 1:

VILKÅR

FOR AVSLUTNING OG ETTERDRIFT AV PASADALEN AVFALLSFYLLING PORSGRUNN KOMMUNE

Dato: _____



1. OPPHØR AV DEPONERING AV AVFALL

1.1 Kommunalt avfall

Med virkning fra 1.07.2000 skal all deponering av kommunalt avfall opphøre ved Pasadalen avfallsfylling. Med kommunalt avfall menes det som samles inn i den kommunale renovasjonsordningen medregnet også ekstra avfall fra husholdningene.

1.2 Annet avfall

Med virkning fra 1.09.2000 skal all deponering av restavfall og øvrig produksjonsavfall opphøre. Fra denne datoen vil det ikke være tillatt med noen form for deponering av avfall bortsett fra de masser som skal benyttes som tildekking.

I tiden frem til 1.09.2000 tillates det deponert produksjonsavfall etter forutgående sortering av gjenvinnbart materialer.

Følgende avfallstyper og fraksjoner blir ikke tillatt deponert i avfallsfyllingen:

- 1 Hage- og parkavfall, samt annet lett nedbrytbart materiale (bl.a. trevirke)
- 2 Avløpsslam som tilfredsstillers kvalitetskravene for bruk av slam, jfr. egen forskrift
- 3 Spesialavfall, jfr. egen forskrift og unntak i vilkår pkt. 2.5
- 4 Bildekk, jfr. egen forskrift
- 5 Traktordekk, lastebildekk og dekk fra anleggsmaskiner
- 6 Papp og papir fra virksomheter som blir omfattet av egen forskrift
- 7 Avfall som kan inneholde komponenter med PCB og KFK (f.eks. kondensatorer i lysstoffrørmatur og hvitevarer)
- 8 Flytende avfall og slam med TS mindre enn 20 %
- 9 Metallavfall av noen størrelse, f.eks. hvitevarer, jernskrap, sykler, bildeler eller tilsvarende. Det vises til egne forskrifter vedr. KFK-holdige kuldemøbler og kasserte elektriske og elektroniske produkter
- 10 Eksplosivt- og brannfarlig avfall
- 11 Radioaktivt avfall

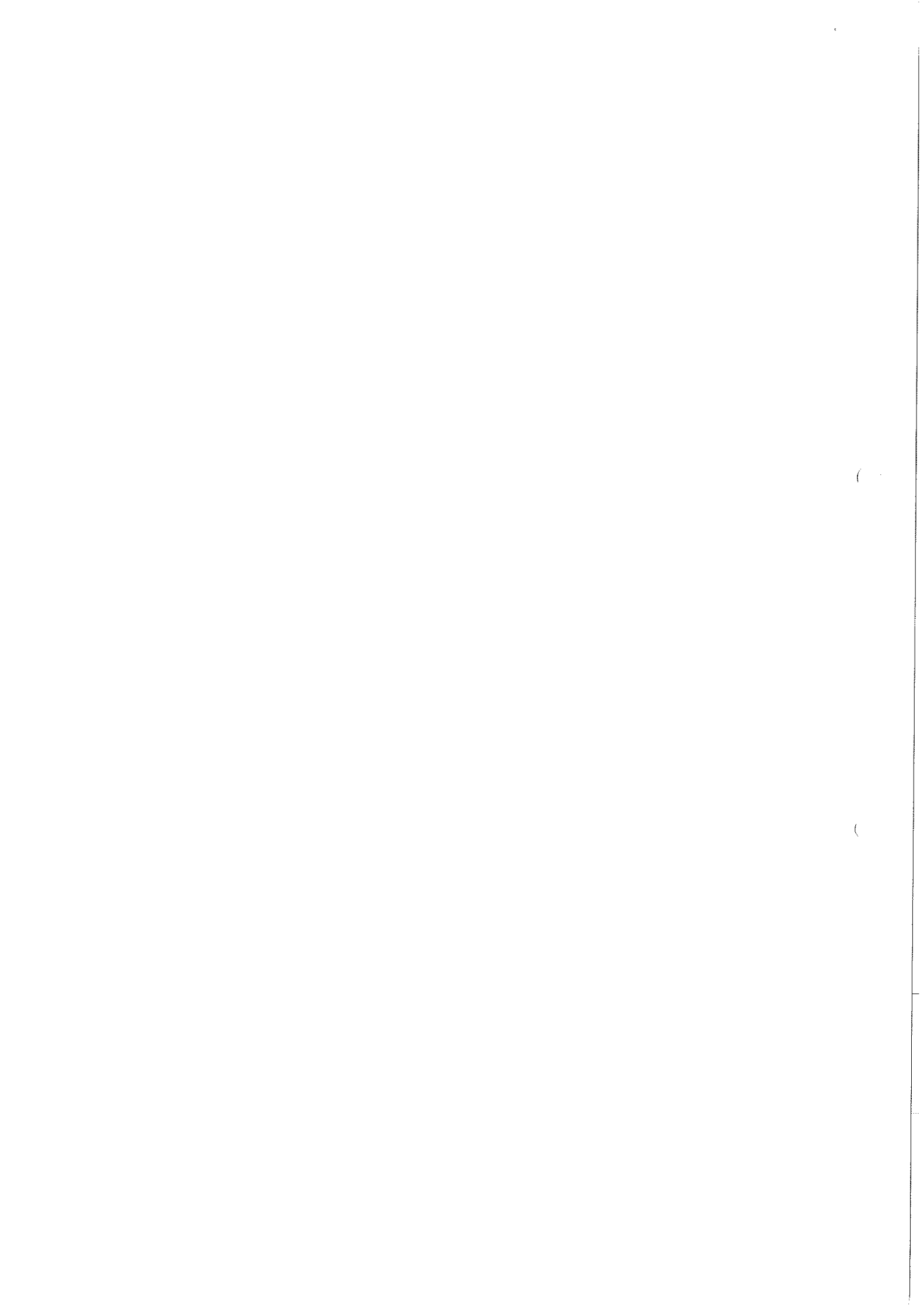
Alt avfall som blir deponert skal være vektregistrert. Avfallet skal kategoriseres i tråd med inndelingen i avfallsstatistikken til Statistisk sentralbyrå (SSB). Både mengde og klasser/kategorier skal gis opp.

Avfallet skal komprimeres og dekkes til slik at den delen av fyllingen som ligger med åpent avfall holdes minst mulig.

2. KRAV TIL AVSLUTNING AV FYLLPLASSEN

2.1 Områdeavgrensning

Området hvor det er deponert avfall er avgrenset i tegning oversendt i brev 24.05.2000. Det er forurensning fra disse arealene som omfattes av disse vilkårene og kravene ellers til avslutning.



2.2 Opprydding

Straks all deponering av avfall har opphørt skal det foretas en opprydding i området slik at nærområdene til deponiet fremstår som et område uten forsøpling fra driften av fyllplassen

2.3 Tildekking av åpent avfall

Straks etter opphør av deponeringen skal alt åpent avfall dekkes til.

midlertidig dekke

2.4 Tildekking og arrondering

Hele fyllplassområdet skal dekkes til og arronderes slik at minst mulig vann infiltrere ned i fyllingen og genererer sigevann. Det betyr at avfallet må dekkes med tette masser og overflatene gis tilstrekkelig fall slik at overflatevannet dreneres bort og inn i overvannsdreneringen rundt fyllingen.

Som tildekkingsmasser skal det kun benyttes rene jord- og løsmasser, samt komposterte masser. Til terreng arrondering kan det også benyttes stein og rene masser av knust betong- og teglprodukter.

permanent topplag tidspåst.

2.5 Bortdrenering av overflatevann fra omkringliggende arealer

Selve avfallsfyllingen skal være skjermet mot innlekking av overflatevann inn i fyllingen. Det skal om nødvendig etableres avskjærende grøfter rundt hele fyllplassen. Det tillates ikke at det ledes avløpsvann fra tiliggende virksomheter inn i avfallsfyllingen.

2.6 Oppsamlingsystem for sigevann

Nedstrøms fyllingen skal det etableres en tett sigevannsoppsamling med overføring via kommunalt avløpsnett til renseanlegg. Det er ikke tillatt med overløp til Pasabekken.

Oppsamlingsystemet for sigevann skal være etablert innen 1.01.2001.

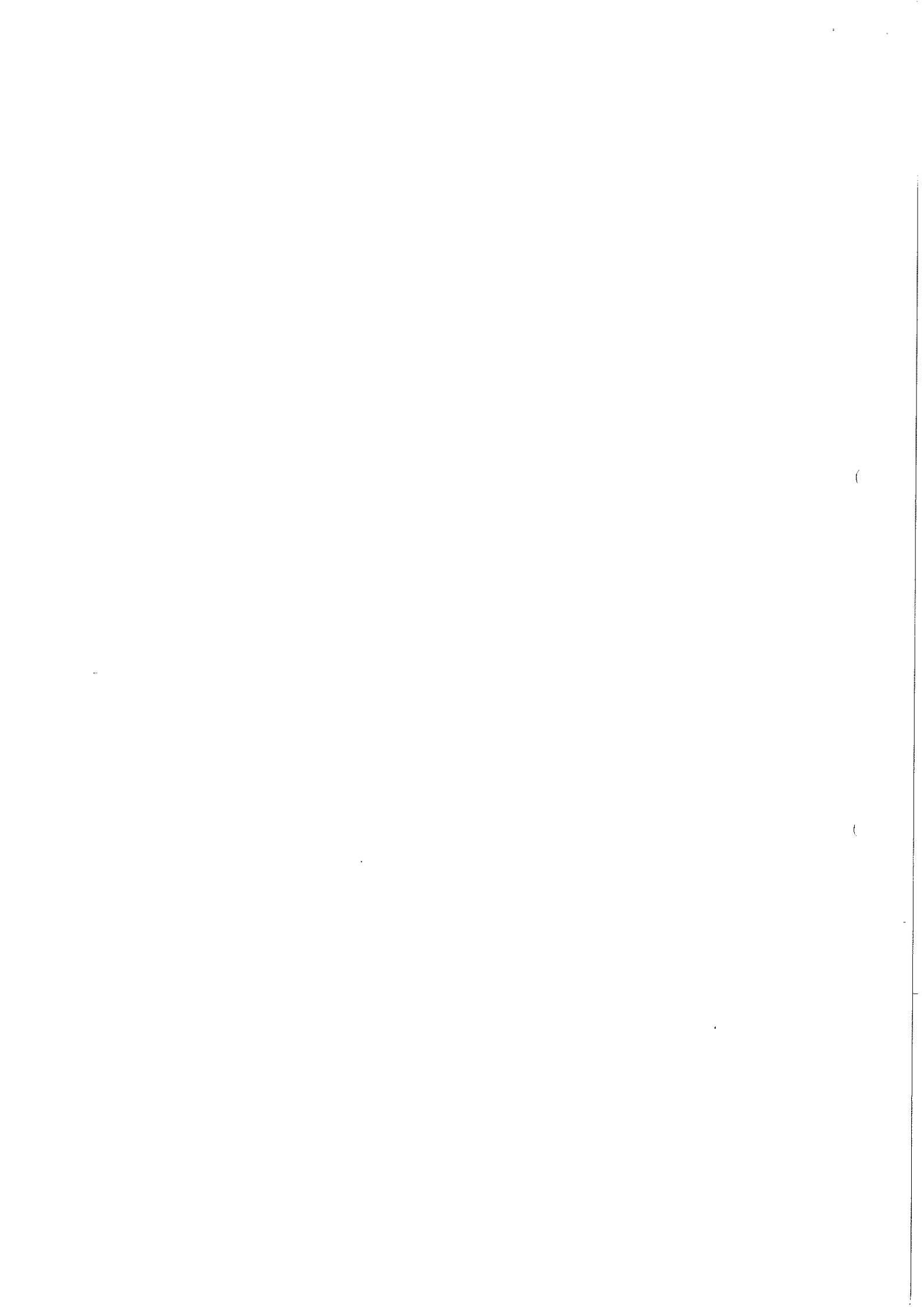
2.7 Forurensede masser fra gravearbeider

Ved alle gravearbeider, særlig nedstrøms deponiet må det tas hensyn til at massene kan være forurenset. Forurensede masser skal sorteres etter forureningsgrad og må ikke blandes med rene masser. Overskuddsmasser må disponeres i henhold til hvilke forureningsnivå som er i massene.

2.8 Deponigass

For å fastslå gasspotensialet i fyllingen nærmere skal det gjennomføres en undersøkelse med prøvepumping av gass i et representativt omfang.

Resultatene fra undersøkelsen skal forelegges Fylkesmannen innen 1.05.2001



3. OVERVÅKING AV FORURENSNINGSSPREDNING

3.1 Mengdemåling

Det skal gjennomføres mengdemåling av sigevannsmengder før påslipp til det kommunale avløpsnettet med måleusikkerhet mindre enn 10%.

3.2 Prøvetakingspunkter

Det skal tas ut prøver av sigevann i målekum og grunnvann/sigevann fra løsmassebrønner oppstrøms og nedstrøms fangdam. Det skal og tas ut prøver ved egnet inntak til overvannsavskjæringen og i Pasabekken nedstrøms fangdam.

På samtlige prøvepunkter skal det tas ut 2 prøver pr. år, en i vinterhalvåret og en i sommerhalvåret. Prøvene skal tas ut på samme dag for alle prøvepunktene.

3.3 Analyseprogram

Analyseprogrammet deles i to nivåer; et basisprogram og et utvidet program.

Ved annenhvert prøveuttak skal prøvene analyseres med utvidet analyseprogram i tillegg til basis.

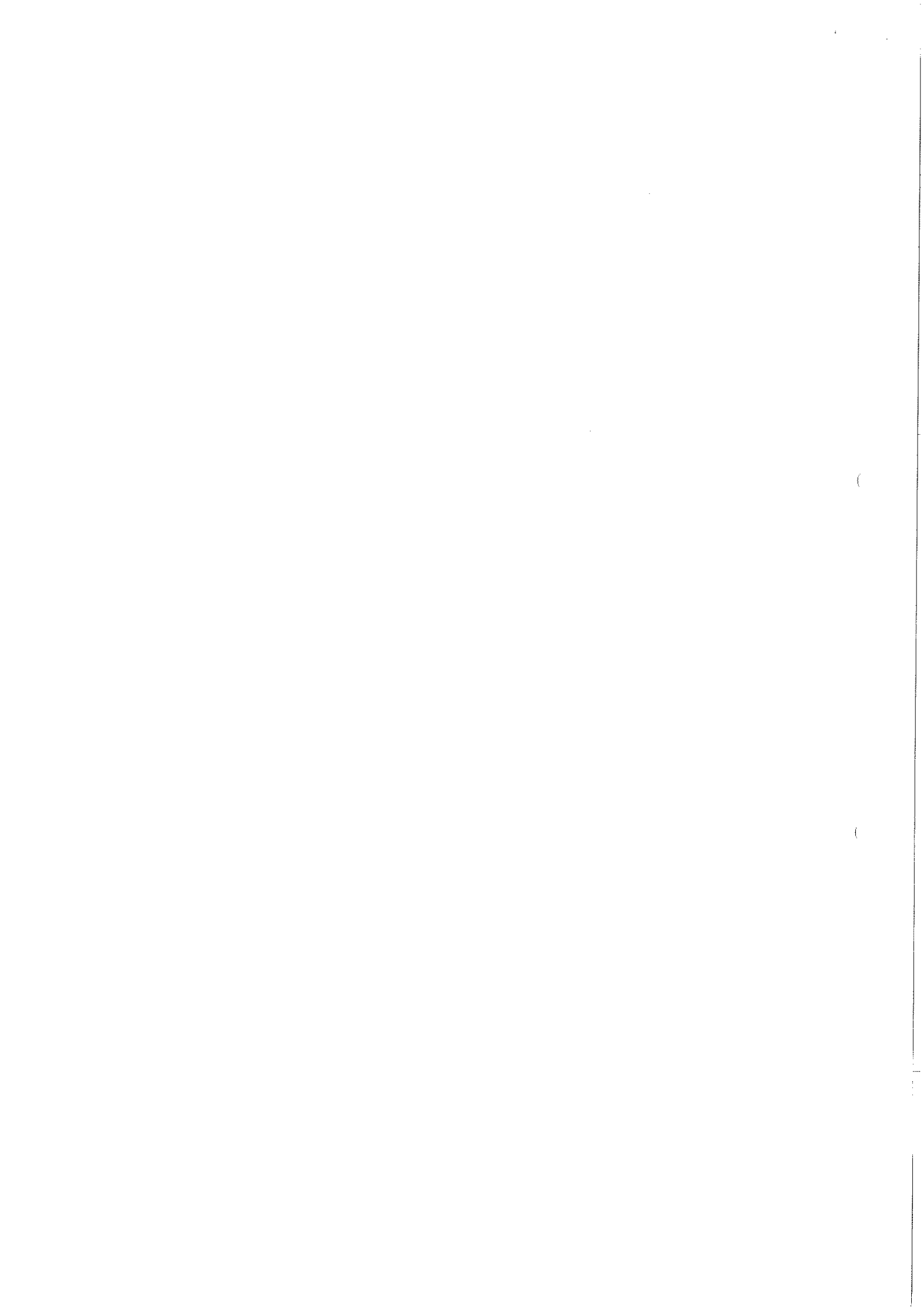
BASIS – PROGRAM	UTVIDET PROGRAM
Parameter	Parameter
Ledningsevne (mS/m)	BOF
PH	Hardhet
KOF Cr (mgO/l)	Arsen
Total-N (mgN/l)	Fenol
Ammonium (mgN/l)	Aromater
Totalfosfor (mgP/l)	Kalium
Hg (mgHg/l)	Sulfat
Pb (mgPb/l)	Aluminium
Cd (mgCd/l)	PAH (S PAH)
Fe (mgFe/l)	Klororganiske forbindelser, PCB
Klorid	
Natrium	
Bor	

Alle analyser skal utføres ved akkreditert laboratorium.

Mengdemålinger og prøvetaking av sigevann skal iverksettes straks.

Fylkesmannen vil gjøre en evaluering av overvåkingsopplegget etter tre års drift på bakgrunn av sammenstilling og analyse av innhentede data utarbeidet av kommunen.

4. RAPPORTERING



Det skal innen 1. mars sendes skriftlig rapport til Fylkesmannen for siste kalenderår.
Rapporten skal være en årsoversikt, og gi en vurdering/analyse av utviklingen innenfor følgende tema:

1. Sammenstilling og vurdering av alle overvåkingsdata for grunnvann- og overflateresipient, samt mengdemålinger og analyseresultater fra prøvetaking av sigevannet.
2. Rapporterte avvik i forhold til HMS-systemet, klager fra naboer/ publikum over miljøproblem som følge av driften ved anlegget.

