



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Bærum kommune
Postboks 700
1304 Sandvika

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2016/5368-1 M-FO
Saksbehandler: Simon Haraldsen
Direktetelefon: 22 00 36 52

Dato: 07.03.2016

Endring av vilkår i utslippstillatelsen etter forurensningsloven for Bærum kommune på avløp

Fylkesmannen har endret tillatelsen til Bærum kommune datert 18.2.2009 til utslipp av kommunalt avløpsvann. Endringen innebærer at Fylkesmannen ikke lenger stiller krav om maksimaltid til drift av regnvannsoverløp.

Endret utslippstillatelse med vilkår følger vedlagt

Bakgrunn

Bærum kommune har tillatelse etter forurensningsloven datert 18.2.2009 til utslipp av kommunalt avløpsvann.

I henhold til vilkår 5.2 i gjeldende tillatelse er det stilt krav om at overløpenes driftstid for et regnvannsoverløp skal begrenses, og ikke overstige 150 timer pr. år.

Det foreligger også i vilkår 5.2 at en skal prioritere hvert av overløpene etter miljørisiko hvor hensynet til resipientens sårbarhet inngår. Overløpsutslippene skal baseres på et akseptabelt nivå for overløpsutslipp knyttet til resipienten overløpsutslippet utledes til, og på bakgrunn av dette vurdere behovet for tiltak. Dette gjør kravet til maksimal timeantall på overløpsutslipp unødvendig.

Fra og med januar 2016 vil egenrapporteringen på avløpsanlegg foregå elektronisk via nettportalen Altinn, og ikke som tidligere Kostra. Dette er lagt inn i endret tillatelse.

For øvrig er det ikke gjort endringer av tillatelsen fra 2009.

Vedtak

Fylkesmannen har med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 4 endret Bærum kommune sin tillatelse datert 18.2.2009.

Endringene innebærer at vilkår 5.2 i utslippstillatelsen er tatt ut, samt at vilkår 11.1 og 11.2 er endret.

Endret tillatelse med vilkår følger vedlagt.



Saksbehandlingsgebyr

Bærum kommune skal betale et gebyr på kr 5 700,- for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av tillatelsen, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 3, jf. forurensningsforskriften § 39-5. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra mottatt brev. Klagen bør begrunnes og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Kari Skogen
faggruppeleder

Simon Haraldsen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlagt:

1 Endret utslippstillatelse for vilkår.





FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

HOVEDKONTOR OG POSTADRESSE: TORDENSKIOLDSGT.12, POSTBOKS 8111 DEP. - 0032 OSLO
TELEFON: 22 00 35 00 - TELEFAX: 22 00 35 35 - TELEFAX FOR MILJØVERNAVD. 22 00 36 58.

UTSLIPPSTILLATELSE TIL BÆRUM KOMMUNE FOR KOMMUNALT AVLØPSVANN

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven), § 11,16,18 og kapittel 14 i forurensningsforskriften gir Fylkesmannen i Oslo og Akershus tillatelse til Bærum kommune for utslipp av kommunalt avløpsvann. Tillatelsen er gitt på nærmere angitte vilkår med hjemmel i § 16 i forurensningsloven.

VIRKSOMHETSDATA:	
Navn på virksomhet	Bærum kommune
Postadresse	1304 Sandvika
Besøksadresse	Arnold Haukelandsplass, Kommunegården
Org. nummer (bedrift)	935 478 715
NACE-kode og bransje	
NOSE-kode	37.000 oppsamling og behandling av avløpsvann
Kategori for virksomheten¹	

Fylkesmannens referanse: 2016/5368	Tillatelsesnummer:	Risikoklasse²: 3
Tillatelse gitt: 18.2.2009	Endringsnummer: 1	Sist endret: 11.3.2016
<hr/> Kari Skogen faggruppeleder		<hr/> Simon Haraldsen saksbehandler

¹ Jf. Forurensningsforskriftens kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven

² Jf. Forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for Statens forurensningstilsyns arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

INNHALDSFORTEGNELSE

- 1. TILLATELSENS RAMME**
- 2. UNDERSØKELSER, UTREDNING OG RAPPORTERING MED FRISTER**
- 3. KRAV TIL LOKAL TILTAKSANALYSE**
- 4. FOREBYGGENDE OG BEREDSKAPSMESSIGE TILTAK MOT AKUTTUTSLIPP**
 - 4.1 Miljørisikovurdering
 - 4.2 Forebyggende tiltak og beredskap
 - 4.3 Varslingsplikt
- 5. FUNKSJONSKRAV**
 - 5.1 Krav til totalsystemet
 - 5.2 Utslipp fra overløp på transportsystemet.
- 6. OVERSIKT OVER ALLE PUNKTUTSLIPP**
- 7. RESIPIENTUNDERSØKELSE OG OVERVÅKING**
- 8. KLIMAEFFEKTER**
- 9. DRIFT, VEDLIKEHOLD OG FORNYELSE**
- 10. PÅSLIPP TIL AVLØPSNETTET**
- 11. KRAV TIL ÅRSRAPPORTERING**
- 12. INTERNKONTROLL**
- 13. GENERELLE VILKÅR**

Vedlegg Begrunnelse

1. TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen omfatter **kommunens transportsystem for avløpsvann frem til påslippspunktet på VEAS-tunnelen**. Det tillates utslipp til Indre Oslofjord via renseanlegget VEAS samt utslipp fra regnvannsoverløp til lokale resipienter.

Følgende utslippstillatelser gjelder ved siden av denne:

- Utslippstillatelse for Vestfjorden avløpsselskap(VEAS).

2. UNDERSØKELSER, UTREDNINGER OG RAPPORTERING MED FRISTER

Referanse	Dokument/Plan som må utarbeides	Tidsfrister
3.0 Krav til lokal Tiltaksanalyse	Lokal tiltaksanalyse	01.01.2012
4.0 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak	Miljøriskovurdering og beredskapsplan oppdatert.	01.09.2009
6 Oversikt over alle Punktutslipp m.m.	Årsrapportering	15.03 hvert år.
7 Krav til overvåking	Program for resipientundersøkelse	01.01.2010
8 Klimaeffekter	Oversikt over utslipp og respons fra nettet på ulike typer regn og utarbeidelse av tiltaksplan og strategier	01.06.2010
9 Drift,vedlikehold og fornyelse	Plan for drift,vedlikehold og fornyelse	01.01.2010
10 Påslipp til kommunalt	En oppdatert oversikt over alle virksomheter med utslipp av farlige stoffer	31.12.2010

3 . KRAV TIL LOKAL TILTAKSANALYSE

Kommunen skal bidra til at EUs vannrammedirektiv og forskrift om vannforvaltnings krav om god økologisk og kjemisk tilstand oppnås i de vannforekomster med kommunale utslipp. En lokal tiltaksanalyse som viser de tiltak på avløpssystemet som er nødvendig for å oppfylle målene skal utarbeides og inngå i en helhetlig tiltaksanalyse for vannområde indre Oslofjord vest. Det nasjonale systemet for klassifisering av økologisk tilstand etter vanntype og påvirkning skal legges til grunn for målfastsettelsen. Tiltaksanalysen skal foreligge senest **01.01.2012**.

4. FOREBYGGENDE OG BEREDSKAPSMESSIGE TILTAK MOT AKUTTUTSLIPP

4.1 Miljørisikovurdering

Kommunen skal gjennomføre en oppdatert miljørisikovurdering av sin virksomhet innen 01.09.2009. Det skal gjennomføres en kritisk gjennomgang av forhold som kan forårsake utilsiktede forurensningsutslipp. Miljørisikovurderingen skal dokumentere og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan føre til akutt forurensning av vann, grunn og luft innenfor ledningsanlegg eller utenfor samt en vurdering av hvorledes en kan forebygge dette, jfr. punkt 4.2. Kommunen skal ha en oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre. Nærmere analyser av økt risiko på bakgrunn av klimaendringer trekkes inn der det er aktuelt. Se forøvrig hovedpunkt 8.

4.2 Forebyggende tiltak og beredskap

På basis av miljørisikovurderingen skal kommunen iverksette risikoreducerende tiltak, etablere og vedlikeholde beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisiko som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves etter en fastsatt tidsplan.

4.3 Varslingsplikt

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av betydning skal omgående varsles Fylkesmannen. Varslingsskjema finnes på Fylkesmannen.no/skjemabibliotek. Sendes postmottak@fmoa.no og fmoaavlop@fylkesmannen.no.

Kommunen skal innhente godkjenning fra Fylkesmannen ved planlagte tiltak/arbeid som medfører direkte utslipp mer enn 1000 pe i over 1 time eller en tilsvarende utslippsmengde. Dette gjelder også for mindre utslipp dersom utslippet får betydning for kommunenes overholdelse av tillatelsens krav. Samme varslingsgrense vil gjelde for akutte utslipp. Årlige utslippskrav som ikke vil bli nådd skal tidlig varsles Fylkesmannen sammen med en redegjørelse for årsaken.

5. FUNKSJONSKRAV

5.1 Krav til totalsystemet

Som eierkommune til VEAS må kommunen i samarbeid med de øvrige eierkommunene Oslo og Asker bidra til at det totale tunnelsystemet for regionen (Oslo-Asker-Bærum) styres og utnyttes på en optimal måte. Kommunen skal ha gode samarbeidsavtaler- og rutiner med VEAS, Oslo kommune og Asker kommune. Disse må være fremtidsrettet og oppdateres når det skjer endringer i forutsetningene.

5.2 Utslipp fra overløp på transportsystemet

Kommunen skal ha utslippskontroll med faste prosedyrer og rutiner for å minimalisere utslipp fra overløp og for å dokumentere utslipp fra disse. Hvert av overløpene skal klassifiseres etter risiko og settes inn i et risikoklassifiseringssystem, jfr. kapittel 4. Det skal installeres vannmåler i de viktigste overløpene.

For overløp skal det skilles mellom regnvannsoverløp og nødoverløp.

Generelt krav til regnvannsoverløp:

Hvert overløp skal ha installert timeteller som registrerer samlet overløpstid pr. måned og pr. år.

Med regnvannsoverløp menes her overløp som avleder/avlaster avløp under gitte nedbørsituasjoner.

Overløpsutslippene skal ikke skape estetiske påvirkning i/ved utslippsstedet.

Generelt krav til nødoverløp:

For nødoverløp skal det være et system for varsling av feil, for eksempel fjernovervåking. Alle utslipp fra nødoverløp skal registreres som avvik og forebyggende tiltak skal iverksettes umiddelbart.

Med nødoverløp menes her overløp i pumpestasjoner m.v. som er i drift i tørrværsituasjon (dvs. trer i funksjon ved feil på anleggene).

6 OVERSIKT OVER ALLE PUNKTUTSLIPP

Kommunen skal ha en samlet oversikt over alle sine punktutslipp på avløpsnettet. Med punktutslipp menes her utslipp fra transportsystemet via regnvannsoverløp, nødoverløp, overvannsutslipp og større lekkasjepunkter i nettet.

Kommunen skal hvert år utarbeide et utslippsregnskap for de kommunale utslippene. Dette inngår i årsrapporten til Fylkesmannen og standard utslippskjema som finnes på www.Fylkesmannen.no/skjemabiblioteket.

Totalfosfor benyttes som parameter ved beregning av totalutslippet. 1 mg/ totP/l kan benyttes som konsentrasjonsverdi for overløp på ledningsnettet.

Direkte utløp fra regnvannsoverløp og nødoverløp skal måles og/eller beregnes. Utslipp fra nødoverløp skal beregnes så nøyaktig som mulig på grunnlag av registrert driftsstans ved pumpestasjoner o.l., eventuelt ved direkte målinger av vannmengder og konsentrasjon.

Kommunen skal kartlegge utslippene fra overvannsnettet.
Kommunen må påse at alle tilfeldige og uforutsette utlipp tas med i utslippsregnskapet.

7 RESIPIENTUNDERSØKELSE OG OVERVÅKING

Kommunen skal utføre regelmessige undersøkelser og overvåking av de vannforekomster som berøres av avløpsvann som tillatelsen omfatter. Kommunen skal utarbeide et program som sikrer en god oversikt over forurensningssituasjonen og konsekvenser av utlipp, samt gi grunnlag for resultatvurdering av gjennomførte tiltak. Overvåkingsprogrammet skal tilpasses de nye kravene i EUs vanddirektiv og det skal måles på de mest følsomme kvalitetselementene ihht. Miljødirektoratets klassifiseringssystem. Overvåkingsprogrammet samordnes med vannområde Indre Oslofjord vest.

Overvåkingsprogrammet skal iverksettes senest fra **2010**.

8 KLIMAEFFEKTER

Det forventes økt avrenning til det kommunale avløpssystemet som følge av større og mer intensive nedbørmengder som følge av klimaeffekter. Kommunen skal ved målinger og evt. modellberegninger skaffe oversikt over utlipp og respons fra nettet på ulike typer regn. Det skal utarbeides tiltaksplan og strategier med siktemål å motvirke økte forurensningsutlipp fra avløpssystemet til vannforekomstene fremover. Analysen bør også avdekke hvor det mangler kunnskap. Spesielt fokus på overløpene som normalt er de utslippspunkter som forårsaker størst problemer når det gjelder bakterier og virus, næringsstoffer og avløpssøppel. Analysen sendes Fylkesmannen innen **01.06.2010**. Det vises til internkontrollforskriftens § 5 punkt 6 om å kartlegge farer og problemer samt utarbeide planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

9 DRIFT, VEDLIKEHOLD OG FORNYELSE

Avløpsnettet skal, uten at det medfører uforholdsmessige store kostnader, dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i den beste tilgjengelige teknologi og fagkunnskap, særlig med hensyn til

- a) avløpsvannets mengde og egenskaper,
- b) forebygging av lekkasjer og
- c) begrensning av forurensning av resipienten som følge av overløp

Kommunen skal utarbeide en tiltaksplan som viser konkret hvilke tiltak som skal gjennomføres og tidspunkter for å oppfylle kravet om beste tilgjengelig teknologi på avløpsnettets innenfor drift, vedlikehold og fornyelse samt hvilke fremtidige avløpsstrategier dette medfører. Tiltaksplanen sendes Fylkesmannen innen **01.01.2010**.

10 PÅSLIPP TIL AVLØPSNETTET

Forurensningsforskriftens § 15 A gir kommunens en viktig rolle som myndighet for påslipp til avløpsnettets utfra bestemte kriterier fastsatt i § 15A-4.

Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over alle de virksomheter som har påslipp av miljøgifter til avløpsnett som kan ha betydning innen **31.12.2010**. Dette arbeidet bør samordnes med VEAS.

11. KRAV TIL ÅRSRAPPORTERING

11.1 Rapportering til Altinn

Fra og med januar 2016 skal egenrapporteringen for avløpsanlegg foregå elektronisk via nettportalen Altinn, og ikke som tidligere Kostra. Fristen er 1.3 etter utslippsåret.

11.2 Årsrapport til Fylkesmannen

Kommunen skal i tillegg til Altinn foreta en årsrapportering til Fylkesmannen innen **15.3** hvert år på forhold som er av betydningen for Fylkesmannens bedømmelse av om krav i utslippstillatelsen blir oppfylt. Herunder en samlet oversikt over punktutslippene (utslippsregnskapet). Skjema finnes i Fylkesmannen.no/skjemabiblioteket.

- * Viktige innsatsområder og tiltak som er blitt gjennomført
- * Status og gjennomføring av de krav som det er knyttet tidsfrister til jfr. punk 1.1
- * Utslippregnskapet for de berørte rensedistrikt.
- * Avvik (årsak, rette tiltak)
- * Egenvurdering av effekten av tiltak.
- * Kommunale forbedringspunkter som kan redusere utslipp.

12 INTERNKONTROLL

Kommunen plikter å etablere internkontroll for avløpsvirksomheten i henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at kommunen overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Kommunen plikter å holde internkontrollen oppdatert. Det skal kartlegges farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, jf tillatelsens punkt 4.1. Slike vurderinger skal også inngå i planleggingen av nye anlegg.

13 GENERELLE VILKÅR

13.1 Utslippsbegrensninger og plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.

Det er satt krav til overløpenes driftstid da utslippene her er antatt å ha størst miljømessig betydning. Selv om utslippsrammene overholdes plikter kommunen å redusere utslippene fra ledningsnett så langt som mulig, jfr punkt 4, 5 og 9. Kommunen plikter å holde seg oppdatert på avløpsteknologi og benytte de miljømessige best tilgjengelige teknikker som gjelder for denne type virksomhet. Se tillatelsens punkt 8 og 9.

13.2 Ansvarsforhold

Kommunen er ansvarlig for at utslippsbegrensninger overholdes og at avløpsanleggene drives i samsvar med god og anerkjent praksis innen fagområdet.

Denne tillatelsen fritar ikke kommunen for innhenting av tillatelser for andre sider ved bygging og drift av avløpsanleggene, f.eks. arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern.

Tillatelsen fritar ikke kommunen for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Kommunen har plikt til å redusere forurensning så langt som mulig, jf 1.7. Kommunen har også plikt til å bidra til å redusere risikoen for at kjemikalier skader miljø og helse.

13.3 Tilsyn

Kommunen plikter å la representanter fra Fylkesmannen eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med avløpsanleggene til enhver tid.

VEDLEGG.

BEGRUNNELSE

Tillatelsen omfatter rensedistrikt med tilførsler til VEAS-Indre Oslofjord. Utslippstillatelsen legger opp til at totalbelastningen til fjorden og til vassdrag skal reduseres. Det vises også til forskriften om vannforvaltning (vannforskriften) som har satt svært strenge vannmiljømål hvor det kun tillattes et mindre avvik fra naturtilstanden (god økologisk og kjemisk tilstand). Dette vil bli svært utfordrende å oppfylle og vil kreve økte ressurser fremover på avløpssektoren.

Målene vil kreve at arbeidet med å optimalisere driften av totalsystemet i regionen Oslo-Bærum og Asker-VEAS må videreutvikles og driftes slik at utslippene til fjorden blir minst mulige. En forutsetning for å få dette til er at eierkommunene samkjører avløpsystemet mellom VEAS og Bekkelaget rensesanlegg dynamisk slik at en til enhver tid utnytter de fordrøyningsmuligheter som er i tunnelsystemet innenfor faglige forsvarlige rammer. Indre Oslofjord kan sies å være et av landets sterkest utnyttede friluftsområder. Fylkesmannen legger stor vekt på å bidra til å ivareta brukerinteressene og å minimalisere miljøpåvirkninger på alle levende organismer i fjorden ved å stille høye krav til optimal utnyttelse av avløpsystemet. Det vises også til internkontrollens § 6 som fastlegger krav om samordning når flere aktører utøver virksomheter som er avhengig av hverandre.

Fylkesmannen stiller krav til tiltaksplanlegging og forventer at kommunen utarbeider planer som viser viktigheten av en avløpsstrategi som ser vassdrag og tilhørende kystområde i en helhetlig sammenheng.

Vi legger stor vekt på at kommunen skal ha god oversikt over sine systemer med hensyn på planlagt vedlikehold for å hindre kollaps, brudd og tilstoppinger av ledninger. Å dreie virksomheten inn mot forebyggende tiltak må ha høy prioritet.

Kommunen må møte de utfordringer som klimaendringene medfører gjennom konkrete mottiltak. Her må overvannshåndtering ha hovedfokus og tiltaksplaner må vise hvorledes overvannshåndteringen skal tilpasses klimaendringene. Tverretattlig samarbeid må styrkes.

Vi lar kommunen definere hva som er beste tilgjengelige teknologi med hensyn på avløpsnett, men Fylkesmannen forventer at kommunen i økende grad tar i bruk ny avløpsteknologi for å redusere utslipp ytterligere på en optimal måte. Ikke minst gjelder dette overløpsteknologi.

Fylkesmannen legger stor vekt på å bidra til å utvikle et godt dokumentasjonsnivå i kommunene. Kommunen skal kunne dokumentere/redegjøre for sine utslipp. Dette vil være en viktig forutsetning for en fornuftig prioritering av tiltak og gode helhetsvurderinger i samspillet mellom rensesanlegg og transportsystem samt som grunnlag for å følge opp EUs vanddirektiv på en kostnadseffektiv måte.

Tillatelsen er basert på at kommunen har et operativt internkontrollsystem og at kommunen bl.a gjennom egne revisjoner påser at kravene i tillatelsen oppfylles. Fylkesmannen har forventninger til at kommunen begrenser utslippsmengdene utover tillatelsens krav når resipientforhold og brukerinteresser tilsier dette.