



Fylkesmannen  
i Oslo og Akershus

Frogn kommune  
Postboks 10  
1441 DRØBAK

#### Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12  
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO  
Telefon 22 00 35 00  
fmoapostmottak@fylkesmannen.no  
www.fmoa.no  
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:  
Deres dato:  
Vår ref.: 2014/16311-5 M-FO  
Saksbehandler: Simon Haraldsen  
Direktetelefon: 22 00 36 52

Dato: 08.04.2016

## Oppfølging etter avløpskontroll i Frogn kommune

---

**Fylkesmannen finner at ingen av de 7 avvikene er tilstrekkelig utredet og gir kommunen ytterligere tid på å lukke disse. Fristen for lukking av avvikene settes til 1.11 2016 da utredningene ses i sammenheng med ny hovedplan avløp med tilhørende handlingsplan.**

---

Vi viser til vår revisjonsrapport fra 23.10 2014 på avløpssektoren hvor 6 avvik er knyttet til utslippstillatelsen og ett avvik er knyttet til utilstrekkelig avvikshåndtering.

Det vises til møte 1.april 2016 hvor kommunens svar på avvikene ble gjennomgått samt utkast til ny hovedplan.. Følgende fra kommunen deltok på møtet:

Navn	Stilling
Otto Schacht	Enhetsleder
Eivind Smestad	Seksjonsleder VA
Linda Malm Schmidt	VA- ingeniør
Pernille Sandemose	VA - ingeniør (avløp spredt bebyggelse)

Utkast til ny hovedplan avløp og kommunens oppfølging av avvik fra avløpskontrollen viser manglende fokus på utslippstillatelsen samt oppfølgingen av denne. Fylkesmannens tillatelse ivaretar forurensningsforskriftens krav i kapittel 14 og skal være styrende for kommunens avløpshåndtering i forhold til ytre miljø. Utslippstillatelsens krav og prioriteringer må få tilstrekkelig forankring i hovedplanen og i tilhørende handlingsplan. Jf. våre kommentarer på møtet hvor Fylkesmannens rolle som forurensningsmyndighet og utslippstillatelsens viktighet som rammebetingelse og styringsdokument ble understreket.

Hovedplanen for avløp og vannmiljø 2016- 2022 forelå som utkast, og skal fremstå som et styringsdokument for avløpshåndteringen i kommunen. Vi er opptatt av at det er formulert mål for planperioden på avløp med tydelige satsingsområder for å møte målene med basis i dagens tilstand. De nødvendige tiltak innenfor satsingsområdene skal vises i tilhørende handlingsplan med forankring til økonomiplanen. Planen bør inneholde en økonomisk analyse for perioden som viser utviklingen av avløpsgebyret for å finansiere handlingsplanens tiltak.



Med utgangspunkt i utslippstillatelsens krav og funksjonalitet på avløpssystemet må følgende planer/analyser gjennomføres som ivaretar utslippstillatelsens krav. Disse blir et viktig faglig underlag for ny hovedplan med handlingsplan:

- Klimatilpasset ROS-analyse med ekstremværhendelser og risikopunkter, gjennomgang av alle overløp for risikoklassifisering (finne ”røde overløp” for tiltak) samt de prioriterte påslippene (virksomhetene). Det knyttes handlingsplan til risikopunktene.
- Oppdatert beredskapsplan
- Plan for fornyelse av ledningsnett med handlingsplan.
- Plan for overvann- og fremmedvannsreduksjoner med handlingsplan

Det er viktig at planprosesser knyttet til overvann har en bred forankring i kommunen. Å utarbeide overvannsplaner med tiltak som reduserer tilførsler av overvann krever god samhandling mellom kommunalteknikk, byggesak og arealplanlegging da tiltak for å redusere tilførslene til avløpsnettet ligger i all hovedsak i andre sektorer enn avløpssektoren.

Klimatilpasset ROS- analyse, overvannsplaner og fornyelsesprogram må få høy prioritet for å oppfylle Fylkesmannens utslippstillatelse og etablere de nødvendige handlingsplaner som utslippstillatelsen stiller krav om. Vi gir derfor kommunen ytterligere tid til å få på plass dokumentasjonskravene og tiltaksbehovet for de neste 4 årene som gjerne kan oppsummeres i hovedplanens handlingsplan. I samråd med kommunen settes fristen til 1.11 2016 hvor avvikene til kravene i utslippstillatelsen må være lukket.

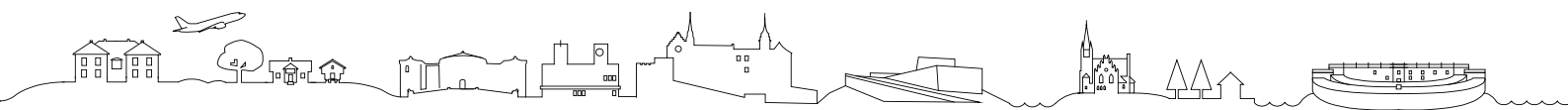
Det må utvikles arbeidsmetoder og systemer for bedre å oppfylle avvik forurensningsmyndigheten setter da det har vært for liten aktivitet i kommunen på å rette opp avvikene etter utslippskontrollen oktober 2014.

Vi finner ressursinnsatsen på opprydding i avløp spredt bebyggelse tilfredstillende med to årsverk øremerket dette, men savner tidshorisonter for oppryddingsmål på gjenstående arbeid med anlegg som har utilfredstillende løsninger. Her blir milepæler som 2018 og 2021 i henhold til vannforskriften viktig. Kommunen har gjort sammenligninger med nabokommuner på flere parametere og vi merker oss at kommunen har et svært stort antall anlegg dersom også fritidsboligene trekkes inn. Det bør innarbeides i hovedplanen mål, prinsipper og strategier på hvordan disse utfordringene skal løses.

Vi mener overvannsplanen for Gylteåsen i Drøbak er et godt eksempel på en overvannsplan med handlingsplan som er i samsvar med hovedlinjene i utslippstillatelsen innenfor ROS- analyse og klimatilpassing innenfor et prioritert område i kommunen. Herunder også etablering av konkrete flomveier ved ekstreme nedbørhendelser. Hovedplanen bør vise de øvrige områdeprioriteringer i tid på dette temaet og hva som skal legges til grunn.

#### *Konklusjon:*

Det må settes inn nødvendige ressurser for å oppfylle utslippstillatelsens krav. I samråd med kommunen settes frist 1.11 2016 for å lukke de 7 avvikene som ble avdekket under kontrollen.



*Informasjon om gebyr for utført kontroll*

Gjennomgangen av dokumentasjon med kommunen den 1. april 2016 er å betrakte som en etterkontroll i forhold til tidligere revisjon og oppfølging av dokumentasjonskrav i utslippstillatelsen.

Fylkesmannen skal innkreve gebyr for sitt kontrollarbeid, jf. forurensningsforskriftens § 39. Virksomheten er plassert i risikoklasse 3. I følge gebyrregelverket medfører dette et gebyr på kr. 12.500.- til statskassen. Faktura vil bli ettersendt Miljødirektoratet.

Med hilsen

Jens Hertzberg  
faggruppelider

Simon Haraldsen  
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

