



Fylkesmannen i Telemark

Miljøvern avdelingen

Saksbehandler, innvalgstelefon

Guri Ravn, 35 58 61 71

Kontrollrapport

Kontrollrapport nummer:	2016.001.I.FMTE
Saksnummer:	2016/941
Dato for kontroll:	15.03.16

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn: Nome kommune, kommunalteknisk avdeling Søvitt avløpsrenseanlegg	Bedriftsnr.: 974 640 864 Foretaksnr. (morselskap): 973 794 833
Postadresse: Ringsevja 30, 3830 Ulefoss	Telefon / e-post: 35 94 62 00 / per.varoy@nome.kommune.no
Besøksadresse: Grønvoldvegen 20, Ulefoss	Kommunenr. / kommune: 0819 / Nome
Bransjenr. (NACE-kode): 37.000 Oppsamling og behandling av avløp og renseanlegg	Anleggsnr.: 0819.0018.01

Tilstede under kontrollen:

Fra virksomheten: Per Varøy, Silje Haugane og Knut Kikut	Fra Fylkesmannen: Gunnar Djuvik og Guri Ravn
--	--

Kontrollomfang:

Kontrollen er ikke en uttømmende kontroll innen Fylkesmannens tilsynsområde, men er avgrenset til:

- Oppfølging av kapittel 14 i forurensningsforskriften
- Oppfølging av tillatelsen til virksomhet etter forurensningsloven

Kontrollrapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen i forhold til:

- Forurensningsforskriften
- Tillatelsen til virksomhet etter forurensningsloven

Resultater fra kontrollen

Fylkesmannen avdekket 3 avvik* under kontrollen. Det er gitt 3 anmerkning*. Se nærmere omtale inni rapporten.

Oppfølging etter kontrollen

Frist for tilbakemelding på kontrollrapporten framgår oversendelsesbrev.

Skien

12.04.2016

Guri Ravn

sted

dato

Fylkesmannen i Telemark

(etter fullmakt, rapporten er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift)

* Avvik og anmerkning er definert på side 2 i rapporten

Definisjon - avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven og/eller produktkontrollloven og/eller forskrifter hjemlet i disse eller krav og vilkår fastsatt i utslippstillatelsen.)

Definisjon - anmerkning:

Et forhold som tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Informasjon om kontrollgebyr:

Fylkesmannen kan fastsette gebyrer for arbeid med tillatelser og kontroller, jf forurensningsforskriftens kapittel 39. Nærmere informasjon om dette kan fås via <http://lovdata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>. Se vedtak om gebyr i oversendelsesbrevet.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt:

Dersom Fylkesmannen ikke mottar den skriftlige tilbakemeldingen innen den fristen som er fastsatt, har vi mulighet for å fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73 og/eller produktkontrollloven § 13. En eventuell tvangsmulkt kan fastsettes som et engangsgebyr eller et løpende dagsgebyr som gjelder så lenge en tilbakemelding, som godtgjør at avvik kan lukkes, ikke er mottatt.

Aktuelt regelverk:

Aktuelle hjemler for avvik som avdekkes gjennom kontrollen finnes i følgende regelverk:

- Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), av 6. desember 1996 med senere endringer
- Lov om forurensinger og om avfall (forurensningsloven), av 13. mars 1981, med senere endringer
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), av 1. juni 2004, med senere endringer
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), av 1. juni 2004, med senere endringer
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 1. september 1977, med senere endringer
- Forskrift om begrenning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften), av 1. juli 2004, med senere endringer
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 21.12.12

Se lover og forskrifter på Miljødirektoratet sin hjemmeside www.miljodirektoratet.no, www.lovdata.no eller via www.regelhjelp.no.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1: Flere av kravene i vilkår 2. Utslipp til vann er ikke fulgt opp av virksomheten

Avvik fra: Tillatelsen vilkår 2 Utslipp til vann:

2.1. Oppsummering av tidfestede vilkår og tilhørende frister

2.2 Generelle forhold

2.3.2 Krav til kontroll med overvann tilført avløpsnett

2.3.3 Krav til utslipp via overløp

2.3.4 Krav til virkningsgrad for avløpsnett

Grunnlag for avviket:

- a) Virksomheten har ikke innen fristen 31.12.14 utarbeidet en ROS-analyse for avløpsanlegget (vilkår 2.1. og 2.2)
- b) Virksomheten har ikke innen fristen 31.12.14 utarbeidet en plan som beskriver status og ambisjoner for å sikre at overvannsmengder blir så små som praktisk mulig. (vilkår 2.3.2.)
- c) Virksomheten har ikke innen fristen 01.07.14 etablert tidsregistrering på andre overløp av betydning (med andre overløp menes andre enn overløp i og ved renseanlegget som skal mengde måles). (vilkår 2.3.3)
- d) Kommunen kan ikke dokumentere virkningsgraden til avløpsnett. (vilkår 2.3.4)

Kommentarer:

- a) ROS- analyse eller annen risikovurdering har ikke blitt utarbeidet/oppdatert siden 2011. Det er krav i tillatelsen om at det skal utarbeides en ROS-analyse med tilhørende tidfestet tiltaksplan.
- b) Kommunen sier at det er problemer med overvann. Dette fører bl.a. til at det ofte er for store vannmengder som tilføres Tangen pumpestasjon, noe som medfører at det går i overløp her. For å sikre at tiltak for å redusere overvannsmengden blir satt inn der det er mest nødvendig utfra en forurensningsmessig vurdering har Fylkesmannen satt krav om en plan for overvannshåndtering.
- c) I følge kommunen er det 5-6 kummer i Ringsevja der det er overløp av betydning som det vurderes å innføre tidsregistrering i. Det har vært etablert utstyr for tidsregistrering her, men dette har ikke fungert. Nytt utstyr er nå kjøpt inn til en kum og vil bli montert i løpet av kort tid. Kommunen opplyser at det diskuteres om det er behov for tidsregistrering i alle disse kummene eller om det er tilstrekkelig med tidsregistrering i 2 kummer.
- d) Kommunen kan ikke dokumentere virkningsgraden til avløpsnett. De har ikke en oppdatert oversikt over tilførslene (husstander, antall pe, etc.) til de ulike pumpestasjonene eller andre overløp og har heller ikke oversikt over hvor mye som går i overløp.

Fylkesmannens forventninger til virksomhetens oppfølging og tilbakemelding:

- a) Kommunen må utarbeide en samlet risikovurdering for avløpsanlegget med tilhørende tidfestet tiltaksplan. Risikovurdering med tiltaksplan skal sendes Fylkesmannen innen frist fastsatt i oversendelsesbrevet.
- b) Kommunen må utarbeide en plan som beskriver status og ambisjoner for å sikre at overvannsmengder blir så små som mulig. Planen skal bl.a. redegjøre for hvordan overløp ved Tangen pumpestasjon skal reduseres mest mulig, se også kommentarer til forurensningsforskriftens § 14-5. Planen skal sendes Fylkesmannen innen frist fastsatt i oversendelsesbrevet.
- c) Kommunen må dokumentere at utstyr for tidsregistrering er operativt på andre utslippspunkt/overløp av betydning. Hvis det er overløp der kommunen mener det ikke er behov for tidsregistrering, så skal det dokumenteres hvorfor. Dokumentasjon skal sendes Fylkesmannen innen frist fastsatt i oversendelsesbrevet.

- d) Kommunen skal dokumentere avløpsnettets virkningsgrad, dvs. hvor stor andel av forurensningsmengden som kommer fram til renseanlegget. De ulike kildene til tap skal beregnes eller vurderes kvantitativt. Dokumentasjon skal sendes Fylkesmannen innen frist fastsatt i oversendelsesbrevet.

Avvik 2: Vedlikehold av avløpsnett er mangelfullt

Avvik fra: forurensningsforskriftens § 14-5 Avløpsnett

Kommentarer:

I følge kommunen er det flere problemstrekninger på avløpsnett med både innlekking av fremmedvann og utlekking av avløpsvann. Det gjøres ikke systematisk arbeid med å vedlikeholde eller skifte ut dårlige og defekte ledninger. Ledninger blir kun reparert eller skiftes ut hvis de kollapser.

Fylkesmannens forventninger til virksomhetens oppfølging og tilbakemelding:

Kommunen må utarbeide rutiner/planer for jevnlig og systematisk oppfølging og vedlikehold av avløpsnett. Rutiner/planer for slikt arbeid skal sendes Fylkesmannen innen frist fastsatt i oversendelsesbrevet.

Avvik 3: Virksomheten har ikke utarbeidet og sendt Fylkesmannen en årlig rapport med vurdering av driftsforholdene ved Søvitt avløpsrenseanlegg.

Avvik fra: Tillatelsen vilkår 12.2 Annen rapportering med årlig vurdering av driftsforhold

Grunnlag for avviket:

Virksomheten har ikke utarbeidet og sendt Fylkesmannen årsrapporter for avløpsnett, renseanlegg, slamhåndtering og eventuell overvåking.

Kommentarer:

For å sikre at virksomheten drives i tråd med tillatelsen og følger den fremdriften for de ulike tiltakene som er fastsatt i tillatelsen er det satt krav om årlig rapportering til Fylkesmannen. Denne rapporteringen kommer i tillegg til det som kommunen rapporterer i Altinn (tidligere Kostra) og den rapporteringen som Driftsassistansen gjør.

Det skal rapporteres på følgende tema:

- Status for arbeidet med oppfølging av vedtatt saneringsplan jf. tabell 2 i vilkår 2.3.1.
- Status for avløpsnettets funksjon, inkl. driftstid eller mengde avlastet for overløp og beregning av innlekking og utlekking.
- Beskrivelse av eventuelle utførte vesentlige tiltak i egen regi som ikke inngår i saneringsplanen
- Status for renseanleggets funksjon og årsaker til eventuelle overskridelser av tillatelse.
- Status for risikovurderinger og oppfølging via handlingsplanen

Fylkesmannens forventninger til virksomhetens oppfølging og tilbakemelding:

Fylkesmannen forutsetter at virksomheten fra og med driftsåret 2016 følger opp vilkår 12.2 om annen rapportering til Fylkesmannen. Frist for å sende inn årsrapport for 2016 er 15.02.17

Anmerkninger

Fylkesmannen har gitt følgende anmerkninger:

Anmerkning 1: Virksomheten har ikke fulgt prioriteringen og fremdriften for sanering i tempoplanen, jf. tabell 2 i tillatelsen vilkår 2.3.1.

Kommentarer:

I følge tempoplanen skulle pkt. A og B, 13 + 38 boliger i sone 7 Sagene /Strømodden vært tilknyttet Søvitt avløpsanlegg i løpet av 2014 og 2015. I følge kommunen er ca. 70 % av dette arbeidet utført, dvs. at mye av arbeidet for å legge til rette for tilknytning er gjort. Boligene er foreløpig ikke tilknyttet kommunens avløpsanlegg. Kommunen sier at de i denne perioden har måttet prioritere å oppgradere Lunde renseanlegg. I tillegg er det en uavklart situasjon knyttet til en ny vei som skaper praktiske problemer for leggingen av noen ledninger knyttet til dette prosjektet. Kommunen sier videre at de er i rute med neste tiltak pkt. C som er tilknytning av 65 boliger i sone 1 Tuft/Fen i løpet av 2016 og 2017. Videre sier kommunen at det vil være kapasitet og midler til å ta igjen det gjenstående arbeidet i sone 1 innen 2020.

Fylkesmannens forventninger til virksomhetens oppfølging og tilbakemelding

Fylkesmannen har forståelse for at kommunen har måttet gjøre omprioriteringer i tempoplanen pga. situasjonen ved Lunde renseanlegg og den uavklarte situasjonen med veien. Vi forutsetter imidlertid at virksomheten i det videre arbeidet forholder seg til de prioriteringer og den tidsplanen som er satt i tempoplanen i tabell 2 i vilkår 2.3.1 i tillatelsen. Hvis ikke, må det meldes fra til Fylkesmannen og evt. søkes om endring av tillatelsen.

Anmerkning 2: Virksomheten har ikke innen fristen 01.07.14, meldt fra til Fylkesmannen om at det er innført mengdemåling på overløp i og ved renseanlegget

Kommentarer:

Det er kun et overløp som er etablert for å avlaste renseanlegget og dette ligger i renseanlegget. Her var det etablert utstyr for mengdemåling av overløpet innen fristen, men det var ikke meldt fra om dette til Fylkesmannen slik det er krav om i tillatelsen i vilkår 2.3.3.

Anmerkning 3: Kommunen har ikke et oppdatert kart over avløpsanlegget inkl. ledninger og pumpestasjoner.

Kommentarer:

Kommen har ikke oppdatert kartet over avløpsanleggene som viser ledninger, pumpestasjoner, kummer etc. i tråd med nye utbyggingsområder som f.eks. Kvernodden og Romnes og nye planer om tilførselsledninger fra Fen.

Andre Forhold:

Fylkesmannen forutsetter at virksomheten følger opp de fristene som er satt i tillatelsen både når det gjelder for gjennomføring av tiltak, rapportering til Fylkesmannen og for innsending av dokumentasjon til Fylkesmannen. Hvis det er vilkår i tillatelsen som kommunen ikke klarer å overholde, skal det meldes fra til Fylkesmannen og eventuelt søkes om endring av tillatelsen. Dette gjelder også hvis det viser seg at tidsfrister satt i tillatelsen ikke lar seg overholde.