



Fylkesmannen i Telemark

Miljøvernavdelingen

Saksbehandlere, innvalgstelefon:

- Gunnar Djuvik, 35 58 61 67

- Guri Ravn, 35 58 61 71

Kontrollrapport

Kontrollrapport nummer: 2006/02
Saksnummer: 2006/364
Dato for kontroll: 16.02.2006

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn: Øvre Telemark Gjenvinning AS	Org.nr.: 880 574 442
Postadresse: Gunleiks gt 2, 3660 Rjukan	Telefon/ e-post: 35 09 34 98
	Kommunenr / kommune.: 0826 Tinn
Besøksadresse for tilsynsobjekt: Hydro Rjukan Næringspark, 3660 Rjukan	Bransjenr. (NACE-kode): 37200 Gjenvinning av ikke-metallholdig avfall og skrap

Tilstede under kontrollen:

Fra virksomheten: Jan Stenersen Kåre Andersen	Fra Fylkesmannen: Gunnar Djuvik Guri Ravn
---	---

Kontrollomfang:

Den gjennomførte kontrollen var ikke altomfattende med hensyn til Fylkesmannens tilsynsområde, men var avgrenset til

- Virksomhetens krav til miljøsanering av kasserte kjøretøyer for å hindre spredning av farlig avfall til omgivelsene
- Virksomhetens mulige forurensning/ forurensning av nærmiljøet
- Virksomhetens håndtering av utsortert farlig avfall

Kontrollrapportens innhold:

Denne rapporten beskriver avvik og anmerkninger som ble påvist ved kontrollen i forhold til følgende regelverk:

- Biloppsamlingsplassens utslippstillatelse gitt medhold av lov om vern mot forurensning og om avfall av 13.mars 1981 (forurensningsloven), §§ 11 og 16 jf. § 29, datert 01.06.1993.
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 4 Kasserte kjøretøy, kapittel 11 Farlig avfall og kapittel 17 felles bestemmelser om tilsyn, klage, straff mv.
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontrollforskriften)

Oppsummerte resultat fra kontrollen:

Kontrollen avdekket 4 avvik i forhold til regelverket. Det er også gitt 1 anmerkning.
Se vedlegget for nærmere definisjon av avvik og anmerkning

Oppfølging av avvik og anmerkninger

Det vises til pålegg med frister i denne rapportens oversendelses brev.

Skien, 18.04.2006

Gunnar Djuvik
Fylkesmannen i Telemark
(etter fullmakt)

Kort oppsummering av virksomhetens drift:

- Med *virksomheten* menes i denne rapporten Øvre Telemark Gjenvinning AS.
- Virksomheten har tillatelse til etablering og drift av oppsamlingsplass for kasserte kjøretøy.
- Hovedaktiviteten er mottak og sortering av papp og papir. Det er ingen egen tillatelse i medhold av forurensningsloven for denne delen av virksomheten.
- Anlegget tar i mot avfall fra private og mindre næringsvirksomheter som selv sorterer i fraksjonene hvitevare, EE-avfall, metall, papp/ papir, hage/park, trevirke og glass. Det er ikke sorteringsplate og maskinell sortering av usortert avfall på området, for eksempel av næringsavfallscontainere. Det er ingen egen tillatelse i medhold av forurensningsloven for denne delen av virksomheten.
- Videre er det etter avtale mellom virksomheten og Tinn kommune plassert et mottak for farlig avfall fra publikum (Skvetten-bur) innenfor området.

AVVIK

Det ble funnet følgende avvik som resultat av Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1: Miljøsaneringen av bilvrak er ikke tilfredsstillende

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 4 Kasserte kjøretøyer, vedlegg 1.
- Tillatelse til etablering og drift av oppsamlingsplass for bilvrak på industriområdet til Hydro Rjukan næringspark av 01.06.93, pkt 2.5

Kommentarer:

Miljøsaneringen skjer ikke så raskt som mulig etter innlevering slik tillatelsen krever. Det var heller ikke utarbeidet instruks/arbeidsliste over hvilke fraksjoner som skal fjernes fra bilene ved miljøsanering. En slik liste må omfatte alle fraksjoner som i følge forskriften skal fjernes før bilene presses, også katalysatorer, kuldemedium og blylodd. Virksomheten kan ikke dokumentere at alle fraksjonene, som er nevnt i forskriften, er fjernet.

Avvik 2: Håndteringen av ikke sanerte biler er ikke tilfredsstillende

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 4 Kasserte kjøretøyer, vedlegg 1.

Kommentarer:

Det lagres biler som ikke er miljøsanerte på dekker som ikke er faste og ugjennomtrengelige.

Avvik 3: Håndtering av farlig avfall er ikke tilfredsstillende

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 Farlig avfall §§ 11-5 og 11-8.
- Tillatelse til etablering og drift av oppsamlingsplass for bilvrak på industriområdet til Hydro Rjukan næringspark av 01.06.93, pkt.1.6, 2.1, 2.5 og 2.6

Kommentarer:

Farlig avfall var lagret i flere fat utover et relativt stort areal som ikke hadde opphøyde kanter, ikke var overbygget og heller ikke drenerte til oppsamlingstank med nivåvarsler slik utslippstillatelsen krever. Beholdere for lagring av farlig avfall var ikke tilstrekkelig merket. Virksomheten hadde ikke oversikt over hva som var i de ulike beholderne, og det kunne ikke framvises deklarasjonsskjema som viser at alle fraksjoner farlig avfall er levert til godkjent avfallsmottak minst en gang pr. år.

Dette avviket omfatter ikke de deler av "farlig avfall"- fraksjonen som oppbevares i Skvetten-buret da dette buret har separat oppsamlingsmulighet.

Avvik 4: Virksomhetens internkontroll er ikke tilfredsstillende**Avvik fra:**

- Tillatelse til etablering og drift av oppsamlingsplass for bilvrak på industriområdet til Hydro Rjukan næringspark av 01.06.93, pkt. 1.6
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter, § 5, annet ledd, pkt. 1-8 (internkontrollforskriften)

Kommentarer:

Det føres ikke journal over håndteringen av mottatte bilvrak og dertil hørende farlig avfall. Det kunne ikke dokumenteres at oljeutskilleren var tømt i 2005. Det kunne ikke framvises deklarasjonsskjema som viser at alle fraksjoner farlig avfall er levert til godkjent mottak minst en gang pr. år. Det var ikke utarbeidet instruks/arbeidsliste over hvilke fraksjoner som skal fjernes fra bilene ved miljøsanering.

Virksomheten kunne ikke legge fram dokumentasjon som viser at det er utarbeidet skriftlige rutiner for virksomheten når det gjelder mottakskontroll, rutiner for avvikshåndtering og rutiner for oppdatering av det regelverket som virksomheten generelt forholder seg til.

ANMERKNINGER**Anmerkning 1**

Det er uklare ansvarsforhold når det gjelder drift av oljeutskiller. Når det gjelder den årlige tømmingen av oljeutskilleren, har virksomheten selv ansvaret, se for øvrig avvik 4 og utslippstillatelsens pkt. 2.1 og 2.7. Det er imidlertid uklart om hva som er virksomhetens ansvar og hva som er Hydros ansvar som eier av ledningsnett i næringsparken. Dette gjelder forhold knyttet til dokumentasjon av dimensjoneringen av oljeutskilleren samt rutiner for inspeksjon og vedlikehold av denne.

Andre forhold:

Det er plassert et mottak for farlig avfall fra publikum (Skvetten-bur) innenfor området. Denne løsningen anser virksomheten for å være Tinn kommunes ansvar i henhold til avtale. Ordningen driftes av Renor som også deklarerer mottatt avfall på linje med de øvrige Skvetten-burene i kommunen. Mottaket følges opp av betjeningen ved Øvre Telemark Gjenvinning AS når det gjelder veiledning for publikum. Avtalen mellom virksomheten og kommunen er ikke revidert. Det vil være behov for en slik gjennomgang, både i forhold til å vurdere erfaringer med nåværende drift og i forhold til eventuelt å endre ordningen/ tilrettelegge for mottak av andre farlig avfallsfraksjoner som har blitt aktuelle etter at denne mottaksordningen ble etablert. Eksempelvis tar publikumsmottaket i dag ikke i mot PCB-holdig isolerglassruter, men henviser slikt avfall til Mårvik avfallsmottak.

Fylkesmannens forventninger til oppfølging av rapporten fra virksomhetens side:

Avvik 1:

Virksomheten må miljøsanere bilene raskt etter at de kommer inn. Etter Fylkesmannens vurdering vil dette si at bilene må være ferdig sanert senest 3 uker etter at de er levert til bedriften. Videre må bedriften enten kjøpe inn avtappingsutstyr for kuldemedium eller inngå avtale med en leverandør av slike tjenester. Hvis virksomheten ikke selv fjerner blylodd fra dekkene før disse leveres videre så må en kunne dokumentere at mottaker av dekkene fjerner blyloddene.

Avvik 2:

Biler som ikke er miljøsanerte skal, inntil miljøsaneringen finner sted og innen 3 uker etter at bilen er mottatt, lagres på arealer med fast ugjennomtrengelig dekke med oppsamlingsløsning eller sandfang og oljeutskiller.

Avvik 3:

Virksomheten må levere alle fraksjoner farlig avfall til godkjent avfallsmottak minst en gang pr år og sørge for at farlig avfall blir deklarerert på gjeldende deklarasjonsskjema. Dokumentasjon på at alle fraksjoner farlig avfall er levert til godkjent mottak, må sendes Fylkesmannen. Dette gjelder også oljefraksjon og sandfangfraksjon fra tømning av oljeutskilleren. Kopi av deklarasjonsskjema regnes som slik dokumentasjon og må vedlegges i tilbakemelding til Fylkesmannen på dette avviket. Videre må virksomheten legge opp til rutiner slik at man til en hver tid kan dokumentere at farlig avfall er håndtert etter gjeldende regelverk.

Beholdere, fat og andre lagringsløsninger for farlig avfall må merkes. Det må kunne dokumenteres at det til en hver tid er en separat lagringsløsning/ beholder for hver og en av alle fraksjoner farlig avfall som skal fjernes fra bilene ved miljøsaneringen. Farlig avfall skal lagres i tråd med krav i tillatelsen dvs. på avgrenset areal med tette ugjennomtrengelige flater og opphøyde kanter og med drenering til oppsamlingstank. Området skal være overbygd.

Avvik 4:

Virksomhetens rutiner for å ivareta hensynet til ytre miljø, dvs. rutiner for å unngå/ begrense forurensning til omgivelsene, skal være en del av internkontrollsystemet. Virksomheten må utarbeide et system for journalføring for håndteringen av bilene, se krav i utslippstillatelse. Bedriften må innarbeide rutiner i internkontrollsystemet som sikrer at miljøsaneringen er fullstendig og som sikrer at denne miljøsaneringen kan dokumenteres.

Anmerkning 1:

Bedriften må redegjøre for hvem som har ansvar for oppfølgingen av oljeutskilleren. Dimensjoneringen og den teknisk utførelse av installasjonen skal dokumenteres.

Vi ber bedriften i sin tilbakemelding til Fylkesmannen redegjøre for de tiltak som er gjort for å rette opp hvert enkelt avvik. Gjennomførte tiltak som skissert i foregående avsnitt skal dokumenteres og dokumentasjonen skal sendes til Fylkesmannen sammen med redegjørelsen. Slik dokumentasjon på gjennomførte tiltak kan være:

- kopi av rutiner i HMS systemet
- kopi avviksmeldinger i HMS systemet
- fotografier som illustrerer tiltakene
- kopi av deklarasjonsskjema
- kopi av kvitteringer etc. for utført arbeid
- kopi av inngåtte avtaler mm

Definisjoner av begrep som er brukt i denne rapporten og generell informasjon om temaet:

Definisjoner:

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding fra virksomheten innen den angitte dato, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen kunne varsle tvangsmulkt. Varslet innebærer at Fylkesmannen vurderer å fatte vedtak om tvangsmulkt dersom det ikke er mottatt tilbakemelding om at avvik er lukket eller det foreligger en tidsplan for lukking. En eventuell tvangsmulkt vil være et nærmere fastsatt engangsbeløp eller kan løpe med et angitt beløp pr. dag etter en nærmere angitt frist. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73 eller Produktkontrollovens § 13. Det framgår av oversendelsesbrevet om tvangsmulkt er varslet i denne saken.

INFO 1: Behandling av PCB-holdige produkter og PCB holdig avfall

PCB – polyklorerte bifenyler – er en gruppe kjemiske stoffer med store helse- og miljøskadelige effekter som lagres i fettvev og oppkonsentreres i næringskjeden. PCB ble forbudt å bruke i Norge i 1979. Likevel finnes PCB i en rekke ulike produkter og bygningsdeler som ennå er i bruk. De viktigste produktene med PCB i dag er:

- kondensatorer i lysarmaturer
- bygningsartikler som isolerglass, fugemasse, murpuss/avrettingsmasse og maling
- olje i kraftkondensatorer
- transformatorer og strømgjennomføringer.

Miljøvernmyndighetene har laget en handlingsplan for å redusere nye tilførsler av PCB. Planen innebærer både utfasing og opprydding av PCB i produkter, avfall, forurenset grunn og sedimenter.

Produktforskriften fastsetter krav til produkter som inneholder PCB i § 3-1. Kravene innebærer bl.a. forbud mot å importere, eksportere, omsette, ta i bruk og gjenbruke faste bearbeidede produkter med PCB. Det er også forbud vedrørende bruk av visse typer produkter (kondensatorer i innendørs lysrørarmaturer produsert fra 1965 – 79 eller innendørs og utendørs damplampearmaturer produsert fra 1960 – 79). Endring vedtatt 1. desember 2004 om utfasing av PCB-kondensatorer innebærer at utfasing kan utsettes inntil 1.1.2008, dersom den ansvarlige kan dokumentere at spesifiserte vilkår i forskriften § 3-1 pr

31.12.2004 var oppfylt: kartlagt utfasingspliktige kondensatorer, utarbeidet tidfestet utfasingsplan, dokumentert budsjettdekning/økonomisk garanti, avfallsplan foreligger).

I isolerglassruter produsert i perioden 1965-1975 er det PCB i forseglingslimet rundt glasset. PCB-holdige isolerglassruter som er i bruk er lovlige, men det er forbudt å gjenbruke eller omsette PCB-holdige isolerglassruter som skiftes ut. Slike ruter må håndteres som farlig avfall.

PCB er farlig avfall

Dersom et bygg skal pusses opp eller rives, må man forsikre seg om at avfall med PCB blir tatt forsvarlig hånd om. Det må fremgå av merking eller på annen måte at avfallet inneholder PCB. PCB-holdig avfall med innhold av PCB på 50 mg/kg eller mer, skal håndteres som farlig avfall og må leveres til godkjent avfallsmottak som sørger for å viderehåndtere det frem til sluttbehandling på en forsvarlig måte, jf. avfallsforskriften kap. 11.

INFO 2: Tips om regelverket på internett

På følgende lenker finnes det nærmere informasjon om aktuelt regelverk:

www.lovdatab.no

www.regelhjelp.no

www.hmsetatene.no

www.sft.no