



Kværner Verdal
Hamnevegen 7
7652 VERDAL

Vår dato: 30.03.2016
Vår ref.: 2016/1467
Arkivkode:461.5
Deres dato: Deres ref.:

Tillatelse til mudring ved Kværner Verdal og deponering av rene masser på oppfyllingsområdet til Verdal kommune

Fylkesmannen gir tillatelse på visse vilkår til vedlikeholdsmudring ved Dypvannskaia ved Kværner Verdal og deponering av rene masser på oppfyllingsområdet til Verdal kommune, Verdal kommune. Tillatelsen omfatter mudring av inntil 7000 m³ muddermasser. Fylkesmannen forutsetter at de nødvendige stabilitetsmessige vurderinger er gjort. Arbeidet skal gjennomføres mellom 4-30 april 2016. Tiltaket settes i risikoklasse 4.

Vi viser til søknad datert 23.02.2016 om vedlikeholdsmudring ved Kværner Verdal og deponering av sedimentene ved oppfyllingsområde tilhørende Verdal kommune. Det søkes om mudring av inntil 7000 m³ masser.

Bakgrunnen for vedlikeholdsmudringen er anløp av stor lekter og båt i forbindelse med mottak av prefabrikkerte komponenter som skal brukes i produksjonen av jacketer til «Johan Sverdrup»-feltet.

Tiltaket skal gjennomføres i april 2016.

Det er gjort miljøtekniske undersøkelser i 2012. Etter den tid har det ikke vært aktivitet som har forårsaket forurensning av sedimentene. Undersøkelsen utført av Norconsult i 2010 viste at området som nå skal mudres ikke inneholder forurensning og fikk tilstandsklasse 1 meget god.

Andre høringer/tillatelser

Trondheim Havn har i brev datert 17.03.2016 gitt tillatelse til mudring på visse vilkår. Denne tillatelsen er sendt direkte til søker. Da dette er vedlikeholdsmudring sendes det bare kopi til Nord-Trøndelag fylkeskommune. Verdal kommune har i e-post datert 22.03.2016 ingen merknader til at massene deponeres i kommunens oppfyllingsområde.

Fylkesmannens vurdering

Kunnskapsgrunnlaget

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsforskriften § 36-2.

Fylkesmannen forutsetter at de nødvendige stabilitetsmessige vurderinger er gjort.

Naturmangfold

Vurdering av tiltaket etter rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen i området kan bli negativt påvirket av tiltaket. I følge Miljødirektoratet sin database «Naturbase» er det i midlertidig ingen kjente sjeldne eller sårbare marine arter eller naturtyper i området. Mudringsarbeidet skal foregå i et avgrenset område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet. Det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet.

Nasjonalt laksevassdrag

Trondheimsfjorden er en nasjonal laksefjord. De nasjonale laksefjordene er opprettet for å gi de viktigste laksebestandene særlig beskyttelse. Verdalsvassdraget med Verdalselva, er et nasjonalt laksevassdrag. I de nasjonale laksevassdragene vil det ikke være tillatt med nye tiltak og aktiviteter som kan skade villaksen. Aktiviteten skal foregå i april og vil dermed ikke påvirke lakseoppgangen.

Andre verdier i området

Like i nærheten finnes våtmarksområde med Ramsarstatus. Her er fuglefredningsområde som er viktig rasteplass under vår- og høsttrekket (Ørin, Rinnleiret og Kausmofjæra) I tillegg er det friluftsområder/badeplasser med lokal og regional verdi (Trones, Ørin og Rinnleiret).

Mudringsmetode og avbøtende tiltak

Mudringen skal foregå med gravemaskin på flåte. En mudringsprosess vil føre til oppvirvling av sediment. Sedimentpartiklene vil kortvarig forringe det marine miljøet ved at for eksempel sikten og derfor lysforholdene endres. Dette kan skape problemer for bunnlevende organismers evne til å ta til seg føde, og videre for organismer som lever av bunndyr. Varsomhetskravet må legges til grunn fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for det marine miljøet (jf. naturmangfoldloven § 9).

Bruk av best tilgjengelig teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst 0320041200-4-C Verdal havn. Vannforekomsten er foreløpig klassifisert til svært god tilstand. Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjøen som ved utføring vil føre til oppvirvling av sediment. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4. Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for miljøet ved Verdal havn (jf. naturmangfoldloven § 9).

Samlet belastning

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, samt i et

område som er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til mudring og deponering av masser på oppfyllingsområdet til Verdal kommune. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår. Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Risikoklasse i forhold til forurensning

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak i sjø plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene utenfor Verdal havn, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i risikoklasse 4. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom virksomheten og Fylkesmannen. Det vises til forurensningsforskriftens § 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til mudring ved Kværner Verdal på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten. Ut i fra den kunnskapen vi har pr dags dato er planen for arbeidet akseptabel. Fylkesmannen legger i sin vurdering stor vekt på den samfunnsnyttene tiltaket vil gi.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 23.02.2016, samt rapport fra Norconsult.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift av 1.6.2004 om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22, gir Fylkesmannen i Nord-Trøndelag på visse vilkår tillatelse til mudring av inntil 7000 m³ rene sedimenter. Sedimentene skal deponeres på oppfyllingsområdet til Verdal kommune.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Kværner Verdal er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Kværner Verdal sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen.

2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter Kværner Verdal å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

3. I forbindelse med mudringsarbeidene skal det iverksettes tiltak som hindrer spredning av sediment/partikler ut av tiltaksområdet.

- 3.1. Mudringen skal utføres på en så skånsom måte som mulig, og slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.
- 3.2. Totalmengden som mudres skal ikke overstige omsøkt volum og mudringsområdet skal være avgrenset slik det fremgår av kart vedlagt søknaden 23.02.2016.
- 3.3. Oppmudrede masser skal deponeres på oppfyllingsområdet til Verdal kommune.
4. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Nord-Trøndelag fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
5. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er virksomheten ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
6. Når arbeidet er ferdig skal Kværner Verdal utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal angi mengde (m³/tonn) oppmudret masse, totalt berørt sjøbunnsareal, samt dokumentasjon på at massene er deponert på oppfyllingsområdet til Verdal kommune. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningslovens § 73.

Varsel om gebyr

Kværner Verdal skal betale gebyr på kr 21 000,- for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret innkreves av Miljødirektoratet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage bør være begrunnet og stiles til Miljødirektoratet, men den må sendes til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Med hilsen

Anne Sundet Tangen (e.f.)
Ass. Miljøverndirektør

May Brit Myrholt Gorseth
Rådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Norconsult AS Okkenhaugveien 4 7604 LEVANGER
Nord-Trøndelag fylkeskommune Postboks 2560 7735 STEINKJER
Trondheim Havn PB 1234 Sluppen 7462 TRONDHEIM
Verdal kommune Johannes Bruns gate 2 7650 VERDAL