Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder
Miljøvernavdelingen

Stena Recycling AS
P.O. Box 8059
4675 KRISTIANSAND S

Deres ref.	Vår ref. (bes oppgitt ved svar)	Dato
	2016/11680	23.08.2016

Tilsynsrapport - Stena Recycling AS

Kontrollnummer: 2016.021.I.FMAV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Arild Bjelland
Trine Glomsaker

Fra Miljødirektoratet:
Ole Stian Bockelie

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder:
Ingunn Løvdal
Lillian Raudsandmoen
Ildikó Nordensvan

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Stena Recycling AS den 7. juli 2016. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder avdekket 2 avvik under inspeksjonen. Fylkesmannen ser svært alvorlig på avvik 1. Det er alvorlig at virksomheten har levert farlig avfall til anlegg som ikke har tillatelse til å ta det imot.

Avvik:

- Stena Recycling sin håndtering av farlig avfall er ikke i tråd med avfallsregelverket.
- Stena Recycling har mangelfull internkontroll.

Vi ber virksomheten om en skriftlig bekreftelse innen **30.9.16** på at avvikene er rettet.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

23.8.2016	Ildikó Nordensvan		Ingunn Løvdal
dato	kontrollør	Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder	ass. miljøverndirektør

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.
Saksbehandler: Ildiko Nordensvan, tlf: 37 01 75 51

1 Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Stena recycling AS	
Organisasjonsnr.: 971 715 316	**Eies av:** 983 594 506
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320	

Kontrollert anlegg

Nav: Stena recycling AS avd. Kristiansand	**Anleggsnr.:** 1001.0064.01
Adresse: Postboks 8059, 4675 Kristiansand S	
Besøksadresse: Andøyveien 27, 4623 Kristiansand	
Kommune: Kristiansand kommune	
Anleggsaktivitet: Mottak, mellomlagring og sortering av avfall	

2 Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen ble gjennomført som en del av oppfølgingen etter melding om spesielle hendelser og tips om ulovlig farlig avfallsaktivitet ved Midtstøl transport AS. Tilsynet var varslet og gjennomført av Fylkesmannen med deltagelse av Miljødirektoratet.

Tema for kontrollen

- Håndtering av farlig avfall
- Mottak og mellomlagring av farlig avfall
- Internkontroll, herunder rutiner for mottak av avfall og miljørisikovurdering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3 Oppfølging etter inspeksjonen

Stena recycling AS avd. Kristiansand plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet denne rapporten.

For at Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder skal kunne avslutte saken, må virksomheten innen 30. september 2016 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Fylkesmannen ser svært alvorlig på avvik 1 som ble avdekket i denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltakene for å utbedre avvik 1 vil derfor bli fulgt opp særskilt.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder (Postboks 788 Stoa, 4809 Arendal), eller e-post (fmavpost@fylkesmannen.no).

4 Gebyr for virksomhet med tillatelse

Fylkesmannen er pålagt å kreve gebyr for gjennomførte inspeksjoner i virksomheter etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften kap. 39 "Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven".

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklasse er fastsatt i tillatelsen. Stena recycling AS har utslippstillatelse og er plassert i risikoklasse 2. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr 16 300 i gebyr for den gjennomførte kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse, er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages.

Miljødirektoratet vil oversende faktura med innbetalingsblankett.

5 Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agders postjournal (jf. offentleglova).

Kopi til:

Midtstøl transport AS	Stoaveien 19	4848	ARENDAL
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM

6 Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1: Stena recycling AS sin håndtering av farlig avfall er ikke i tråd med regelverket.

Avvik fra: Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7
Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § § 11-5 og 11-6
Tillatelse til drift av mottak og mellomlagring av næringsavfall og farlig avfall, sist revidert 09.01.2013 pkt. 3.1. og pkt. 9.

Kommentarer:
Farlig avfall skal leveres til anlegg med tillatelse til å ta imot farlig avfall, jf. avfallsforskriften § 11-8. Virksomheter må deklarere farlig avfall dvs. ha dokumentasjon på hvor det farlige avfallet er levert.

Stena recycling AS avd. Kristiansand (heretter Stena) har fått oppdrag fra Jernbaneverket for å ta imot kreosotimpregnerte jernbanesviller som er klassifisert som farlig avfall (farlig avfall, avfallsstoffnummer 7154, Impregnert trevirke, kreosot). Stena har tillatelse fra Fylkesmannen til drift av mottak og mellomlagring av farlig avfall, dermed også kreosotimpregnerte jernbanesviller. Jernbanesvillene ble imidlertid mellomlagret av Midtstøl transport AS i deres sorteringsanlegg på Høgedal i Arendal. Midtstøl transport har ikke tillatelse til å motta og mellomlagre farlig avfall.

Fylkesmannen og Miljødirektoratet har gjennomført felles tilsyn ved både Midtstøl transport og Stena. Det fremkom ved tilsynene at Midtstøl transport hentet jernbanesviller fra Kongsberg/Lampeland, fjernet jernbolter og feste med skruverktøy fra svillene i sorteringsanlegget på Høgedal, og omlastet svillene som ble levert videre til Sverige. Prosjektet var planlagt å pågå ca. åtte uker fra 19. mai. Midtstøl har mottatt 1.665 tonn med sviller i perioden frem til og med 24.06. Oppdraget med transport og viderelevering av kreosotimpregnerte jernbanesviller var prosjektert av Stena, mens arbeidet i praksis ble utført av Midtstøl transport.

Stena har mellomlagret det farlige avfallet i et anlegg som ikke har nødvendig tillatelse til å motta og mellomlagre farlig avfall. I henhold til avfallsforskriften skal virksomheten levere farlig avfall til godkjent mottak, dvs. anlegg som har tillatelse fra Miljødirektoratet eller Fylkesmannen, jf. § 11-8. Virksomheten skal vite at anlegget de leverer det farlige avfallet til har tillatelse til å motta og mellomlagre farlig avfall.

Det fremkom ved tilsynet at Jernbaneverket deklarerte avfallet til Stena som avfallsmottak i det elektroniske deklarasjonssystemet for farlig avfall. I tillegg ble Stena oppført som avfallsprodusent på eksportdokumentasjonene, men avfallet var ikke innom Stena sitt anlegg. Vi viser til deklarasjonsplikten i avfallsforskriften kapittel 11 og regler for riktig deklarering av farlig avfall. Fylkesmannen påpeker i tillegg at Stena plikter å følge kravene i avfallsforskriften kapittel 13 når det gjelder eksport av avfall til godkjent mottak i utlandet med samtykke fra forurensningsmyndighet i Norge og mottakerland.

Avvik 2: Stena recycling AS har mangelfull internkontroll.

Avvik fra: Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter, § 5, annet ledd pkt. 7
Tillatelse til drift av mottak og mellomlagring av næringsavfall og farlig avfall, sist revidert 09.01.2013 pkt. 3.

Kommentarer:
I henhold til internkontrollforskriften skal virksomheten etablere rutiner som sikrer at regelverket blir overholdt. Dette innebærer bl.a. at virksomheten må ha kjennskap til og oversikt over hvilke avfallstyper blir levert til hvem og at mottaket er godkjent av forurensningsmyndigheten. Virksomheten må ha kompetanse for det elektroniske deklarasjonssystemet for farlig avfall, og god nok kunnskap om regelverket for grensekryssende forsendelser av avfall.

Stena har dokumenterte rutiner for prosjektering og kravstilling til underleverandører og samarbeidspartner. Rutinene gjelder for bl.a. å kontrollere at samarbeidspartner og underleverandør har nødvendig tillatelse og kompetanse innenfor håndtering av farlig avfall. Denne rutinen ble imidlertid ikke fulgt opp i praksis i dette prosjektet. I henhold til internkontrollforskriften må virksomheten ha systemer som sikrer at avfallet er levert til godkjent mottak og at avfallet de leverer fra seg får lovlig behandling. Rutinene skal også sikre riktig deklarering av farlig avfall. Ved eksport av avfall må interkontrollen omfatte skriftlig rutine for lagring av eksportdokumentasjon, også om det benyttes en avfallsmegler. Forurensningsmyndigheten for grensekryssende forsendelse av avfall er Miljødirektoratet.

7 Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrolloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til drift av mottak og mellomlagring av næringsavfall og farlig avfall, sist revidert 09.01.2013