

Med hjemmel i forurensningslovens §§ 16 og 18 gis Aurskog-Høland kommune ny utslippstillatelse for Bjørkelangen rensedistrikt og Løken rensedistrikt. Den nye utslippstillatelsen er vedlagt. Tillatelsen er basert på følgende grunnlag:

- Forurensningsforskriftens kapittel 11 og 14
- Forskrift om rammer for vannforvaltning (EUs vannrammedirektiv)
- Årsrapporter og Kostra rapportering og vannkvalitetsdata
- Rapport systemrevisjon 20.03 2009.
- Eksisterende kommuneplaner
- Øvrige saksdokumenter

Kommunen er blitt forelagt et utkast til utslippstillatelse. Vi har for det meste tatt hensyn til de frister kommunen ønsket endret i forhold til utkastet og har endret dokumentasjonsnivået på Bjørkelangen renseanlegg fra 24 ukeblandprøver til 12 slik kommunen ønsket. Det innkom ingen uttalelser på høringsutkastet fra vannområde Haldenvassdraget.

Renseanlegg:

Fylkesmannen har i sin begrunnelse for skjerpede krav til renseseffekter (fra 90% til 93%) lagt til grunn at utslippene fra Bjørkelangen renseanlegg og Løken renseanlegg går til sårbare resipienter (henholdsvis Bjørkelangen og Hølandselva) og at tilleggskravene er kostnadseffektive.

Antall personekvivalenter belastet anlegget beregnes etter største uketilførsel over året målt i BOF₅, jfr. forurensningsforskriften og Norsk Standard 9426. Utslippene er av en slik størrelse at det vil ikke bli stilt krav om målinger av miljøgifter på inn- og utløp i henhold til forurensningsforskriften.

Kommunen har et helhetsansvar for å sørge for at avløpslammet fra renseanleggene håndteres faglig forsvarlig og ikke skaper sekundær forurensning og luktproblemer. Det vises her til en del uheldig håndtering av avløpslam knyttet til plassen på Auten som nå er avviklet. Godkjenning av mellomagringsplasser for slam foretas av Fylkesmannen basert på søknad fra kommunen.

Ledningsnett:

I henhold til § 14-5 i forurensningsforskriften skal avløpsnettet bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i beste tilgjengelig teknologi og fagkunnskap. De kommunale avløpsledningene vil være av vekslende kvalitet. Det vil være ledninger som er spesielt utsatte i nedbørsperioder.

Kommunen skal sette konkrete mål for driften av avløpsnettet og vurdere hvilken betydning beste tilgjengelig teknologi får for kommunens fornyelse av ledningsnett, reduksjon av fremmedvann og overløpsutslipp.

Fylkesmannen stiller derfor krav om at kommunen utarbeider en langsiktig avløpsstrategi som omfatter fornyelse av dårlige avløpsledninger mhp. kapasitet, innlekking og ukontrollerte utslipp. Det må settes mål for å hindre forfall i ledningsnettet og ta igjen etterslep på vedlikeholdssiden. Mål og handlingsplan for å få redusert fremmedvann inn på avløpsnettet

må få høy prioritet fremover slik at utslipp fra renseanlegg og ledningsnett minimaliseres. Dette betyr at overvann skal i størst mulig grad håndteres lokalt før eventuelt tilkobling til kommunal ledning.

Når det gjelder overløpsutslipp må det legges særlig vekt på å begrense disse. Kommunen har over 90 pumpestasjoner med nødoverløp tilknyttet disse. I henhold til vannforskriften skal alle overflateresipienter beskyttes mot forringelse av økologisk kvalitet. Overløpsutslippene vil også være en trussel mot brukerinteressene med utslipp av patogene organismer (bakterier m.m.). Det vises også til Naturmangfoldlovens prinsipper i §§8-12.

Kommunen må foreta en gjennomgang av alle sine pumpestasjoner mht. risiko og sårbarhet for utslipp fra nødoverløpene og lage en plan for vedlikehold av disse med hensyn på forebyggende tiltak. Her må også klimavurderinger inngå. Overløpsutslippene skal bestemmes ved hjelp av målinger eller beregninger. Fjerning eller rensing av overløpsutslipp skal tilrettelegges der det er fare for at overløpsutslippet kan bidra til forringelse av vannkvalitet med hensyn på økologi og brukerinteresser.

Klima:

Økt regnintensitet fremover vil få konsekvenser for avløpssystemet. Kommunen må installere kortidsnedbørmålinger i problemområder og velge klimafaktorer med hensyn på dimensjonering av nyanlegg (pumpestasjoner, ledningsnett m.m) for å sikre riktig dimensjonering og beslutningsgrunnlag i lang tidshorisont. Det bør her konfereres med Meteorologisk institutt på Blindern eller andre tilsvarende fagmiljøer.

Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter kommunen å redusere utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder tap fra ledningsnett og overløp. Det vises også til kravet i § 14-5 om å ta i bruk beste tilgjengelig teknologi.

Fastsettelse av gebyrsats for saksbehandling:

Fra 1.januar 2007 endret Miljøverndepartementet forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyrer for forurensningsmyndighetenes arbeid med tillatelser etter forurensningsloven.

Det skal betales gebyr for saksbehandlingen. Fylkesmannen gjør her vedtak om at gebyrsats 3 benyttes i tråd med forurensningsforskriften § 39-4. Faktura med innbetalingsblankett pålydende kr. 51.000.- ettersendes fra Klima og forurensningsdirektoratet.

Kommunens avløpssystem er som tidligere jf Fylkesmannens vedtak av 5.5.2008 plassert i risikoklasse 3. Vi ser ikke grunn til å endre plassering i risikoklasse som følge av ny tillatelse.

Klageadgang:

Vedtak om saksbehandlingsgebyrets størrelse samt vilkår i utslippstillatelsen kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 3 uker fra mottatt brev. Klagen bør begrunnes og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Are Hedén
seksjonssjef

Simon Haraldsen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

HOVEDKONTOR OG POSTADRESSE: TORDENSKIOLDSGT.12, POSTBOKS 8111 DEP. - 0032 OSLO
TELEFON: 22 00 35 00 - TELEFAX: 22 00 35 35 - TELEFAX FOR MILJØVERNAVD. 22 00 36 58.

UTSLIPPSTILLATELSE FOR KOMMUNALT AVLØPSVANN AURSKOG-HØLAND KOMMUNE

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven), § 11,16,18 og kapittel 14 i forurensningsforskriften gir Fylkesmannen i Oslo og Akershus tillatelse til Aurskog-Høland kommune for utslipp av kommunalt avløpsvann. Tillatelsen er gitt på nærmere angitte vilkår med hjemmel i § 16 i forurensningsloven.

Aurskog-Høland kommune
Rådhusveien 3
1940 Bjørkelangen

Org.nr. 948 164 256

Risiko klasse 3
Tillatelsen gjelder fra: juni 2011

Dato: 14 juni 2011

Are Heden
seksjonssjef

Simon Haraldsen
senioringeniør

INNHALDSFORTEGNELSE

1. TILLATELSENS RAMME

2. UNDERSØKELSER, UTREDNING OG RAPPORTERING MED FRISTER

3. MILJØRISIKOVURDERING-HÅNTERING OG BEREDSKAPSMESSIGE TILTAK MOT AKUTTUTSLIPP

3.1 Klimatilpasset risikovurdering

3.2 Risikohåndtering

3.3 Beredskapsplan

3.4 Varslingsplikt

4. FUNKSJONSKRAV

4.1 Krav til totalsystemet

4.2 Rensekrav

4.3 Utslipp fra overløp på transportsystemet.

5. OVERSIKT OVER ALLE PUNKTUTSLIPP

6. RESIPIENTUNDERSØKELSE OG OVERVÅKING

7. PLAN FOR REDUKSJON AV FREMMEDVANN OG PLAN FOR FORNYELSE AV AVLØPSNETTET

7.1 Generelt

7.2 Plan for reduksjon av fremmedvann til avløpsnett

7.3 Plan for fornyelse av avløpsnett

8. PÅSLIPP TIL AVLØPSNETTET

9. KRAV TIL ÅRSRAPPORTERING

10. INTERNKONTROLL

11. GENERELLE VILKÅR

11.1 Utslipsbegrensninger og plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

11.2 Ansvarsforhold

11.3 Tilsyn

Vedlegg Begrunnelse for vedtak

1. TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen gjelder for utslipp fra Bjørklangen renseanlegg og Løken renseanlegg med tilknyttet avløpsnett, herunder betegnet samlet som avløpssystemet.

Tillatelsens ramme settes lik renseanleggenes dimensjonerende hydraulisk kapasitet: Bjørkelangen avløpsrenseanlegg: 10.000 personekvivalenter (pe) og Løken avløpsrenseanlegg 4000 personekvivalenter (pe).

Tilført BOF₅ mengde i pe til Bjørkelangen avløpsrenseanlegg er : 7145 pe *

Tilført BOF₅ mengde i pe til Løken avløpsrenseanlegg er : 2651 pe*

*Basert på NS 9426 og midlere døgntilførsel av BOF₅ (inkludert eksternt slam) .Ved omregning til teoretisk maksimal uketilførsel er det benyttet en f_{maks} på 1,5 (f_{maks} er forholdet mellom maksuke og midlere døgntilførsel. 1,5 er for mindre avløpsrenseanlegg uten næringsmiddelavløp).

BOF mengde i pe får konsekvenser for minimumskrav satt i forurensningsforskriften.

2. UNDERSØKELSER, UTREDNINGER OG RAPPORTERING MED FRISTER

Referanse	Dokument/Plan som må utarbeides	Tidsfrister
3.0 Krav til miljørisikovurdering og håndtering	Handlingsplan og oppdatert beredskapsplan	Innen 01.02. 2012 og 01.03.2012
5.0 Oversikt over alle Punktutslipp	Årsrapport	15.03 hvert år
6.0 Overvåking av vannkvalitet	Program for resipientundersøkelse	I samråd med vannområdeutvalg og VRM*
7.0 Plan for reduksjon av fremmedvann	Handlingsplan	Innen 01.06.2012
8.0 Program for fornyelse av avløpsnett	Politisk behandlet program	Innen 01.09.2012
9.0 Påslipp til avløpsnett	Kartlegging industri	Innen 01.06.2013

* VRM- vannregionmyndighet

3. MILJØRISIKOVURDERING –HÅNDTERING OG BEREDSKAPSMESSIGE TILTAK MOT AKUTTUTSLIPP

3.1 Klimatilpasset risikovurdering av avløpssystemet.

En klimatilpasset miljørisikovurdering skal gjennomføres innen 01.02.2012.

En kritisk gjennomgang av forhold som kan forårsake utilsiktede forurensningsutslipp skal foretas. Herunder en analyse av konsekvensene av klimaendringer for avløpssystemet. Risikoreduserende tiltak skal identifiseres med hensyn til hendelser med uakseptabel risiko. Identifikasjonen av mulige tiltak gjøres utfra de farer, hendelseskjeder og konsekvenser samt vektning av disse som er beskrevet i risikoanalysen. For hvert av tiltakene skal det vurderes risikoreduserende effekt.

På grunnlag av miljørisikovurderingen vil Fylkesmannen vurdere å sette særskilte krav på forurensningsutsatte områder i avløpsnettene f. eks krav om oppsamlingssystem, rensing, fordrøyning av overløpsvann for å redusere konsekvenser av utslipp. Dette vil måtte samordnes med punkt 3.2.

3.2 Risikohåndtering

En handlingsplan for risikohåndtering skal utarbeides innen 01.03.2012 som viser planlagt gjennomføringen av risikoreduserende tiltak i tid, herunder klimatiltak.

På bakgrunn av risikovurderingen utarbeides en handlingsplan for forebyggende tiltak som viser tiltaksprioritering, beslutninger om tiltak og planlagt gjennomføring av tiltak i tid. I planen bør det fremgå et resultatoppfølgingssystem på effekten av gjennomførte tiltak.

3.3 Etablering av beredskap

En beredskapsplan skal foreligge samtidig med tiltaksvurderingen .

På bakgrunn av farer, hendelseskjeder og konsekvenser som er identifisert etableres oppdateres beredskapsplan mot akutt forurensning. Beredskapen skal være dimensjonert i forhold til de aktuelle hendelser som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal dokumenteres i en beredskapsplan. En beredskapsplan skal kontinuerlig evalueres.

3.4 Varslingsplikt

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av betydning skal omgående varsles Fylkesmannen. Varslingsskjema finne på Fylkesmannen.no/skjemabibliotek. Kommunen skal innhente godkjennelse fra Fylkesmannen ved planlagte tiltak/arbeid som medfører direkte utslipp mer enn 1000 pe i over 1 time eller en tilsvarende utslippsmengde. Dette gjelder også for mindre utslipp dersom utslippet får betydning for kommunenes overholdelse av tillatelsens krav. Tilsvarende grense gjelder også for akutt utslipp.

4. FUNKSJONSKRAV

4.1 Krav til avløpssystemet

Kommunen skal arbeide for å få et optimalt samvirke mellom ledningsnett og avløpsrenseanlegg med hensyn på å driftoptimalisere totalsystemet.

Kommunen skal medvirke til at det utvikles gode driftsprosedyrer- og rutiner mellom drift av renseanleggene og tilhørende avløpssystem med pumpestasjoner for å minimalisere overløpsutslipp o.l..

4.2 Rensekrav for avløpsrenseanlegg

Grenseverdier for utslipp av rensed avløpsvann.

Renseanlegg	Krav	Antall prøver
Bjørkelangen avløpsrenseanlegg:	Minst 93% rensing av totP-årlig middelvei	12 ukeblandprøver
Bjørkelangen avløpsrenseanlegg:	Registrering av BOF ₅ på innløp og utløp	12 døgnblandprøver
Løken avløpsrenseanlegg	Minst 93% rensing av totP-årlig middelvei	12 ukeblandprøver
Løken avløpsrenseanlegg	Registrering av BOF ₅ på innløp og utløp	12 døgnblandprøver

Tilhørende overløp i/ved avløpsrenseanleggene skal inkluderes i beregningen av utslippene. Alle kontrollprøvene skal inngå i beregningene.

Tidspunktene prøvene tas skal være i samsvar med tidsplaner oppsatt på forhånd i internkontrollsystemet. Prøvene skal tas ved mengdeproposjonalt prøvetakingssystem. I henhold til forurensningsforskriftens § 14-11 vannføring inn – og ut måles med en usikkerhet på maksimalt 10% . Det er i forskriften knyttet krav til akkreditering av prøvetaking for renseanlegget.

4.3 Utslipp fra overløp på transportsystemet

Kommunen skal ha utslippskontroll med faste prosedyrer og rutiner for å minimalisere utslipp fra overløp og for å dokumentere utslipp fra disse. Hvert av overløpene skal vurderes med hensyn på viktighet og risiko og settes inn i et risikoklassifiseringssystem.

Følgende krav settes til overløpene:

Generelt krav til overløp

Hvert overløp skal fjernovervåkes og ha installert utstyr for :

- registrering av driftstid
- avlastet mengde eller beregning med kalibrerte modeller.

Ovenfor resipienter som er prioritert sårbare for utslipp skal overløpsutslippene opphøre eller reduseres ved tiltak som fordrøyning og/eller slamavskilling. Det vises for øvrig til beste tilgjengelig teknologi (BAT) skal installeres for å beskytte sårbare vannforekomster. (jfr. §14-5 i forurensningsforskriften)

Ingen overløpsutslipp skal skape estetiske påvirkning i/ved utslippsstedet. Tiltak skal iverksettes for å hindre dette.

Tilleggskrav til nødoverløp(trer i funksjon ved feil på anlegget)

Nødoverløp er overløp som normalt ikke skal brukes, og er plassert i et anlegg , basseng eller ledning av sikkerhetsmessige grunner.

For alle nødoverløp skal det være et system for varsling av feil, for eksempel fjernovervåking. Avbøtende tiltak skal iverksettes umiddelbart slik at forurensningen kan begrenses mest mulig inntil feil er rettet.

Alle utslipp fra nødoverløp skal registreres som avvik og forebyggende tiltak skal iverksettes umiddelbart.

5 OVERSIKT OVER ALLE PUNKTUTSLIPP

Årsrapport med utslippsregnskap skal oppsummere alle viktige punktutslipp og hendelser og sendes til Fylkesmannen innen 15. 03 hvert år.

Kommunen skal ha oversikt over alle sine punktutslipp til vannforekomster som ikke oppfyller god vannstatus.

Med punktutslipp menes her utslipp fra transportsystemet via regnvannsoverløp, nødoverløp, overvannsutslipp og større lekkasjepunkter i nettet.

Kommunen skal hvert år utarbeide et utslippsregnskap for de kommunale utslipp innenfor rensedistriktene til Bjørkelangen og Løken. Dette inngår i årsrapporten til Fylkesmannen etter standard utslippskjema som finnes på www.Fylkesmannen.no.

Totalfosfor benyttes som parameter ved beregning av totalutslippet.

Utslipp fra overløp skal beregnes med antall m³ vannmengde og med antatt konsentrasjon 1 mg totP pr. liter som et gjennomsnitt.

Kommunen skal kartlegge utslippene fra overvannsnett i problemområder som grunnlag for helhetlige tiltaksvurderinger. Det må påses at overvannsutslippene ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Kommunen må inkludere alle tilfeldige og uforutsette utslipp (akutt utslipp) i utslippsregnskapet.

6 RESIPIENTUNDERSØKELSE OG OVERVÅKING

Kommunen skal delta i samordnede overvåkingsprogram for vannområde Haldenvassdraget med felles rapportering.

Kommunen skal utføre regelmessige undersøkelser og overvåking av de vannforekomster som berøres av avløpsvann som tillatelsen omfatter. Kommunen inngår i 1. planperiode i oppfølging av EUs vanddirektiv og skal ha et overvåkingsprogram som er tilpasset direktivets føringer. Optimaliseringen av overvåkingsprogrammet skjer i samarbeid med vannområde Haldenvassdraget og omfatter blant annet stasjonsnett, parametere og frekvensvurderinger avhengig av kunnskapsviktighet og type.

7 PLAN FOR REDUKSJON AV FREMMEDVANN OG FORNYELSE AV AVLØPSNETTET

7.1 GENERELT

I følge forurensningsforskriftens § 14-5 skal avløpsnett , uten at det medfører uforholdsmessige store kostnader, dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i den beste tilgjengelig teknologi og fagkunnskap, særlig med hensyn til

- a) avløpsvannets mengde og egenskaper,
- b) forebygging av lekkasjer og
- c) begrensning av forurensning av resipienten som følge av overløp

Kommunen må holde seg oppdatert på ny avløpsteknologi og ta i bruk bærekraftig teknologi for å begrense utslipp på forurensningsutsatte områder.

7.2. PLAN FOR REDUKSJON AV FREMMEDVANN TIL AVLØPSNETTET

En målrettet handlingsplan for reduksjon av fremmedvann til avløpsnettets innen 01.06.2012.

Det skal foretas en helhetlig gjennomgang av de ulike problemtyper inntak og infiltrasjon av uønsket vann (fremmedvann). Hovedvekt skal legges på miljømessige konsekvenser. En målrettet handlingsplan skal utarbeides og siktemålet er å effektivisere ledningsnettets for oppsamling av avløpsvann. Målsetting skal være å minimalisere tilførselene av fremmedvann til det kommunale nettet og bringe avløpet i størst mulig grad frem til effektiv rensing på avløpsrenseanleggene med minst mulig tap underveis. Planen bør bygge på tidligere utredninger og erfaringer kommunen har gjort. Lokal overvannshåndtering skal tilstrebes for å belaste det kommunale ledningsnettets minst mulig for fremmedvann.

Det vises også til kapittel 3 i tillatelsen hvor tiltak for å møte klimaendringer inngår.

7.3 PLAN FOR FORNYELSE AV AVLØPSNETTET

Et politisk behandlet Fornyelsesprogram for avløpsnettets for perioden 2012-2021 sendes Fylkesmannen innen 01.09.2012

En av de viktigste utfordringene på avløpssektoren er hvorledes og med hvilken takt det eksisterende ledningsnett trengs å fornyes. Det er viktig at en her foretar en langsiktig planlegging og bygger opp kunnskap for prioritering av planlagt fornyelse.

Kommunen skal utarbeide et program for å utvikle en **bærekraftig fornyelse** av avløpsnettets som viser det fremtidige behovet for fornyelse og gjennomføringen av dette. Programmet skal være sammenhengende og omfatte de neste 9 år, perioden 2012-2021 og vise endringer i avløpsgebyrer- og budsjetter fremover.

8 PÅSLIPP TIL AVLØPSNETTET

En risikokartlegging av virksomheter med påslipp til det kommunale avløpsnettets skal foretas innen 01.06.2013.

Forurensningsforskriftens § 15 A gir kommunens en viktig rolle som myndighet for påslipp til avløpsnettets utfra bestemte kriterier fastsatt i § 15A-4.

Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over virksomheter med påslipp til kommunalt nett og vurdere risiko og behov for vedtak om påslippskrav med hjemmel i forurensningsforskriftens kap.15A. Utarbeidelse av bestemmelser for påslipp til avløpsnettets fra virksomheter med blant annet spesifikke krav til forbehandling før påslipp vil være en viktig del av dette arbeidet.

9. KRAV TIL ÅRSRAPPORTERING

9.1 Rapportering til KOSTRA

Kommunen har rapporteringsplikt til staten gjennom KOSTRA systemet innen 15.februar året etter utslippsåret.

9.2 Årsrapport til Fylkesmannen

Årlig egenrapport skal følge kalenderåret og rapporteres elektronisk på standardskjema som finnes på Fylkesmannen.no/skjemabibliotek.

Kommunen skal i årsrapporten til Fylkesmannen innen **15.03** hvert år dokumentere forhold som er av betydningen for Fylkesmannens bedømmelse av om krav i utslippstillatelsen blir oppfylt. Rapporten vil også bli viktig for Fylkesmannens og vannområdets arbeid med utslippsdokumentasjon og kildevurderinger.

Fylkesmannen vil utarbeide en ny mal for årsrapportering. Årsrapporten vil bli samordnet med vannområdets årsrapportering til vannregionmyndigheten (Østfold fylkeskommune).

10 INTERNKONTROLL

Kommunen plikter å etablere internkontroll for avløpsvirksomheten i henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid. Internkontrollen skal bl.a sikre og dokumentere at kommunen overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Kommunen plikter å holde internkontrollen oppdatert. Det skal bl.a kartlegges farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, jfr tillatelsens punkt 4.1. Slike vurderinger skal også inngå i planleggingen av nye anlegg.

11 GENERELLE VILKÅR

11.1 Utslippsbegrensninger og plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.

Det er satt økt fokus på utslippskontroll og beregninger av overløpsutslippene fra de mange pumpestasjonene. Forebyggende tiltak for å redusere faren for akutt utslipp må få høy prioritering.

Selv om utslippsrammene overholdes plikter kommunen å redusere utslippene fra ledningsnettene så langt som mulig, jfr punkt 4, 5 og 9.

Kommunen plikter å holde seg oppdatert på avløpsteknologi og benytte de miljømessige best tilgjengelige teknikker som gjelder for denne type virksomhet. Se tillatelsens punkt 8 og 9.

11.2 Ansvarsforhold

Kommunen er ansvarlig for at utslippsbegrensninger overholdes og at avløpsanleggene drives i samsvar med god og anerkjent praksis innen fagområdet.

Denne tillatelsen fritar ikke kommunen for innhenting av tillatelser for andre sider ved bygging og drift av avløpsanleggene, f.eks. arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern.

Tillatelsen fritar ikke kommunen for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Kommunen har plikt til å redusere forurensning så langt som mulig, jf 1.7. Kommunen har også plikt til å bidra til å redusere risikoen for at kjemikalier skader miljø og helse.

11.3 Tilsyn

Kommunen plikter å la representanter fra Fylkesmannen eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med avløpsanleggene til enhver tid.

VEDLEGG.

BEGRUNNELSE FOR VEDTAK

Fylkesmannen legger stor vekt på kommunens pågående arbeid med å bidra til og beskytte økosystemer og brukerinteressene i sine vannforekomster i vannområde Haldenvassdraget gjennom oppryddings tiltak innenfor avløp spredt bebyggelse der kommunen er forurensningsmyndighet. I dette helhetlige arbeidet som nå er i gang må det gjøres betydelig innsats på å opprettholde funksjonsevne, hindre akutt utslipp og å minimalisere utslipp ytterligere fra det kommunale avløpssystemet for Bjørkelangen rensedistrikt og Løken rensedistrikt. Arbeid med avbøtende tiltak med hensyn på klimaendringer, høye vannkvalitetsmål gjennom EUs vanndirektiv skal kombineres med øvrig samfunnsutvikling i kommunen. Dette vil bli utfordrende i områder hvor det kreves vesentlige utslippsreduksjoner for å bidra til at vannkvalitetsmål nås.

Frister på handlingsplaner m.m. er samordnet med det øvrige arbeidet med tiltak i vannområde Haldenvassdraget. Tillatelsen skal være et virkemiddel for å sikre fremdrift på kommunale utslipp i forhold til EUs vanndirektiv, styrke beslutningsgrunnlaget for valg av bærekraftige løsninger i kommunen og utvikle bedre dokumentasjon på utslipp fra ledningsnett slik at dette også kan inngå en helhetlig kildevurdering.

At kravet til renseanleggene er satt høyere med 93% enn minstekravet på 90% i forurensningsforskriftens kapittel 14 skyldes det omfattende arbeid som foregår i vannområdet på å redusere fosforutslipp til vassdragene og tilstanden i berørte vannforekomster. Vi er av den oppfatning at et slikt krav kan oppfylles uten omfattende kostnader på Løken renseanlegg, mens Bjørkelangen renseanlegg har dokumentert i 2010 at det nye rensekravet allerede oppfylles med klar margin. For øvrig er dette et krav som Fylkesmannen setter til alle kommunale renseanlegg med utslipp til sårbar resipient.

Kommunen har ca. 90 pumpestasjoner med installert nødoverløp i disse. Dette betyr stor utslippsrisiko og betydelig kommunale utfordringer med hensyn på drift og vedlikehold av disse. Å forebygge fare for akutt utslipp blir her en viktig oppgave. Miljørisikovurderingen forutsetter en gjennomgang av hver pumpestasjon for å vurdere de opp mot tilstand, tilknyttede pe og resipientens sårbarhet for utslipp. Det vil være delnedbørfelt hvor overløp i pumpestasjoner bør vurderes fases ut, oppsamles eller renses for å beskytte sårbar resipient. Konsekvensvurderingen i risikoklassifisering bør her tillegges betydelig vekt.

Fylkesmannen forventer at en i kommunens avløpsplanlegging legger til grunn en helhetlig- og kunnskapsbasert vannforvaltning og at avløpsplanleggingen blir i samsvar med arbeidet med oppfølgingen av EUs vanndirektiv.

Vi er opptatt av at kommunen arbeider for å minimalisere sine utslipp til enhver tid og er oppdatert og villig til å ta i bruk ny teknologi i forhold til utslippskontroll, dokumentasjon og renseteknologi slik forurensningsforskriftens kapittel 14-5 setter som krav. Vi forventer at dette blir et sentralt punkt i kommunens avløpsplanlegging.

Fylkesmannen legger vekt at kommunen videreutvikler sine eksisterende resultatrapporteringsystem og supplerer og samordner disse med andre aktører der dette er nødvendig. Av hensyn til de fremtidige store kostnadene på tiltak på ledningsnett blir det spesielt viktig at kunnskapsgrunnlaget på dette innsatsområdet styrkes.

Det må hele tiden vurderes om avløpsplanlegging og tiltak er samstemt i forhold til kommunens øvrige planer blant annet klima- og energiplan og utbyggingsplaner.

Den viktigste årsaken til ukontrollerte utslipp og at avløp ikke kommer frem til effektiv rensing, er de nedbøravhengige tilførslene av fremmedvann. Vi forventer kommunal satsing på lokal overvannshåndtering innenfor eksisterende bebyggelse og nye utbyggingsområder.

KOSTRA-data viser at fornyelsen av avløpsnett i kommunen har vært gjennomsnittlig lav i perioden 2004-2009. Foreldet avløpsnett kan føre til betydelig ukontrollerte utslipp til sårbare resipienter. Før eller siden må alle ledninger fornyes. Langsiktig planlegging og retningslinjer for håndtering og prioritering av dårlige avløpsledninger (etterslepet) blir viktig for å møte et økende forfall.

Tillatelsen er basert på at kommunen har et operativt internkontrollsystem og at kommunen bl.a gjennom egne revisjoner påser at kravene i tillatelsen oppfylles. Fylkesmannen har forventninger til at kommunen begrenser utslippsmengdene utover tillatelsens krav når resipientforhold og brukerinteresser tilsier dette.