



Inspeksjonsrapport

Saksnummer: 2011/4323

Dato for inspeksjonen: 10.6.2011

Informasjon om kontrollert virksomhet

Navn: Frya Bil	Virksomhetens org.nr.: 992 119 381
Adresse: Frya industriområde, 2630 Ringeby	Virksomhetens telefon/e-post: 970 75 417 / knut@fryabil.no
Kommune/kommunenr.: Ringeby / 0520	Bransjenr. (NACE-kode): 45.320 Detaljhandel med deler og utstyr til motorvogner, unntatt motorsykler
Anleggsaktivitet: Kasserte kjøretøy	Anleggsnummer: 0520.0020.01

Til stede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Knut Børre Skar	Fra Fylkesmannen: Knut Roland Tore Pedersen
--------------------------------------	---

Rapportens innhold

Rapporten beskriver avvik og anmerkninger som ble konstatert under inspeksjonen.

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Miljøsanering av kasserte kjøretøy
- Forurensning til omgivelsene
- Håndtering av farlig avfall
- Avviksbehandling og miljørisikovurdering

Rapportens status

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Resultater fra inspeksjonen

- Ingen avvik
- Kontrollen avdekket 4 avvik fra regelverket
- Det er gitt 2 anmerkninger

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding
- Virksomheten plikter å rette avvikene. Fylkesmannen pålegger virksomheten å gi en skriftlig tilbakemelding som bekrefter retting av avvik, og som redegjør for gjennomførte tiltak. Vi ber også om kommentarer til eventuelle anmerkninger som er gitt.
- Frist for skriftlig tilbakemelding: **Innen 3 uker etter at rapporten er mottatt.**

Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf. forvaltningsloven § 14. Eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen.

Informasjon om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt tilbakemelding innen fristen med bekreftelse på at avvik er rettet, kan Fylkesmannen varsle tvangsmulkt for å sikre oppfølging, jf. forurensningsloven § 73.

Orientering om kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. krav i forskrift av 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-3 og 39-6.

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklasse er fastsatt i tillatelsen. Dersom en virksomhet i henhold til tillatelser gitt før 1. januar 2007 er plassert i en bestemt kontrollklasse skal denne plasseringen gjelde som risikoklasse. Virksomheter som ikke er plassert i risikoklasse betaler gebyr som risikoklasse 4.

Risikoklasse 1	kr	19 700
Risikoklasse 2	kr	14 800
Risikoklasse 3	kr	11 400
Risikoklasse 4	kr	4 400

Dette innebærer at virksomheten skal betale **kr 11 400** i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages. Faktura vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift av 1. juni 2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Virksomhetens utslippstillatelse

Informasjon om regelverket finnes på www.klif.no og www.regelhjelp.no.

Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten, jf. offentlighetsloven.

Kopi av rapporten sendes også til kommunen.

Definisjoner

Avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelser og dispensasjoner.

Anmerkning:

Forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Avvik

Følgende avvik ble påvist under Fylkesmannens inspeksjon:

Avvik 1: Miljøsanering av kasserte biler

Avvik fra ¹⁾ Avfallsforskriften § 4 – 5
²⁾ Avfallsforskriften § 4 – 7 Vedlegg 1
³⁾ Internkontrollforskriften § 5 punkt 7 (rutiner for å forebygge lovbrudd)
⁴⁾ Tillatelsens punkt xx

Grunnlag for avviket:

- 1A) Bedriften oppfyller ikke kravet til vederlagsfritt mottak av alle kasserte kjøretøyer som skal miljøsaneres. ¹⁾
- 1B) Bedriften overskrider tillatelsens ramme for antall lagrede kasserte biler på området. ⁴⁾
- 1C) Det mangler en skriftlig rutine for miljøsaneringen som definerer hvilke fraksjoner som skal ut av bilen. ^{2) + 3)}
- 1D) Listen over hva som skal ut av bilen er ufullstendig. ^{2) + 3)}
- 1E) Miljøsaneringen fullføres ikke alltid i henhold til kravene som gjelder i forskriften og tillatelsen. ²⁾
- 1F) Annet avvik.

Avvik 2: Forsøpling eller forurensning til omgivelsene

Avvik fra ¹⁾ Forurensningsloven § 7
²⁾ Tillatelsen

Grunnlag for avviket:

- 2A) Tillatelsens vilkår for driftstid / åpningstider brytes. ²⁾
- 2B) Det skjer forsøpling av omgivelser fra virksomheten. ²⁾
- 2C) Det skjer utslipp til grunn eller vassdrag av forurenset væske fra virksomheten. ¹⁾
- 2D) Stablingshøyde på kjøretøy overstiger gjerdehøyde. ²⁾

Kommentar: Virksomheten har et nettinggjerde med høyde på ca. 2,5 meter rundt hele plassen, med låsbar port. Miljøsanerte kjøretøy stables i høyden i påvente av pressing. Gjeldende stablingsspraksis av kjøretøy oversteg gjerdehøyden ved kontrolltidspunktet. Tillatelsen sier at det skal være samsvar mellom stablingshøyde og høyde på gjerdet.

Avvik 3: Fast dekke

Avvik fra Avfallsforskriften § 4 – 7 Vedlegg 1

Grunnlag for avviket:

- 3A) Fast dekke mangler noen steder
- 3B) Fast dekke er dårlig utført noen steder (materialet er ikke ugjennomtrengelig)
- 3C) Fast dekke er ikke koplet til oljeutskiller
- 3D) Annet avvik (spesifiser).

Avvik 4: Drift og kontroll med oljeutskiller

- Avvik fra
- ¹⁾ Avfallsforskriften § 4 – 7 Vedlegg 1
 - ²⁾ Internkontrollforskriften § 5 punkt 6 (tiltak for å redusere risiko)
 - ³⁾ Internkontrollforskriften § 5 punkt 7 (rutiner for å forebygge lovbrudd)
 - ⁴⁾ Tillatelsen

Grunnlag for avviket:

4A) Dimensjoneringsdata for oljeutskiller er utilfredsstillende ^{1) +2)}

4B) Rutiner for drift av oljeutskiller er ikke tilfredsstillende ^{1) + 3)}

Kommentar: Virksomheten kunne ikke vise til en skriftlig rutine for drift av oljeutskilleren. Det ble opplyst om at oljeutskilleren tømmes én gang per år og at tømmefirmaet utfører en kontroll av oljeutskilleren ved tømning. Hva slags kontroll som blir gjort av oljeutskilleren ved tømning kunne ikke virksomheten opplyse om.

Avfallsforskriften § 4-7 Vedlegg 1 stiller tekniske minimumskrav til behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy, noe som blant annet innebærer etablering av en oljeutskiller. For å sørge for tilfredsstillende drift skal det iverksettes rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, jf. internkontrollforskriften § 5 punkt 7. Rutinene skal dokumenteres skriftlig.

En rutine for drift av oljeutskilleren bør blant annet inneholde informasjon om kontroll av oljelagets tykkelse, funksjonskontroll og periodisk tømning (minimum én gang per år). Det skal dokumenteres at oljeutskilleren er dimensjonert for maksimal reell vannbelastning, det vil si at det må fremgå av dokumentasjonen at oljeutskilleren er tilpasset aktuell nedbørintensitet og areal av fast dekke.

Virksomheten driver, i tillegg til miljøsanering av kjøretøy, et bilverksted. I henhold til kapittel 15 i forurensningsforskriften skal virksomheten ha en utslippstillatelse for oljeholdig avløpsvann fra kommunen, jf. § 15-1. Kommunen er forurensningsmyndighet etter kapittel 15, og vi forutsetter at kommunen følger opp de krav som gjelder oljeutskillere.

4C) Utslippskontroll med rensed vann fra oljeutskiller er ikke tilfredsstillende ^{1) + 2) + 3) + 4)}

4D) Annet avvik (spesifiser).

Avvik 5: Håndtering av farlig avfall

- Avvik fra
- ¹⁾ Avfallsforskriften § 11 - 4 (avfallstyper)
 - ²⁾ Avfallsforskriften § 11 - 5 (lagring)
 - ³⁾ Avfallsforskriften § 11 - 8 (levering)
 - ⁴⁾ Avfallsforskriften § 11 - 12 (deklarasjonsskjema)

Grunnlag for avviket:

- 5A) Ikke alt farlig avfall blir identifisert og utsortert.^{1) + 2)}
- 5B) Mellomlagring av farlig avfall er ikke tilfredsstillende.²⁾
- 5C) Farlig avfall leveres ikke alltid til godkjent mottaker for farlig avfall.^{3) + 4)}
- 5D) Annet avvik (spesifiser).

Avvik 6: Avviksbehandling for ytre miljø

Avvik fra Internkontrollforskriften § 5 punkt 7 (rutiner for å forebygge lovbrudd)

Grunnlag for avviket:

6A) Det er ikke etablert et skriftlig avviksbehandlingssystem for ytre miljø

Kommentar: Virksomheten kunne ikke vise til et skriftlig avviksbehandlingssystem for ytre miljø. Internkontrollforskriften § 5 punkt 7 sier at det skal utarbeides et skriftlig system for å fange opp uønskede hendelser, i praksis et avviksbehandlingssystem. På bakgrunn av registrerte avvik kan man systematisere disse og utarbeide handlingsplaner for å redusere risikoen for at en hendelse gjentar seg.

Det er viktig at avvikssystemet tilpasses virksomhetens størrelse og gjøres lett tilgjengelig slik at god forankring oppnås hos de ansatte.

- 6B) Avviksbehandlingssystemet etterleves ikke i praksis.
- 6C) Annet avvik (spesifiser).

Avvik 7: Risikovurdering for ytre miljø

- Avvik fra
- ¹⁾ Internkontrollforskriften § 5 punkt 6 (vurdere risiko)
 - ²⁾ Tillatelsen

Grunnlag for avviket:

7A) Det er ikke utarbeidet en skriftlig miljørisikoanalyse for biloppsamlingsplassen.

Kommentar: Under tilsynet ble det klart at det ikke var gjennomført en skriftlig miljørisikoanalyse for biloppsamlingsplassen. Det var ingen vurdering av blant annet miljøsanering, fare for forurensning til omgivelsene, av oljeutskilleren eller om farlig avfall kan komme på avveie.

Virksomheten plikter å gjennomføre en kartlegging av de aktiviteter som utgjør en risiko for ytre miljø. Formålet er å identifisere momenter som utgjør en forurensningsfare, vurdere konsekvensen for ytre miljø ved en utilsiktet hendelse og sannsynligheten for at hendelsen

inntreffer. På bakgrunn av miljørisikovurderingen kan virksomheten utarbeide handlingsplaner for å redusere risikoen for at identifiserte hendelser inntreffer.

Når en risikovurdering for ytre miljø skal gjennomføres er det viktig å vurdere alle forhold ved driften, og plukke ut de kritiske faktorene der forurensning kan forekomme. Stedet der det oppbevares større mengder farlig avfall vil det være naturlig å tenke seg at uhell med konsekvenser for ytre miljø kan skje. Hva om uvedkommende tar seg inn og velter et fat bremsevæske en natt? Hva kan gjøres for å redusere sannsynligheten for dette? Tiltak her kan være å plassere alt farlig avfall beskyttet (redusere muligheten for at det velter), et sted med låst dør (reduserer muligheten for at uvedkommende får tilgang) og et sted med oppsamling dersom fat velter (bremsevæsken vil holdes tilbake og kan samles opp uten at det er skjedd nevneverdig skade). Ved å gå gjennom kritiske faktorer på denne måten vil man identifisere muligheten for at uhell med konsekvenser for ytre miljø vil skje (avdekke risikoen). I de tilfellene der risikoen er høyere enn hva man aksepterer, kan man da foreslå og siden gjennomføre tiltak som redusere muligheten for uhell og/eller tiltak for å begrense skadene dersom uhellet likevel skjer.

Temaet nevnt over, farlig avfall, er bare ett av flere forhold det forventes at et behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy har risikokartlagt. Andre forhold er for eksempel om miljøsaneringen utføres forsvarlig (se for øvrig avvik 1 E). Hvilke tiltak kan gjøres for å redusere muligheten for at vrak ikke miljøsaneres i henhold til kravene? Gode og forståelige rutiner som følges i praksis vil her være ett av flere mulige risikoreduserende tiltak. Andre forhold det forventes er risikokartlagt er f.eks. om oljeutskilleren fungerer etter hensikten. På lik linje med avviksbehandlingen (avvik 6) skal risikokartleggingen hjelpe virksomheten til kontinuerlig å ha søkelyset på forbedringer innen helse-, miljø- og sikkerhetsområdet, og på den måten redusere mulighetene for skader, ulykker og forurensning til omgivelsene.

- 7B) Ikke alle virksomhetens aktiviteter er risikovurdert.
- 7C) Oppfølging av miljørisikoanalysen og håndtering av forhold med uakseptabel risiko er ikke tilfredsstillende.
- 7D) Annet avvik (spesifiser).

Anmerkninger

Anmerkning 1: Virksomheten har et område med fast dekke uten tilkobling til oljeavskiller

Kommentar: Et område med fast dekke rett ved der bilsaneringen foregår er gammel, oppsprukket og ikke koblet til oljeutskiller. Det gamle dekket ligger som en naturlig forlengelse av det nye dekket, men den gamle delen har ikke helning mot oljeavskiller. Området med fast dekke som ikke er tilkoblet oljeutskiller kan benyttes på lik linje med et område uten fast dekke, men det er uheldig at det ligger som en naturlig forlengelse av området som er tilkoblet oljeutskiller.

Virksomheten bør ha klare rutiner som sikrer at området ikke brukes til noe annet enn et tilsvarende område uten fast dekke.

Anmerkning 2: Virksomheten har en større lagertank for fyringsolje plassert utenfor eiendommen

Kommentar: Virksomheten har plassert en eldre oljetank for fyringsolje på baksiden av verkstedlokalene, utenfor eiendommen. Oljetanken hadde ingen barriere eller oppsamlingsbasseng for å forhindre forurensning. Oljetanken er ikke risikovurdert (se avvik 7). Vi forutsetter at oljetanken tas med som et eget punkt i en risikovurdering for ytre miljø.

Det er naturlig å tenke seg at dersom risikovurderingen viser at et utslipp fra tanken kan få store konsekvenser (pga. nærhet til resipient etc.), er et effektivt oppsamlingsarrangement tilpasset tankens volum og det farlige innholdets egenskaper et naturlig konsekvensreducerende tiltak.

Andre kommentarer

Vi har i etterkant av kontrollen blitt gjort oppmerksom på at virksomheten har tatt i bruk, og inngjerdet, deler av naboeiendommen med gnr/bnr 31/1. Dette er forhold som ikke er vurdert i dette tilsynet, men vi forutsetter at arealet er tatt i bruk i overensstemmelse med grunneier og i henhold til gjeldende reguleringsplan for området.