

	Tilsynsrapport etter samtidig tilsyn ved Muusøya avløpsanlegg i Drammen kommune	Endelig RAPPORT NR. 23/08
-----------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------

Postadresse: Engene 1, 3008 Drammen **Dato for tilsynet:** 8. februar 2008

Besøksadresse: Buskerudveien 15, 3023 Drammen **Forrige tilsyn:** -

Organisasjonsnr.: 939 214 895 **Rapportdato:** 21. april 2008

Regelverk: Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) med tilhørende lover og forskrifter **Kontaktperson i virksomheten:** Herman Bräuer

Kommune: 0602 Drammen

Saksnr.: 08/2977

Arkivnr.: 08/461.2

Internt rapportnr.: 2008.002.I. MVABU

Tilstede fra virksomheten:	Øivind Gundersen, VA-sjef Geir Gunderud, HMS systemansvarlig Herman Bräuer, fagleder VA Håkon Røine, driftsoperatør og verneombud Roger Hansen, formann	Tilstede fra tilsynsmyndighetenes kontrollgruppe:	Knut A. Moum Håkon Dalen Marianne Seland (Fylkesmannen) Geir Teigen (Arbeidstilsynet) Per Kruke (EB Nett, lokalt eltilsyn)
-----------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1. Rapportens innhold

Rapporten beskriver avvik, anmerkninger og andre forhold som ble avdekket ved tilsynet.

2. Hovedkonklusjon

Vi fant fem avvik og tre anmerkninger ved tilsynet. Avvikene gjelder manglende skriftlig risikovurdering, manglende rutiner for gjennomgang av internkontrollen, manglende kjennskap til krav i regelverket, utilfredsstillende rensing av fosfor og manglende sikring av gangveg. Anmerkningene gjelder bruk av prøveresultater for å vurdere virkningsgrad på tilførselsnett, manglende oversikt over eventuelt PCB-holdige vinduer og diverse feil på det elektriske anlegget.

Virksomhetens medarbeidere fremstod som engasjerte og motiverte for å få til god drift av rensenanlegget. Vi berømmer virksomheten for å ha gjort en grundig risikovurdering for tilførselsnett. Arbeidsmøter/vernemøter som gjennomføres ved virksomheten ser ut til å være en bra arena for nødvendig kommunikasjon i helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet (HMS-arbeidet).

3. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter et tilsyn ved Muusøya avløpsanlegg i Drammen kommune. Tilsynet inngår som en del av de planlagte samtidige tilsynene i regionen for 2008.

Formålet med tilsynet var å vurdere om det systematiske HMS-arbeidet ved virksomheten fungerer tilfredsstillende. Tilsynsmyndigheten fokuserte spesielt på områder som har betydning for virksomhetens praktiske gjennomføring av internkontroll innen HMS.

Tilsynet omfattet blant annet undersøkelse av om:

- virksomhetens system for internkontroll innen HMS er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Tilsynet ble gjennomført ved granskning av de dokumentene som beskriver HMS-aktivitetene som virksomheten skal utføre og dokumentere. Granskningen ble gjennomført i møte med sentralt plasserte personer i organisasjonen. Tilsynet omfattet også en inspeksjonsrunde på anlegget.

Rapporten omhandler avvik, anmerkninger og andre forhold som ble avdekket under tilsynet.

Avvik defineres som overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av HMS-lovgivningen.

Anmerkning er forhold som ikke omfattes av definisjon for avvik, men som tilsynsmyndighetene mener det er riktig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet.

4. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- aktuelle lover og forskrifter
- virksomhetens utslippstillatelse av 6. september 2005
- dokumentasjon fra tidligere tilsyn som tilsynsetatene har gjennomført i virksomheten
- virksomhetens egen fremlagte dokumentasjon om daglig drift og forhold av betydning for helse, miljø og sikkerhet

Særlig aktuelle lover og forskrifter er som følger:

- Arbeidsmiljøloven med forskrifter
- Lov om tilsyn med elektriske anlegg og elektrisk utstyr med forskrifter
- Brann- og eksplosjonsvernloven med forskrift
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)

5. Avvik

Avvik 1

Muusøya avløpsanlegg hadde mangelfull skriftlig vurdering av risiko for fare for forurensning av det ytre miljø.

Avvik fra

Forskrift om systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 6.

Kommentarer

Virksomheten har fått gjort en omfattende risikovurdering for tilførselsnett. Men det er ikke gjort en risikovurdering internt i anlegget. Dette er Drammen kommune klar over, og de har innhentet tilbud for gjennomføring av risikovurdering. Virksomheten må sørge for at det blir gjort en risikovurdering internt i anlegget, og at det utarbeides tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Avvik 2

Beskrivelse av virksomhetens HMS-system for arbeidsmiljøområdet var manglende/ikke oppdatert.

Avvik fra

Forskrift om systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 8.

Kommentarer

Virksomheten kunne ikke dokumentere systematisk overvåking og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt. Virksomheten må sørge for at dette blir gjort.

Avvik 3

Vannprøvetakeren på utløpet tok ikke mengdeproporsjonale vannprøver.

Avvik fra

Forskrift om systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 1, jamfør forurensningsforskriften § 14-11.

Kommentarer

Ifølge forurensningsforskriften § 14-11 skal vannprøver tas ved hjelp av et automatisk, mengdeproporsjonalt prøvetakingssystem. Ved tilsynet sa virksomhetens representanter at det ikke tas mengdeproporsjonale vannprøver av utløpsvannet. Representantene visste heller ikke om dette kravet. Virksomheten må sørge for at aktuelle medarbeidere blir oppdatert på lovverket, og at fremtidige vannprøver blir tatt i samsvar med forurensningsforskriften § 14-11.

Avvik 4

Muusøya avløpsanlegg tilfredsstilte ikke rensekravene for fosfor i 2006 og i perioden januar til oktober 2007.

Avvik fra

Utslippstillatelse for avløpsvann inkludert avløp fra tilknyttet næringsmiddelindustri og overvann fra Drammen kommune av 6. september 2005.

Kommentarer

Ifølge kontrollprøver fra Muusøya avløpsanlegg var gjennomsnittlig renseeffekt for fosfor (Tot-P) 85 % i 2006 og 74 % i januar til oktober 2007. Kravet til renseeffekt var 90 % i 2006 og 93 % i 2007 (anleggets utslippstillatelse). Rapporterte utslipp av fosfor var 2,56 tonn i 2006 og ca. 2,53 tonn i 2007. Største tillatte restutslipp fra anlegget var henholdsvis 0,93 og 0,7 tonn (anleggets utslippstillatelse). Ved tilsynet opplyste representantene for virksomheten at det til tider kommer mye overflatevann inn på anlegget via tilførselsnett. Overflatevannet tynner ut kloakken, og gjør det derfor vanskelig å oppnå ønsket renseeffekt. Videre opplyste representantene at anlegget nylig er kommet skikkelig i gjenge etter en periode med renovering, og at det har tatt relativt lang tid å få alle nye installasjoner i anlegget til å fungere optimalt.

Fylkesmannen forventer at Muusøya avløpsanlegg tilfredsstiller rensekravene i utslippstillatelsen fremover. Hvis virksomheten mener at dette ikke er mulig med dagens status på renseanlegget og tilførselsnett vil vi ha en skiftlig plan for utbedring av tilførselsnett og/eller renseanlegget. Planen skal inkludere dato for ferdigstilling av utbedringene.

Avvik 5

Plattformen ned til maleskrue/transportskrue for kalk manglet rekkverk.

Avvik fra

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7 jamfør forskrift om arbeid ved avløpsanlegg § 8, Gangbaner, trapper, plattformer og rekkverk.

Kommentarer

Ved tilsynet manglet plattformen ned til maleskrue/transportskrue for kalk sikring med rekkverk, og det var fare for at personer eller gjenstander kunne falle ned. Virksomheten må sørge for at et rekkverk blir montert. Rekkverket skal ha en slik høyde og utforming at sikring oppnås, og arbeidstakerne ikke utsettes for fare. **Frist for utbedring: Umiddelbart.**

Retting av avvik

Virksomheten plikter å rette avvikene. Vi ber om å få en skriftlig bekreftelse når forholdene er brakt i orden, sammen med opplysninger om hva som er gjort for å rette avvikene.

Frist for retting av avvik 5: Umiddelbart. Frist for retting av de andre avvikene og skriftlig tilbakemelding: 1. juli 2008.

6. Anmerkninger

Anmerkning 1

Virksomheten hadde ikke vurdert om vannprøver fra innløpet er egnet til å beregne virkningsgrad for ledningsnett.

Kommentarer

Septik/fremmedslam til Muusøya renseanlegg tilføres anlegget via hovedledningen, foran det stedet hvor prøvetakingen av innløpsvannet skjer. Denne fremgangsmåten er i samsvar med forurensningsforskriften. Analysedata som inkluderer septik er imidlertid dårlig egnet til å beregne virkningsgrad for ledningsnett (det vil si hvor stor lekkasje ledningsnett har). Hvis det er septik i innløpsprøvene vil beregnet virkningsgrad bli høyere enn reell virkningsgrad. For å kunne bruke prøveresultater til å beregne virkningsgrad må prøvetaking skje på innløpet før septik tilføres, eller i perioder hvor septik ikke tilføres.

Anmerkning 2

Virksomheten hadde ikke kartlagt om bygget har isolerglassvinduer som kan inneholde PCB. Isolerglassvinduer produsert i perioden 1965-75 kan inneholde PCB, og skal merkes, jmfør produktforskriften § 3-1. Se vedlagte faktaark. Lysarmaturer i virksomheten er kartlagt og skiftet.

Anmerkning 3

Virksomheten hadde HMS handlingsplan som innholdt vernerunde, men ved en kort verifikasjon i lokalene ble det påvist flere avvik på det elektriske anlegget.

Det var ført bevegelig ledning gjennom vegg til brakker, kabel i tak i gang ikke forskriftsmessig avsluttet, koblingsboks i rom for slamfortykkere var åpen, flere tette lysbrytere hadde defekt plastkappe, i hovedtavlerom var det lagret uvedkommende ting som sykkel, snøskuffe osv., skjøteledninger generelt må gås over og spesielt på verksted var det defekte skjøtekontakter og plugger, på vinkelsliper var ledning dratt ut av feste, boks i kabelsjakt verksted var uten deksel.

På bakgrunn av disse funn må vernerunden oppgraderes til å inneholde en bedre kontroll av elektriske anlegg. Flere av disse funn burde også vært fanget opp i hverdagen av de som bruker utstyr.

7. Oppsummeringsmøte

Ved oppsummeringsmøtet ble avvik og anmerkninger gjennomgått, og prioriteringer av tiltak drøftet. Det var enighet om at virksomheten skal finne løsninger for å forbedre systemet for å ivareta helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet med utgangspunkt i rapporten, og vil sørge for systematisk å vedlikeholde egne rutiner for helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet til enhver tid.

For Fylkesmannen i Buskerud og for tilsynsgruppen

Håkon Dalen

Tilbakemeldinger fra virksomheten mottas per e-post til hda@fmbu.no (Håkon Dalen)

Adresse ved bruk av ordinær post:

Fylkesmannen i Buskerud
Att. Håkon Dalen
Postboks 1604
3007 Drammen

Kontaktpersoner for fagspørsmål etter tilsynet:

Navn	e-post	Telefon sentralbord	Direkte telefon/mobil	Telefaks
Håkon Dalen (Fylkesmannen)	hda@fmbu.no	32 26 66 00	32 26 68 26 / 41 47 23 61	32 26 66 52
Geir Teigen (Arbeidstilsynet)	geir.teigen@atil.no	815 48 222	977 83 377	32 81 20 85
Per Kruke (Eltilsynet)	per.kruke@eb.no	31 01 30 00	31 01 32 02 / 905 74 023	31 01 31 90

Kopi til: Tilsynsdeltakere fra de andre etatene

Vedlegg: Informasjonsark om PCB, 2 s.