



...
Norsk Motor Klubb
Avd. Bergen
Postboks 4305

5031 NYGÅRDSTANGEN

...

TILLATELSE TIL DRIFT AV MOTORSENTER VED EIKÅS, GNR 102, ÅSANE, BERGEN KOMMUNE

Fylkesmannen viser til Statens forurensningstilsyn sin avgjørelse av klage på fylkesmannens vedtak om tillatelse til drift av motorsenter ved Eikås i brev av 11. juni 1997.

Vi viser til Deres søknad av 08.04.95 om konsesjon for Eikås motorsenter. Videre vises det til KILDE notat N310, støyrapporter R859 og R711 utarbeidet av KILDE Akustikk a/s og til tilleggsuttalelse i brev datert 09.10.96.

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11, jf §16 gir Fylkesmannen i Hordaland Norsk Motor Klubb, avdeling Bergen tillatelse til virksomhet på Eikås motorsenter, gnr 102 i Åsane i Bergen kommune.

Tillatelsens ramme

1. Tillatelsen omfatter følgende anlegg:

- bane for bilcross/crosscart, lengde 600 m (nedre del)
- bane for rallycross, 900 m, en forlengelse av bilcrossbanen med 300 m

2. Motorsenteret kan benyttes til trening 1 kveld pr. uke på hverdager i tidsrommet kl. 16.00 - kl. 18.00 og lørdager i tidsrommet kl. 10.00 - kl. 17.00. Trening skal foregå maks 10 dager i året på hverdager og 3 lørdager i året.

Det kan arrangeres inntil 3 stevner pr. år på søndager i tidsrommet kl. 12.30 - 18.00.

Treningsdagene for bilcross, rallycross og crosscart skal være sammenfallende.

3. Det skal anlegges støyskjermingstiltak som vist på illustrasjonsplan revidert 25.09.93 og beskrevet i rapport R711 fra KILDE Akustikk a/s. I tillegg må en øke støyvollens høyde med minst 3 meter ved startområdet utover det som er foreslått i rapport R711, skjermingen kan utføres med støyvoll eller i kombinasjon med støyskjerm.

Støyskjermene og støyvollene skal være ferdig bygd før motorsenteret blir tatt i bruk.

4. Kun kjøretøy med lyddempning iht Norges Bilsportforbunds reglement er tillatt brukt på motorsenteret.
5. Det må føres kontroll med støynivået fra kjøretøyene. Det skal utføres målinger under kontrollerte forhold med enkeltkjøretøy under trening, samt ved arrangementer med mange kjøretøy. Det skal utarbeides fordelingsstatistikker for støynivået over typiske kjøresykluser der mange enkeltkjøretøy inngår og over flere stevner med ulike kjøretøykategorier. Måleprogramet skal utføres iht tilleggsuttalelse til KILDE Akustikk a/s datert 09.10.96. Rapport skal sendes fylkesmannen etter 2 års drift. Støymålingene må utføres av et konsulentfirma innen akustikk.
6. Bruken av og styrken på høyttalere må begrenses til et minimum. Høyttalere må rettes bort fra støyutsatt bebyggelse hvis mulig.
7. Støvgenerering som følge av virksomheten må forhindres.
8. Stevnedager skal annonseres i god tid i lokal pressen.
9. Anlegget må stenges av for uvedkommene.
10. Konesjonsinnehaver er ansvarlig for at tillatelsen med vilkår overholdes. Dette omfatter alle som gis anledning til å benytte motorsenteret.

Generelle vilkår

1. Egen kontroll og ansvar

Norsk Motor Klubb, Avd. Bergen plikter gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger til enhver tid begrenses mest mulig. Her ligger bl a en plikt til så langt som mulig å søke å hindre unormale driftsforhold som forårsaker økte støynivåer.

Norsk Motor Klubb, Avd. Bergen plikter skriftlig å varsle fylkesmannen dersom forutsetningene for tillatelsen endres, nye støydemperstiltak igangsettes, m.v.

2. Inspeksjoner

Norsk Motor Klubb, avd. Bergen plikter å la representanter for forurensningsmyndighetene eller andre etater de gir myndighet inspisere anlegget til enhver tid, jf § 50 i forurensningsloven.

3. Forurensningsgebyr og straffeansvar

Forurensningsmyndighetene kan etter reglene i forurensningslovens § 73 fastsette nærmere bestemmelser om forurensningsgebyr for å sikre at vilkårene i tillatelsen blir overholdt.

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningslovens

kap. 10.

4. Ytterligere tiltak

Fylkesmannen kan kreve at Norsk Motor Klubb, avd. Bergen foretar endringer i bestående anlegg med sikte på å minske støynivået. Forurensningsmyndigheten kan kreve begrensninger i bruken av banen dersom støyulempene blir større enn antatt.

5. Endringer og omgjøring av tillatelsen

Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen eller sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake dersom vilkårene i forurensningslovens § 18 er til stede.

6. Driftsstans

Dersom virksomheten har vært nedlagt eller stanset i mer enn 2 år, skal det gis melding til fylkesmannen dersom virksomheten startet på ny. Fylkesmannen avgjør om det skal søkes om ny tillatelse.

Søknaden er kunngjort på vanlig måte.

Innkømne uttalelser

Bydelsutvalg 06 Åsane behandlet på møte 26.08.96 søknad om konsesjon for Eikås Motorsenter og det ble gjort enstemmig vedtak om å gå imot søknaden slik den nå foreligger. Bydelsutvalget er imidlertid positiv til motorsenteret og håper at konsesjonsvilkårene kan oppfylles.

Åsane Bydelsadministrasjon forutsetter at fylkesmannen vil vurdere behovet for ytterligere støyvurdering i forbindelse med at evt. konsesjon blir gitt, jf brev datert 11.09.96.

I sin sakutredning i brev av 02.07.96 til bydelsutvalget peker næringsmiddeltilsynet og teknisk hygiene for Bergen og omland på at det idag er ca. 30 boliger i området som blir støyutsatt. Det opplyses at det forøvrig foreligger vedtatt reguleringsplan for ca. 40 nye boliger på Vikaleitet, Eikås gnr 102, bnr 1 med flere og at Haukåsområdet er tenkt som boligpotensiale når de sentrumsnære områdene er bebygget. I følge næringsmiddeltilsynet og teknisk hygiene for Bergen og omland vil mange av de planlagte boligene i nærområdet få for høyt støynivå etter SFT's retningslinjer, selv med de støydempende tiltak som er foreslått i søknaden. Det rådes fra at Eikås Motorsenter får konsesjon slik søknaden foreligger.

Hetlebakk velforening påpeker i brev av 09.09.96 at beboerne påføres ytterligere støy, da Hetlebakk ligger nær skytebane og travpark. Beboerne mener de er oversett i saksbehandlingen, og dermed ikke er tatt med i utredningsarbeidet rundt et eventuelt motorsenter. Det er i følge foreningen i strid med pbl § 20-5 -organisasjon med særlig interesse i planarbeidet. De ber om at konsesjonssøknad fra Norsk Motor Klubb avslåes, og at Hetlebakk vel i fremtiden behandles som en part i saken, jf § 2 forvaltningsloven.

Plan- og miljøseksjonen i Bergen kommune bemerker behovet for å innarbeide vilkår om støy og lokal luftforurensning i konsesjonsbestemmelsene, herunder behovet for forebyggende og avbøtende tiltak som bør gjennomføres. Forøvrig bli det påpekt at en må forholde seg til SFT's anbefalte kriterier.

Fylkesmannens miljøvernavdeling har i tidligere brev av 04.01.95 uttalt seg til reguleringsplanen og har ingen merknader/kommentarer til arealbruken av området.

Bydelsutvalget konstaterer i sin uttalelse av 29.08.96 at der er utakt mellom planlegging av motorsenter og boligbygging i området. Bydelsutvalget ser også at de planer som foreligger ikke tar i betraktning bosettingen i Hetlebakken. Kommunalavd. Byutvikling har i brev av 25.09.96 gitt en orientering angående forhold og eksisterende planer rundt det planlagte motorsenteret. Området på Haukås er medtatt i kommuneplanen for Bergen 1995-2007 som boligområde som et ledd i å ivareta kommunens behov for langsiktig arealreserve. Dette arealet forutsettes benyttet etter år 2007. Før disse arealene disponeres vil imidlertid først Almås-Hylkjeområdet bli utbygget. Når det gjelder Haukås-området kan en eventuell ny riksvegtrace fra Nordhordalandsbroen berøre dette. I kommentar til området i sakfremstillingen for bystyret heter det ellers at eventuelle konflikter skal avklares i kommunedelplan for Haukåsområdet. Dette betyr at også støyproblematikken vil bli drøftet i en slik plan og at grensen for boligområdet eventuelt må justeres i henhold til dette.

For Vikaleitet foreligger godkjent reguleringsplan hvor man i disse dager er iferd med å bygge ut området. KILDE Akustikk a/s har i brev av 09.10.96 gitt en tilleggsuttalelse vedr. støykonsekvenser for området. Det konkluderes med at bygninger som ligger høyt vil få omtrent samme støyforhold som i BP6, jf rapport R859. Støynivåene for Vikaleitet vil i følge KILDE Akustikk a/s kunne reduseres til akseptabelt nivå ved 1-3 meter høyere skjerm/voller i startområdet. Startområdet vil være dimensjonerende for maksimalnivåene.

I følge Bergen kommune, i brev av 25.09.96, ble beboerne på Hetlebakken ikke særskilt varslet under behandling av plansaken om motorsenteret da de ikke er naboer, eller ble ansett som berørt av anlegget. Støykotene i beregningene fra KILDE Akustikk a/s bekrefter også dette.

Begrunnelse for tillatelsen

Søknaden er basert på et samdriftsprosjekt mellom Norsk Motor Klubb og forskjellige offentlige institusjoner. Brukergrupper for senteret er Kriminalomsorg i frihet, Biltilsynet i Bergen, kjøreskolene, Autoriserte Trafikkskolers Landsforbund, Norges Automobil Forbud, Kulturkontoret i Åsane og Kongelig Norsk Automobilforbund.

Det planlagte motorsenteret er behandlet etter plan- og bygningsloven i Bergen kommune. Reguleringsplanen for området, slik vist på kart datert 19.02.93 ble vedtatt i bystyret i møte møte den 15.05.95, samtidig med reguleringsbestemmelser datert 06.12.94. Planområdet er videre avsatt til motorsport i vedtatt kommuneplan.

Veiledende grenseverdier (maksimalnivå) for støy fra motorsportbaner er:

Boliger	55 dBA	kl. 18 - 22 hverdag
	55 dBA	kl. 07 - 18 søndager
	60 dBA	kl. 07 - 18 hverdag
Fritidsbolig/ friområde	50 dBA	kl. 18 - 22 hverdag
	50 dBA	kl. 07 - 18 søn- og helligdag
	55 dBA	kl. 07 - 18 hverdag

SFT's veiledende grenser er gitt som maksimalnivåer ved ugunstig vindretning, dvs i retning mot bebyggelse.

Av de tilsammen 6 stevnedagene i året for bilcross og rallycross vil kun 3 av stevnedagene (rallycross) bruke øvre del av området. Det er dette nivået som forårsaker mest støyulemper for omgivelsene. Selve kjøringen på stevner skjer vanligvis i løpet av første halvdel av stevnetiden.

Treningdagene for bilcross, rallycross, crosscart er sammenfallende, tilsammen maks. 10 dager på hverdager i året og 6 lørdager i året. Det vil kun forgå rallycross trening om lørdagene, der øvre område blir benyttet. De andre treningsdagene vil kun nedre område bli benyttet slik at støynivået disse dagene blir vesentlig redusert. På trening og ved vanlig drift vil bilene bli utstyrt med ekstra lyddempere for eksos utover det KILDE Akustikk a/s har lagt til grunn for sine målinger. Treningen i ukedagene brukes vanligvis til testing av kjøretøyer før konkurranser. Effektiv kjøretid på ukedagene utgjør bare en mindre del av oppgitt treningstid, ca. 15 - 20 min. Også på lørdager er effektiv kjøretid bare ca halvparten av tillatt kjøretid. Dette har sammenheng med store krav til hjelpetjenester som f.eks. brannvern, ambulanse.

Motorsenteret særpreges av at mesteparten av banen er skjermet og selv ved ugunstig vindretning vil støyskjermene eller vollene redusere støynivået betraktelig. Norsk Motorklubb Bergen har foretatt beregninger av varigheten til støyende perioder, fordelt på de ulike beregningspunktene. Tiden med dimensjonerende maksimalnivå i et beregningspunkt er for en stor del knyttet til uskjermede baneområder, slik det er beskrevet i vedlegg til rapport R 859. Andre skjærmede deler av banen anslås å ha ca 10 dB lavere støynivå. Således kan varigheten av støygrenseoverskridelser knyttes direkte til de uskjermede områdene. Beregningene viser at den samlede tiden grenseverdiene vil bli overskredet ved de enkelte beregningspunkter ved kjøring på stevne, varierer fra ca. 5 til 18 min for bilcross og fra ca. 5 til 25 min for rallycross. Ekvivalentnivået som gir relevant tilleggsinformasjon ved vurdering av støysituasjonen viser kun små overskridelser av grenseverdiene ved stevne i to beregningspunkt for bilcross og tre for rallycross.

Støy fra motorsenteret vil i kortere perioder kunne oppfattes som sjenerende for deler av den lokale befolkningen i området, som allerede idag er belastet med vegtrafikkstøy. Etter det fylkesmannen kjenner til foreligger det ikke noen undersøkelser som omhandler denne aktuelle støyproblematikken. Det er således usikkert i hvilken grad, og i hvilke områder rundt banen, støy fra motorsenteret vil være avgjørende for støysjenanse. Etter det fylkesmannen kjenner til er det lite litteratur om støy fra motorsportbaner i Norge. Det er viktig å knytte forbindelser mellom den faktiske støysituasjonen for motorsportsbanen, og se resultatet i forhold til støyberegninger. Fylkesmannen har som vilkår i tillatelsen derfor satt krav om støymålinger og videre støyutredninger. Støynivåstatistikkene skal gi detaljerte opplysninger om den faktiske støysituasjonen,

gjennomsnittlig støynivå ved konkurranser, hvor ofte forekommer maksimalnivåene, effekten av skjermingstiltak osv.

Fylkesmannen mener at dette er et interessant anlegg både i Bergensområdet og for resten av Vestlandet. Planen ved motorsenteret er et samfunnsnyttig prosjekt ved at flere seriøse interessenter har gått sammen om bruken av området ut over motorsport. Senteret har flere brukerinteresser og grupper, og hensynet til fleksibilitet for å tjene flere funksjoner vil prege anlegget. En sentral oppgave er å drive sosialt forebyggende arbeid, samt å drive trafikksikkerhetsarbeid i offentlig regi og under offentlig tilsyn. Motor- og biltrafikkinteresserte i alle aldre og med ulike forutsetninger vil få et samlingssted. Det er disse «ikke særskilt støyende» aktivitetene som vil dominere bruken av anlegget.

Fylkesmannen finner utfra ovennevnte og etter en samlet vurdering at tillatelse kan gis. Det er ved vurderingen bl.a. lagt vekt på den beskjedne bruken av motorsenteret til trening og stevne for bilcross, rallycross og crosscart, de korte tidsintervall med kjøring og forhøyet støynivå, den etter måten gunstige topografi, og det forhold at ugunstig vindforhold vanligvis ikke opptrer.

Med de restriksjoner som er pålagt utbyggerne i denne saken, og med den støyskjerming som er foreslått, jf reguleringsbestemmelsene datert 06.12.94 og støyrapporter fra KILDE Akustikk a/s, mener fylkesmannen at de miljømessige forholdene er ivaretatt på tilfredstillende måte.

Erstatningsansvar og klageadgang

Tillatelsen etter forurensningsloven fritar ikke for erstatningsansvar, jf forurensningsloven kap.8.

Tillatelsen kan påklages til Statens forurensningstilsyn av sakens parter eller andre med særlig klageinteresse innen 3 uker fra meddelelse om avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi det vilkår som det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning bør nevnes. Klagen skal sendes Fylkesmannen i Hordaland, miljøvernavdelingen.

Dersom tillatelsen blir påklaget, trer den ikke i kraft før saken er endelig avgjort. Miljøvernavdelingen eller SFT kan dispensere fra denne bestemmelsen. Dersom tillatelsen ikke blir påklaget, trer den i kraft ved klagefristens utløp.

Gjenpart av tillatelsen er sendt sakens øvrige parter.

Johan B. Synnevåg
kst. fylkesmann

Terje Aasen
fylkesmiljøvern sjef

Kopi sendt: Bergen kommune
Plan-og miljøseksjonen
Bergen Rådhus

Postboks 805
5001 BERGEN

Bergen kommune
Kontor for teknisk hygiene
Møllendalsveien 2/4
5009 BERGEN

Åsane Bydelsadministrasjon
Åsane senter
5095 ULSET

Hetlebakken velforening
v/Åge Førstrand
Hetlebakkveien 156
5090 NYBORG

Norges Bilsportforbund
Postboks 60 Bryn
0611 OSLO 6

Norges Motorsykkelforbund
Hauger skolevei 1
1351 RUD

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep
0032 OSLO