



Fylkesmannen i Telemark

Miljøvern avdelingen

Saksbehandler, innvalgstelefon

Gunnar Djuvik, 35 58 61 67

Kontrollrapport

Kontrollrapport nr: 2016.048.I.FMTE

Saksnummer: 16/3688

Dato for kontroll: 07.09.16

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn: Alltid Betong AS	Bedriftsnr: 986 503 536 Foretaksnr - overordnet: 986 494 170
Postadresse: Havnevegen 50, 3739 Skien	Telefon: 35 59 21 00 E-post: post@a-betong.no
Besøksadresse: Havnevegen 42, 3739 Skien	Kommunenr. / kommune: 0806 / Skien
Bransjenr. (NACE-kode): 23.610 Produksjon av betongprodukter for bygge- og anleggsvirksomhet	Anleggsnr.: 0806.0171.01

Tilstede under kontrollen:

Fra virksomheten: Torben H.B. Jepsen, Bjørn Richard Dahl, Jørgen Nilsen	Fra Fylkesmannen: Guri Ravn, Gunnar Djuvik
--	---

Kontrollomfang:

Kontrollen er ikke en uttømmende kontroll innen Fylkesmannens tilsynsområde, men er i hovedsak avgrenset til tillatelsens vilkår 3, 9 og 11:

- Utslipp til vann
- Drift av rensiltak
- Avfallshåndtering
- Utslippskontroll
- Oppfølging av disse temaene i internkontrollen

Kontrollrapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen i forhold til:

- Tillatelsen til virksomhet etter forurensningsloven
- Avfallsforskriften
- Forurensningsforskriften
- Internkontrollforskriften

Resultater fra kontrollen

Fylkesmannen avdekket 3 avvik* under kontrollen. Det er gitt 4 anmerkninger*. Se nærmere omtale inni rapporten.

Oppfølging etter kontrollen

Frist for tilbakemelding på kontrollrapporten framgår av oversendelsesbrevet.

Skien 17.10.2016

sted

dato

Fylkesmannen i Telemark

(etter fullmakt, rapporten er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift)

* Avvik og anmerkning er definert på side 2 i rapporten

Definisjon - avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven og/eller produktkontrollloven og/eller forskrifter hjemlet i disse eller krav og vilkår fastsatt i utslippstillatelsen.

Definisjon - anmerkning:

Et forhold som tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Informasjon om kontrollgebyr:

Fylkesmannen kan fastsette gebyrer for arbeid med tillatelser og kontroller, jf forurensningsforskriftens kapittel 39. Nærmere informasjon om dette kan fås via <http://lovdata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>. Se vedtak om gebyr i oversendelsesbrevet.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt:

Dersom Fylkesmannen ikke mottar den skriftlige tilbakemeldingen innen den fristen som er fastsatt, har vi mulighet for å fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73 og/eller produktkontrollloven § 13. En eventuell tvangsmulkt kan fastsettes som et engangsgebyr eller et løpende dagsgebyr som gjelder så lenge en tilbakemelding, som godtgjør at avvik kan lukkes, ikke er mottatt.

Aktuelt regelverk:

Aktuelle hjemler for avvik som avdekkes gjennom kontrollen finnes i følgende regelverk:

- Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), av 6. desember 1996 med senere endringer
- Lov om forurensinger og om avfall (forurensningsloven), av 13. mars 1981, med senere endringer
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), av 1. juni 2004, med senere endringer
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), av 1. juni 2004, med senere endringer
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 17.11.2015.

Se lover og forskrifter på Miljødirektoratet sin hjemmeside www.miljodirektoratet.no, www.lovdata.no eller via www.regelhjelp.no.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1: Virksomheten kan ikke dokumentere at rester av herdet betong ikke er lagret i mer enn tre år før dette næringsavfallet har gått til gjenvinning eller har blitt levert til avfallsmottak.

Avvik fra: Tillatelse av 17.11.2015 vilkår 9.2.1
Avfallsforskriften § 9-2
Forurensingsloven § 32

Grunnlag for avviket:

Virksomheten har lagret betongrester og slam over lengre tid uten at det kan dokumenteres hvor lenge det er lagret. Lagring i mer enn tre år regnes som deponering etter avfallsforskriften, og virksomheten har ikke tillatelse til deponering.

Grunnlag for avviket: Rester av herdet betong lagres i en haug sammen med slam fra sedimentasjonsanlegget og ulike typer betongavfall og briketter fra Aaltvedt Betong AS. Virksomheten opplyser at lagret avfall tidvis leveres til eksterne mottakere, men det er ikke noe system som sikrer at avfallet ikke blir liggende i mer enn tre år. Hvis avfall lagres i mer enn tre år, regnes dette som deponering, og det kreves tillatelse etter avfallsforskriften.

Kommentarer: -

Fylkesmannens forventninger til virksomhetens oppfølging og tilbakemelding:

Masser som har vært lagret i mer enn tre år må fjernes og leveres til godkjent avfallsmottak eller gjenbrukes i tråd med gjeldende regelverk, se også senere avvik nr 2 om slam. Det må etableres et system som sikrer at herdet betong ikke lagres mer enn tre år og at dette kan dokumenteres. Når det gjelder lagrete masser fra Aaltvedt Betong AS vises til avsnittet Andre forhold bakerst i rapporten. Dokumentasjon på at avviket er rettet skal sendes Fylkesmannen innen frist for tilbakemelding.

Avvik 2: Virksomhetens håndtering av slam fra renseanlegget etter sedimentering av vaskevannet er ikke i tråd med regelverket.

Avvik fra: Tillatelse av 17.11.2015 vilkår 9.2.1, Forurensningslovens §§ 11 og 32

Grunnlag for avviket: Virksomheten leverer slammet videre til entreprenør for utfyllingsformål eller lignende uten at det er dokumentert at massene er rene eller at bruken av massene ikke medfører forurensning.

Kommentarer: Sedimentert slam fra håndtering av vaskevann er definert som næringsavfall og skal leveres til godkjent avfallsmottak med mindre det kan gjenvinnes eller brukes på annen måte. Slammet inneholder sannsynligvis tungmetaller og kan følgelig ikke uten nærmere dokumentasjon regnes som rene masser.

Ved levering av slam til gjenbruk, må virksomheten:

- dokumentere at slammets fysiske og kjemiske egenskaper gjør det egnet for formålet
- sikre/dokumentere at mottaker har lov til å ta imot og håndtere slammet
- dokumentere at gjenbruk av slammet ikke vil føre til forurensning

Fylkesmannens forventninger til virksomhetens oppfølging og tilbakemelding:

Hvis slam skal leveres til gjenbruk, må virksomheten dokumentere at dette skjer i henhold til gjeldende regelverk, se kommentar over. Alternativt må det dokumenteres at slammet leveres til godkjent avfallsmottak. Denne dokumentasjonen må sendes til Fylkesmannen innen frist for tilbakemelding.

Avvik 3: Virksomheten har mangelfull internkontroll

Avvik fra: Tillatelse av 17.11.2015 vilkår 10.1, 10.2
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 2. ledd punkt 6 og 7

Grunnlaget for avviket er beskrevet nedenfor. Avviket er ikke basert på en fullstendig gjennomgang av internkontrollen.

Grunnlag for avviket:

- Virksomheten har ikke gjennomført en egen miljørisikoanalyse, jf. vilkår 10.1.
- Det er ikke skriftlige internkontrollrutiner som gjelder gjennomføring og oppfølging av miljørisikoanalyser inkl. gjennomføring av risikoreduserende tiltak.
- Virksomhetens rutiner for drift og vedlikehold av renseanlegget er mangelfulle.
- Det er ikke skriftlige internkontrollrutiner for håndtering av farlig avfall.

Kommentarer:

- Det er gjort en miljørisikoanalyse for Aaltvedt Betong AS, men denne dekker ikke det som spesielt gjelder Alltid Betong AS, dvs. renseanlegget for vaskevann og slamhåndteringen.
- Det må lages skriftlig rutine for utarbeidelse av miljørisikoanalyser som også må inneholde kriterier for hvilke driftsendringer osv. som tilsier at miljørisikoanalysene skal oppdateres som følge av endrete risikoforhold.
- Det finnes skriftlige rutiner for drift og vedlikehold av sedimenteringsanlegget, internkontrolldokument 05.04, men dette er mangelfullt. Dette gjelder bl.a. oppfølging av renseanlegget med hensyn til
 - o presisering av hva den eksisterende rutinen i pkt. 5 legger i begrepet «for høyt slamnivå», dvs. tidspunkt/slamnivå for når det er behov for tømning av basseng for slam.
 - o loggføring av tømning av de tre bassengene, dvs. fastsettelse av tidspunkt og/eller slamnivå
 - o eventuelle kriterier for å ha ulik tømmefrekvens for de tre bassengene
 - o innarbeidelse av rutiner for opplegging av slam på avrenningsplaten slik at det er praktisk mulig å ta dette ut igjen for en videre håndtering etter at slammet er avvannet
 - o presisering av hva den eksisterende rutinen i pkt 6 legger i begrepet «avhending til egnet bruk», jf. avvik 2
- Det må lages internkontrollrutiner for håndtering av farlig avfall. Disse må omfatte de typer farlig avfall som er aktuelle, hvor dette skal oppbevares, at det er årlig leveringsplikt og at avfallet skal leveres videre til og endelig deklarerer og leveres til godkjent mottak via Aaltvedt Betong AS. For at Alltid Betong AS skal kunne dokumentere sin håndtering av aktuelle fraksjoner av farlig avfall, må det gjøres en loggføring. Se også anmerkning 4.

Fylkesmannens forventninger til virksomhetens oppfølging og tilbakemelding:

- Tidligere utført miljørisikoanalyse for Aaltvedt Betong må oppdateres og det må tydelig komme fram at den gjelder både Aaltvedt Betong AS og Alltid Betong AS. Det er vesentlig at de

forholdene som spesifikt gjelder Alltid Betong AS tas med, dvs. renseanlegg, avvanningsplate, håndtering av slam etter ferdig avvanning og håndtering av farlig avfall og andre aktuelle avfallsfraksjoner. Oppdatert miljørisikoanalyse skal sendes oss innen frist for tilbakemelding.

- Internkontrollrutiner som gjelder oppdatering av miljørisikoanalyse og håndtering av farlig avfall skal sendes oss innen frist for tilbakemelding. Slike forhold som er felles mellom Aaltvedt Betong AS og Alltid Betong AS må framgå av interne avtaler. Kopi av avtaler sendes oss innen frist for tilbakemelding.
- Oppdatert internkontrollrutine 05.04 for drift og vedlikehold av sedimentasjonsanlegget inkludert håndtering av slam sendes oss innen frist for tilbakemelding.

Anmerkninger

Fylkesmannen har gitt følgende anmerkninger:

Anmerknning 1: Det er behov for jevnlig vurdering av driften av renseanlegget og om måleprogrammet til enhver tid er representativt for den reelle belastningen over en normal arbeidsdag.

Kommentarer: Det er i dokument nr. 05.04.1 fastsatt et måleprogram i samsvar med vilkår 3.1 i tillatelsen. Det ble opplyst ved tilsynet at renseanlegget primært er i bruk siste del av arbeidsdagen når bilene skal vaskes for dagen. Det er derfor ikke sikkert at ni jevnt fordelte enkeltprøver over en arbeidsdag er representativt for utslippene. Når virksomheten skaffer seg mer driftserfaringer med renseanlegget, må det vurderes om dagens måleprogram er tilstrekkelig for å dokumentere de faktiske utslippene. Hvis målingene over tid viser at utslippene er stabile, kan det være grunnlag for å vurdere å redusere antall prøveuttak.

Anmerknning 2: Virksomheten må avklare med analyselaboratoriet om vannprøvene analyseres på en ufiltrert eller filtrert prøve.

Kommentarer: Det opplyses at det siden oppstart kun er tatt ut en prøveserie som for tiden er til analyse. Ved rapportering må det framgå fra laboratoriet om analyserer er gjort på filtrert eller ufiltrert prøve. Normalt skal det benyttes ufiltrert prøve.

Anmerknning 3: Vaskeplassen har behov for endring på følgende forhold:

- Det må settes opp godt synlig skilt som opplyser evt ukjente sjåfører om at vaskevann for innvendig trommelspyling ikke skal tømmes på denne vaskeplassen, men kun skal tømmes via sedimentasjonsbassenget.
- Masser i nærheten av vaskeplassen som ligger på utsiden av avgrensing av tett plate for slamavvanning må fjernes, eventuelt midlertidig legges på slamavvanningsplaten for avvanning. Se også avvik 3 med hensyn til rutiner for drift av renseanlegget og avvanningsplaten.

Kommentarer: Ved siden av og utenfor den tette avrenningsplaten er det etablert en vaskeplass for utvendig vask av betongbiler med tilgang til nettvann. Det er fra samme installasjonen tilgang til brakkvann fra fjord for spyling innvendig i betongbiltrommel. Det ligger forholdsvis store mengder slam/løsmasser ved vaskeplassen på utsiden av avgrensningen av den tette platen som gir inntrykk av at dette er en plass for tømning av vaskevann/slam fra innvendig vask av betongtromlene. For å unngå misforståelser omkring tømmede blant eventuelle innleide sjåfører er det behov for info/skilting som tydelig henviser tømning til sedimentasjonsbassenget. Massene på utsiden bør flyttes opp på platen.

Anmerkning 4: Ved deklarerings av farlig avfall benyttes ikke eget organisasjonsnummer for virksomheten Alltid Betong AS.

Kommentarer: For farlig avfall er det av praktiske grunner organisert en ordning der dette leveres til godkjent avfallsmottak via Aaltvedt Betong AS. Av denne grunn deklarerer farlig avfall på Aaltvedt Betong AS. Det ble ved tilsynet opplyst at det for Alltid Betong AS kun er mindre mengder av spraybokser og tomme propangassbokser som defineres som farlig avfall. Vilåret om å bruke eget organisasjonsnummer framgår av tillatelsen vilkår 9.2.1. Fylkesmannen anser det som mulig å akseptere den etablerte løsningen med en slik felles håndtering av farlig avfall dersom denne ordningen nedfelles i en intern avtale og interne rutiner. Se avvik 3 om behov for internkontrollrutiner for håndtering av farlig avfall.

Andre forhold:

- Det finnes et internkontrolldokument for gjennomgang på vernerunde. Under punktet «Orden og avfall» brukes begrepet «spesialavfall». Vi tilrår at dette endres til «farlig avfall» da dette er den riktige navnsettingen på den aktuelle avfallsfraksjonen.
- Det foreslås at «renseanlegget og avvanningsplaten» også tas med på vernerunden for å sikre jevnlig oppfølging av vilkår i tillatelsen, vurdering av tilstand osv.
- Når det gjelder lagring av betongprodukter som vrakstein, herdete betongrester samt Erametbriketter fra Aaltvedt Betong AS, vil dette bli fulgt opp som egen sak. Tilsvarende gjelder for masser som over tid er fylt ut/ rast ut i sjøen.