



Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss  
Postboks 519  
3504 HØNEFOSS

## **Rapport etter forurensningstilsyn ved Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss**

### **Sammendrag**

Fylkesmannen gjennomførte 28. november 2011 forurensningstilsyn ved Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss. Tilsynet ble gjennomført som en inspeksjon. Denne rapporten omhandler avvik, anmerkninger og andre forhold som ble avdekket under inspeksjonen. Rapporten omhandler også oppfølging etter inspeksjonen. Den er å anse som endelig hvis vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen **5. januar 2012**.

Fylkesmannen avdekket to avvik og tre anmerkning under inspeksjonen. Avvikene gjaldt følgende:

- Det var mangler ved virksomhetens dokumentasjon av miljørisikovurderinger.
- Virksomheten hadde ikke merket PCB-holdige vinduer.

Anmerkningene gjaldt følgende:

- Virksomhetens instruksjer for farlig avfall og for erstatning/substitusjon av kjemikalier bør ha oppdaterte referanser til gjeldende forurensningsregelverk.
- Virksomheten bør vurdere om flere typer uønskede hendelser skal registreres i avviksdatabasen.
- Virksomheten må passe på å etterleve kravene i forurensningsforskriften kapittel 27 innen fristene.

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet under eget punkt. Vi ber om at virksomheten innen **1. mars 2012** sender Fylkesmannen en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet under eget punkt.

Vi varsler vedtak om endring av utslippstillatelsen. Endringen gjelder vilkår for oljeutskillerne til virksomheten. Frist for å gi uttalelse til det varslede vedtaket er **5. januar 2012**.

Virksomheten skal betale 11 400 kr i gebyr for inspeksjonen.

Øivind Holm  
avdelingsdirektør

Håkon Dalen  
kontrollør

## Diverse informasjon

Dato for inspeksjonen: 28. november 2011	Rapportnummer: 2011.011.I
Forrige inspeksjon: 17. mars 2004 (Klima- og forurensningsdirektoratet)	
Kontaktperson for virksomheten: Eldar Nymo	Tilstede fra Fylkesmannen: Håkon Dalen

### *Kontrollert virksomhet*

<b>Navn:</b> Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss	<b>E-post:</b> post@smurfitkappa.no
<b>Besøksadresse:</b> Hensmoveien 31, 3516 Hønefoss	<b>Telefon:</b> 32 13 12 00
<b>Organisasjonsnr. (underenhet):</b> 973163566	<b>Kommune:</b> 0605 Ringerike
<b>Eies av (organisasjonsnr.):</b> 980869814	<b>Anleggsnr.:</b> 0605.0021.01
<b>Anleggsaktivitet:</b> Treforedling	<b>Tillatelse gitt:</b> 10. mars 1992
<b>Risikoklasse:</b> 3	<b>Tillatelse sist endret:</b> 3. september 1999

## Bakgrunn for inspeksjonen

Fylkesmannen gjennomførte inspeksjonen for å kontrollere om Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss overholder gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte tilsyn. Tema for inspeksjonen var som følger:

- internkontroll
- risikovurdering
- utslippskontroll
- farlig avfall
- tillatelse
- vedlikehold
- substitusjon

Rapporten beskriver avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen, innen områder der Fylkesmannen er forurensningsmyndighet. Rapporten gir altså ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### *Definisjoner*

**Avvik:** manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** et forhold som Fylkesmannen mener er nødvendig å påpeke for å ivareta det ytre miljøet, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

## Resultater fra inspeksjonen

### Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

#### Avvik 1

Det var mangler ved virksomhetens dokumentasjon av miljørisikovurderinger.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 6.

Kommentarer:

Virksomheten hadde ved inspeksjonen en dokumentert miljørisikovurdering. Miljørisikovurderingene beskrev uønskede hendelser, og beskrev også bakenforliggende årsaker til hendelsene. Men følgende mulige hendelser var ikke tatt med i dokumentasjonen:

- fare for forurensende utslipp til vann fra renseanlegget for trykkfarge
- fare for forurensende utslipp til vann fra oljeutskillerne
- feil håndtering av farlig avfall
- fare for uakseptabelt høye utslipp til luft fra oljefyringsanlegget – se anmerkning 1

Vi mener at dette er hendelser som kan skje ved virksomheten, og som representerer en såpass stor fare at hendelsene skal være inkludert i virksomhetens dokumenterte miljørisikovurdering.

#### Avvik 2

Virksomheten hadde ikke merket PCB-holdige vinduer.

Avvik fra:

Produktforskriften § 3-1.

Kommentarer

Informasjonsark 2394/2008 om PCB fra Klima- og forurensningsdirektoratet ble delt ut ved tilsynet. Ifølge virksomhetens representanter er alle innendørs og utendørs lysrørarmaturer med PCB-holdige kondensatorer fjernet fra Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss. Isolerglassvinduer med PCB er fortsatt lovlige i bruk, men de skal merkes som PCB-holdige. Virksomheten hadde ved inspeksjonen ikke merket aktuelle vinduer. Virksomheten må sørge for at vinduene blir merket, slik at vinduene lettere kan identifiseres som farlig avfall hvis de blir byttet ut. Se [www.ruteretur.no](http://www.ruteretur.no) for bestilling av klistremerker.



## **Anmerkninger**

Vi anmerket følgende forhold under inspeksjonen:

### **Anmerkning 1**

Virksomhetens instruksjer for farlig avfall og for erstatning/substitusjon av miljøfarlige kjemikalier bør ha oppdaterte referanser til gjeldende forurensningsregelverk.

Kommentarer:

Virksomheten kunne dokumentere fylldige instruksjer for hvordan farlig avfall skal håndteres, og for hvordan substitusjon/erstatning av miljøfarlige kjemikalier skal foregå. Men disse instruksene manglet oppdaterte referanser til det gjeldende forurensningsregelverket. Vi anbefaler virksomheten å inkludere slike referanser i instruksene, blant annet slik at det for nye medarbeidere tydelig vil gå frem hvor i forurensningsregelverket instruksene er forankret.

### **Anmerkning 2**

Virksomheten bør vurdere om flere typer uønskede hendelser skal registreres i avviksdatabasen.

Kommentarer:

Virksomhetens representanter fortalte ved tilsynet om, og kunne dokumenterte, hvordan virksomheten fanger opp, registrerer og retter alvorlige og/eller gjentakende avvik. Slike avvik blir registrert i virksomhetens avviksdatabase. Denne praksisen synes å være i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Men virksomheten hadde de senere årene ikke registrert noen avvik som angår det ytre miljøet. Dette kan skyldes at virksomheten har for høy terskel for hvilke typer avvik på området for ytre miljø som skal registreres i avviksdatabasen. Ved tilsynet nevnte for eksempel virksomhetens representanter at de flere ganger de senere årene har hatt avvik som gjelder pH i vannrenseanlegget, og at dette kan være en type avvik som med fordel kan dokumenteres i avviksdatabasen. Vi ber derfor virksomheten vurdere om hendelser med feil pH i vannrenseanlegget, og eventuelt andre typer uønskede hendelser, bør inkluderes i virksomhetens system for dokumentert og systematisk avvikshåndtering.

### **Anmerkning 3**

Virksomheten må passe på å etterleve kravene i forurensningsforskriften kapittel 27 innen fristene.

Kommentarer:

Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss har en oljefyr med innfyrt effekt på ca. 6,9 MW. Vi minner om at bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 27 om forbrenningsanlegg for rene brensler fra 1. januar 2011 gjaldt for eksisterende oljefyringsanlegg større enn 1 MW, jamfør § 27-10. Et krav i dette forskriftskapittelet er at fyringsenheter fra 1 til 10 MW for olje skal måle støv og CO en gang annet hvert år, og at målingen skal gjøres slik som spesifisert i § 27-6. Virksomheten manglet ved tilsynet rutiner for å sikre at blant annet dette kravet i forurensningsforskriften kapittel 27 blir etterlevd.

## **Andre forhold**

### ***Lagertank for fyringsolje***

Virksomheten har en utendørs, frittstående lagertank for fyringsolje på 225 m<sup>3</sup>. Tanken er enkeltvegget og laget i stål, og den står ikke i et oppsamlingsbasseng. Tanken virksomhetens forebyggende vedlikeholdsprogram, som blant annet innebærer at tanken tappes tom og kontrolleres med jevne mellomrom. Vi minner om at Klima- og forurensningsdirektoratet har laget et forslag til nytt kapittel 18 i forurensningsforskriften om tanklagring av helse- og miljøfarlige kjemikalier og farlig avfall. Forslaget er nå på høring, og er tilgjengelig her: <http://www.klif.no/no/Aktuelt/Horinger-og-kunngjoringer/2011/2010-756/>. Et av vilkårene i forskriftsforslaget er at tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur, skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikalier.

### ***Revisjon av utslippstillatelsen***

Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss sin utslippstillatelse etter forurensningsloven er fra 1992, og siste endring er fra 1999. Nåværende generelle utslippskrav for industrivirksomheter, blant annet krav som gjelder utslipp til vann, er forskjellig fra kravene i denne utslippstillatelsen. Fylkesmannen vil derfor ta initiativ til å revidere virksomhetens utslippstillatelse. Vi regner med at det vil skje i løpet av andre halvår 2012/første halvår 2013. Vi velger likevel å gjøre en mindre endring av tillatelsen nå. Se nedenfor.

### ***Varsel om vedtak om endring av tillatelse***

Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss sin utslippstillatelse fra 10. mars 1992, med siste endring av 3. september 1999, inkluderer ikke vilkår for virksomhetens oljeutskillere. Flere andre industrivirksomheter i Buskerud, som har oljeutskillere og som har utslippstillatelse etter forurensningsloven, har krav om at konsentrasjonen av olje i avløpsvannet fra oljeutskillerne ikke skal overstige 20 mg/l. Fylkesmannen varsler derfor vedtak om at vi endrer virksomhetens utslippstillatelse som følger:

Konsentrasjonen av olje i avløpsvannet fra oljeutskillerne til Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss skal ikke overstige 20 mg/l. Videre skal virksomheten å sørge for at det foretas kontrollmålinger av avløpsvannet fra oljeutskillerne to ganger per år. Kontrollmålingene skal gjennomføres etter et program som skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Overvåkingsprogrammet skal blant annet beskrive prøvetakingsmetode og utvelgelse av prøvetakingstidspunkt. Prøvetaking og analyse skal utføres etter CEN-standard eller Norsk Standard (NS). Hvis disse ikke finnes, kan en annen internasjonal standard benyttes. Fylkesmannen kan akseptere at en annen metode brukes også der standard finnes, hvis det kan dokumenteres at den er minst like formålstjenlig. Virksomheten er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, og at prøvetakingpunkter etableres på steder som gjør det mulig å ta prøver i samsvar med aktuelle standarder. Virksomheten skal ha rutiner som sikrer at prøvene som tas er representative for utslippet. Prøvene skal analyseres av laboratorier som er akkreditert for de aktuelle analysene. Analysemetode nevnt i forurensningsforskriften kapittel 11, vedlegg 2 punkt 2.2. skal benyttes.

Hjemmel for det varslede vedtaket er forurensningsloven § 11, jamfør §§ 16 og 18.

### ***Saksgang for det varslede vedtaket***

Fylkesmannen forhåndsvarsler vedtaket om endring av tillatelse etter forvaltningsloven § 16. Hvis virksomheten mener at vi forhåndsvarsler vedtaket på feil grunnlag, eller at det er flere opplysninger som skal legges til grunn før vi fatter vedtaket, ber vi om at melding sendes til Fylkesmannen. Hvis det ikke har kommet nye opplysninger til saken innen fristen vil vi fatte vedtaket. Vi vil gi melding om dette i et eget brev. Frist for å gi uttalelse til det varslede vedtaket er 5. januar 2012.

### **Oppfølging etter inspeksjonen**

Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss plikter snarest å få rettet avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten innen 5. januar 2012 sende oss en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon som viser at avvikene er rettet.

Vi ber om at dere sender tilbakemeldinger per e-post til [postmottak@fmbu.no](mailto:postmottak@fmbu.no), eller per e-post til kontrolløren ([hda@fmbu.no](mailto:hda@fmbu.no)). Eventuelt kan dere sende tilbakemeldinger per post til Fylkesmannen i Buskerud, postboks 1604, 3007 Drammen.

### **Gebyr for inspeksjonen**

Fylkesmannen er pålagt å kreve gebyr for gjennomførte inspeksjoner i virksomheter med tillatelse etter forurensningsloven. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av inspeksjonene. Smurfit Kappa Norpapp AS avd. Hønefoss er plassert i risikoklasse 3. Dette innebærer at virksomheten skal betale 11 400 kr i gebyr for inspeksjonen, jmfør forurensningsforskriften § 39-6. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes.

### **Offentlighet i forvaltningen**

Den endelige inspeksjonsrapporten vil være tilgjengelig for offentligheten på [www.fmbu.no](http://www.fmbu.no), jmfør offentleglova.

### **Dokumentunderlag**

Dokumentunderlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid virksomheter (internkontrollforskriften)
- korrespondanse mellom virksomheten og Fylkesmannen
- virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige driften og til forhold av betydning for helse, miljø og sikkerhet
- Utslippstillatelse for Norpapp Industri, av 10. mars 1992, med endringer av 2. juli 1993, 22. januar 1999 og 3. september 1999 (virksomhetens utslippstillatelse)

## Informasjon til virksomheten

Regelverk som Fylkesmannen informerte om:

- Liste over prioriterte stoffer, prioritetslisten
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)

Brosjyrer/faktaark utdelt:

- Veileder om substitusjonsplikten (ta1715)
- Vurdering av helse- og miljøfarlige stoffer på byggeplassen – generelt om substitusjon, tilgjengelig på [www.byggemiljo.no](http://www.byggemiljo.no)
- Forventninger til virksomheters utslippskontroll (ta2603)
- Skjerpet kontroll av PCB (ta2394)