



Saksbehandler, innvalgstelefon

Inspeksjonsrapport

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn og besøksadresse: Holmestrand renseanlegg	Virksomhetens org.nr.: 974640228
Kommune/kommunenr.: Holmestrand kommune, Postuttak C, 3081 Holmestrand	Virksomhetens telefon:
	Bransjenr. (NACE-kode): 75.130

Tilstede under kontrollen

Fra virksomheten: Morten Book	Fra Fylkesmannen: Berit Løkken
Kontrollomfang: Forurensningsforskriften Kapittel 11 og 14, Internkontrollforskriften § 5	Inspeksjonsdato: 17.6.2008

Rapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Rensekrav til anlegget
- Overløp av urensset vann
- Renseanlegget
- Utslippsmålinger og oppfølging av disse

Resultater fra kontrollen

- Kontrollen avdekket tre avvik i forhold til regelverket
 Ingen avvik Det er gitt to anmerkninger

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom fylkesmannen ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen varslet i brev av 16.4.2008 at det ville bli fattet vedtak om fastsetting av en gebyrsats på kr: 13 700 for kontrollen. Det er ikke innkommet merknader til varselet. Informasjon om gebyr, se side 2.

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding Fylkesmannen pålegger virksomheten å gi en skriftlig tilbakemelding for å bekrefte at forholdene er brakt i orden og redegjøre for de gjennomførte tiltakene i forhold til avvik. Fylkesmannen ber også virksomheten redegjøre for sine vurderinger og eventuelle utbedringer knyttet til anmerkningene.

Frist for skriftlig tilbakemelding er: 1.10.2008. Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. *Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør begrunnes og sendes fylkesmannen.* Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt den pålagte skriftlige tilbakemelding innen fristen kan det bli aktuelt å fatte vedtak om tvangsmulkt.

For informasjon om et eventuelt vedtak om tvangsmulkt og definisjon av avvik og anmerkning, se side 2.

Definisjoner og informasjon

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf krav i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-7, og Fylkesmannen forhåndsvarslet i brev av 16.4.2008 at det ville bli fattet slikt vedtak.

Plassering i gebyrsats er avhengig av hvor ressurskrevende kontrollen er for Fylkesmannen. Følgende kriterium blir lagt til grunn ved fastsetting av gebyrsats, jf § 39-7 i forskriften:

Gebyrsats 3

Virksomheter hvor aktiviteter som f. eks produksjon, utslipp, avfallshåndtering eller bransjens tilsynshistorikk tilsier at tilsynsmyndigheten bruker begrensede ressurser på kontrollen. Størrelsen på virksomheten kan typisk være 10 – 50 ansatte og eller representerer et ikke ubetydelig potensial for forurensning. Kontrollen vil normalt ha 2-3 fokusområder og vil normalt bestå av 1-2 personer.

Gebyrsatsen er kr. 13 700 kr.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding fra virksomheten innen den angitte dato, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen kunne fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73. En eventuell tvangsmulkt vil være et nærmere fastsatt engangsbeløp eller kan løpe med et angitt beløp pr. dag/uke/eller lignende etter en nærmere angitt frist.

Nytt avløpsregelverk

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 14 trådte i kraft 1. januar 2007. Kapitlet har minimumskrav til utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser. Det er blant annet nye krav til rensing, overløpsutslipp, prøvetaking og måling av miljøgifter. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for avløpsanlegg i større tettbebyggelser.

Mange avløpsanlegg i større tettbebyggelser får nye renskrav fra 31. desember 2008. De nye renskravene er:

- Primærrensing: Fjerning av sand og andre partikler.
- Sekundærrensing: Fjerning av organisk materiale.
- Fosforfjerning: Fjerning av næringssaltet fosfor.

Resipientens områdeklassifisering og vanntilstand er avgjørende for hvilke renskrav som blir gjeldende for det enkelte avløpsanlegg. Eksisterende avløpsanlegg som allerede har fosforfjerning, får ikke krav til sekundærrensing før ”vesentlig endring” har funnet sted. Avløpsanleggets renskrav fremgår av utslippstillatelsen.

Avløpsanlegg består av renseanlegg og avløpsnett. Forurensning fra både renseanlegget og avløpsnettet skal begrenses under alle klimatiske forhold. Det forventes at anleggseiers rehabiliteringsplaner systematisk tar høyde for fremtidige nedbørsprognoser. Fra 31. desember 2008 skal driftstiden for alle overløp fra avløpsnettet registreres eller beregnes. Kravet gjelder også lekkasjer av betydning.

Kontrollaksjon avløp 2008

Fylkesmannen har i samarbeid med SFT gjennomført kontroll av avløpsanlegg i større tettbebyggelser i juni 2008. Større tettbebyggelser er tettbebyggelser med samlet utslipp større enn 2000 person-ekvivalenter (pe) til elvemunning og ferskvann eller samlet utslipp større enn 10 000 pe til sjø. I dag finnes det nesten 400 avløpsanlegg i større tettbebyggelser. Kontrollene skal påse at avløpsanleggene drives i tråd med gjeldende krav og at nye krav til rensing fra 31. desember 2008 blir tilstrekkelig fulgt opp.

Aksjonen skal:

- Kartlegge status for gjennomføring av nye krav
- Bidra til at nye krav gjennomføres innen fastsatt frist
- Medvirke til bedre datakvalitet i avløpsrapporteringen

Avvik

Det ble funnet følgende avvik etter Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1 Internkontrollen har vesentlige mangler

Avvik fra Internkontrollforskriften § 5 punkt 6 eller 7

Kommentar

Dette gjelder følgende forhold:

1. Utilstrekkelig risikovurdering

- Det er ikke foretatt en dokumentert risikovurdering for avløpsanlegget

Det er ikke utarbeidet risikovurdering for ytre miljø eller avløpsanlegget (renseanlegg, overløp, pumpestasjoner og ledningsnett). Det ble under tilsynet opplyst at man var i gang med gjennomføring av risikovurdering i samarbeide med kommunens bedriftshelsetjeneste, men denne omhandlet i hovedsak forhold knytte til arbeidsmiljø.

I HMS-håndbokens punkt 7.1 Risikovurdering, er det gitt en beskrivelse av hvordan en risikovurdering skal gjennomføres. Dette er imidlertid ikke fulgt opp for avløpsanlegget (renseanlegg, overløp, pumpestasjoner og ledningsnett)

Det er ikke gitt noen beskrivelse av forhold knyttet til renseanlegg eller avløpsnett i kommunens kvalitetshåndbok. Det fremkom heller ingenting om dette i kapittel 10 som omhandler drift og vedlikehold.

Målformulering i kommunens HMS-håndbok (2003 – 2004) viser til at kommunens drift skal gi minst mulig negativ påvirkning på ytre miljø. Dette er imidlertid ikke fulgt opp i videre delmål, heller ikke for avløpsanlegget.

2. Utilstrekkelig avviksbehandlingssystem

- Det er ikke etablert et skriftlig avviksbehandlingssystem

I kommunens kvlitetshåndbok finnes ingen beskrivelse av avikkssystem eller oppfølging av avvik (rapportering, oppfølging). Under tilsynet kom det heller ikke fram at det er etablert slikt system.

På renseanlegget registreres avvik (overløp, tilstopping av rister), men det foreligger ikke noe etablert system for registrering, rapportering eller oppfølging i kommunen. Det foreligger heller ikke system for intern behandling av årsrapporten for renseanlegget.

De ansatte kjenner anlegget meget godt, og utfører tiltak når det er behov. Det framkom under tilsynet at det er behov for bedre samkjøring med drift av avløpsnett. Det ble bl.a. vist til forhold ved store regnversperioder som kan medføre tilstopping av pumper.

Oppfølging

Kommunen må utarbeide en risikovurdering for avløpsanlegget (avløpsnett, pumpestasjoner, overløp og renseanlegg). Basert på denne skal det utarbeides tiltaksbeskrivelse og oppfølgende handlingsplan.

Kommunen må utarbeide et system for avvikshåndtering for avløpsanlegget som omfatter beskrivelse av hvilke forhold som skal avviksregistreres, hvem og hvordan avvik skal følges opp og slutføres. Det forventes at også forhold knyttet til årsrapporten for avløpsanlegget omfattes av dette systemet.

Dokumentasjon på at risikovurdering og avvikssystem er gjennomført og etablert skal oversendes Fylkesmannen snarest, og senest innen 1.10.2008.

Avvik 2 Grunnlaget for fastsettelse avløpsanleggets størrelse er mangelfullt

Avvik fra Forurensingsforskriften § 11-3

Kommentar

1. Beregningsgrunnlaget er mangelfullt:

- Vesentlige bidrag er ikke tatt med (f.eks. septik, industribidrag)

Driftsassistansen (Aquateam) har i notat (ikke datert) på bakgrunn av resultater fra Holmestran renseanlegg i perioden januar til mai 2008 beregnet antall pe tilknyttet anlegget i henhold til NS 9426. Dette er beregnet til ca. 13 000 pe.

Det er fremgår ikke av notatet om beregningen avløpsanleggets størrelse har medregnet det som går i overløp. Det vises for øvrig til anmerkning 1 hvor det fremgår at det i dag ikke foreligger tids- eller mengderegistrering ved overløpene.

For øvrig ble det under tilsynet opplyst at septik ikke mottas ved renseanlegget, og at det heller ikke er vesentlig industri som tilføres.

Oppfølging

Kommunen må innen 1.10.2008 dokumentere at beregning av overløpsmengder er tatt med i beregning av avløpsanleggets størrelse

Avvik 3 Driftsforhold i renseanlegg er ikke tilfredsstillende dokumentert

Avvik fra Forurensingsforskriften § 14-10

Kommentar

Dette gjelder følgende forhold:

- Opplegg for opplæring av driftsoperatører er ikke utarbeidet / er ikke gjennomført

Det er i dag to driftsoperatører ved renseanlegget. Begge har driftspersonellbevis fra tidligere og ADK-bevis. Disse har det daglige ansvar for oppfølging av renseanlegget.

Vaktordningen for renseanlegget er formelt satt under brannvesenet. Ved eventuelle utrykninger er det driftsoperatørene som blir tilkalt. (Disse er begge tilkoblet kontinuerlig

alarmsystem via PC-ordning og mobiler). Det ble opplyst at det i dag ikke foreligger kompetansekrav til brannvesenet for oppfølging av renseanlegget.

Oppfølging

Kommunen må innen 1.10.2008 dokumentere at renseanlegget drives av fagkyndige og at kompetanseplan for driftspersonellet er utarbeidet. Dette gjelder også de som har vakt.

Anmerkning Overløp av urensset vann blir ikke registrert, jf. forurensningsforskriften § 14-5

Kommentar

Kommunen har i ca 40 pumpestasjoner inkludert fire til fem mindre som kun omfatter ett til to hus. I dag foregår ingen registrering eller beregning av tid eller mengder som går i overløp. Pumpestasjonene er koblet til alarmsystemet.

Det ble under tilsynet opplyst at innen årsskiftet vil registrering av overløp på pumpestasjonene være etablert.

Oppfølging

Holmestrand kommune skal innen 1.10.2008 dokumentere ved vedtak at overløp av urensset vann vil bli registrert eller beregnet driftstid for innen 31.12.2008.

Anmerkning 2 Utslippskontrollen, jf. forurensningsforskriften § 14-11, Internkontroll-forskriften § 5 punkt 7

Kommentar

Det ble under tilsynet opplyst at krav til akkreditering av prøvetaking vil bli etablert innen årsskiftet gjennom avtale med driftsassistansen (Aquateam). Driftsassistansen vil benytte kontrahert personell ved renseanlegget (driftsoperatørene). Aquateam er i gang med opplæring av disse.

Det forutsettes at i denne prosessen vil alle forhold ved renseanleggets prøvetaking, herunder også kvalitetssikring av utstyr gjennomgå. Det ble under tilsynet bemerket at enkelte kvalitetssikringsrutiner (kalibreringer) ikke blir gjennomført.

Oppfølging

Holmestrand kommune skal innen 1.10. bekrefte at alle forhold knyttet til akkreditering av prøvetaking vil gjennomføres innen årsskiftet.