



Saksbehandler, innvalgstelefon

Inspeksjonsrapport

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn og besøksadresse: Andebu kommune	Virksomhetens org.nr.: 964 952 078
Kommune/kommunenr.: 0719	Virksomhetens telefon: 33 43 81 00
	Bransjenr. (NACE-kode): 75.110

Tilstede under kontrollen

Fra virksomheten: Jan-Agnar Stålerød, Øyvind Alfheim, Arvid Brynjulfsen	Fra Fylkesmannen: Sigurd Anders Svalestad og Roar Rabbevåg
Kontrollomfang: Forurensningsforskriften Kapittel 11 og 14, Internkontrollforskriften § 5	Inspeksjonsdato: 12.06.2008

Rapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Rensekrav til anlegget
- Overløp av urensset vann
- Renseanlegget
- Utslippsmålinger og oppfølging av disse

Resultater fra kontrollen

Kontrollen avdekket 3 avvik i forhold til regelverket

Ingen avvik

Det er gitt 1 anmerkning

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom fylkesmannen ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen varslet i brev av 16.4.2008 at det vil bli fattet vedtak om fastsetting av en gebyrsats på kr: 13 700 for kontrollen. Merknader til varslet er ikke innkommet. Informasjon om gebyr, se side 2.

Oppfølging etter kontrollen

Ingen tilbakemelding

Fylkesmannen pålegger virksomheten å gi en skriftlig tilbakemelding for å bekrefte at forholdene er brakt i orden og redegjøre for de gjennomførte tiltakene i forhold til avvik. Fylkesmannen ber også virksomheten redegjøre for sine vurderinger og eventuelle utbedringer knyttet til anmerkningene.

Frist for skriftlig tilbakemelding er: 01.10.2008 Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. *Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør begrunnes og sendes fylkesmannen.* Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt den pålagte skriftlige tilbakemelding innen fristen kan det bli aktuelt å fatte vedtak om tvangsmulkt.

For informasjon om et eventuelt vedtak om tvangsmulkt og definisjon av avvik og anmerkning se side 2.

Definisjoner og informasjon

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf krav i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-7, og Fylkesmannen forhåndsvarslet i brev av 16.4.2008 at det ville bli fattet slikt vedtak. Det er ikke innkommet merknader til varselet.

Plassering i gebyrsats er avhengig av hvor ressurskrevende kontrollen er for Fylkesmannen. Følgende kriterium blir lagt til grunn ved fastsetting av gebyrsats, jf § 39-7 i forskriften:

Gebyrsats 2

Virksomheter hvor aktiviteter som f. eks produksjon, utslipp, avfallshåndtering eller bransjens tilsynshistorikk tilsier at tilsynsmyndigheten bruker forholdsvis omfattende ressurser på kontrollen. Kontrollen vil normalt ha tre til fire fokusområder. Størrelsen på virksomheten kan typisk være 50 – 100 ansatte og eller representerer et betydelig potensial for forurensning. Kontrollen vil normalt utgjøres av en til to personer.

Gebyrsatsen er kr. 13 700.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding fra virksomheten innen den angitte dato, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen kunne fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73. En eventuell tvangsmulkt vil være et nærmere fastsatt engangsbeløp eller kan løpe med et angitt beløp pr. dag/uke/eller lignende etter en nærmere angitt frist.

Nytt avløpsregelverk

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 14 trådte i kraft 1. januar 2007. Kapitlet har minimumskrav til utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser. Det er blant annet nye krav til rensing, overløpsutslipp, prøvetaking og måling av miljøgifter. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for avløpsanlegg i større tettbebyggelser.

Mange avløpsanlegg i større tettbebyggelser får nye renskrav fra 31. desember 2008. De nye renskravene er:

- Primærrensing: Fjerning av sand og andre partikler.
- Sekundærrensing: Fjerning av organisk materiale.
- Fosforfjerning: Fjerning av næringssaltet fosfor.

Resipientens områdeklassifisering og vanntilstand er avgjørende for hvilke renskrav som blir gjeldende for det enkelte avløpsanlegg. Eksisterende avløpsanlegg som allerede har

fosforfjerning, får ikke krav til sekundærrensing før "vesentlig endring" har funnet sted. Avløpsanleggets renskrav fremgår av utslippstillatelsen.

Avløpsanlegg består av rensanlegg og avløpsnett. Forurensning fra både rensanlegget og avløpsnettet skal begrenses under alle klimatiske forhold. Det forventes at anleggseiers rehabiliteringsplaner systematisk tar høyde for fremtidige nedbørsprognoser. Fra 31. desember 2008 skal driftstiden for alle overløp fra avløpsnettet registreres eller beregnes. Kravet gjelder også lekkasjer av betydning.

Kontrollaksjon avløp 2008

Fylkesmannen har i samarbeid med SFT gjennomført kontroll av avløpsanlegg i større tettbebyggelser i juni 2008. Større tettbebyggelser er tettbebyggelser med samlet utslipp større enn 2000 person-ekvivalenter (pe) til elvemunning og ferskvann eller samlet utslipp større enn 10 000 pe til sjø. I dag finnes det nesten 400 avløpsanlegg i større tettbebyggelser. Kontrollene skal påse at avløpsanleggene drives i tråd med gjeldende krav og at nye krav til rensing fra 31. desember 2008 blir tilstrekkelig fulgt opp.

Aksjonen skal:

- Kartlegge status for gjennomføring av nye krav
- Bidra til at nye krav gjennomføres innen fastsatt frist
- Medvirke til bedre datakvalitet i avløpsrapporteringen

Avvik

Det ble funnet følgende avvik etter Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1 Internkontrollen har mangler

Avvik fra Internkontrollforskriften § 5 2. ledd punkt 7

Kommentar:

Dette gjelder følgende forhold:

- Virksomheten kunne ikke legge frem noe fullgodt avvikssystem. Virksomheten sa under inspeksjonen at et fullverdig avvikssystem ikke var oppegående, men at de bruker en del sjekklister, vaktlister etc, der hendelser registreres.

Krav til oppfølging:

Kommunen må etablere et avvikshåndteringssystem i tråd med internkontrollforskriftens § 5 2. ledd punkt 7. Frist for å etablere rutiner er satt til 01.10.2008.

Avvik 2 Overløp av urensset vann blir ikke tallfestet

Avvik fra Forurensingsforskriften § 14-5

Kommentar:

Dette gjelder forhold som:

- Fylkesmannen fikk forståelse for at ikke alt overløp i nettet og ved renseanlegget blir tatt med i beregningen av renseeffekten på anlegget.
- Varsling av overløp: Kommunen opplyser at de mangler dette på en stor pumpestasjon i området, og at de mangler timeteller eller tilsvarende på andre overløp.
- Kommunen har i tillegg krysset av på brevkontrollen for at dette ikke vil være på plass innen forskriftsfristen, som er: 01.01.2009.

Krav til oppfølging:

Kommunen må etablere tilfredsstillende oversikt over og kontroll med aktuelle overløp i tettbebyggelsen, slik at man har kontroll med den totale renseeffekten for anlegget. Forholdet hjemles i forurensningsforskriftens § 14 – 5. Frist er satt til 01.01.2009.

Avvik 3 Utslippskontrollen har vesentlige mangler

Avvik fra Forurensingsforskriften § 14-11
Internkontrollforskriften § 5 punkt 7

Kommentar:

Dette gjelder forhold som:

- Utførelse av prøvetaking: Kommunen var ikke kjent med at det er stilt forskriftskrav til utførelse av prøvetaking (akkreditering) fra 01.01.2009. Kommunen hadde følgelig ikke lagt planer for hvordan de skulle sikre en forskriftsmessig prøvetaking, og at disse tas ut på riktige sted i anlegget.

- Under inspeksjon på anlegget ble det klart at vannprøver ikke hadde nødvendig kjøling etter uttak. Prøvene stod i følge driftstekniker lagret i bøtte på gulvet i prosesshallen i inntil ett døgn før de ble lagret forskriftsmessig. Slik lagring kan bidra til feilmålinger i analysene av blant annet organisk stoff.
- I tillegg fikk fylkesmannen forståelse for at det var overløp/ omløp ved renseanlegget som ikke var med i overvåkingen, og som heller ikke var med i beregningen av overløp.

Krav til oppfølging:

Kommunen må etablere et system for tilfredsstillende måling og oppfølging av prøvetaking på avløpsrensaneanlegget i tråd med forurensningsforskriftens § 14 – 11. Frist er satt til 01.01.2009.

Anmerkning: Kommunen må etablere et system som sikrer at de ansatte som har ansvar for å drifte avløpsanleggene innehar nødvendig driftsteknisk kompetanse. Dette gjelder også de som inngår i vaktordning.

Det settes krav om at virksomheten skal ha driftsteknisk kompetanse gjennom forurensningsforskriftens § 14 – 10. Dette er et krav som har kommet inn i forskriften relativt nylig. Det finnes også kompetansekrav i internkontrollforskriften.

- De ansatte på kommunalteknikk i Andebu har utgjort en meget stabil arbeidsstokk over lengre tid. Forholdet vurderes derfor som dekket med dagens bemanning. Det opplyses imidlertid at mange av disse kommer til å gå av med pensjon i løpet av det neste året, og at kommunen da vil få et vesentlig behov for å ansette nye personer i disse stillingene. I den forbindelse må kommunen se til at de nyansatte har eller tilegner seg nødvendig kompetanse for å drifte anleggene. Det kom frem at kommunen ikke hadde etablert rutiner for å sikre denne kompetansen. Dette er noe kommunen må få på plass for å sikre en stabil drift av anleggene i fremtiden. Som en følge av at kompetansekravet vurderes oppfylt per dags dato gis forholdet som anmerkning og ikke avvik.

Generelle kommentarer:

Kommunen viser til at den er så godt som ferdig med separering av avløpssystemet. Dette ansees som meget positivt, blant annet med tanke på å redusere mengden fremmedvann som kommer inn på renseanlegget.

Kommunen har bergninger som viser at personbelastningen på renseanlegget i løpet av de neste 10 år kan øke med opp mot 450 - 500 personer. Dette tilsvarer i så fall en økning i personbelastningen på rundt 25 % i forhold til dagens ca 2000 personer. Kommunen bør i tråd med forurensningsforskriftens § 14 – 4 gjennomgå denne økningen med tanke på hva det kan medføre av tilleggsbelastning på anlegget. Dersom dette vurderes som problematisk, blant annet sett i forhold til rensekravene i utslippstillatelsen, bør kommunen lage planer for hvordan de skal håndtere dette videre.

Med hilsen

Roar Rabbevåg
overingeniør