



Inspeksjonsrapport

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn og besøksadresse: Lillevik renseanlegg, Larvik kommune	Virksomhetens org.nr.: 948930560
Kommune/kommunenr.: Larvik kommune, Postboks 2020, 3255 Larvik	Virksomhetens telefon: 33171000
	Bransjenr. (NACE-kode): 75.110

Tilstede under kontrollen

Fra virksomheten: Mike Halmer	Fra Fylkesmannen: Sigurd Svaalestad, Roar Rabbevåg, Berit Løkken
Kontrollomfang: Forurensningsforskriften Kapittel 11 og 14, Internkontrollforskriften § 5	Inspeksjonsdato: 9.6.2008

Rapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Rensekrav til anlegget
- Overløp av urensset vann
- Renseanlegget
- Utslippsmålinger og oppfølging av disse

Resultater fra kontrollen

- Kontrollen avdekket tre avvik i forhold til regelverket
- Ingen avvik Det er gitt en anmerkning
- Fylkesmannen varslet i brev av 16.4.2008 at det vil bli fattet vedtak om fastsetting av en gebyrsats på kr: 13 700 for kontrollen. Merknader til varslet er ikke innkommet. Informasjon om gebyr, se side 2.

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding Fylkesmannen pålegger virksomheten å gi en skriftlig tilbakemelding for å bekrefte at forholdene er brakt i orden og redegjøre for de gjennomførte tiltakene i forhold til avvik. Fylkesmannen ber også virksomheten redegjøre for sine vurderinger og eventuelle utbedringer knyttet til anmerkningene.

Frist for skriftlig tilbakemelding er: 1.10.2008. Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. *Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør begrunnes og sendes fylkesmannen.* Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt den pålagte skriftlige tilbakemelding innen fristen kan det bli aktuelt å fatte vedtak om tvangsmulkt.

For informasjon om et eventuelt vedtak om tvangsmulkt og definisjon av avvik og anmerkning, se side 2.

Sted:

Dato:

Fylkesmannen i Vestfold

(etter fullmakt) **Berit Løkken**

Definisjoner og informasjon

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf krav i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-7, og Fylkesmannen forhåndsvarslet i brev av 16.4.2008 at det ville bli fattet slikt vedtak. Det er ikke innkommet merknader til varselet.

Plassering i gebyrsats er avhengig av hvor ressurskrevende kontrollen er for Fylkesmannen. Følgende kriterium blir lagt til grunn ved fastsetting av gebyrsats, jf § 39-7 i forskriften:

Gebyrsats 2

Virksomheter hvor aktiviteter som f. eks produksjon, utslipp, avfallshåndtering eller bransjens tilsynshistorikk tilsier at tilsynsmyndigheten bruker forholdsvis omfattende ressurser på kontrollen. Kontrollen vil normalt ha tre til fire fokusområder. Størrelsen på virksomheten kan typisk være 50 – 100 ansatte og eller representerer et betydelig potensial for forurensning. Kontrollen vil normalt utgjøres av en til to personer.

Gebyrsatsen er kr. 13 700.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding fra virksomheten innen den angitte dato, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen kunne fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73. En eventuell tvangsmulkt vil være et nærmere fastsatt engangsbeløp eller kan løpe med et angitt beløp pr. dag/uke/eller lignende etter en nærmere angitt frist.

Nytt avløpsregelverk

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 14 trådte i kraft 1. januar 2007. Kapitlet har minimumskrav til utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser. Det er blant annet nye krav til rensing, overløpsutslipp, prøvetaking og måling av miljøgifter. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for avløpsanlegg i større tettbebyggelser.

Mange avløpsanlegg i større tettbebyggelser får nye renskrav fra 31. desember 2008. De nye renskravene er:

- Primærrensing: Fjerning av sand og andre partikler.
- Sekundærrensing: Fjerning av organisk materiale.
- Fosforfjerning: Fjerning av næringssaltet fosfor.

Resipientens områdeklassifisering og vanntilstand er avgjørende for hvilke renskrav som blir gjeldende for det enkelte avløpsanlegg. Eksisterende avløpsanlegg som allerede har fosforfjerning, får ikke krav til sekundærrensing før ”vesentlig endring” har funnet sted. Avløpsanleggets renskrav fremgår av utslippstillatelsen.

Avløpsanlegg består av rensanlegg, pumpestasjoner, overløp og avløpsnett. Forurensning fra både rensanlegget og avløpsnettet skal begrenses under alle klimatiske forhold. Det forventes at

anleggseiers rehabiliteringsplaner systematisk tar høyde for fremtidige nedbørsprognoser. Fra 31. desember 2008 skal driftstiden for alle overløp fra avløpsnettene registreres eller beregnes. Kravet gjelder også lekkasjer av betydning.

Kontrollaksjon avløp 2008

Fylkesmannen har i samarbeid med SFT gjennomført kontroll av avløpsanlegg i større tettbebyggelser i juni 2008. Større tettbebyggelser er tettbebyggelser med samlet utslipp større enn 2000 person-ekvivalenter (pe) til elvemunning og ferskvann eller samlet utslipp større enn 10 000 pe til sjø. I dag finnes det nesten 400 avløpsanlegg i større tettbebyggelser. Kontrollene skal påse at avløpsanleggene drives i tråd med gjeldende krav og at nye krav til rensing fra 31. desember 2008 blir tilstrekkelig fulgt opp.

Aksjonen skal:

- Kartlegge status for gjennomføring av nye krav
- Bidra til at nye krav gjennomføres innen fastsatt frist
- Medvirke til bedre datakvalitet i avløpsrapporteringen

Avvik

Det ble funnet følgende avvik etter Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1 Internkontrollen har vesentlige mangler

Avvik fra Internkontrollforskriften § 5 punkt 6

Kommentar

Dette gjelder følgende forhold:

1. Utilstrekkelig risikovurdering

- Det er ikke foretatt en dokumentert risikovurdering for avløpsanlegget

Risikovurdering for avløpsanlegget bør omhandle alle deler av avløpsanlegget – avløpsnett, pumpestasjoner, overløp og renseanlegg.

Det foreligger en overordnet risikovurdering i kommunens ISO-system hvor ytre miljø er med. Halmer viste til at kommunen er i gang med å utrede tilrenningsdata til overløp ("Mouse"-modell), og at klimaeffekter (effekter ved store nedbørsmengder) er vurdert og utbedret for enkelte overløp. Også kommunens beredskapsplaner inneholder enkelte slike risikovurderinger.

Det foreligger ingen sammenstilt tiltaksbeskrivelse eller oppfølgende handlingsplan for forhold med uakseptabel høy risiko basert på en slik risikovurdering for avløpsanlegget. Det var ikke kjent om det foreligger konkrete planer for slik utarbeiding. Tiltak blir i hovedsak fulgt opp som følge av avviksregistreringer.

Oppfølging

Kommunen må utarbeide en risikovurdering for avløpsanlegget (avløpsnett, pumpestasjoner, overløp og renseanlegg). Basert på denne skal det utarbeides tiltaksbeskrivelse og oppfølgende handlingsplan. Dokumentasjon på at dette er gjennomført skal oversendes Fylkesmannen snarest, og senest innen 1.10.2008.

Avvik 2 Grunnlaget for oppfølging av rensekrav til avløpsanlegget er mangelfullt

Avvik fra Forurensingsforskriften § 11-3, § 14-1, § 14-6,7,8 og § 14-17

Kommentar

1. Beregningsgrunnlaget er mangelfullt:

- Vesentlige bidrag er ikke tatt med (f.eks. septik, industribidrag)
- Tallene er ikke oppdatert mht. utvikling over en 10 års periode

Lillevik renseanlegg har i dag krav til utslipp av fosfor og organisk stoff, jf. revidert utslippstillatelse for Larvik tettbebyggelse, Lillevik renseanlegg av 15.5.2007.

Det ble opplyst at renseanleggets størrelse er beregnet og målt (maksuke) til 59 844 pe (personekvivalenter, BOF₅). Som grunnlag for å beregne renseanlegget størrelse er ikke tilført septik medregnet.

I følge forurensningsforskriftens § 11- 3 punkt m er det beskrevet at avløpsanleggets størrelse i pe beregnes på grunnlag av største ukentlige mengde som samlet går i overløp, renseanlegg og utslippspunkt i løpet av året, med unntak av uvanlige forhold som for eksempel skyldes kraftig nedbør. I punkt fem er det videre beskrevet at dersom septikslam eller lignende tilføres renseanlegget skal disse mengdene medregnes når størrelsen til avløpsanlegget skal beregnes.

Det ble under tilsynet opplyst at kommunens vurdering av fremtidig vekst (jf. vesentlig endring) ikke er vurdert ut fra organisk stoff, men fosfor. Kommunen opplyste at tilførselen til renseanlegget vil øke da det innen de neste ti år vil komme en del ny industri til, flere bolig- og hytteområder, og avløp fra Color Lines ferger.

Under tilsynet ble det vist til at kommunen antok at når fosforkravet overholdes, blir det ikke stilt nærmere krav om overholdelse av kravet til organisk stoff. Fylkesmannen viser til at det i utslippstillatelsen og forurensningsforskriftens § 14-2 er stilt krav både til utslipp av fosfor og til organisk stoff.

Gjennomgang av utslippstall for 2007 viste at kravene er overholdt. Kravene for organisk stoff gjelder både biokjemisk og kjemisk oksygenforbruk (BOF₅ og KOF). Resultatene for 2007 viser imidlertid at mange av analysene nærmer seg eller overskrider kravene. Ved økt tilførsel av organisk stoff gjennom planlagte tiltak vil sannsynligheten for å overholde rensekravene av organisk stoff reduseres. Kommunen må derfor gjennomføre en nøyaktig vurdering for å dokumentere at kravene overholdes.

Oppfølging

Larvik kommune må utarbeide og oversende oppdatert beregning av avløpsanleggets størrelse. I beregningene skal tilført septikslam og forventet økning de neste ti år medregnes. Beregningene av avløpsanleggets størrelse skal presenteres som personekvivalenter, BOF₅.

Kommunen må sannsynliggjøre dokumentere at rensekravene overholdes ved gjennomføring av planlagte tiltak innenfor en tidshorisont på ti år.

Avvik 3 Driftsforhold i renseanlegg er ikke tilfredsstillende dokumentert

Avvik fra Forurensningsforskriften § 14-10 Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 2

Kommentar

Dette gjelder følgende forhold:

- Opplægg for opplæring av driftsoperatører er ikke utarbeidet / er ikke gjennomført

Det ble under tilsynet opplyst at av driftspersonellet på renseanlegget har de fleste fagbrev, men som ikke nødvendigvis er relevant for driften av renseanlegget. Det ble opplyst at fire personer mangler relevant kompetanse. Det foreligger ingen konkrete planer for slik opplæring.

Oppfølging

Kommunen må innen 1.10.2008 dokumentere at renseanlegget drives av fagkyndige eller at kompetanseplan for driftspersonellet er utarbeidet.

Anmerkninger

Anmerkning 1 Mangelfull beskrivelse av hva som skal avviksregistreres

Kommunen har ett avviksbehandlingssystem som er likt for hele kommunen. Det ble opplyst at den enkelte kjenner til hva som skal avviksregistreres gjennom sine ansvarsområder. Det er etablert elektronisk oversikt over innmeldte og oppfulgte avvikshendelser. Avvik tas opp ved behov og på driftsmøter. Avvik rapporteres til leder for kommunalteknikk som returnerer disse til mellomleder for oppfølging og utsjekking.

Systemet kan utbedres ved å beskrive hva som skal avviksregistreres.