



Inspeksjonsrapport

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn og besøksadresse: Falkensten renseanlegg	Virksomhetens org.nr.: 964951284
Kommune/kommunenr.: Horten kommune, postboks 10, 3191 Horten	Virksomhetens telefon: 33085000
	Bransjenr. (NACE-kode): 75.110

Tilstede under kontrollen

Fra virksomheten: Svend Åge Svendsen, Trond E. Ness, Fred Willy Moen, Jan Erik Hansen	Fra Fylkesmannen: Roar Rabbevåg, Sigurd Svalestad, Berit Løkken
Kontrollomfang: Forurensningsforskriften Kapittel 11 og 14, Internkontrollforskriften § 5	Inspeksjonsdato: 11.6.2008

Rapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Rensekrav til anlegget
- Overløp av urensset vann
- Renseanlegget
- Utslippsmålinger og oppfølging av disse

Resultater fra kontrollen

- Kontrollen avdekket **tre** avvik i forhold til regelverket
 Ingen avvik Det er gitt en anmerkninger

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom fylkesmannen ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 10.8.2008, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen varslet i brev av 16.4.2008 at det vil bli fattet vedtak om fastsetting av en gebyrsats på kr: 13 700 for kontrollen. Merknader til varselet er ikke innkommet. Informasjon om gebyr, se side 2.

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding Fylkesmannen pålegger virksomheten å gi en skriftlig tilbakemelding for å bekrefte at forholdene er brakt i orden og redegjøre for de gjennomførte tiltakene i forhold til avvik. Fylkesmannen ber også virksomheten redegjøre for sine vurderinger og eventuelle utbedringer knyttet til anmerkningene.

Frist for skriftlig tilbakemelding er: 1.10.2008. Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. *Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør begrunnes og sendes fylkesmannen.* Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt den pålagte skriftlige tilbakemelding innen fristen kan det bli aktuelt å fatte vedtak om tvangsmulkt.

For informasjon om et eventuelt vedtak om tvangsmulkt og definisjon av avvik og anmerkning se side 2.

Sted: Tønsberg

Dato: 10.7.2008

Fylkesmannen i Vestfold

(etter fullmakt) Berit Løkken,

Definisjoner og informasjon

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf krav i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-7. Fylkesmannen varslet i brev av 16.4.2008 at det ville bli fattet slikt vedtak. Det er ikke innkommet merknader til dette varselet.

Plassering i gebyrsats er avhengig av hvor ressurskrevende kontrollen er for Fylkesmannen. Følgende kriterium blir lagt til grunn ved fastsetting av gebyrsats, jf § 39-7 i forskriften:

Gebyrsats 3

Virksomheter hvor aktiviteter som f. eks produksjon, utslipp, avfallshåndtering eller bransjens tilsynshistorikk tilsier at tilsynsmyndigheten bruker begrensede ressurser på kontrollen.

Størrelsen på virksomheten kan typisk være 10 – 50 ansatte og eller representerer et ikke ubetydelig potensial for forurensning. Kontrollen vil normalt ha to til tre fokusområder og vil normalt bestå av en til to personer.

Gebyrsatsen er kr. 13 700 kr.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding fra virksomheten innen den angitte dato, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen kunne fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73. En eventuell tvangsmulkt vil være et nærmere fastsatt engangsbeløp eller kan løpe med et angitt beløp pr. dag/uke/eller lignende etter en nærmere angitt frist.

Nytt avløpsregelverk

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 14 trådte i kraft 1. januar 2007. Kapitlet har minimumskrav til utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser. Det er blant annet nye krav til rensing, overløpsutslipp, prøvetaking og måling av miljøgifter. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for avløpsanlegg i større tettbebyggelser.

Mange avløpsanlegg i større tettbebyggelser får nye rensekrav fra 31. desember 2008. De nye rensekravene er:

- Primærrensing: Fjerning av sand og andre partikler.
- Sekundærrensing: Fjerning av organisk materiale.
- Fosforfjerning: Fjerning av næringssaltet fosfor.

Resipientens områdeklassifisering og vanntilstand er avgjørende for hvilke rensekrav som blir gjeldende for det enkelte avløpsanlegg. Eksisterende avløpsanlegg som allerede har fosforfjerning, får ikke krav til sekundærrensing før ”vesentlig endring” har funnet sted. Avløpsanleggets rensekrav fremgår av utslippstillatelsen.

Avløpsanlegg består av renseanlegg og avløpsnett. Forurensning fra både renseanlegget og avløpsnettet skal begrenses under alle klimatiske forhold. Det forventes at anleggseiers rehabiliteringsplaner systematisk tar høyde for fremtidige nedbørsprognoser. Fra 31. desember 2008 skal driftstiden for alle overløp fra avløpsnettet registreres eller beregnes. Kravet gjelder også lekkasjer av betydning.

Kontrollaksjon avløp 2008

Fylkesmannen har i samarbeid med SFT gjennomført kontroll av avløpsanlegg i større tettbebyggelser i juni 2008. Større tettbebyggelser er tettbebyggelser med samlet utslipp større enn 2000 person-ekvivalenter (pe) til elvemunning og ferskvann eller samlet utslipp større enn 10 000 pe til sjø. I dag finnes det nesten 400 avløpsanlegg i større tettbebyggelser. Kontrollene skal påse at avløpsanleggene drives i tråd med gjeldende krav og at nye krav til rensing fra 31. desember 2008 blir tilstrekkelig fulgt opp.

Aksjonen skal:

- Kartlegge status for gjennomføring av nye krav
- Bidra til at nye krav gjennomføres innen fastsatt frist
- Medvirke til bedre datakvalitet i avløpsrapporteringen

Avvik

Det ble funnet følgende avvik etter Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1 Internkontrollen har vesentlige mangler

Avvik fra Internkontrollforskriften § 5 punkt 6 eller 7

Kommentar

Dette gjelder følgende forhold:

1. Utilstrekkelig risikovurdering

- Det er ikke foretatt en dokumentert risikovurdering for avløpsanlegget
- Flere områder mangler i risikovurderingen (f.eks. avløpsnett, overløp, renseanlegg)
- Risikovurdering er ikke fulgt opp med en handlingsplan for forhold med uakseptabel høy risiko

Risikovurdering for avløpsanlegget bør omhandle alle deler av avløpsanlegget – avløpsnett, pumpestasjoner, overløp og renseanlegg. Kommunen opplyser at det årlig gjennomføres en risikovurdering med særlig fokus på arbeidsmiljø og hvor ytre miljø vurderes overordnet.

Det foreligger ingen sammenstilt tiltaksbeskrivelse eller oppfølgende handlingsplan for forhold med uakseptabel høy risiko for ytre miljø basert på en slik risikovurdering for avløpsanlegget. Kommunen benytter saneringsplanen og hvor risikovurderinger og tiltak gjøres underveis. Det har hittil ikke vært problemer med å få tilstrekkelige midler til investeringer av utbedringstiltak. Effekter av klimaendringer (effekter ved store nedbørsmengder) er vurdert og blir fulgt opp i oppfølging av saneringsplanen.

Oppfølging

Kommunen må utarbeide en risikovurdering for avløpsanlegget (avløpsnett, pumpestasjoner, overløp og renseanlegg). Basert på denne skal det utarbeides tiltaksbeskrivelse og oppfølgende handlingsplan. Dokumentasjon på at dette er gjennomført skal oversendes Fylkesmannen snarest, og senest innen 1.10.2008.

Avvik 2 Grunnlaget for fastsettelse av avløpsanleggets størrelse er mangelfullt

Avvik fra Forurensingsforskriften § 11-3

Kommentar

Beregningsgrunnlaget er mangelfullt:

- Vesentlige bidrag er ikke tatt med (f.eks. septik, industribidrag)

De fleste av kommunens overløp er tilknyttet pumpestasjoner på avløpsnettet, hvor man i dag registrerer overløpstid ved ulike nivåer. Disse er tilknyttet kommunens alarmsystem. Noen få overløp er ikke med i kommunens fjernovervåking. Disse har tilkoblet timetellere ved overløp, og kontrolleres daglig. Kommunen opplyser at man innen årsskiftet vil ha etablert registrering eller beregnet driftstid for alle overløp.

Kommunen opplyser at beregning av utslippsmengder fra overløp ikke er medregnet i beregning av anleggets størrelse.

Oppfølging

Kommunen må innen 1.10.2008 dokumentere at beregning av overløpsmengder er tatt med i beregning av avløpsanleggets størrelse

Avvik 3 Utslippskontrollen har vesentlige mangler

**Avvik fra Forurensningsforskriften § 14-11
Internkontrollforskriften § 5 punkt 7**

Kommentar

Dette gjelder forhold som:

- Vannprøver blir ikke tatt ved representativ, mengdeproporsjonal prøvetaking
- Oppbevaring av prøver er ikke kvalitetssikret

Det ble under tilsynet opplyst at prøver til analyser ikke blir tatt som vannmengde-proporsjonale prøver, og at prøvene ikke blir oppbevart i kjøleskap. Kommunen opplyste at man klarer å overholde renskravene. Fylkesmannen mener mangelfull kvalitetssikret prøvetaking gjør at analyseresultatene beheftes med stor grad av usikkerhet.

Kommunen har inngått avtale med Aquateam for å imøtekomme kravet om akkreditering av prøvetaking innen årsskiftet. Dette innebærer at det er Aquateam som vil akkrediteres og benytter kommunes ansatte som kontrahert personell. I denne forbindelse vil kommunens prøvetakingsrutiner og utstyr gås gjennom.

Oppfølging

Kommunen må dokumentere at prøvetaking av analyser (vannmengdemåling, prøvetaking, lagring og oppbevaring av prøver, forsendelse) skjer i henhold til forurensningsforskriftens krav og at akkreditering for prøvetaking er iverksatt senest innen 31.12.2008. Tilmakemelding til Fylkesmannen skal gis innen 1.10.2008.

Anmerkning

Kommunen har etablert system for avviksbehandling hvor alle hendelser registreres. Avvikene rapporteres hver måned til rådmannen.

Årsrapporten går som kun som orientering til kommunens ledelse. Hittil har det ikke vært brudd på krav til rensing, og dette har derfor ikke vært behandlet i avvikssystemet.

Oppfølging

Kommunen bør påse at avvik på avløpsanlegget (overløp, renseanlegg og ledningsnett) omfattes i avvikssystemet.