



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Miljøvern avdelingen

Vestby kommune
144 Vestby

Deres ref.: Deres dato: Vår ref.: Saksbehandler: Dato:
2011/23062-1 M-FO Simon Haraldsen 05.03.2012

NY UTSLIPPSTILLATELSE FOR VESTBY KOMMUNE PÅ AVLØPSSEKTOREN

Fylkesmannen oversender herved Vestby kommune en ny utslippstillatelse på kommunalt avløpsvann. For å nå de høye vannkvalitetsmålene kreves målrettet og strategisk satsning innenfor avløpssystemene. Vi har i utslippstillatelsen lagt vekt på miljørisikovurdering, reduksjon av fremmedvann og fornyelse av avløpsledninger. Den nye utslippstillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen viser til tidligere varsel om at det vil bli utarbeidet nye utslippstillatelser på utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser.

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for utslipp omfattet av forurensningsforskriftens kapittel 14 om utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelse. Kapitlet inneholder bestemmelser som ivaretar krav i EUs avløpsdirektiv for byer og tettsteder og de minstekrav kommunene/selskapene må overholde, men gir ikke kommunen/selskapet nødvendig tillatelse til forurenset virksomhet. Fylkesmannen har som forurensningsmyndighet et ansvar for å følge opp EUs vannrammedirektiv og skal tilpasse utslippstillatelsen etter de lokale og regionale utfordringer. Vi har valgt å gi Søndre Follo renseanlegg IKS (SFR) som utførende organ for eierkommunene Vestby og Ås egen tillatelse.

Utslippstillatelsen er basert på følgende grunnlag:

- Forurensningsforskriftens kapittel 14 (EUs avløpsdirektiv)
- Forskrift om rammer for vannforvaltning (EUs vannrammedirektiv)
- Systemrevisjon 2010
- Årsrapportering til Fylkesmannen.

Fylkesmannen gir med dette Vestby kommune en ny utslippstillatelse på gitte vilkår. Tillatelsen følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningslovens § 11 jfr. § 16 og endret i medhold av § 18. Tillatelsen ses i sammenheng med nye tillatelser for Søndre Follo renseanlegg og Ås kommune. Denne tillatelsen erstatter tillatelsen fra 1996.

Fylkesmannen har stilt kravene ut i fra vår rolle som regional myndighet med et helhetlig ansvar. Vi har også lagt vekt på at Vestby kommune skal utvikle gode helhetlige løsninger for samhandling med Søndre Follo renseanlegg IKS og Ås kommune.

For å bidra til å nå vannkvalitetsmålene i vannforskriften samtidig med befolkningsvekst, må det gjennomføres nødvendige og store investeringer på avløpssektoren. Dette betinger god planlegging skal midlene benyttes på en optimal måte. Plankravene i tillatelsen er innenfor fremmedvann, klima og ledningsnettfornyelse og utgjør de viktigste endringene fra tidligere tillatelse.

Fremmedvann:

Mye av fremmedvannet er nedbørbetinget. Arbeidet med å redusere den nedbørbetingede andelen av fremmedvann til avløpsnett må intensiveres.

Fremmedvann tar opp mye av kapasiteten på avløpsnett og renseanlegg og fører til økte og ukontrollerbare utslipp. Økningen i utslipp fra renseanlegget kan antas å være omtrent proporsjonalt med vannmengden som passerer renseanlegget. I tillegg vil fremmedvann føre til økte energi- og driftskostnader.

Kommunen må kartlegge fremmedvannspunktene og iverksette tiltak. Lokal overvannshåndtering i ny og gammel bebyggelse blir et viktig prinsipp i arbeidet videre og må innarbeides i kommunens arealplanlegging.

Klimaendringer:

Forventede klimaendringer er utfordrende for avløpssystemet. Mer nedbør og økt nedbørintensitet stiller krav til mottiltak og til at systemet er robust til å møte klimaendringene. Driften må også gjøres mer tilpasset klimaendringene.

For den del av innlekkingen som skyldes direkte innlekkasje fra nedbør, vil økningen antas å følge omtrent økningen i nedbørintensitet som skyldes klimaendringer. Dette kan bety økninger opp mot 50% i fremmedvannsmengder inn på avløpsnett de neste tiårene, hvis ikke nødvendige tiltak iverksettes.

Vannkvalitetsmålene med god økologisk vanntilstand i alle vannforekomster innen 2021 er utfordrende. De høye målene skal kombineres med befolkningsvekst. Redusert overløpsutslipp til sårbare resipienter og arbeidet med ukontrollerte avløpsutslipp gjennom bl.a overvannsnett må prioriteres. Hølenvassdraget er spesielt krevende med hensyn på måloppnåelse her er kommunale utslipp en viktig utslippskilde.

Miljøriskovurderinger og forebyggende tiltak med handlingsplaner står sentralt. Målruttede handlingsplaner for å forebygge risiko som er over akseptverdier og oppdatering av beredskapsplanen, må også ta høyde for endringer og ustabilitet i avløpshåndteringen på grunn av klimaendringer med økte nedbørmengder.

Fornyelse av ledningsnett:

Vår undersøkelse av fornyelse i Akershuskommunene i perioden 2004-2009 (Kostra) viste at fornyelse av avløpsnett i Vestby kommunen er blitt holdt på et for lavt nivå- og under landsgjennomsnittet. Det er nødvendig å øke fornyelsen vesentlig de neste 10-år for å møte forfallet og å ta igjen etterslepet. Kunnskap om eksisterende avløpsnett koblet mot ledningskartverk, driftsdata osv. er av avgjørende viktighet for å kunne gjøre en god planlegging av fornyelse av ledninger. Det må utarbeides klare retningslinjer for hvorledes fornyelsen skal gjennomføres frem mot 2021.

Risikoklasse og gebyr:

Fra 1. januar 2007 endret Miljøverndepartementet forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyrer for forurensningsmyndighetenes arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Gebysats for konsesjonsbehandling:

Fylkesmannens arbeid med utarbeidelse av tillatelser jfr. forurensningslovens § 11 er omfattet av gebyrordningen og dette innebærer at det skal betales et gebyr til statskassen for saksbehandlingen jfr. forurensningsforskriften § 39-3. Gebysatsen for utarbeidelse av denne tillatelse vurderes til å tilsvare sats 2 med gebyr kr. 51.700.-. jfr forskriftens § 39-4. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes.

Vedtak om plassering i risikoklasse:

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse jfr. forurensningsforskriften § 39-6 og § 39-8. Risikoklasse fastsettes i tillatelsen.

Fylkesmannen har på bakgrunn av vurderinger om utslipp, potensialet for utslipp og områdenes sårbarhet fastsatt at selskapets avløpssystem plasseres i risikoklasse 3.

Kontroll av virksomheter plassert i risikoklasse 3 gjennomføres normalt med 6 års mellomrom i form av systemrevisjon/inspeksjon.

Klageadgang:

Vedtakene om krav, plassering i risikoklasse og saksbehandlingsgebyrets størrelse kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Are Heden
seksjonssjef

Simon Haraldsen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi: Søndre Follo renseanlegg IKS
Ås kommune
Morsa vannområde

Vedlegg

1 utslippstillatelse for Vestby kommune på avløpssektoren



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

HOVEDKONTOR OG POSTADRESSE: TORDENSKIOLDSGT.12, POSTBOKS 8111 DEP. - 0032 OSLO
TELEFON: 22 00 35 00 - TELEFAX: 22 00 35 35 - TELEFAX FOR MILJØVERNAVD. 22 00 36 58.

UTSLIPPSTILLATELSE FOR KOMMUNALT AVLØPSVANN FRA VESTBY KOMMUNE

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven), § 11,16,18 og kapittel 14 i forurensningsforskriften gir Fylkesmannen i Oslo og Akershus tillatelse til Vestby kommune for utslipp av kommunalt avløpsvann. Tillatelsen er gitt på nærmere angitte vilkår med hjemmel i § 16 i forurensningsloven.

Vestby kommune
Pb. 144
1541 Vestby

Organisasjonsnr.: 943485437

Risikoklasse 3:

Tillatelsen gjelder fra mars 2012.

Dato: 2.mars 2012

Are Heden
seksjonsjef

Simon Haraldsen
senioringeniør

INNHALDSFORTEGNELSE

1. TILLATELSENS RAMME

2. UNDERSØKELSER, UTREDNING OG RAPPORTERING MED FRISTER

3. MILJØRISIKOVURDERING-HANDLINGSPLAN OG BEREDSKAPSPLAN MOT AKUTTUTSLIPP

- 3.1 Klimatilpasset risikovurdering
- 3.2 Handlingsplan
- 3.3 Beredskapsplan
- 3.4 Varslingsplikt

4. FUNKSJONSKRAV

- 4.1 Krav til totalsystemet
- 4.2 Utslipp fra overløp på transportsystemet.

5. OVERSIKT OVER ALLE PUNKTUTSLIPP

6. RESIPIENTUNDERSØKELSE OG OVERVÅKING

7. PLAN FOR REDUKSJON AV FREMMEDVANN OG PLAN FOR FORNYELSE AV AVLØPSNETTET

- 7.1 Generelt
- 7.2 Plan for reduksjon av fremmedvann til avløpsnett
- 7.3 Plan for fornyelse av avløpsnett

8. PÅSLIPP TIL AVLØPSNETTET

9. KRAV TIL ÅRSRAPPORTERING

10. INTERNKONTROLL

11. GENERELLE VILKÅR

- 11.1 Utslipsbegrensninger og plikt til å redusere forurensning så langt som mulig
- 11.2 Ansvarsforhold
- 11.3 Tilsyn

Vedlegg Begrunnelse for vedtak

1. TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen omfatter **kommunen avløpsvann fra transportsystem til påslippspunkt Søndre Follo rensanlegg (Tveten) og transportsystem til påslippspunkt (kommunegrense) til Kambo rensanlegg i Østfold fylke.**

Følgende utslippstillatelser gjelder ved siden av denne:

Utslippstillatelse for Søndre Follo rensanlegg og utslippstillatelse for Ås kommune og utslippstillatelse for Kambo rensedistrikt (Fylkesmannen i Østfold)

2. UNDERSØKELSER, UTREDNINGER OG RAPPORTERING MED FRISTER

Referanse	Dokument/Plan som må utarbeides	Tidsfrister
3.0 Krav til miljørisikovurdering og håndtering	Handlingsplan og oppdatert beredskapsplan	Innen 01.11. 2012
5.0 Oversikt over alle Punktutslipp	Årsrapport	15.03 hvert år
6.0 Overvåking av vannkvalitet	Program for resipientundersøkelse	I samråd med vannområdeutvalg og VRM*
7.0 Plan for reduksjon av fremmedvann	Handlingsplan	Innen 01.01.2013
8.0 Program for fornyelse av avløpsnett	Politisk behandlet program	Innen 01.01.2013
9.0 Påslipp til avløpsnett	Kartlegging industri	Innen 01.01.2013

* VRM- vannregionmyndighet

3. MILJØRISIKOVURDERING- HANDLINGSPLAN OG BEREDSKAPSPLAN MOT AKUTTUTSLIPP

3.1 Klimatilpasset risikovurdering av avløpsanleggene.

En klimatilpasset miljørisikovurdering skal gjennomføres innen 01.11.2012.

En kritisk gjennomgang av forhold som kan forårsake utilsiktede forurensningsutslipp skal foretas. Herunder en analyse av konsekvensene av klimaendringer for avløpssektoren. Risikoreducerende tiltak skal identifiseres med hensyn til hendelser med uakseptabel risiko. Identifikasjonen av mulige tiltak gjøres utfra de farer, hendelseskjeder og konsekvenser samt vektning av disse som er beskrevet i risikoanalysen. For hvert av tiltakene skal det vurderes risikoreducerende effekt.

3.2 Handlingsplan

En handlingsplan for risikohåndtering skal utarbeides innen 01.11.2012 som viser planlagt gjennomføringen av risikoreducerende tiltak i tid, herunder klimatiltak.

På bakgrunn av risikovurderingen utarbeides en handlingsplan for forebyggende tiltak som viser tiltaksprioritering, beslutninger om tiltak og planlagt gjennomføring av tiltak i tid. I planen bør det fremgå et resultatoppfølgingsystem på effekten av gjennomførte tiltak.

3.3 Etablering av beredskap

En beredskapsplan skal foreligge samtidig med vurderingen av tiltak.

På bakgrunn av farer, hendelseskjeder og konsekvenser som er identifisert etableres oppdateres beredskapsplan mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisiko som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal dokumenteres i en beredskapsplan. En beredskapsplan skal kontinuerlig evalueres.

3.4 Varslingsplikt

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av betydning skal omgående varsles Fylkesmannen. Varslingsskjema finne på Fylkesmannen.no/skjemabibliotek. Kommunen skal innhente godkjenning fra Fylkesmannen ved planlagte tiltak/arbeid som medfører direkte utslipp mer enn 1000 pe i over 1 time eller en tilsvarende utslippsmengde. Dette gjelder også for mindre utslipp dersom utslippet får betydning for kommunenes overholdelse av tillatelsens krav.

4. FUNKSJONSKRAV

4.1 Krav til totalsystemet

Som eierkommune til Søndre Follo renseanlegg(SFR) må kommunen i samarbeid med Ås kommune medvirke til at transportsystem og renseanlegg ses i en helhetlig sammenheng og bidra til en driftoptimalisering av totalsystemet og utslippspunkter.

Kommunen skal medvirke til at det utvikles gode samarbeidsprosedyrer- og rutiner med SFR og Ås kommune for å minimalisere utslipp fra renseanlegg og påslippspunkt Tveten. Det vises til internkontrollforskriftens § 6 om krav til samordning.

4.2 Utslipp fra overløp på transportsystemet

Kommunen skal ha utslippskontroll med faste prosedyrer og rutiner for å minimalisere utslipp fra overløp og for å dokumentere utslipp fra disse. Hvert av overløpene skal vurderes med hensyn på viktighet og risiko og settes inn i et risikoklassifiseringssystem.

For overløp skal det skilles mellom regnvannsoverløp og nødoverløp.

Generelt krav til overløp som avlaster regnvann.(regnvannoverløp)

Med regnvannsoverløp menes her overløp som avleder/avlaster avløp under gitte nedbørsituasjoner.

Hvert overløp skal fjernovervåkes og ha installert utstyr for:

- . registrering av driftstid
- . avlastet mengde

Overløp med partikkelseparasjon og/eller beste tilgjengelig teknologi (BAT) skal installeres ved rehabilitering.

Overløpsutslippene skal ikke skape estetiske påvirkning i/ved utslippsstedet.

Generelt krav til nødoverløp(trer i funksjon ved feil på anlegget)

For alle nødoverløp skal det være et system for varsling av feil, for eksempel fjernovervåking. Avbøtende tiltak skal iverksettes umiddelbart slik at forurensningen kan begrenses mest mulig inntil feil er rettet.

Alle utslipp fra overløps skal registreres som avvik. Skyldes overløpet drift skal tiltak iverksettes umiddelbart .

5. OVERSIKT OVER ALLE PUNKTUTSLIPP

Utslppsregnskapet skal oppsummere alle viktige punktutslipp og sendes Fylkesmannen innen 15. 03 hvert år.

Kommunen skal ha oversikt over alle sine punktutslipp til vannforekomster som ikke oppfyller god vannstatus.

Med punktutslipp menes her utslipp fra transportsystemet via regnvannsoverløp, nødoverløp, overvannsutslipp og større lekkasjepunkter i nettet.

Kommunen skal hvert år utarbeide et regnskap for de kommunale utslipp innenfor rensedistriktet. Dette inngår i årsrapporten til Fylkesmannen etter standard utslippsskjema som finnes på www.Fylkesmannen.no.

Totalfosfor benyttes som parameter ved beregning av totalutslippet.

Utslipp fra regnvannsoverløp skal måles. Utslipp fra nødoverløp skal beregnes så nøyaktig som mulig på grunnlag av registrert driftsstans ved pumpestasjoner o.l..

Kommunen skal kartlegge utslippene fra overvannsnettene som grunnlag for effektive tiltaksvurderinger. Det må påse at overvannsutslippene ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Kommunen må inkludere alle tilfeldige og uforutsette utslipp (akutt utslipp) i utslippsregnskapet.

6 RESIPIENTUNDERSØKELSE OG OVERVÅKING

Kommunen skal delta i samordnede overvåkingsprogram for hele nedbørfelt og med felles rapportering.

Kommunen skal utføre regelmessige undersøkelser og overvåking av de vannforekomster som berøres av avløpsvann som tillatelsen omfatter. Kommunen inngår i 2.planperiode i oppfølging av EUs vanddirektiv. Overvåkingsprogrammet skal videreføres til å omfatte alle vannforekomster som påvirkes av avløp. En videreføring og optimaliseringen av overvåkingsprogrammet skjer i samarbeid med vannområde Morsa og øvrige parter. Samordningen av tiltaksrettet overvåking vil omfatte stasjonsnett, parametere og frekvensvurderinger avhengig av viktighet og type.

7. PLAN FOR REDUKSJON AV FREMMEDVANN OG FORNYELSE AV AVLØPSNETTET

7.1 GENERELT

I følge forurensningsforskriftens § 14-5 skal avløpsnettene, uten at det medfører uforholdsmessige store kostnader, dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i den beste tilgjengelig teknologi og fagkunnskap, særlig med hensyn til

- a) avløpsvannets mengde og egenskaper,
- b) forebygging av lekkasjer og
- c) begrensning av forurensning av resipienten som følge av overløp

Kommunen må holde seg oppdatert på ny avløpsteknologi og ta i bruk bærekraftig teknologi for å begrense utslipp på forurensningsutsatte områder.

7.2. PLAN FOR REDUKSJON AV FREMMEDVANN TIL AVLØPSNETTET

En målrettet handlingsplan for reduksjon av fremmedvann til avløpsnettene innen 01.01.2013.

Det skal foretas en helhetlig gjennomgang av de ulike problemtyper inntak av fremmedvann i avløpsledninger medfører og med hovedvekt på miljømessige konsekvenser. Planen skal

identifisere tiltak og tiltaksområder som skal prioriteres. En målrettet handlingsplan skal utarbeides og siktemålet er å effektivisere ledningsnett for oppsamling av avløpsvann. Målsetting skal være å minimalisere tilførslene av fremmedvann til det kommunale nettet og bringe avløpet i størst mulig grad frem til effektiv rensing på SFR med minst mulig tap underveis. Planen bør bygge på tidligere utredninger og erfaringer kommunen har gjort. Det vises også til kapittel 3 i tillatelsen hvor tiltak for å møte klimaendringer inngår.

7.3 PLAN FOR FORNYELSE AV AVLØPSNETTET

Et politisk behandlet Fornyelsesprogram for avløpsnett for perioden 2012-2021 sendes Fylkesmannen innen 01.01.2013

En av de viktigste utfordringene på avløpssektoren er hvorledes og med hvilken takt det eksisterende ledningsnett trengs å fornyes. Det er viktig at kommunen her foretar en langsiktig planlegging og utarbeider klare retningslinjer for prioritering av planlagt fornyelse frem mot 2021. Året 2021 er valgt da målet i EUs vanddirektiv skal være oppfylt for vannområder i planperiode 2.

Kommunen skal utarbeide et program for å utvikle en **bærekraftig fornyelse** av avløpsnett som viser det fremtidige behovet for fornyelse og gjennomføringen av dette. Programmet skal være sammenhengende og omfatte perioden 2012-2021. Programmet skal kobles til handlingsplaner og budsjett.

8. PÅSLIPP TIL AVLØPSNETTET

En risikokartlegging av virksomheter med påslipp til det kommunale avløpsnett skal foretas innen 01.01. 2013.

Forurensningsforskriftens § 15 A gir kommunens en viktig rolle som myndighet for påslipp til avløpsnett utfra bestemte kriterier fastsatt i § 15A-4.

Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over virksomheter med påslipp til kommunalt nett og vurdere risiko og behov for vedtak om påslippskrav med hjemmel i forurensningsforskriftens §15A. Utarbeidelse av bestemmelser for påslipp til avløpsnett fra virksomheter med blant annet spesifikke krav til forbehandling før påslipp- vil være en viktig del av dette arbeidet.

9. KRAV TIL ÅRSRAPPORTERING

9.1 Rapportering til KOSTRA

Kommunen har rapporteringsplikt til staten gjennom KOSTRA systemet innen 15.februar året etter utslippsåret.

9.2 Årsrapport til Fylkesmannen

Årlig egenrapport skal følge kalenderåret og rapporteres elektronisk på standardskjema som finnes på Fylkesmannen.no/skjemabibliotek.

Kommunen skal i årsrapporten til Fylkesmannen innen **15.03** hvert år dokumentere forhold som er av betydningen for Fylkesmannens bedømmelse av om krav i utslippstillatelsen blir

oppfylt. Rapporten vil bli viktig for Fylkesmannens arbeid med oppfølging av EUs vanddirektiv.

- * Viktige innsatsområder og tiltak som er blitt gjennomført
- * Status og gjennomføring av de krav som det erknyttet tidsfrister til jfr. punk 1.1
- * Utslippsregnskapet for de berørte rensedistrikt.
- * Avvik (årsak, rette tiltak)
- * Egenvurdering av effekten av tiltak.
- * Kommunale forbedringspunkter som kan redusere utslipp.

10 INTERNKONTROLL

Kommunen plikter å etablere internkontroll for avløpsvirksomheten i henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid. Internkontrollen skal bl.a sikre og dokumentere at kommunen overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Kommunen plikter å holde internkontrollen oppdatert. Det skal bl.a kartlegges farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, jfr tillatelsens punkt 4.1. Slike vurderinger skal også inngå i planleggingen av nye anlegg.

11 GENERELLE VILKÅR

11.1 Utslippsbegrensninger og plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.

Det er satt krav til overløpenes driftstid da utslippene her er antatt å ha størst miljømessig betydning. Selv om utslippsrammene overholdes plikter kommunen å redusere utslippene fra ledningsnettene så langt som mulig, jfr punkt 4, 5 og 9.

Kommunen plikter å holde seg oppdatert på avløpsteknologi og benytte de miljømessige best tilgjengelige teknikker som gjelder for denne type virksomhet. Se tillatelsens punkt 8 og 9.

11.2 Ansvarsforhold

Kommunen er ansvarlig for at utslippsbegrensninger overholdes og at avløpsanleggene drives i samsvar med god og anerkjent praksis innen fagområdet.

Denne tillatelsen fritar ikke kommunen for innhenting av tillatelser for andre sider ved bygging og drift av avløpsanleggene, f.eks. arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern.

Tillatelsen fritar ikke kommunen for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Kommunen har plikt til å redusere forurensning så langt som mulig, jf 1.7. Kommunen har også plikt til å bidra til å redusere risikoen for at kjemikalier skader miljø og helse.

11.3 Tilsyn

Kommunen plikter å la representanter fra Fylkesmannen eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med avløpsanleggene til enhver tid.

VEDLEGG.

BEGRUNNELSE FOR VEDTAK

Fylkesmannen har i utslippstillatelsen lagt vekt på følgende:

- Klimatilpasset risikovurdering med handlingsplaner
- Reduksjon av fremmedvann til det kommunale avløpsnett
- Fornyelsesplaner på avløpsnett

Økte nedbørmengder og nedbørintensitet vil øke utslippene fra avløpsnett og SFR dersom mottiltak ikke settes inn. Det er betydelig fremmedvannsmengder inn mot påslippspunkt (Tveten pumpestasjon) og til SFR. For den del av innlekkingen som skyldes direkte innlekkasje fra regn (vanligvis det meste), vil økningen i fremmedvannsmengder antas å følge omtrent økningen i nedbørintensitet. Økningen i utslipp fra SFR vil være omtrent proporsjonalt med vannmengdene som passerer anlegget. Fremmedvannet vil ta opp mye av kapasiteten på ledningsnett og renseanlegg og føre til ukontrollerte utslipp.

Kommunen står ovenfor krevende utfordringer da høye vannkvalitetsmål skal kombineres med befolkningsvekst og et klima i som øker presset på VA- infrastrukturen. Jfr. vårt brev av 19.12 2011 om klimaendringer og klimatilpasninger innenfor avløpssektoren.

I følge tall kommunen har rapportert inn i Kostra, har kommunen hatt en lav fornyelsestakt de siste 10 år – og lavere enn landsgjennomsnittet med 0,5 % årlig fornyelse. En vedvarende fornyelse på 0,5 % over et langt perspektiv innebærer at ledninger må ligge 200 år før utskiftning. Dette er ikke en bærekraftig fornyelse og innebærer at store kostnader overføres til fremtidige generasjoner. Kommunen må finne en riktig balanse som forvalter av store verdier i ledningsnett og for å møte de store utfordringene på VA infrastrukturen fremover. Fornyelsen må ligge på et nivå de neste årene som oppveier ytterligere forfall og som tar igjen etterslepet som er opparbeidet over flere år som følge av for lav fornyelsesgrad. Tiltak på avløpsnett er svært kostbare. Dette betyr at kommunen må opparbeide seg et kunnskapsgrunnlag om avløpsledninger, og utarbeide klare retningslinjer for prioriteringer av hvilke avløpsledninger som skal fornyes frem mot 2021. Året 2021 er knyttet til vanndirektivet der målet om god økologisk tilstand i vannforekomstene skal være oppnådd. Hølenvassdraget er spesielt krevende med hensyn på måloppnåelse.

Tillatelsen vil også være et viktig virkemiddel for å sikre fremdrift i forhold til EUs vanndirektiv, styrke beslutningsgrunnlaget for valg av bærekraftige løsninger i kommunen. Fristene for gjennomføringen av plankravene i tillatelsener satt slik at de er i overensstemmelse med det helhelte tiltaksarbeidet som skal skje i vannområde Morsa.

En kunnskapsbasert vannforvaltning legges til grunn for kommunens avløpsplanlegging. Det må hele tiden vurderes om avløpsplanlegging og tiltak er samstemt i forhold til kommunens øvrige planer blant annet klima- og energiplan og utbyggingsplaner.

Den viktigste årsaken til ukontrollerte utslipp og at avløp ikke kommer frem til effektiv rensing, er de nedbøravhengige tilførslene av fremmedvann. Vi vil at lokal overvannshåndtering og flomveier får økt fokus. Her må det satses både i forhold til eksisterende bebyggelse og til nye utbyggingsområder.

Vi lar kommunen definere hva som er beste tilgjengelige teknologi med hensyn på avløpsnett, men det forventes økt fokus på bruk av ny bærekraftig avløpsteknologi for å redusere utslipp ytterligere på en optimal og fremtidsrettet måte.

Tillatelsen er basert på at kommunen har et operativt internkontrollsystem og at kommunen bl.a gjennom egne revisjoner påser at kravene i tillatelsen oppfylles. Fylkesmannen har forventninger til at kommunen begrenser utslippsmengdene utover tillatelsens krav når resipientforhold og brukerinteresser tilsier dette.