



Lillesand bilopphogging DA
Moen
4790 LILLESAND

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2016/13209

Dato
08.12.2016

Tilsynsrapport - Lillesand bilopphogging DA

Rapportnummer: 2016.015.I.FMAV

Hensikten med tilsynet

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder kontrollerte Lillesand bilopphogging DA den 11.10.2016. To representanter fra Miljødirektoratet var tilstede på tilsynet. Hensikten med tilsynet var å kontrollere om virksomheten overholdt gjeldende krav fastsatt i, eller i medhold av forurensningsloven. Dette var en oppfølging etter at det ble påvist alvorlige avvik ved tilsyn gjennomført av Fylkesmannen i Aust-Agder i 2015.

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Polis Zaia Polis Gihad Khalil Abdulqader	Fra Fylkesmannen: Bjørn Wattne Østerhus Bjørn Stokke
	Fra Miljødirektoratet: Henning Gøhtesen Cathrine Skjærgård

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten beskriver resultater fra inspeksjonen. Hovedtema for kontrollen var oppfølging av avvik fra forrige tilsyn og omfattet miljøsanering av kasserte kjøretøyer, håndtering av farlig avfall samt virksomhetens internkontrollsystem. Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen to uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket 6 avvik og 1 anmerkning under inspeksjonen:

Avvik

1. Virksomheten overskrider tillatelsens ramme for antall lagrede kasserte biler på området.
2. Forurensende aktiviteter utenfor betongplate.
3. Lillesand bilopphogging lagrer kasserte biler utenfor virksomhetens område.
4. Virksomhetens driftsrutiner for oljeutskilleren er ikke tilfredsstillende.
5. Virksomhetens håndtering av farlig avfall er ikke tilfredsstillende.
6. Lillesand opphogging har mangelfull risikovurdering

Anmerkning

1. Avvikssystemet brukes i liten grad

Fylkesmannen ser alvorlig på avvik 1, 2, 3, 4 og 5. Det ble også dokumentert alvorlige avvik ved forrige tilsyn. Vi viser til avsnitt 4 nedenfor, der vi varsler at det kan være aktuelt å trekke tillatelsen, dersom Lillesand bilopphogging ikke innretter seg etter forurensningsregelverket.

Vi ber virksomheten om en skriftlig bekreftelse innen 20.01.2017 på hvordan avvikene er rettet. Vi skal i tillegg ha dokumentasjon om oljeutskiller og betongplata innen 31.12.2016. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Med hilsen

Bjørn Wattne Østerhus (e.f.)
Senioringeniør

Bjørn Stokke
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.
Saksbehandler: Bjørn Stokke, tlf: 37 01 75 42

Kopi til:

Lillesand kommune	Postboks 23	4791	LILLESAND
Arbeidstilsynet	Postboks 4720 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM

1 Informasjon om virksomheten

Ansvarlig enhet: Lillesand bilopphogging DA	
Organisasjonsnr (underenhet): 890 797 652	Eies av: 990 625 107
Telefon: 91 12 22 30	

Kontrollert anlegg

Navn: Lillesand bilopphogging	Anleggsnr: 0926.0028.02
Besøksadresse: Moen 4790 Lillesand	
Kommune: Lillesand	Anleggsaktivitet: Kasserte kjøretøy

2 Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Tilsynet var en oppfølging som en følge av at Fylkesmannen i Aust-Agder påviste alvorlige avvik ved tilsyn i 2015, jf. inspeksjonsrapport datert 24.06.2015. Tilsynet var varslet.

Hovedtema for kontrollen var:

- Miljøsanering
- Forsøpling og forurensning til omgivelser,
- Fast dekke
- Oljeutskiller
- Håndtering av farlig avfall
- Internkontroll, herunder avviksbehandling og miljørisikoanalyse.

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

3 Definisjoner

Avvik: manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

4 Oppfølging etter kontrollen

Lillesand bilopphogging DA plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Lillesand bilopphogging DA innen 20.01.2017 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmavpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder, miljøvernavdelingen.

Flere påfølgende tilsyn har vist at det er til dels alvorlige og gjentakende avvik ved virksomheten. Dette kan tyde på at viljen og/eller kompetansen til å drive forsvarlig i henhold til bestemmelsene i forurensningsregelverket er mangelfull. Fylkesmannen varslers med hjemmel i forvaltningsloven § 16, at det kan være aktuelt å trekke tilbake tillatelsen etter forurensningsloven, jf. § 18 første ledd nr. 1), dersom det viser seg at virksomheten ikke kan innrette seg etter reglene i forurensningsloven med tilhørende forskrifter.

5 Pålegg om opplysninger

Lillesand bilopphogging må sende Fylkesmannen følgende opplysninger innen 31.12.2016, jf. forurensningsloven § 49:

- dokumentasjon på at oljeutskilleren er tilstrekkelig dimensjonert for tilknyttet areal
- dokumentasjon på at betongplata i sin helhet har fall mot oljeutskiller

Klageadgang

Lillesand bilopphogging har rett til å klage på pålegg om opplysninger dersom dere mener at dere ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi opplysningene. En klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen senest 3 dager etter mottakelsen av denne rapporten, jf. forvaltningsloven § 14. En klage kan fremsettes både skriftlig og muntlig.

6 Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Fylkesmannen varslers herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73 dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på hvordan avvikene er rettet innen 31.12.2016. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 100 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder, miljøvernavdelingen.

7 Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6. Lillesand bilopphogging er en virksomhet med tillatelse og plassert i risikoklasse 3. Dette innebærer at Lillesand bilopphogging DA skal betale kr 12 500,- i gebyr for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Miljødirektoratet vil oversende faktura med innbetalingsblankett.

8 Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten. (jf. offentligloven).

9 Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1: Lillesand bilopphogging overskrider tillatelsens ramme for antall lagrede kasserte biler på området.

Avvik fra: Tillatelse av 3.2.2010, punkt 1.1 og 2.1.3

Kommentar:

Ved forrige tilsyn påviste Fylkesmannen at det var mer enn 400 biler på virksomhetens område. I tillegg oppbevarte bedriften biler/bilvrak på naboeiendommen (se også avvik 3). Også ved dette tilsynet ble det påvist at bedriften hadde overskredet rammene for antall biler i tillatelsen. Lillesand bilopphogging opplyste at det ble presset 556 biler for to måneder siden.

I tillatelsen er det satt en ramme for lagring av 150 upressa miljøsanerte bilvrak og 25 ikke-miljøsanerte bilvrak samtidig på plassen. Rammen for lagrede bilvrak var også avvik i 2013 og 2015, og Fylkesmannen ser derfor dette avviket som alvorlig.

Avvik 2: Forurensende aktiviteter utenfor fast dekke, med fare for lekkasje og forurensning til omgivelsene.

Avvik fra: Forurensningsloven § 7

Kommentar

Virksomheten hadde en egenkonstruert presse for å fjerne dekk fra felg. Denne var plassert på utsiden av betongplata. Pressa var drevet av en dieseldrevet motor. Drivstoffbeholderen i form av en åpen plastkanna var plassert oppå motoren (se foto), og det var utvilsomt fare for at kanna kunne falle ned og innholdet renne ut i grunnen. Det lakk olje fra motoren, og det var tydelige oljeflekker på grunnen rundt pressa.

Egenkonstruert dekkpresse ved Lillesand bilopphogging (foto: Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder, 11.10.2016)



Det er ikke akseptabelt at aktiviteter/utstyr som kan medføre fare for forurensning gjennomføres/plasseres utenfor tett dekke. Avviket anses som alvorlig.

Avvik 3 Lillesand bilopphogging har fremdeles noen aktiviteter med fare for forurensning og forsøpling utenfor gjerdet og på naboeiendommen.

Avvik fra: Tillatelse av 3.2.2010.
Forurensningsloven § 7

Kommentarer:

Lillesand bilopphogging benyttet tidligere naboeiendommen med gnr/bnr 30/125 for salg av biler og lagring av bilvrak (både miljøsanerte og ikke-miljøsanerte). Dette var i strid med utslippstillatelsen. Disse aktivitetene var nå betydelig redusert, men fremdeles ble det lagret noen få biler på stedet, og det var lagret store mengder kasserte dekk på eiendommen. Det sto i tillegg noen få bilvrak utenfor inngjerdingen.

Lagring av biler, bilvrak og dekk på og utenfor naboeiendommen (foto: Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder, 11.10.2015)



Tillatelsen av 3.2.2010 gjelder for eiendommene gnr/bnr 30/50 og 30/56 i Lillesand kommune. Lillesand bilopphogging har ikke tillatelse til mottak og oppbevaring av bilvrak eller annet avfall på naboeiendommen (gnr/bnr 30/125) eller utenfor gjerdet til biloppsamlingsplassen. I og med at avviket ikke er fullstendig rettet opp etter siste tilsyn anses det som alvorlig.

Fylkesmannen anser at de aktivitetene som har funnet sted på eiendommen kan ha medført fare for forurensning. Det ble også observert en del oljeflekker i grusen. Vi gjør oppmerksom på at eiendommen vil bli registrert i Grunnforurensningsdatabasen (www.miljodirektoratet.no/grunn). Fylkesmannen vil sende ut et eget brev om dette når registreringen i databasen er gjennomført.

Avvik 4: Dimensjoneringsdata og utslippskontroll med rensset vann fra oljeutskiller samt rutiner for drift av utskilleren er ikke tilfredsstillende

Avvik fra: Tillatelse av 3.2.2010, punkt 2.1.1, V.
Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 4, vedlegg 1

Kommentarer:

En kontrollmåling av avløpet til oljeutskilleren viste at grenseverdien på 50 mg/l som er fastsatt i utslippstillatelsen var overskredet. Overskridelsen er liten (målingen viste 52,3 mg/l), men dette viser likevel at utskilleren kan bli overbelastet i perioder. Virksomheten kunne ikke framlegge dokumentasjon på at oljeutskilleren var dimensjonert for tilknyttet areal. Se avsnitt 5 *pålegg opp opplysninger* ovenfor.

På tilsynet ble det opplyst at virksomheten tømmer væske som samles opp i pressa etter pressing av biler (pressevæske) direkte i sluk som går til oljeutskiller. Oljeutskilleren er ikke konstruert for å rense ut andre væsker enn olje. Andre miljøfarlige væsker vil gå gjennom oljeutskilleren urensset og ut i avløpet. I dette tilfellet vil avløpet gå til kommunalt nett. Fylkesmannen påpeker at oljeutskilleren er en sikkerhetsbarriere som trer inn ved søl og uhellsutslipp. Det er ikke tillatt å tømme farlig avfall direkte til utskilleren. Lillesand bilopphogging må endre rutinene for bruk av oljeutskilleren. Den skal ikke tilføres andre kjemikalier enn olje, og det må aldri bevisst tømmes farlig avfall eller andre kjemikalier til utskilleren. Avviket anses som alvorlig.

Avvik 5: Virksomhetens håndtering av farlig avfall er ikke tilfredsstillende.

Avvik fra: Avfallsforskriften §§ 11-5,11-8 og 11-12
Tillatelsen punkt 2.1.6

Kommentarer:

Leveringsplikten overholdes ikke

Ut fra NORBAS har Lillesand bilopphogging levert spillolje, olje og slam fra oljeutskillerne årlig, men øvrige farlig avfallsfraksjoner ser ut til å være levert sporadisk. Dette ble også bekreftet under tilsynet. Lillesand bilopphogging har begynt å ta i bruk elektronisk deklarasjon. Det kunne imidlertid ikke framvises deklarasjon på annet farlig avfall enn spillolje og slam fra oljeutskiller. Virksomheten må levere farlig avfall minst en gang per år hvis det overstiger 1 kg i henhold til avfallsforskriften § 11-8.

Oppbevaring og merking av farlig avfall er ikke tilfredsstillende

Det meste av det farlige avfallet var oppbevart i en låsbar konteiner. Det var imidlertid ikke lagt til rette for oppsamling av eventuelt søl eller lekkasjer. Dersom farlig avfall havner på konteiner gulvet, kan det renne videre til omgivelsene. Det ble også påvist at det var lagret farlig avfall på andre steder på bedriftens område. Dette var ikke merket og ble ikke oppbevart innelåst.

Farlig avfall skal oppbevares slik at det ikke er fare for forurensning. Beholderne for farlig avfall skal dessuten være tydelig merket (navn, EAL-kode og avfallsstoffnummer) slik at ansatte ved virksomheten unngår sammenblanding av ulike fraksjoner av farlig avfall.

Det er også påvist avvik angående håndteringen av farlig avfall ved tidligere tilsyn. Avviket anses derfor som alvorlig.

Avvik 6: Lillesand opphogging har mangelfull risikovurdering

Avvik fra: Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 punkt 6

Kommentar

Det ble gjennomført en miljørisikovurdering etter forrige tilsyn i 2015. Miljørisikovurderingen har ikke vært oppdatert etter dette. Det er ikke krav til at risikovurderingen skal oppdateres, men Fylkesmannen mener at de beskrevne avvikene ved dette tilsynet viser at det er flere forhold ved driften som må inngå i en risikovurdering som omhandler ytre miljø. Håndtering av farlig avfall og drift av oljeutskiller er eksempler på slike forhold. Slike situasjoner skal inngå i risikovurderingen, blant annet for at det skal kunne iverksettes forebyggende tiltak for å minimalisere faren for forurensning til ytre miljø.

Anmerkning 1 avvikssystemet brukes i liten grad

Lillesand bilopphogging har et avvikshåndteringssystem med eget skjema for å føre avvik. Virksomheten har registrert noen avvik på ytre miljø. Under tilsynet ble blant annet hendelsen med tømning av pressevæske ført som et avvik. Vi mener likevel at avvikshåndteringssystemet bør brukes mer aktivt for å redusere sannsynligheten forurensning til omgivelsene. Overskridelse av rammene for lagrete bilvrak og overskridelse av grenseverdiene som er satt for oljeutskiller i utslippstillatelsen, er eksempler på hendelser som skal føres opp som avvik og skal følges opp med tiltak.

10 Regelverk

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) blant annet § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Lov 19. juni 1970 om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Utslippstillatelse av 3.2.2010.

Informasjon om regelverk finner dere på www.miljodirektoratet.no og www.regelhjelp.no