

FRANZEFOSS GJENVINNING AS AVD EIDE

Oslo, 20. desember
2016

5363 Ågotnes

Deres ref.:
Hilde Nymark Rasmussen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/524
Saksbehandler:
Leni Løddøen Grebstad

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Franzefoss Gjenvinning, Eide

Kontrollnummer: 2016.065.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Hilde Nymark Rasmussen

Fra Miljødirektoratet:

Leni Løddøen Grebstad

Andre deltagere fra virksomheten:

Svein Tore Torvund

André Kausland

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:

Britt Endre

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Franzefoss Gjenvinning, Eide (Franzefoss) den 8. desember 2016. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 4 avvik og ga 3 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har hatt overutslipp til luft i 2016
- Virksomheten måler ikke sine utslipp til vann som angitt i tillatelsen
- Virksomhetens kontroll av måleutstyr for utslippsmålinger har enkelte mangler
- Virksomhetens egenrapportering fra 2015 har enkelte mangler

Anmerkninger:

- Virksomhetens oversiktskart over lagret avfall og merking av rør kan forbedres
- Virksomhetens måleprogram kan forbedres
- Virksomhetens eksportdokumentasjon viser feil produsent av farlig avfall

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

19. desember 2016	Leni Løddøen Grebstad	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Hordaland ved miljøvernavdelingen

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FRANZEFOSSE GJENVINNING AS AVD EIDE	
Organisasjonsnr.: 980888525	Eies av: 975265412
Bransjenr. (NACE-kode): 38.220 - Behandling og disponering av farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Franzefoss Gjenvinning, Eide	Anleggsnr.: 1246.0011.01
Kommune: Fjell	Fylke: Hordaland
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - behandling	Risikoklasse: 2
Tillatelse gitt: 25. januar 2006	Sist endret: 11. mars 2016

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år.

Inspeksjonstema

- Prosess og rensutstyr
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfallshåndtering
- Farlig avfall
- Tankanlegg
- Eksport av avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Franzefoss plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Franzefoss innen 31. mars 2017 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Leni Lødøen Grebstad.

4. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen (jf. forurensningsforskriften § 39-6). Franzefoss er i tillatelsen plassert i risikoklasse 2. Dette betyr at dere skal betale kr. 16 300,- i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen. Faktura ettersendes.

Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har hatt overutslipp til luft i 2016

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften). Kapittel 10. Forbrenning av avfall. § 10-21. Målinger av utslipp til luft og vedlegg V. Grenseverdier for utslipp til luft fra avfallsforbrenningsanlegg

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Franzefoss Gjenvinning avd. Eide, punkt 6
Utslipp til luft

Kommentarer:

Det følger av avfallsforskriften § 10-21 at ved et forbrenningsanlegg skal det utføres kontinuerlige målinger av totalt støv, totalt organisk karbon (TOC), hydrogenfluorid (HF), hydrogenklorid (HCl), svoveldioksid (SO₂), nitrogenoksid (NO_x) og karbonmonoksid (CO). Utslippsgrensene er gitt i tillatelsen og avfallsforskriften 10, vedlegg V.

Virksomheten mottar blant annet kaks og borevæsker fra offshoreindustrien og renser en blanding av dette i termiske behandlingsmaskiner. Massen skrues gjennom soilmaskiner hvor det benyttes heteolje og varme for å skille olje og vann fra tørrstoff. Videre i behandlingsprosessen kondenserer vann og olje, og skilles naturlig. Vannet renses i vannbehandlingsanlegget og slippes deretter til sjø. Oljen, som er definert som spillolje (farlig avfall), benyttes til oppvarming i prosessen, eller den blir eksport.

Per i dag er utslippet til luft fra prosessen fordelt på to skorsteiner, og det er ikke røykgassvifter på anlegget.

Virksomheten har rapportert om overutslipp til luft både i 2013, 2014 og i 2015. Miljødirektoratet og virksomheten har en pågående dialog om oppfølging av utslippskravene til luft etter at bedriften fikk krav om at de må følge utslippsgrensene i avfallsforskriften kap 10, vedlegg V forbrenning av spillolje.

Utslippstall for 2016 fremvist under inspeksjoner viser at virksomheten fortsatt har i noen måneder overutslipp til luft av HCl, SO₂ og NO_x.

Avvik 2

Virksomheten måler ikke sine utslipp til vann som angitt i tillatelsen

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Franzefoss Gjenvinning avd. Eide, punkt 5
Utslipp til vann

Kommentarer:

I tillatelsen er det angitt utslippsgrenser til vann med konsentrasjonsgrenser for døgnmiddel av ulike utslippskomponenter (TOC, olje, krom, nikkel, kobber, kadmium, kvikksølv, bly, sum PFAS).

I måleprogrammet til virksomheten er det beskrevet at det tas daglige stikkprøver av rensset vann. Stikkprøvene samles i en beholder og analyseres månedlig av eksternt akkreditert laboratorium. I tillegg måles TOC daglig hos bedriften og er et styrende parameter i forhold til drift. Denne rutinen kunne verifiseres av personell som utfører prøvetakingen. Virksomheten forklarte under inspeksjonen at praksisen er mest hensiktsmessig for deres type vannrensing.

Kravstillingen i tillatelsen angir imidlertid at det skal analyseres for døgnmidlet konsentrasjon av utslippskomponenter til sjø. I en epost (04. april 2014) fra Miljødirektoratet til virksomheten gis det informasjon om at virksomheten kan søke om å endre kravstillingen i tillatelsen til en konsentrasjonsgrense midlet over en måned. Per i dag har Miljødirektoratet ikke mottatt en slik søknad, og kravstillingen til døgnmidlet konsentrasjon av utslippskomponenter til sjø er gjeldende.

Avvik 3

Virksomhetens kontroll av måleutstyr for utslippsmålinger har enkelte mangler

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) Kapittel 10. Forbrenning av avfall. Vedlegg III. Krav til målemetoder og måleutstyr

Kommentarer:

Måleutstyr for kontinuerlig måling av utslipp til luft og vann skal kontrolleres minst hver tolvte måned ved hjelp av parallellmålinger.

For utslippsparameterne hvor det er krav til kontinuerlig måling (NO_x, CO, TOC, SO₂, støv, HCl og HF) gjennomføres det parallellmålinger to ganger per år av et 3. part laboratorium. Under inspeksjonen fremviste virksomheten sist mottatt rapport av målingene (20. juli 2016).

Virksomheten manglet imidlertid en dokumentert sammenligning mellom sine egne målinger og 3. parts målinger. Det var heller ikke fastsatt dokumenterte rutiner for å sikre etterlevelse av krav til målenøyaktighet, som for eksempel nedfalte akseptkriterier for differansen mellom de kontinuerlige og manuelle parallellmålingene. I Måleprogram Franzefoss Gjenvinning - anlegg Eide (2016) er det beskrevet at ved signifikant avvik mellom måleverdiene må ytterligere undersøkelser igangsettes. Det mangler en spesifisering av hvilken verdi som gir et signifikant avvik.

Avvik 4

Virksomhetens egenrapportering fra 2015 har enkelte mangler

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Franzefoss Gjenvinning avd. Eide, punkt 13.6 Rapportering til Miljødirektoratet

Kommentarer:

Tillatelsen, punkt 13.6 inneholder krav om at Norsk Gjenvinning hvert år skal rapportere utslippsdata fra foregående år i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftenes egenrapportering. Virksomhetens egenrapportering for 2015 har følgende mangler:

- Det er rapportert fem hendelser med prosessvann med høye TOC-mengder under punkt 3.2 Ulovlig forurensing. Virksomheten informerte om at disse mengdene med vann ikke var sluppet til sjø, men renses på ny i vannrenseanlegget. De har derfor ikke forurenset ulovlig som angitt i egenrapporten.
- Det er ikke samsvar mellom de mengder farlig avfall som faktisk er eksportert og det som er rapportert i egenrapporten. Selv om virksomheten bruker avfallsmegler skal eksporterte mengder rapporteres i egenrapporten.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens oversiktskart over lagret avfall og merking av rør kan forbedres

Kommentarer:

Tankforskriften trådte i kraft 1. januar 2014. I denne står det at tanker og rør skal merkes med innhold og annen relevant informasjon på godt synlige steder. Merkingen skal være tydelig og lett forståelig både for personell som arbeider i bedriften og for eksternt beredskapspersonell.

Virksomheten har flere punkter i sin handlingsplan for 2016 som omhandler tankforskriften. Under befarung kunne Miljødirektoratet verifisere at tanker var merket. Merking av rørsystemer mellom tankene kan imidlertid forbedres.

Tillatelsen stiller krav om at bedriften skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer farlig avfall/avfall er lagret. Virksomheten fremviste et oversiktskart for tankparken Eide 2016. Denne manglet imidlertid en oversikt over hvor ISO-tanker og borevæskeskipper lagres.

Anmerkning 2

Virksomhetens måleprogram kan forbedres

Kommentarer:

Virksomheten har et dokumentert måleprogram (2016), men det kan forbedres på noen punkter:

- Figur 2. Flytskjema vannrenseanlegg mangler en sløyfe fra innløpsrør til utslippstanken (T52) tilbake til innmatingstank (T11). Det framgår av måleprogrammet (tema prøvetaking og hyppighet, andre prikkpunkt) at avløpsvann som overskrider tillatt konsentrasjonsgrense av TOC til sjø, vil returpumpes til T11 og renses på ny.
- Måleprogrammet beskriver gjennomføring av månedsprøver og mangler en beskrivelse av hvordan døgn grensen overholdes som er krav i tillatelsen. Se avvik 2.
- Det mangler en nærmere beskrivelse av plassering av kontinuerlige målere for luft og en vurdering om denne er hensiktsmessig for virksomhetens faktiske utslipp.
- Måleprogrammet angir at usikkerheten (Uc) beregnes ut fra en formel, side 12. Vi bemerker at hver enkelt analyse ikke reduseres av flere analyser som vist i formelen. Videre er det kun angitt usikkerhet for analysene og det mangler en vurdering av prøvetaking, Denne har ofte høyest usikkerhet. I tillegg mangler det en vurdering av hva som er total akseptabel usikkerhet og en beskrivelse av virkemiddel for å redusere denne usikkerheten.

Anmerkning 3

Virksomhetens eksportdokumentasjon viser feil produsent av farlig avfall

Kommentarer:

Virksomheten eksporterer spillolje som farlig avfall til England via en avfallsmegler i Norge. Under inspeksjonen ble det opplyst om at virksomheten fyller ut et deklarasjonsskjema for det farlige avfallet og at dette eksporteres via båt til England. Virksomheten mottar så en kopi av skjemaet med stempel fra behandlingsanlegg når avfallet er behandlet. Miljødirektoratet bemerker at megler/forhandler ikke er et godkjent anlegg, det innebærer at avfallsprodusenten plikter å ha dokumentasjon på at det er levert til godkjent anlegg.

Innhentet dokumentasjon under inspeksjonen viser godkjent og gyldig notifikasjon. Det ble ikke framlagt følgedokumentasjon for de fem ekspertene som er gjennomført i 2016. Det ble fremlagt et draft: Power of attorney to be used in the case of shipments of waste where Norway is the country og dispatch. Dette dokumentet sier at produsent av avfall er Franzefoss Gjenvinning, Olav Ingstadsvei 5, Postboks 53, 1309 Ruud. Miljødirektoratet vil presisere at produsent av avfall er der avfallet produseres som er på Franzefoss Gjenvinning Eide og ikke på Ruud.

8. Andre forhold

Oppgradering av vannrenseanlegget

I inspeksjonsrapport fra 2010 (2010.159.I.KLIF) ble det informert om at virksomheten planla en oppgradering av sitt vannrenseanlegg. Denne oppgraderingen er nå gjennomført.

Lagring av farlig avfall:

Ved befaring ble det observert at lagerområdet for ISO-tanker og borevæskeskipper med farlig avfall stod tomt. Farlig avfall var kun lagret på tanker.

Utslippshendelse:

Den 16. desember 2015 ble det oppdaget en akutt oljelekkasje til grunn ved Franzefoss Gjenvinning Eide. Det ble antatt at 50-150 liter olje lakk ned i grunnen. Som tiltak ble det gravd opp og fjernet masser ved utslippsstedet, og sugd opp olje fra grunnen. Den 25. februar 2016 varslet Franzefoss Eide Miljødirektoratet om at det var blitt oppdaget en oljefilm utenfor anlegget. Det ble antatt at oljeforurensningen skyldes utvasking av oljen fra lekkasjen til grunnen den 16. desember 2015. Bedriften gravde videre en grop ned til sjønivå inne på bedriftsområdet hvor det ble observert olje over grunnvannsspeilet. 29. juni 2016 påla Miljødirektoratet virksomheten å gjennomføre en undersøkelse av grunnforurensningen på bedriftsområdet. Denne ble levert 30. september 2016. Under befarung ble det observert at fast dekke på deler av uteområdet til virksomheten manglet. Dette skyldes graveaktiviteten i forbindelse med utslippshendelsen og følgende tiltak. Det at fast dekke mangler er også dokumentert i virksomheten sin handlingsplan for 2016.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)