



Fylkesmannen i Vestfold

Tillatelse etter forurensningsloven for Tønsberg kommune til transport av kommunalt avløpsvann og utslipp av overvann fra avløpsanlegg i Tønsberg tettbebyggelse

Tillatelse nr. 2017.0013.T

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jfr. §§ 16, 22 og 40, samt forskrift av 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapitlene 11 og 14.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i hovedplan for avløp, tilhørende planer og annen statusbeskrivelse av avløps- og resipientforhold fremkommet under behandlingen av tillatelsen.

Tillatelsen omfatter både minimumskravene i forurensningsforskriften kap. 14 og andre krav fastsatt av Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven og forurensningsforskriften. Alle vilkår framgår av denne tillatelsen.

Denne tillatelsen erstatter tillatelse datert 21.11.2008.

Kommune	Tønsberg kommune v/Bydrift		
Adresse	Postboks 2410		
Postnr.	3104	Poststed	Tønsberg
Org. nummer	974585650		
NACE-nr.	84.130		
Bransje (nace)	Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked		

Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Anleggsnummer	Risikoklasse
2016/6186	0704.0114.01	2

Tillatelsen gjelder fra: 1.1.2017	Endringsnummer: -	Sist endret: -
Elisabet Rui Fylkesmiljøvernssjef	Tor Fredrik Holth Senioringeniør	
<i>Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.</i>		

1. Rammer for tillatelsen

1.1. Omfang

Tillatelsen omfatter Tønsberg kommunes transportsystem for avløpsvann fra inntil 190 000 personekvivalenter (pe) fram til påslippspunktet til Tønsberg renseanlegg IKS' transportsystem.

Kommunen skal ha oppdatert dokumentasjon på tettbebyggelsens utbredelse (areal) og størrelse (pe beregnet BOF₅ etter NS 9426 eller annet). Ved utbygging av kommunens infrastruktur eller vesentlige utvidelse av virksomhet som medfører utvidelse av tettbebyggelsen, skal tettbebyggelsens utbredelse og størrelse oppdateres.

Anleggene skal drives, vedlikeholdes og fornyes i et langsiktig perspektiv, slik at forventet funksjon og ytelse opprettholdes til enhver tid og er stabil til tross for variasjoner i belastning og klimaforhold.

1.2. Miljømål

Formålet med tillatelsen er å beskytte miljøet mot uheldige virkninger av utslipp av avløpsvann, inkludert eventuelt forurenset overvann, for å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand i berørte vannforekomster. Dette innebærer krav om tilfredsstillende oppsamling og transport av avløpsvann, herunder tiltak for å hindre forurensning fra overløpsutslipp og lekkasjer fra ledningsnett. I tillegg er det satt krav til kontroll på tilførsler av overvann gjennom oversikt over inn- og utlekking.

2. Utslipp til vann

2.1. Krav og tilhørende tidsfrister

Tiltak	Frist	Referanse
Utarbeidelse av ROS-analyse, inkludert oppfølgende tiltak	1.1.2018	2.2
Krav til samordning, inkludert samordnet ROS-analyse	1.1.2019	2.2
Utarbeide tiltaksplan mot tilførsler av overvann til avløpssystem	1.1.2019	2.3.2
Vurdere behov for rensing av overvann	1.1.2020	2.3.2
Dokumentere forurensning fra overløp	1.1.2018	2.3.3
Samlet mengde utslipp via driftsoverløp skal være under 2 % over året	1.1.2020	2.3.3
Sanere overløp («nødoverløp») som er i strid med tillatelsen	1.1.2020	2.3.3
Innføre systematisk registrering av utlekking fra ledningsnett	1.1.2019	2.3.4
Dokumentere hydraulisk balanse (virkningsgrad) ved modell eller annet	1.1.2019	2.3.4
Etablere av energistyringssystem	1.1.2019	7.1
Altinn-rapportering	15.2 – årlig	11.1
Lage årsrapport avløpsanlegg	1.3 – årlig	11.2

2.2. Generelle forhold

Gjennomført og planlagt utbygging av avløpsanlegg for transport av kommunalt avløp skal beskrives i kommunal avløpsplan (hovedplan avløp og vannmiljø, saneringsplan eller tilsvarende).

Kommunen skal ha kjennskap til om avløpsnett, inkludert forurenset overvann, påvirker eller kan påvirke sårbare naturtyper eller områder som brukes av sårbare arter. Det må utvises særlig aktsomhet ved planlegging av nye ledningstraseer og ved graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke naturmangfoldet.

Kommunen plikter til å ha oversikt over forhold knyttet til avløpsanleggene som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold. Innen 1.1.2018 skal det utarbeides en samlet risiko- og sårbarhetsvurdering (ROS) for avløpsanlegg omfattet av denne tillatelsen. Risiko som overskrider akseptkriterier skal følges opp i en forpliktende handlingsplan. Vurderingene skal legge spesiell vekt på sårbare anleggskomponenter, områder med mulig brukerkonflikt og klimaeffekter som økt nedbørintensitet og havnivåstigning. Vurderingene skal oppdateres jevnlig og ved vesentlig endring.

Internkontrollforskriften § 6 fastlegger krav om samordning når flere aktører utøver virksomheter som er avhengige av hverandre. Dersom partene i det interkommunale samarbeidet ikke selv har pekt ut en ansvarlig for at internkontrollaktivitetene blir tilstrekkelig samordnet skal tilsynsmyndighetene påse slik samordning. En samordnet ROS-analyse skal utarbeides innen 1.1.2019.

All forurensning, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter kommunen å redusere sine utslipp, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår det er satt uttrykkelig grenser for.

2.3. Krav til avløpsnett

2.3.1. Krav til oppsamling av kommunalt avløpsvann

Tilknytning til kommunalt avløpsnett innenfor det som kommunen har definert som *rensedistrikt* bør være 100 %. Avløpssystem som midlertidig ikke er tilknyttet kommunalt avløpsnett skal gjennomgå tilsvarende rensing som kommunale anlegg.

Kommunen skal til enhver tid ha oversikt over utbygginger og tilkoblinger som medfører endring av tettbebyggelsens samlede utbredelse og størrelse (pe basert på BOF₅). Dersom tettbebyggelsens størrelse overskrider tillatelsen størrelse i pe skal Fylkesmannen varsles slik at tillatelsen kan oppdateres.

2.3.2. Krav til kontroll med overvann tilført avløpsnett

Overvann bør separeres fra sanitært avløpsvann for å redusere utslipp fra avløpsanlegget. Tiltaksplaner skal beskrive status og ambisjoner som skal sikre at overvannsmengder blir så små som praktisk mulig.

- Gjennomføre planlagte tiltak for separering, jf. Hovedplan for avløp.
- Der det er fellessystem skal det dokumenteres at valg av intensitet- og varighetskurver for dimensjonerende tilrenning til avløpsnett er tilstrekkelig oppdaterte, og tar hensyn til forventet klimaeffekt.
- Det skal innen 1.1.2019 lages en plan som viser hvordan overvann påvirker ledningsnett i ulike avrennings situasjoner og tiltak som skal settes i verk for å redusere tilførsler av overvann til avløpsnett.
- Behovet for rensing av overvann skal vurderes innen 1.1.2020

2.3.3. Krav til utslipp via overløp

- Kommunen skal ha oversikt over sine driftsoverløp på avløpsnett. Utslippsmengder (tot P) skal beregnes basert på målinger eller registreringer innen 1.1.2018.
- Den samlede mengde utslipp (fosfor) via driftsoverløp skal være under 2 % over året innen 1.1.2020. Ved fare for overskridelser skal utjevnings- eller saneringstiltak settes i verk. Utjevningstiltak kan settes inn foran ledningsnett, i nettet, eventuelt i tilknytning til overløp.
- Sanere overløp («nødoverløp») som er i strid med tillatelsen innen 1.1.2020.
- Før avløp avlastes til overløp bør avløpsøppel holdes tilbake. Ved behov skal det etableres rutiner for opprydding av forsøpling etter overløpshendelser.
- For overløp som vil avlaste til sårbare resipienter skal det vurderes å installere oppsamlingstiltak som hindrer overløp i en definert periode.

2.3.4. Krav til virkningsgrad for avløpsnett

- Virkningsgraden til avløpsnett, det vil si hvor stor andel av forurensningsmengden (fosfor) som kommer fram til videreføringspunkt til renseanlegget, skal dokumenteres innen 1.1.2019. Dette skal gjøres ved at de ulike kildene til tap beregnes eller vurderes kvalitativt.
- Det skal være etablert et system for å oppdage og fjerne utslipp grunnet feilkoblinger, lekkasje fra spillvann- til overvannsledning, og utslipp som skyldes tilstoppinger i pumpestasjoner eller avlastning via åpne kumrenner.
- Kommunen skal ha et overvåking- og beredskapssystem som sikrer at stans i pumpestasjoner som gir «nødoverløp», oppdages straks og utbedres raskt, normalt innen 24 timer.

2.4. Krav til påslipp fra næringsvirksomheter

Påslipp av prosessvann fra næringsvirksomhet til kommunalt nett skal skje på en slik måte at krav til utslipp fra ledningsnett og renseanlegg overholdes.

2.5. Krav til systematisk vedlikehold og fornyelse

Kommunen skal sikre at avløpsnett og tilhørende komponenter (kummer, pumpestasjoner og overløp) etterses og vedlikeholdes på en slik måte at tilsiktet funksjon opprettholdes.

Rutiner for drift og vedlikehold av avløpsanleggene skal være i samsvar med internkontrollforskriften. Kommunen skal i kommunal avløpsplan:

- Fastsette mål og tidfeste delmål for å etterkomme kravene til avløpsanleggets funksjon.
- Etablere system som beregner/stipulerer/anslår inn- og utlekking av fremmedvann til og fra avløpsnett.
- Dokumentere god kontroll over avløpsnettets funksjon.

Vedlikehold og utbedringer skal utføres på en slik måte at overløp unngås. Om dette ikke anses mulig skal Fylkesmannen varsles i så god tid at behovet for tiltak kan vurderes.

3. Utslipp til luft

Lukt fra pumpestasjoner, overløp, kummer og eventuelle lufteinnetninger skal være så lav at det ikke er til vesentlig sjenanse for naboer og brukere av nærområdet.

Lukt skal være en driftsparameter for hele avløpssystemet og kommunen skal ha oversikt over kilder og vurdere behovet for tiltak og eventuelt effekten av gjennomførte luktreducerende tiltak.

Før bygging av nye anlegg, komponenter (pumpestasjoner, kummer og utearealer og ledninger) må kommunen vurdere mulige kilder til lukt og om nærhet til bebyggelse, ferdsel eller terrengforhold kan skape luktkonflikter.

Kommunen skal ha et system for registrering og oppfølging av eventuelle klager på lukt.

4. Forurenset grunn

Når det skal legges nye avløpsledninger, skal kommunen ha kjennskap til om ledningsnett berører områder med forurenset grunn eller forurensede sedimenter i elv og sjø. Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensede sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, eller i noen tilfeller godkjenning fra kommunen¹.

5. Akutt forurensning - forebyggende tiltak, varsling og beredskap

5.1. Forebyggende tiltak

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter kommunen å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren.

På basis av risikoanalyse skal kommunen iverksette risikoreducerende tiltak. Både konsekvensreducerende og sannsynlighetsreducerende tiltak skal vurderes. Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene, som også kan inkludere justering av beredskapen i kommunen.

¹ Jf. Forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider og kapittel 22 Mudring og dumping i sjø og vassdrag

5.2. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles til brannvesenet på tlf. 110 i henhold til gjeldende forskrift². Internkontrollen skal beskrive kartlegging og vurdering av risiko for akutt forurensning og annen uønsket påvirkning av ytre miljø. Kommunen skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om:

- akutt forurensning på grunn av driftsstans som skyldes uhell eller langvarig strømbrudd.
- unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.

6. Resipientovervåking og rapportering

6.1. Resipientovervåking

Den ansvarlige for avløpsanlegget skal gjennom regelmessig overvåking bidra til at resipienten kan registreres som følsomt, normalt eller mindre følsomt område.

Overvåkingen etter første ledd skal om mulig utføres i henhold til Norsk Standard eller God Laboratoriepraksis. Virksomheter som utfører overvåkingen skal være akkreditert for felt- og analysearbeid eller ha et tilsvarende kvalitetssikringssystem for felt- og analysearbeid godkjent av en kvalifisert nøytral instans. Dersom tilsvarende overvåking også utføres av andre, plikter kommunen å bidra til å gjennomføre en samordnet eller felles overvåking. Overvåkingen skal videreføres slik at overvåkingsrapporter sendes Fylkesmannen hvert fjerde år, med utgangspunkt i 2007.

Omfanget av overvåkningen skal være som beskrevet i gjeldende utgave av "Resipientundersøkelser i fjorder og kystfarvann, TA-1890". www.miljodirektoratet.no.

6.2. Rapportering

Data som fremskaffes fra undersøkelser av vannlokaliteten, inklusiv sediment og biota, skal registreres i databasen Vannmiljø. Data skal leveres på Vannmiljøes importformat, som finnes på <http://vanmiljokoder.miljodirektoratet.no>.

Vurderinger av resultatene og konklusjoner fra undersøkelsene skal inngå i årsrapportene i henhold til tillatelsens punkt 11.

7. Energi

7.1. Energistyringssystem

Kommunen skal ha rutiner for regelmessig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift av hele avløpsanlegget. Et energistyringssystem skal være etablert innen 1.1.2019 og inngå i internkontrollen.

7.2. Utnyttelse av overskuddsenergi

Kommunen skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi internt, og legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne nyttes eksternt, med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk mulig, begrenses av gitte konsesjoner eller medfører urimelige kostnader.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

8. Testing og substitusjon av kjemikalier og råstoffer

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes, herunder vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler m.m.

Kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal være testet med hensyn til nedbrytbarhet, toksisitet og bioakkumulerbarhet. Det skal vurderes substitusjon av kjemikalier som kan medføre helseskade eller miljøforstyrrelse.

9. Tilsyn

Tønsberg kommune plikter å la representanter for Fylkesmannen eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

10. Ombygging og overføring av avløpsvann til andre anlegg

Om renseanlegg planlegges lagt ned eller stanset for en periode grunnet ombygging eller utbedring skal kommunen gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensning. Aktiviteter som kan medføre fare for forurensning kan ikke startes uten Fylkesmannens vurdering. Søknader om unntak fra gjeldende rensekraft må derfor sendes Fylkesmannen i god tid.

11. Krav til årsrapportering

11.1. Årlig rapportering til Altinn

Kommunen skal rapportere avløpsdata til Altinn innen 15. februar hvert år.

11.2. Årlige vurderinger av driftsforhold

Det skal utarbeides korte årsrapporter som skal legge vekt på overordnede kvalitative vurderinger.

Følgende skal rapporteres:

- Hvordan dagens og planlagt oppgradering av avløpsnett vil medføre at fastsatte krav og delmål etterkommes.
- Hvordan avløpsnett fungerer, inkl. driftstid eller mengder avlastet for overløp og beregning av innlekking og utlekking.
- Omfanget av tiltak for å redusere tilførsler av overvann, herunder forventet og registrert effekt av tiltakene, inkludert større separeringstiltak.
- Resultater, trender og konklusjoner fra resipientovervåking.
- Status for risikovurderinger og oppfølging.

Data som rapporteres til Altinn eller Vannmiljø er det ikke nødvendig å repetere i årsrapporten, ut over hva kommunen selv finner hensiktsmessig og naturlig for å underbygge konklusjoner.

Årsrapporten skal sendes Fylkesmannen årlig innen 1. mars.



Fylkesmannen i Vestfold

Tønsberg kommune

Postboks 2410

3104 Tønsberg

Vår saksbehandler / telefon:
Tor Fredrik Holth
33 37 11 92

Deres referanse:

Vår referanse:
2016/6186
Arkivnr: 461.2

Vår dato:
20.12.2016

Tønsberg kommune - tillatelse til utslipp fra avløpsledningsnett

I medhold av *lov om vern mot forurensninger og om avfall* av 13.mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. §§ 16, 22 og 40, samt *forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)* kapittel 11 og 14, har Fylkesmannen i Vestfold utarbeidet en ny utslippstillatelse for avløpsnett i Tønsberg kommune. Tillatelse med vilkår er vedlagt dette brevet.

Om vedtaket

Fylkesmannen i Vestfold gir Tønsberg kommune tillatelse til utslipp fra avløpsledningsnett på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. §§ 16, 22 og 40, samt forurensningsforskriften kapittel 14 *krav til utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser* § 14-4.

Fylkesmannen vil understreke at all forurensning fra avløpsanleggene isolert sett er uønsket. Kommunen plikter å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Dette gjelder også utslipp av komponenter det ikke er satt grenser for i denne tillatelsen.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling. Endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført. At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de kravene som følger av tillatelsen, plikter kommunen å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter er gjeldende for avløpsanlegg. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for kommunen, viser vi til www.regelhjelp.no.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Fylkesmannen i Vestfold

Telefon: 33 37 10 00
Telefaks: 33 37 11 35
E-post: fmvepost@fylkesmannen.no
www.fylkesmannen.no/vestfold

Postadresse:
Postboks 2076
3103 Tønsberg
Orgnr. 974762501

Besøksadresse:
Statens Park - Hus I
Anton Jenssens gate 4

Bakgrunn

Tønsberg kommunes avløpsnett har siden 1980 vært tilknyttet Tønsberg renseanlegg IKS (tidligere Tønsbergfjordens Avløpsutvalgs – TAUs - renseanlegg) på Vallø. Renseanlegget er eid av Tjøme, Nøtterøy, Tønsberg og Stokke kommuner. De største avløpsvannmengdene overføres fra Tønsberg og Nøtterøy kommuner.

Renseanlegget ble bygget som et mekanisk / kjemisk anlegg, hvor den kjemiske behandlingen for å fjerne fosfor ble etablert i 1990. Etter at EUs avløpsdirektiv ble implementert i det norske forurensningsregelverket sammen med oppfølging av nordsjøavtalen og nasjonale mål på avløpssektoren, jf. forurensningsforskriften kapittel 11 og 14, ble tidligere TAUs utslippstillatelse revidert i 2008. Kravene i forurensningsforskriften kapittel 14 ble gjeldende for renseanlegget og tilhørende avløpsanlegg også i Tønsberg, Re og Nøtterøy kommuner.

I hovedsak omhandlet revisjonen kravet om innføring av sekundærrensing, det vil si rensing av organisk stoff utover allerede eksisterende krav. Imidlertid ble dette kravet ikke gjeldende før en vesentlig endring inntrådte. I samråd med Miljødirektoratet, tidligere Statens forurensningstilsyn, ble dette definert som økt tilknytning til renseanlegget på 5000 pe. Tønsberg renseanlegg IKS har nådd grensen for vesentlig endring, og vil i løpet av våren 2017 iverksette det nye rensetrinnet med sekundærrensing.

Betydningen av avløpsnettets langsiktige tilstand og funksjon har de senere år fått fokus hos sentrale myndigheter. Samtidig har tilpasning til forventet økt nedbørintensitet som følge av klimaendringer fått mer oppmerksomhet. Det er en kjensgjerning at utslippene fra norske avløpsnett generelt er dårlig dokumentert og til dels store. Fornyelsestakten er ofte lavere enn forfallet, og den har vist avtagende tendens.

Krav om ny eller endret tillatelse kan utløses bl.a. når vesentlige endringer inntreffer. Dette innebærer at Fylkesmannen reviderer og tilpasser kravene for Tønsberg renseanlegg IKS og tilhørende avløpsnett, samt avløpsnett for tilknyttede kommuner.

Høring

Ny tillatelse til drift og vedlikehold for avløpsnett i Tønsberg kommune vil ikke bidra til økt forurensning, men derimot bidra til å bedre forurensningssituasjonen for lokale resipienter. Tillatelsen vil på sikt bidra til at mer konsentrert avløpsvann fra Tønsberg tilføres Tønsberg renseanlegg. Ettersom Tønsberg renseanlegg IKS innfører organisk rensing og utslippspunkter beholdes, vil ikke utslippet føre til økt forurensning, og Fylkesmannen har derfor unntatt saken offentlig høring, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b. Fylkesmannen har sendt utkast til ny utslippstillatelse på høring til Nøtterøy kommune, Re kommune og Tønsberg renseanlegg IKS, samt Vannområde Horten – Larvik og Fagrådet for ytre Oslofjord, jf. forskriftens § 36-6.

Fylkesmannen har mottatt og vurdert høringsuttalelse fra Tønsberg renseanlegg IKS. Vi har ikke mottatt uttalelser fra øvrige høringsparter.

Fylkesmannens kommentarer og vurdering

Tillatelsen retter økt fokus mot avløpsnettets funksjon, tekniske tilstand og fornyelse. Utarbeidelse av en forpliktende tilstands- og tiltaksplan med funksjonsmål for avløpsnett er et viktig fundament i dette.

Tilførsel av avløpsvann fra de enkelte kommunene til renseanlegget ble målt i 2010/2011. Hensikten med målingene var å finne en fordelingsnøkkel for kostnadene til ombygging og drift av renseanlegget, og er gjennomført og utført som et samarbeide mellom Tønsberg renseanlegg

IKS og Aquateam. Resultatene er presentert i notat fra Aqua-team 20.05.2011. Måleserien viser hvor stor %-andel av BOF5-tilførslene til renseanlegget som kommer fra hver kommune.

Det er tatt utgangspunkt i største ukentlige tilrenning til renseanlegget i 2015. For 2025 er det antatt en økning i tilførslene på 25%.

Fylkesmannen har etter henstilling for de aktuelle kommunene, jf. notat av 29.11.2016 fra Tønsberg renseanlegg IKS ved Jørgen Fidjeland, akseptert denne metoden for fastsettelse av de ulike kommunenes produksjon av forurensninger i de respektive tettbebyggelser. Dette utgjør tillatelsenes omfang.

Fylkesmannen har i denne tillatelsen lagt betydelig vekt på en klimatilpasset risikovurdering som grunnlag for å identifisere forebyggende tiltak og for å redusere fremmedvann inn på avløpssystemet i Tønsberg kommune.

Etter forurensningsforskriften § 14-5 som omhandler ledningsnett har kommunen plikt til å vurdere best tilgjengelig teknologi og ta i bruk beste fagkunnskap for å minimalisere utslipp fra avløpssystemet. Dette fremgår bl.a. i krav til systematisk vedlikehold og fornyelse av avløpsnett. Klimaendringer og økte krav til vannkvalitet vil bety et betydelig oppgraderingsbehov på avløpsnett framover.

Vi har på tilsvarende grunnlag stilt krav om en plan for reduksjon av fremmedvann på avløpsnett. Dette for at det skal utarbeides en mest mulig målrettet tiltaksplan for å få til et effektivt ledningsnett i kommunen og effektiv rensing ved Tønsberg renseanlegg IKS. Dette fremgår også av krav til en samordnet risikoanalyse for avløpsnett for de tilknyttede kommunene og avløpsnett tilhørende Tønsberg renseanlegg IKS.

Tønsberg kommune ble gitt anledning til å kommentere et utkast til tillatelsen, og Fylkesmannen har vurdert kommunens kommentarer.

Naturmangfoldloven og Vannforskriften

Prinsippene i naturmangfoldloven (nml.) §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Tillatelsen gjelder eksisterende avløpsanlegg, og hvor nåværende utslipp av avløpsvann er et resultat av de vanlige prinsipper som er hjemlet i forurensningsloven og forurensningsforskriften. Fylkesmannen legger vekt på at det skal gjennomføres grundige miljørisikovurderinger for å forebygge utslipp. Dette er også i tråd med naturmangfoldloven der det skal utføres miljøundersøkelser som dokumenterer eventuelle skadevirkninger av tiltak på det biologiske mangfoldet. Fylkesmannen forutsetter at gjennomføring av planlagte tiltak, herunder også oppfølging av de vilkår som følger denne tillatelsen, vil bidra til å redusere påvirkninger på naturmangfoldet i bekker, elver og kystvann.

Utslippets påvirkning på vannkvaliteten blir for øvrig undersøkt og fulgt opp gjennom oppfølging av vannforskriftarbeidet og pågående overvåking i Ytre Oslofjord i regi av Fagrådet for Ytre Oslofjord. Fylkesmannen mener at kunnskapsgrunnlaget og vurdering av samlet belastning på økosystemet oppfylles gjennom dette arbeidet, jf. nml. §§ 8 og 10. Fore-var-prinsippet som følger av nml. § 9 får derfor ikke anvendelse i denne saken.

Fylkesmannen mener at nml. § 11 (kostnader ved miljøforringelse) og § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder) er avklart gjennom de vilkårene som er fastsatt i tillatelsen.

Vannforskriften §§ 4 og 5 stiller krav om at overflatevann skal ha eller sikte mot god økologisk og kjemisk tilstand eller potensial. De aktuelle resipientene er en del av vannområdet Horten-Larvik. Tønsberg kommune har i sin hovedplan for avløp vannforskriftens målsettinger som overordnede mål.

Kravene som følger av forurensningsforskriftens kapittel 11 og 14, og som følger av denne tillatelsen, omfatter utslippsdokumentasjon, miljørisikovurderinger og handlingsplaner hvor også klimaendringer skal inkluderes.

Krav til overvåking

Krav til utslipp fra Tønsberg renseanlegg hvor avløpsvann fra Tønsberg kommune overføres og renses, følger av forurensningsforskriften kapittel 14. Forurensningsforskriftens § 14-9, jf. vilkår 6, forutsetter at den ansvarlige gjennom regelmessig overvåking skal bidra til at utslipp fra avløpssektoren ikke bidrar til at vannkvaliteten i resipienten forringes.

Dersom tilsvarende overvåking også utføres av andre, plikter kommunen å bidra til å gjennomføre en samordnet eller felles overvåking. Krav om samordning følger også av internkontrollforskriften § 6. Fylkesmannen aksepterer som tidligere at denne overvåkingen blir ivaretatt gjennom den overvåkingen som Fagrådet for Ytre Oslofjord gjennomfører på vegne av kommunene langs kysten, hvor også Tønsberg kommune deltar.

Vedtak

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13.mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. §§ 16, 22 og 40, samt forurensningsforskriften kapittel 11 og 14, har Fylkesmannen i Vestfold utarbeidet en ny utslippstillatelse for avløpsnett i Tønsberg kommune. Tillatelse med vilkår er vedlagt dette brevet.

Tiltak i tillatelsen er opplistet i tabellen nedenfor og skal gjennomføres og oversendes Fylkesmannen innen fastsatte frister:

Tiltak	Frist	Referanse
Utarbeidelse av ROS-analyse, inkludert oppfølgende tiltak	1.1.2018	2.2
Krav til samordning, inkludert samordnet ROS-analyse	1.1.2019	2.2
Utarbeide tiltaksplan mot tilførsler av overvann til avløpssystem	1.1.2019	2.3.2
Vurdere behov for rensing av overvann	1.1.2020	2.3.2
Dokumentere forurensning fra overløp	1.1.2018	2.3.3
Samlet mengde utslipp via driftsoverløp skal være under 2 % over året	1.1.2020	2.3.3
Sanere overløp («nødoverløp») som er i strid med tillatelsen	1.1.2020	2.3.3
Innføre systematisk registrering av utlekking fra ledningsnett	1.1.2019	2.3.4
Dokumentere hydraulisk balanse (virkningsgrad) ved modell eller annet	1.1.2019	2.3.4
Etablere av energistyringssystem	1.1.2019	7.1
Altinn-rapportering	15.2 – årlig	11.1
Lage årsrapport avløpsanlegg	1.3 – årlig	11.2

Risikoklasse

Ved vurdering av potensielle utslipp av avløpsvann fra Tønsberg kommune, fastsettes risikoklassen til 2. Dette begrunnes med at Oslofjorden er vurdert som et følsomt område, og bekker og vassdrag som sårbare resipienter.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelse, herunder plassering av risikoklasse, kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes og sendes Fylkesmannen i Vestfold.

Med hilsen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Elisabet Rui
fylkesmiljøvernssjef

Tor Fredrik Holth
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Tønsberg renseanlegg IKS	Postboks 47	3166	TOLVSRØD
Re kommune	Postboks 123	3164	REVETAL
Fagrådet for ytre Oslofjord c/o MOVAR IKS	Postboks 113	1580	RYGGE
Nøtterøy kommune	Postboks 250	3163	NØTTERØY
Vannområdet Horten - Larvik	Sendes per epost		

Vedlegg

1 Tillatelse med vilkår - Avløpsnett - Tønsberg kommune