



Siw Svege Helledal
Eidsodden 31
4400 FLEKKEFJORD

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2016/9923

Dato
14.12.2016

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til Siw Svege Helledal i Flekkefjord kommune

Vi viser til søknad datert 31. mai 2016. Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder gir tillatelse til mudring i sjø ved gnr/bnr 32/106 i Flekkefjord kommune.

Sakens bakgrunn

Det søkes om 1. gangsmudring fra fartøy i anledning privat brygge ved gnr/bnr 32/106 på Lille Bjørnøy i Flekkefjord kommune. Størrelsen på eksisterende brygge skal reduseres og trekkes inn i terrenget for at den skal bli bedre rustet for høyvann og ekstremvær. Dette vil medføre at det blir for grunt for fortøyning av båter. Det skal som følge mudres 24 kubikkmeter over et areal på 32 kvadratmeter ned til dybde 0,5-1 meter. Tiltaksmetoden er graving fra lekter og oppgravde masser skal disponeres som fyllmasse under ny brygge. Bunnforholdene er beskrevet som stein og grus, mens naturforholdene er svaberg og sjø. Ifølge søker er det ingen kjente forurensninger i området og prøvetaking anses som unødvendig. Videre oppgir søker at tiltaket er i tråd med gjeldende plan for området, men at det må søkes til kommunen om gjennomføring av tiltaket.

Fylkesmannen har bedt berørte grunneiere, offentlige virksomheter og utvalgte interesseorganisasjoner om å uttale seg til saken og eventuelle uttalelser har blitt forelagt søker for kommentar:

Fiskeridirektoratet region Sør vurderer omsøkte mudring som et lite og vil ha liten betydning sett i en større økologisk sammenheng. Dersom det gis tillatelse til mudring ved Lille Bjørnøy (gnr 32/bnr 106) i Flekkefjord kommune, bør tiltaket gjennomføres på en skånsom måte, slik at omliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes. Eventuell mudring bør foregå i perioden oktober – februar av hensyn til det marine naturmiljøet.

Fylkesmannen er enig i at tiltaket er lite og vil ha liten betydning sett i en større økologisk sammenheng. Derfor anser vi det som unødvendig å begrense tiltaket til å foregå i perioden oktober-februar, men det stilles andre vilkår for å sikre at tiltakets lokale miljøeffekter begrenses.

Kystverket har ingen innvendinger mot tiltaket, men minner om at tiltaket også er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven. Tiltaket ligger utenfor hoved- og biled, krysser ikke kommunegrenser og kommer heller ikke inn under tiltaksforskriften til havne- og farvannsloven. Det blir derfor lokal havnemyndighet, Flekkefjord Havnevesen, som uttaler seg og eventuelt fatter vedtak etter havne- og farvannsloven i denne saken.

Flekkefjord kommune er satt som kopimottaker av uttalelsen fra Kystverket. *Fylkesmannen* legger som følge til grunn at Flekkefjord Havnevesen ikke anser tiltaket å være i strid med havne- og farvannsloven.

Norsk Maritimt Museum har ikke registrert kulturminner under vann på tiltaksstedet. Mudringen på 25 kubikkmeter er et lite tiltak og vi anser faren for en konflikt med kulturminner under vann som liten. Om

det allikevel under gjennomføringen av tiltaket oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for eksempel vrakdeler, keramikk, bearbejdet flint, glass, kritt Piper eller annet), må arbeidene straks stanses og museet varsles, jf. kml § 14 tredje ledd. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.

Flekkefjord kommune hadde ingen merknader til saken, og anser forholdet som gjelder terrenginngrep av en så liten karakter at det ikke er søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, med mindre det fremgår noe annet av tillatelsen fra fylkesmannen som tilsier at det bør kreves søknad.

Fylkesmannen legger som følge til grunn at tillatelsen ikke strider imot endelige planer iht. plan- og bygningsloven.

Andre uttalelser er ikke mottatt. Søker har ikke gitt noen kommentar til de forelagte uttalelsene.

Fylkesmannens vurdering

Det skal mudres ved eksisterende brygge. Erfaring tilsier at det er grunn til å mistenke at sedimentene kan være forurenset der det over tid har vært fortøyd båter. For eksempel inneholdt bunnstoff tidligere miljøgiften tributyltinn (TBT), og prøvetaking viser ofte høye nivåer ved brygger o.l. Innholdet av miljøgifter i sedimentene vil være styrende for hvordan mudring kan gjennomføres og massene disponeres. Søk på www.miljostatus.no/kart og www.vannmiljo.miljodirektoratet.no avdekket ikke andre mulige forurensningskilder i nærhet til tiltaksområdet.

Miljøgifter bindes hovedsakelig til silt og organisk materiale og de beskrevne bunnforholdene er grus og stein. Videre er dette et lite bryggeanlegg som ligger utsatt for strøm og bølger. Eventuelle forurensninger vil fort innblandes i større vannmasser. Vi vurderer som følge det som lite sannsynlig at sedimentene er vesentlig forurenset. Likevel vil mudringen medføre partikkelforurensning som kan være skadelig for marine organismer, men dette vil begrense seg til nærområdet og på kort sikt. Spredning av miljøgifter og partikkelforurensning kan avbøtes ved å bruke siltgardin som kapsler inn området mens arbeidet pågår. Gitt tiltakets omfang og vår vurdering av sedimentenes forurensningstilstand og områdets resipientforhold anser vi bruk av siltgardin som unødvendig. Da vi anser det som tilstrekkelig sannsynliggjort at massene ikke er forurenset kan de også forflyttes lokalt til under brygge i sjø.

Søk på www.kart.naturbase.no avdekket ingen miljøinteresser i umiddelbar nærhet som kan påvirkes negativt av mudringen. Ifølge www.kart.fiskeridir.no ligger det et mindre viktig gytefelt for torsk i underkant av 300 meter fra tiltaksområdet. Vi vurderer det slik at mudring av dette omfang vil ha liten innvirkning på gytefeltet.

Av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon, er det en hovedregel at tiltak i sjø ikke tillates i perioden 15. mai til 15. september. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor, og det er lite ønskelig med negativ påvirkning av vannmassene.

Sluttrapport skal sendes til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder innen 6 uker etter at tiltakene er avsluttet. I rapporten skal det dokumenteres at vilkårene som er gitt i tillatelsen er overholdt. Eventuelle avvik skal begrunnes. Dette er et generelt krav som stilles i tillatelser ved tiltak i sjø. Dvs. at tiltakshaver skal dokumentere overholdelse av vilkårene i tillatelsen.

Våre vurderinger iht. naturmangfoldloven og vannforskriften

Vedtaket er vurdert etter prinsippene i §§ 8 til 12 i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven).

Naturmangfoldloven setter krav til bakgrunnskunnskap for vedtak etter særlover som forurensningsloven med tilhørende forskrifter. Den eksisterende kunnskapen om området og dets biologiske mangfold anser vi for å være tilstrekkelig i forhold til sakens karakter. Vi har lagt Miljødirektoratet sin Naturbase og Fiskeridirektoratet sin kartløsning til grunn. Vi anser at kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven § 8, er tilstrekkelig ivaretatt gjennom disse kildene. Samlet beskriver kartløsningene det biologiske mangfoldet i området godt. I kunnskapsgrunnlaget skal også

effekten av påvirkninger vurderes. Mulige effekter av de arbeidene som det er søkt om er kjent gjennom erfaring med liknende tiltak.

Føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9, tillegger vi mindre vekt av de grunner som er nevnt over, nemlig at kunnskapen er tilstrekkelig. Føre-var-prinsippet skal vurderes selv om kunnskapen om naturforholdene er tilstrekkelig, men vi mener imidlertid at også kunnskapen om påvirkning fra denne typen arbeider er godt kjent.

Prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10, er mindre relevant for inngrep av denne type i dette området. Det er moderat med bebyggelse, brygger og andre menneskelige inngrep. Forurensningsmessig er resipientforholdene svært gode og tiltaket vil ha liten effekt annet enn lokalt og på kort sikt.

Prinsippene i §§ 11 og 12 er aktuelle. Lovens § 11 slår fast at tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Bestemmelsen forutsetter at det omsøkte tiltaket vil medføre skade på naturmangfoldet. Da det anses som lite sannsynlig at tiltaket vil medføre vesentlig forurensning anses vilkår om bruk av siltgardin som urimelig. Vilkår om å begrense tiltaksperioden vurderer vi ikke som urimelig da tiltaket vil kunne påvirke plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon i nærområdet negativt i denne perioden.

Naturmangfoldlovens § 12 sier at man for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet må ta utgangspunkt i driftsmetoder og teknikk som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. Med teknikk menes blant annet rensemetoder. Driftsmetoder omfatter tidspunkt for aktivitet, redskapsbruk og avbøtende tiltak. Best mulig lokalisering kan være at man for en planlagt vei velger en trasé som medfører minst mulig skade på leveområder til truede arter. Som nevnt i avsnittet over, har vi satt begrensninger for når mudring kan gjennomføres.

Tiltaket er av begrenset omfang og effekten vil være av kortvarig karakter. Mudringen vil i så måte ikke forringe miljøtilstanden i vannforekomsten den utføres. Tiltaket strider som følge ikke i mot vannforskriften § 4, som sier at tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemiske tilstand. Det er dermed ikke nødvendig å vurdere tiltaket iht. vannforskriften § 12.

Andre forhold

Søker er selv ansvarlig i forhold til andre brukerinteresser som kan bli berørt, herunder eventuelle sjøvannsinntak og andre installasjoner. Søker er også selv ansvarlig for å innhente andre tillatelser som er nødvendige.

Privatrettslige forhold forutsetter vi avgjort annet sted. Tillatelsen regulerer mudringen. Videre er mudring tillatt der de arbeider som tiltakshaver har søkt om, ikke er i strid med gjeldende arealplan og planformålet.

Dette vedtaket er gjort med bakgrunn i det vi i dag vet om området. Vi bemerker at søknaden er behandlet etter forurensningsloven og at søker også må innhente nødvendige tillatelser etter annet lovverk, blant annet plan- og bygningsloven.

Aktuelle etater samt berørte parter mottar kopi av dette vedtaket.

Tillatelse

Med hjemmel i forskrift av 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder tillatelse til mudring ved gnr/bnr 32/106 på Lille Bjørnøy i Flekkefjord kommune.

Vilkår for tillatelsen:

1. Det kan mudres inntil 25 kubikkmeter sjøbunnmasser over et areal på 35 kvadratmeter.
2. Massene skal disponeres som fyllmasse under brygge i sjø på eiendommen.
3. Mudring skal ikke skje i tidsrommet 15. mai til 15. september.
4. Mudring og dumping skal utføres på en slik måte at det i minst mulig grad volder tilslamming av vannmasser og strandområder.
5. Dersom det viser seg at massene og sjøbunnen er av en slik karakter at arbeidene medfører alvorlige miljømessige problemer, tas det forbehold om at arbeidene skal stanses, og at saken blir vurdert på nytt.
6. Den som utfører arbeidet skal kunne fremlegge kopi av denne tillatelse på arbeidslokaliteten, inntil tiltaket er avsluttet.
7. Miljøvernavdelingen ber om en tilbakemelding en uke før tiltaket settes i gang.
8. Utført mudring skal rapporteres til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder innen 6 uker etter avsluttet arbeid. Rapporten skal inneholde informasjon om mengder og typer masser som er mudret. I rapporten skal det dokumenteres at vilkårene som er gitt i tillatelsen er overholdt, eller begrunne eventuelle avvik. Rapportskjema følger vedlagt.
9. Denne tillatelsen er gyldig i tre år fra 14. desember 2016.

Ansvarsforhold

Tiltakshaver er ansvarlig for at tiltakene gjennomføres i henhold til vilkårene i tillatelsen. Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for ansvaret for innhenting av tillatelser etter annet lovverk eller fra berørte grunneiere og rettighetshavere med mer.

Erstatningsansvar og klageadgang

Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver eller anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. bl.a. §§ 10 og 17 i forurensingsloven.

Denne avgjørelsen kan etter § 29 i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra meddelelsen. Klagen bør begrunnes og skal sendes via Fylkesmannen.

Vedtak om gebyr

På bakgrunn av de opplysninger som søker har gitt i søknaden, skal tiltaket i utgangspunktet plasseres i gebyrsats 4, jf. forurensningsforskriften § 39-4 (ny tillatelse), pålydende kr. 21 500. Men gitt sakens størrelse har vi vedtatt å redusere beløpets størrelse med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-10. Det betyr at søker skal betale et gebyr på kr. 5 700 for saksbehandlingen.

Faktura med innbetalingsblankett vil ettersendes vedtaket. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Et vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
seniorrådgiver

Atle Torvik Kristiansen
senioringeniør

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.
Saksbehandler: Atle Torvik Kristiansen, tlf: 38 17 62 14

Kopi til:

Flekkefjord Havnevesen	Kirkegaten 50	4400	FLEKKEFJORD
Kystverket	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Olaug L Gyland	Urgaten 11	4400	FLEKKEFJORD
Vest-Agder fylkeskommune	Postboks 517 Lund	4605	KRISTIANSAND S
Naturvernforbundet Vest-Agder			
Torhild Svege	Fløyveien 7	4400	FLEKKEFJORD
Jan O Olsen	Urgaten 11	4400	FLEKKEFJORD
Flekkefjord kommune	Kirkegaten 50	4400	FLEKKEFJORD
Norsk Maritimt muserum	Bygdøynesveien 37	0286	OSLO
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Per Tore Svege	Sundegaten 40	4400	FLEKKEFJORD
Frode Olsen	Fløyveien 25	4400	FLEKKEFJORD

Vedlegg

1 Rapporteringsskjema