



FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG
Miljøvern avdelingen

Saksbehandler: Karstein Kjølstad

Deres ref.:
Vår ref.: 2008/3147

Vår dato: 17.07.2008
Arkivnr: 461.2

Levanger kommune
Postboks 130
7601 Levanger

Tilsyn på avløpsanlegg i Levanger 15. mai 2008 - tilsynsrapport

Ved tilsyn på avløpsanlegg i Levanger kommunen den 15. mai 2008 registrerte fylkesmannen to avvik og ei anmerkning. Dette er nærmere belyst i vedlagte tilsynsrapport.

Alle avvik skal rettes så snart som mulig. Det bes om tilbakemelding fra Levanger kommune innen 15.10.2008 med bekreftelse på at avvik er lukket. Dessuten forventes at det gis en omtale av gjennomførte tiltak for å redusere risiko for forurensing vedrørende anmerkningene i rapporten.

Med hilsen

Svein Karlsen (e.f.)
miljøverndirektør

Karstein Kjølstad

Saksbehandlers telefon: 74 16 80 61



FYLKESMANNEN
I NORD-TRØNDELAG
MILJØVERNAVDELINGEN

Tilsyn for avløpsanlegg Levanger kommune. 15.05.2008

RAPPORT.

Rapportens innhold :

Denne rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble avdekket innen følgende kontrollerte områder:

- innhold og oppbygging av kommunens internkontrollsystem
- ledningsanlegg (ledninger, pumpestasjoner, overløpsinstallasjoner)
- renseanlegg
- utslippskontroll for renseanlegg

Hovedkonklusjon:

Tilsynet er en del av en nasjonal aksjon for avløpssektoren i kommunene og vart gjennomført sammen med Arbeidstilsynet. Oppsummeringen viste at kommunen ikke oppfyller alle krav i utslippstillatelser og at internkontrollen kan forbedres for avløpssektoren. Det ble under kontrollen funnet to avvik og gitt ei anmerkning.

Utarbeidet dato: 17.07.2008

Godkjent dato:

Sign.:

Sign.:

Saksbehandler

leder miljøvernavdelingen

Innholdsfortegnelse

1. Innledning	4
2. Dokumentunderlag	4
3. Omfang	4
4. Avvik	5
5. Anmerkninger	5
6. Gjennomføring	6

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter et tilsynsbesøk ved Levanger kommune den. 15. mai 2008.

Kontrollen vart gjennomført ved gransking av dokumenter, ved møter med personer i organisasjonen, og ved befaring på noen anlegg for å se om rutiner, prosedyrer og instruksjer blir fulgt opp i praksis.

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som er avdekket under kontrollen.

- AVVIK defineres som overtredelse av vilkår gitt i utslippstillatelse eller gjeldende lover og forskrifter, eller på kommunens egne prosedyrer og instruksjer som har relevans for det ytre miljø.
- ANMERKNING er forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men som miljøvernavdelingen mener det er riktig å påpeke for å ivareta og forbedre det ytre miljø.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for kontrollen var :

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forurensningsloven
- Forurensningsforskriften
- Utslippstillatelse for Levanger tettsted datert 17. januar 2007.

3. Omfang

Kontrollen har omfattet kommunens håndtering av følgende emner:

Internkontrollsystemet (IK-systemet):

- Status for oppbygging av system
- Organisasjonsplan inkl. ansvars- og myndighetsområder.
- Avviksbehandling herunder behandling av naboklager

Ledningsanlegg

- Utslipp av urensset kloakk fra ledningsnett
- Pumpestasjoner
- Spesielle tilførsler

Renseanlegg og slambehandling.

- Tilsyns- og overvåkingsrutiner
- Skrevne driftsinstruksjer.
- Gjennomgang av driftsresultater

Utslippskontroll

- Mengdemåling og tilføringsgrad
- Prøvetakingsmetoder
- Rapporteringsrutiner

4. Avvik

Avvik 1: Levanger kommune har noen brudd på utslippstillatelse og andre enkeltvedtak etter forurensingslovgivningen.

Avvik fra: Utslippstillatelse for Levanger tettsted datert 17. januar 2007 og forurensingsforskriften kap 11 og 14.

Kommentarer:

Det mangler rist og skumskjerm på overløp i Leirabekken pumpestasjon. Det finnes 64 andre pumpestasjoner med overløp i kommunen. Alle pumpestasjoner med overløp er tilknyttet overvåkingsanlegg. Det er overvåkingsanlegg for alle pumpestasjoner. Alle nye pumpestasjoner utstyres med rist og skumskjerm, og det ettermonteres på stasjoner der det registreres overløp. I utslippstillatelsen pkt 5 er det krav om at det skal være utstyr for søppelfjerning på overløp.

I overløpet i Jamtvegen var det tegn på feilkoblinger. Rester av kloakksjøppel på rist tyder på at urensset kloakk kommer inn til overløpet via overvannsledning. Dette overløpet er ikke utstyrt med driftsovervåking og det var ikke registrert i driftsjournaler om uregelmessigheter.

Levanger kommune har ikke utført eller planlagt utført prøvetaking for miljøfarlige stoffer ved Havna rensanlegg. Anlegget har utslippstillatelse for 23000 pe og skal iht kap 11, vedlegg 2 ta ut 6 prøver fra innløp og utløp for å måle innhold av miljøfarlige stoffer.

Avvik 2: Levanger kommune har ikke iverksatt rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i HMS-lovgivningen eller i enkeltvedtak etter forurensingsloven.

Avvik fra: Forskrift om internkontroll § 5, 2. ledd.

Kommentarer:

Det er ikke satt i verk systematisk aktivitet med risikovurdering innenfor avløpssektoren. Ved tilsynet fikk vi overlevert Internkontroll for avløp revidert mai 2008. En del av internkontrollen var ikke kjent i organisasjonen og ikke fulgt opp. Når alle prosedyrer blir fulgt opp vil dette være et godt verktøy for å sikre mot avvik på avløpssektoren.

Det er nedskrevet prosedyrer for avviksrapportering og skjema foreligger. Noen ansatte har ikke avklart kriterier for hva som er avvik og noen har ikke fått opplæring. Siste opplæring vart gjennomført i 2005. Mange avvik blir ikke nedskrevet, men de rettes fortløpende.

Det er utarbeidet skriftlig dokumentasjon som skal sikre en fungerende internkontroll. Det meste av dokumentene er utarbeidet i 1997 og er gjort oppdateringer. Det er fastsatt rutiner for gjennomgang av dokumentasjon med jevne mellomrom. Det vart vist fram noen dokumenter som ikke var oppdatert.

Det gjennomføres vernerunder. Det er ikke utarbeidet rutiner for slike tilsyn og det letes etter avvik kun i forhold til Arbeidsmiljøloven. Internt tilsyn skal omfatte alle krav innenfor HMS-området.

Det gjennomføres ikke systematisk risikovurderinger for å finne forbedringsmuligheter for avløpssektoren. Det finnes nedskrevne prosedyrer for å utarbeide risikovurderinger, og slike vurderinger legges til grunn for tiltak og for årsbudsjett for VA-sektoren.

5. Anmerkninger

Anmerkning nr 1: Levanger kommune har ikke avklart strategi for å forbedre vannkvaliteten i sjøen og vassdrag.

Kommentarer:

Det er ikke fastsatt mål for vannmiljø og det er ingen kommunedelplan for vassdrag, sjø eller for kloakkutslipp. Hovedplan avløp vedtatt i januar 2008 inneholder mål og saneringsplan.

Ved undersøkelser i småbekker i 1987 vart det avdekket at 21 av 32 bekker var sterkt forurenset med næringssalter og tarmbakterier. I 2006 vart det gjort undersøkelser i noen bekker.

Badeplasser nært sentrum er undersøkt, men det er ingen faste rutiner for dette.

Flere store bedrifter fører avløpet inn på kommunalt nett. Det gjelder melkefabrikk og slakteri. Krav til intern rensing, varsling og dokumentasjon av påslipp er regulert av avtaler med bedriftene. Det er ikke stilt krav med hjemmel i § 15A-4 i forurensingsforskriften for påslipp.

Kommunen ved kommunestyret har myndighet i til å føre tilsyn for bestemmelser i forurensingsloven med forskrifter. Det er uklart hvordan tilsynsmyndigheten er delegert fra kommunestyret til administrasjonen. Det er ikke utarbeidet instruks for de som har tilsynsmyndighet.

6. Gjennomføring

Kontrollen ble gjennomført med et møte på kommunehuset, med gjennomgang av IK-systemet. Deretter ble det gjennomført befarings på ledningsnett og noen pumpestasjoner og på Havna renseanlegg.

Følgende personer har deltatt på tilsynet :

Navn	Funksjon	Etat
Magne Farstad	Enhetsleder kommunalteknikk	Levanger kommune
Geir Larsen	Avdelingsingeniør	Levanger kommune
John Erik Kvam	Verneombud, drift og anlegg	Levanger kommune
Jan Rønning	Driftsoperatør	Levanger kommune
Helge Nyberg	Enhetsleder, drift og anlegg	Levanger kommune
Hallvard Abildsnes	Avdelingsingeniør	Levanger kommune
Rolf M. Dybdahl	Driftsoperatør/elektriker	Levanger kommune
Per Kåre Brenne	Fagleder VA	Levanger kommune
Magne Farstad	Enhetsleder,	Levanger kommune
Oddvar Govasmark	Saksbehandler	Innherrred samkommune
Ingvild Rønning	Overingeniør	Arbeidstilsynet
Leif Inge Paulsen	Overingeniør	Fylkesmannen
Karstein Kjølstad	Overingeniør	Fylkesmannen