



# Fylkesmannen i Østfold



## Tillatelse etter forurensningsloven til drift av avløpsanlegg for Askim kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, §11 jfr. § 16 og endret i medhold av § 18. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i brev 7. desember 2007, samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden. Vilkårene framgår på side 2 til og med side 8.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tillatelse datert 26. august 1996.

Kommunen må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen endringer de ønsker å foreta i forhold til innsendte opplysninger eller som er gitt under saksbehandlingen, dersom de kan ha miljømessig betydning.

### Administrative opplysninger:

Avløpsanlegg	Askim avløpsnett i AHSA avløpsanlegg
Beliggenhet/gateadresse	Askim
Postadresse	Postboks C, 1801 ASKIM
Kommune og fylke	Askim i Østfold
Risikoklasse	3
Org. nummer	840 894 312 - KOM
NACE-kode og bransje	75.110 Generell (overordn.) offentlig administrasjon og økonomiforvaltning 90.000 VAR-tjenester

Dato: 11. november 2008

*Dokumentet er godkjent elektronisk av*

Ottar Krohn e.f.  
fylkesmiljøvernssjef

Karsten Butenschøn  
saksbehandler

## **1 Rammer**

Tillatelsen gjelder utslipp fra Askim avløpsnett i AHSA avløpsanlegg, heretter betegnet avløpsanlegget. Avløpsanlegget omfatter ca. 18 800 personekvivalenter (pe), Frem mot år 2016 er avløpsmengden forventet å øke til ca 20 600 pe. Tillatelsen gjelder også utslipp via overvannsnett fra lokale tettsteder innenfor avløpsanleggets område.

Ved vesentlige endringer i forhold til opplysninger gitt i søknaden, skal kommunen orientere Fylkesmannen og om nødvendig søke om endring av tillatelsen. Dette gjelder selv om utslippene ligger innenfor de fastsatte grensene.

Dersom annet ikke er uttrykkelig bestemt i denne tillatelsen, skal kommunen drive avløpsanlegget i samsvar med alle relevante krav i gjeldende forskrifter etter forurensningsloven.

## **2 Generelle vilkår**

### **2.1 Utslippsbegrensninger**

De utslipp, herunder risiko for utslipp, fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 flg. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg. eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

### **2.2 Overholdelse av grenseverdier**

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

### **2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig**

All forurensning fra avløpsanlegget, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter kommunen å redusere utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

### **2.4 Tiltak ved økt forurensningsfare**

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter kommunen å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren. Dette gjelder selv om årsaken til driftsforstyrrelsen ligger utenfor kommunens kontroll.

Kommunen skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt 10.4.

## **2.5 Internkontroll**

Kommunen plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette<sup>1</sup>. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at avløpsanlegget overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Kommunen plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Kommunen plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter knyttet til driften av avløpsanlegget som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold.

Dersom partene i det interkommunale samarbeidet ikke selv har pekt ut den ansvarlige for at internkontrollaktivitetene blir tilstrekkelig samordnet, jf internkontrollforskriften § 6, skal AHSA IKS ha dette ansvaret.

## **3 Utslipp til vann**

### **3.1 Krav til avløpsvannet**

Innholdet av miljøgifter skal ikke avvike vesentlig fra det som er vanlig for kommunalt avløpsvann.

### **3.2 Utslippssted**

Avløpsvannet skal leveres ved fast avtalte tilknytningspunkter for overføring til AHSA via AHSA's hovedavløpsnett. Det skal til enhver tid foreligge en gyldig avtale mellom de berørte partene om dette samarbeidet.

### **3.3 Avløpsnett**

Avløpsnettet skal, uten at det medfører uforholdsmessig store kostnader, dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i den beste tilgjengelige teknologi og fagkunnskap, særlig med hensyn til

- a) avløpsvannets mengde og egenskaper,
- b) forebygging av lekkasjer og
- c) begrensning av forurensning av resipienten som følge av overløp.

Kommunen skal legge til grunn anerkjente metoder som beslutningsgrunnlag for rehabilitering av avløpsnettet. Kommunen skal ha oversikt over eventuelle lekkasjer av betydning.

Kommunen skal sette konkretiserte mål for driften av avløpsnettet og kunne dokumentere en faglig vurdering av hvilken betydning kravet om bruk av beste tilgjengelige teknologi og fagkunnskap får for kommunes eget nett. Kommunen skal innen 31. desember 2009 ha utarbeidet en overordnet tidsplan for vedlikehold, fornyelse og eventuelle utbedringer av avløpsnettet.

---

<sup>1</sup> Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

### **3.4 Overløp**

Driftsoverløp er overløp som avlaster overbelastning på renseanlegget som følge av nedbør og lignende. Nødoverløp er overløp som kun trer i funksjon i forbindelse med teknisk feil eller tilsvarende uforutsett situasjon.

Kommunen har i dag 12 driftsoverløp. Driftsoverløpene skal så vidt mulig fases ut i forbindelse med oppgradering av oppstrøms avløpsnett. Kommunen skal ved utarbeidelsen av overordnet plan for vedlikehold og fornyelse av avløpsnettet også sette en frist for utfasingen av driftsoverløpene. Kommunen skal minst registrere overløpstid og etter beste evne beregne utslipp via driftsoverløpene.

Nødoverløp er overløp som kun trer i funksjon i forbindelse med teknisk feil eller tilsvarende uforutsett situasjon.

- Installasjoner med nødoverløp skal automatisk varsle feil. Avbøtende tiltak skal iverksettes snarest slik at forurensningen kan begrenses mest mulig inntil feilen er rettet.
- Alle utslipp fra nødoverløp skal registreres og behandles som avvik (se også vilkår 10.1 og 10.2). Kommunen skal minst registrere overløpstid og etter beste evne beregne utslipp via nødoverløpene.

### **3.5 Utslipp via overvannsnett.**

Utslipp via overvannsnett skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

## **4 Utslipp til luft**

Lukt og diffuse utslipp som kan medføre skade eller ulempe for miljøet skal begrenses mest mulig. Aktuelle kilder til slike utslipp kan være pumpestasjoner, kummer og overvannsanlegg.

## **5. Grunnforurensning og forurensede sedimenter**

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen, for eksempel fra verksteder, kjemikalielagre m.v., som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Kommunen plikter å holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn i tilknytning til avløpsanlegget og/eller forurensede sedimenter nedenfor kjente utslippspunkter. Herunder skal kommunen vurdere faren for eventuell spredning og behovet for undersøkelser og tiltak.

Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensede sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, evt. godkjenning fra kommunen<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Jf Forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider.

## **6 Testing og substitusjon av kjemikalier og råstoffer**

Det er ikke fastsatt særlige kjemikaliekrav som vilkår for tillatelsen per dags dato. Det vises til produktkontrollloven<sup>3</sup>

## **7 Støy**

Det er ikke fastsatt særlige støykrav som vilkår for tillatelsen per dags dato.

## **8 Energi**

Det er ikke fastsatt særlige energikrav som vilkår for tillatelsen per dags dato.

## **9 Avfall**

### **9.1 Generelle krav**

Kommunen plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten.

Innholdet av skadelige stoffer i avfall skal begrenses så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

Kommunen plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften<sup>4</sup>.

## **10 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning**

### **10.1 Miljørisikoanalyse**

Kommunen skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning fra avløpsanlegget, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Kommunen skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av virksomheten. Kommunen skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

### **10.2 Forebyggende tiltak**

På basis av miljørisikoanalysen skal kommunen om nødvendig iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

---

<sup>3</sup> Produktkontrollloven av 11.06.1979 nr. 79 § 3a

<sup>4</sup> Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 01.06.2004, nr. 930.

### **10.3 Etablering av beredskap**

Kommunen skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang pr. år.

### **10.4 Varsling av akutt forurensning eller vesentlige overskridelser**

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av betydning, skal varsles i henhold til gjeldende forskrift<sup>5</sup>. Kommunen skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i slike tilfeller.

## **11 Måling og beregning av utslipp. Rapportering til staten**

### **11.1 Måling og beregning av utslipp m.v.**

Kommunen skal gjennomføre målinger og beregninger av utslipp til luft og vann, samt støy i omgivelsene<sup>6</sup>.

Målinger og beregninger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp. De skal omfatte både de komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier og andre komponenter som er omfattet av rapporteringsplikt.

Målinger og beregninger skal gjennomføres etter et program som skal inngå i kommunens dokumenterte internkontroll. Måle- og beregningsprogrammet skal blant annet beskrive fastlegging av målemetode og prøvetakningsmetode, utvelgelse av måleperioder, samt beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes.

Prøvetaking og analyse skal utføres etter CEN-standard eller Norsk Standard (NS). Dersom disse ikke finnes, kan annen utenlandsk / internasjonal standard benyttes. Fylkesmannen kan akseptere at annen metode brukes også der standard finnes, dersom det dokumenteres tilfredsstillende at den er minst like formålstjenlig. Kommunen er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, og at prøvetakingspunkter etableres på steder som gjør det mulig å ta prøver av utslippene i henhold til aktuelle standarder.

### **11.2 Rapportering**

#### 11.2.1 Rapportering til staten

Kommunens rapporteringsplikt til staten, følger av de til enhver tid gjeldende forskrifter. Per dags dato skal kommunen rapportere årlig gjennom KOSTRA innen 15. februar året etter utslippsåret.

#### 11.2.2 Årsrapport

Kommunen skal utarbeide en årsrapport for driften av avløpsanlegget. Rapporten skal minst dokumentere forhold av betydning for det ytre miljø, herunder om overvåkningsresultater, vesentlige endringer i tilknytninger og påslipp, fremdrift ift tidsplan for vedlikehold, fornyelse og utbedring av avløpsnettet, mulighet for substitusjon av kjemikalier, resultater fra

---

<sup>5</sup> Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

<sup>6</sup> Jf bl.a. vilkår 3.4, 3.5 og 4

avviksbehandling m.v. Rapporten skal oppbevares i minst 5 år og være tilgjengelig ved inspeksjon.

## **12 Overvåking av resipient**

### **12.1 Lokal overvåking i tilknytning til utslippspunkter**

Kommunen skal sørge for overvåking av lokale effekter av utslippene i tilknytning til alle nødoverløpene og andre punkter med kjent risiko for utslipp. Overvåkingen skal skje i henhold til et dokumentert program. Programmet for denne lokale overvåkingen skal sendes Fylkesmannen for kommentar innen 1. mars 2009. Resultatene fra den lokale overvåkingen skal ellers innarbeides i årsrapporten. Se vilkår 11.2.2.

### **12.2 Overvåking av hovedresipienten**

Kommunen skal bidra forholdsmessig til miljøovervåkingen av Glomma.

## **13 Undersøkelser og utredninger**

Ingen særskilte utredninger er pålagt som vilkår til tillatelsens

## **14 Utskifting av utstyr**

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning skal benyttes.

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr i avløpsanleggene som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensninger på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Fylkesmannen på forhånd gis melding om dette, slik at vi kan endre tillatelsen.

## **15 Eierskifte**

Hvis vesentlige deler av avløpsanlegget overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest 1 måned etter eierskiftet.

## **16 Nedleggelse**

Hvis en vesentlig del av avløpsanlegget blir nedlagt eller stanser for en lengre periode, skal kommunen gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Ved nedleggelse av en virksomhet skal kommunen sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

## **17 Tilsyn**

Kommunen plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med avløpsanleggene til enhver tid.

**VEDLEGG 1****Liste over prioriterte stoffer, jf punkt 2.2.**

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg. eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning

**Metaller og metallforbindelser:**

	<b>Forkortelser</b>
<b>Arsen</b> og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
<b>Bly</b> og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
<b>Kadmium</b> og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
<b>Kobber</b> og kobberforbindelser	Cu og Cu-forbindelser
<b>Krom</b> og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
<b>Kvikksølv</b> og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

**Organiske forbindelser:**

	<b>Vanlige forkortelser</b>
<b>Bromerte flammehemmere:</b>	
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA
<b>Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)</b>	DEHP
<b>Klorholdige organiske forbindelser</b>	
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C <sub>10</sub> -C <sub>13</sub> (kloralkaner C <sub>10</sub> -C <sub>13</sub> )	SCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Mellomkjedete klorparafiner C <sub>14</sub> -C <sub>17</sub> (kloralkaner C <sub>14</sub> -C <sub>17</sub> )	MCCP
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Tetrakloreten	PER
Tensidene:	
Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC
Triklorbenzen	TCB
Trikloretan	TRI
<b>Muskylener (nitromuskforbindelser):</b>	
Muskxylen	
Musketon	
<b>Nonylfenol og nonylfenoletoksilater</b>	NF, NP, NFE, NPE
<b>Oktylfenol og oktylfenoletoksilater</b>	OF, OP, OFE, OPE
<b>Perfluor oktylsulfonat og andre perfluorerte alkylsulfonater</b>	PFOS, PFAS
<b>Polysykliske aromatiske hydrokarboner</b>	PAH
<b>Tinnorganiske forbindelser:</b>	
Tributyltinn	TBT
Trifenyltinn	TFT, TPT