



Lanesbukt Eiendom Holding AS
Sjølundveien 4
9016 TROMSØ

Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over forurensete sedimenter ved Lanesbukt gnr. 119 bnr. 414, Tromsø kommune

Fylkesmannen i Troms gir Lanesbukt Eiendom Holding AS tillatelse til utfylling i sjø over forurenset sediment på gnr. 119 bnr. 414, Tromsø kommune.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 30. oktober 2018.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11. Vilkår for tillatelse er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16.

Fylkesmannen har, med hjemmel i forurensningsforskriftens § 39-4, vedtatt et gebyr for saksbehandlingen på kr. 21 500,-.

Fylkesmannen i Troms viser til søknad av 9. juni 2016 om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over forurenset sediment på gnr. 119 bnr. 414 i Tromsø kommune.

Bakgrunn for søknaden

I område ved Lanes er det planlagt utbygging av boliger, parkeringsanlegg og opparbeiding av utearealer. I forbindelse med etablering av en sjøpark er det planlagt utfylling i sjø.

Det søkes om å fylle ut et område på om lag 15 500 m². Vanndybden på utfyllingsstedet er fra 0 til -15 meter. Mengde fyllmasser er om lag 100 000 m³.

Sedimentprøver ble tatt med pleksiglass-sylindere ved seks stasjoner i det planlagte utfyllingsområdet. Det ble samlet inn 4 replikater på hver stasjon. Overflatesedimentet (0-10 cm) fra hver stasjon ble analysert for tungmetaller (arsen, bly, kobber, krom, kadmium, kvikksølv, nikkel, sink), polyaromatiske hydrokarboner (PAH₁₆), sum av sju polyklorerte bifenyler (PCB₇), tributyltinn (TBT) og total organisk karbon (TOC)¹.

Miljøundersøkelsene viste at sedimentene i tiltaksområdet er forurenset. Konsentrasjonen

¹ Lanesbukt, Miljøgeologisk undersøkelse, sjøbunnsedimenter. 30. mai 2016. Dokumentkode 713273-RIGm-NOT-002, Multiconsult.



av TBT ble påvist å være i tilstandsklasse III (moderat)², i henhold til Miljødirektoratets veileder TA-2229/2007 om klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystvann*.

Konsentrasjonen av to eller flere PAH-forbindelser tilsvarer tilstandsklasse IV³ i stasjon 5 og 6. I stasjon 1 er det påvist en PAH-forbindelse i tilstandsklasse IV. I stasjon 6 ble det påvist konsentrasjoner av TBT som tilsvarer tilstandsklasse III.

Lanes Eiendom Holding AS har ikke opplyst i søknaden at de vil gjennomføre spesielle tiltak for å redusere partikkelspredning under tiltaket.

* Veilederen er nylig erstattet med ny veileder M-608, «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota».

Offentlig høring

Tiltaket unntas fra forhåndsvarsel til allmennheten med bakgrunn i tiltakets begrensede omfang. Hjemmel for unntaket er forurensningsforskriften § 36-9, 2. ledd bokstav b).

Søknaden ble oversendt naboer for høring. Det er ikke mottatt merknader til søknaden fra disse innen fristen.

Mottatte uttalelser

Fylkesmannen i Troms mottok følgende uttalelser til søknad om utfylling i sjø over forurensede sedimenter ved Lanesbukta:

- Tromsø kommune skriver i brev av 10.10.2016 at tiltaket er i tråd med plankravene for området.
- Fiskeridirektoratet Nord har ikke registrert bruks- eller ressursområder i nærheten til området for tiltaket. De forutsetter likevel at det benyttes skiltkjørt under utfyllingen for å redusere spredning av partikler. De sier også at utfylling av masser primært må skje på høsten og tidlig vinter.

Ved klarering med hensyn til kulturminneloven viser søker til at Tromsø museum har uttalt seg i forbindelse med høring av reguleringsplan, og at Tromsø museum ikke hadde merknader til planforslaget.

Fylkesmannen viser til tiltakshavers ansvar for klarering etter havne- og farvannsloven.

Regelverk

Fylkesmannen gir tillatelser etter forurensningsloven.

Ved utfylling i sjø, vil det være en generell fare for at eventuell forurensning på sjøbunnen virvles opp, og bidrar til spredning av miljøgifter. Tiltak som medfører forurensning, er i utgangspunktet forbudt i henhold til forurensningsloven § 7. Det kan imidlertid etter søknad

² Kroniske effekter ved langtidseksponering i Miljødirektoratets klassifiseringssystem for metaller og organiske miljøgifter i sjøvann og marine sedimenter (TA-2229/2007).

³ Akutt toksiske effekter ved korttidseksponering i Miljødirektoratets klassifiseringssystem for metaller og organiske miljøgifter i sjøvann og marine sedimenter (TA-2229/2007).

gis tillatelse til tiltak som kan medføre forurensning, med hjemmel i § 11 i forurensningsloven.

Ved avgjørelse av søknaden, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Foruten skader som følge av eventuell spredning av miljøgifter, vil utfylling i sjø kunne medføre skade på naturmangfoldet gjennom inngrep i sårbare områder. Ved avgjørelse av søknader, skal tiltaket vurderes i henhold til naturmangfoldloven, jf. §§ 8-12. Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemiske tilstand, jf. vannforskriften § 4.

I henhold til § 12 i vannforskriften, kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes: a) nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller b) ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannens vurdering

Miljøundersøkelsene viser at sedimentene i tiltaksområdet er forurenset. Konsentrasjonen av flere av de analyserte stoffene klassifiseres til å være i tilstandsklasse III og IV.

Med bakgrunn i miljøundersøkelsene av sedimentene i tiltaksområdet, vurderer Fylkesmannen i Troms at det er en risiko for at en utfylling i området vil kunne spre forurensning fra sedimentene og ut i vannmassene. Fiskeridirektoratet Nord forutsetter bruk av siltskjørt. I innsendte søknad ble det ikke beskrevet hvilket tiltak tiltakshaver vil gjennomføre for å redusere partikkelspredning, men at det kan vurderes først å legge ut et lag bestående av sand over forurensete områder for å hindre partikkelspredning. Fylkesmannen i Troms krever ikke at det skal brukes siltskjørt, men setter som vilkår at det må gjennomføres avbøtende tiltak (se vilkår).

Tiltaket må videre utføres skånsomt for å minimere faren for oppvirvling og spredning av forurensning. Det forutsettes at det under arbeidet benyttes metoder som minimerer oppvirvling av sedimenter på sjøbunnen.

Av vannforskriften § 4 fremgår det at tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse. Den økologiske statusen for vannforekomsten i Tromsøysundet er satt til «moderat», mens den kjemiske tilstanden er satt til «oppnår ikke god» (vann-nett.no). På bakgrunn av vilkår i tillatelsen om avbøtende tiltak, som minimerer partikkelspredning og dermed spredning av forurensning, skal benyttes under tiltaket, anser Fylkesmannen i Troms at det er liten risiko for at tiltaket vil forringe vannkvaliteten i området.

Ved utøving av offentlig myndighet, skal prinsippene i § 8 til § 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer under vurderingen, jf. § 7 i naturmangfoldloven. Søk i naturbase.no viser ingen registrerte verneområder, prioriterte naturtyper eller prioriterte arter i nærliggende området som kan påvirkes negativt av tiltaket. Fylkesmannen i Troms vurderer at naturmangfoldet i området ikke vil bli negativt påvirket av tiltaket på bakgrunn

av krav om at avbøtende tiltak som minimerer partikkelspredning, og dermed spredning av forurensning, skal benyttes under tiltaksperioden.

Vi vurderer at samfunnsnyttene ved å etablere nytt landareal, er større enn ulempene ved tiltaket. På bakgrunn av dette, og med krav om at vilkår følges som beskrevet i vedlagt tillatelse, gjør Fylkesmannen i Troms følgende:

Vedtak

Fylkesmannen i Troms gir herved tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over inntil 15 500 m² forurenset sediment på gnr. 119, bnr. 141 i Tromsø kommune. Vedtaket er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven) § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16, og er gitt i vedlagte tillatelse av 27. september 2016. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 30. september 2018.

Fylkesmannen har satt som vilkår i tillatelsen at avbøtende tiltak for å redusere partikkelspredning, og dermed spredning av forurensning, skal benyttes under tiltaksperioden. Kun rene masser tillates benyttet til utfylling i sjø. Innholdet av miljøgifter i massene kan ikke overskride tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota». Det er heller ikke tillatt å benytte masser som inneholder plastfiber, skyteledninger eller annet avfall.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Vi gjør oppmerksom på at Lanesbukta Eiendom Holding AS selv er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser, samt sørge for at virksomheten ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.

Frister

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene
Plan for avbøtende tiltak skal oversendes Fylkesmannen for godkjenning	Før oppstart	11
Internkontroll	Ved oppstart	7
Varsling til Fylkesmannen om oppstart av tiltak	Ved oppstart	9
Sluttrapport	Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført skal det sendes sluttrapport til Fylkesmannen	14

Vedtak om gebyr

Fylkesmannen viser til varsel om behandlingsgebyr i e-post datert 30. juni 2016. I kapittel 39 i forurensningsforskriften er det fastsatt at forurensningsmyndigheten skal innhente gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser etter forurensningsloven. For nye tillatelser gjelder gebyrsatser fastsatt i § 39-4 i forurensningsforskriften.

I henhold til § 39-4, fastsettes behandlingsgebyret til NOK 21 500,- (laveste sats).

Klageadgang

Vedtaket kan etter forvaltningsloven § 28 påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. *forvaltningsloven § 42*). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. *forvaltningsloven § 2 bokstav b, jf. § 28*).

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

Med hilsen

Evy Jørgensen e.f.
miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad
fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg:

Tillatelse med vilkår.

Kopi til:

Universitetet i Tromsø	Tromsø Museum - Universitetsmuseet	9037	Tromsø
Multiconsult ASA v/ Kristine Hasle	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen
Tromsø kommune	Postboks 6900	9299	Tromsø
Kystverket for Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	Ålesund



Fylkesmannen i Tron
Romssa Fylkkamánni

Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over forurenset sediment for Lanesbukt Eiendom Holding AS, Tromsø kommune

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 9. juni 2016. Vilkårene framgår på side 7 til og med side 9.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Troms endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedrifts- og anleggsdata

Virksomhet (<i>ansvarlig enhet</i>)	Lanesbukt Eiendom Holding AS
Postadresse	Sjølundvegen 4, 9016 Tromsø
Org. nummer (<i>bedrift</i>)	916050852
Anleggsnavn	Utfylling i sjø Lanesbukt, gnr. 119 bnr. 414
Lokalitetsangivelse <small>Euref 89, UTM-sone 33</small>	N 7729943 - Ø 652643
Kommune og fylke	Tromsø – Troms
Gårds- og bruksnummer	1902-119/414

Fylkesmannen i Troms' referanser

Tillatelsesnummer: 2016.0772.T	Tillatelsens gyldighet: 30.10.2018	
Arkivkode: 2016/4275	Anleggsnummer: 1902.0335.01	Risikoklasse ⁴ 3
Tillatelse gitt: 13.10.2016	Endringsnummer:	Sist endret:

Evy Jørgensen (e.f.)
miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad
fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

⁴ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Vilkår for tillatelse til utfylling på gnr. 119, bnr. 414 i Tromsø kommune.

Tillatelsen gjelder utfylling av rene masser over inntil 15 500 m² forurensede sedimenter.

Generelle vilkår

1. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad, datert 9. juni 2016, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.
3. Tiltakshaver er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold og sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.
4. Tillatelse til utfylling fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.
5. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tilbake tillatelsen dersom vilkår som følger av forurensningsloven § 18, er tilstede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene.
6. Tiltakshaver skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
7. Virksomheten plikter å ha internkontroll. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at virksomheten overholder kravene i denne tillatelsen, forurensningsloven og relevante forskrifter til loven. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter alltid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan føre til forurensning og kunne redegjøre for risikoforholdene. Risikoreduserende tiltak og beredskap for å minimalisere forurensning skal iverksettes.

Virksomheten plikter å påse at den som til enhver tid fyller ut stein, transporterer eller på annen måte håndterer steinmasse, har internkontroll i tråd med dette vilkår.

Utfylling

8. Tillatelsen gjelder utfylling over inntil 15 500 m² sediment på gnr. 119 bnr. 414 i Tromsø kommune, og som angitt på kart i søknad.
9. Fylkesmannen i Troms skal varsles per e-post (fmtrpostmottak@fylkesmannen.no) når arbeidene settes i gang.
10. Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning. Utfyllingsarbeid skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. Virksomheten skal, til enhver tid, påse at masser ikke fraktes med vannstrømmen ut av anleggsområdet. Tiltaket skal skje under rolige vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

Plan for avbøtende tiltak for å redusere partikkelspredning, og dermed spredning av forurensning, skal begrunnes og oversendes Fylkesmannen for godkjenning i god tid før tiltaket blir igangsatt. Utfyllingsarbeidet kan ikke igangsettes før Fylkesmannen har godkjent plan for avbøtende tiltak.

12. Kun rene masser tillates benyttet til utfylling i sjø. Innholdet av miljøgifter i massene skal ikke overskride tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota». Det er heller ikke tillatt å benytte masser som inneholder plastfiber, skyteledninger eller annet avfall.

Rapportering

14. Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført, skal tiltakseier sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen. Sluttrapporten fra arbeidet skal inneholde følgende dokumentasjon:

- Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret og metoden som ble benyttet.
- Oversikt over mengde, typer og eventuelt mektighet på masser utfylt, og hvor stort areal som er utfylt (kart).
- Opplysninger om hvor massene er hentet fra, samt dokumentasjon på at utfylte masser er rene.