



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 7.3.2017
Vår ref.: 2017/2578
Arkivnr.: 473

Norscrap Karmøy AS
Postboks 31
3301 HOKKSUND

Att. Morten Leif Olsen

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Rapport: Inspeksjon ved Norscrap Karmøy AS 22.2.2017

Kontrollnummer: 2017.023.I.FMRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Morten Leif Olsen (daglig leder)

Fra Fylkesmannen i Rogaland:

Kirsten Allred
Linn B. Vormedal
Margareta Skog

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra uvarslet inspeksjon ved *Norscrap Karmøy AS* sitt anlegg i Sundvegen 464 (Sund/Vedavågen) i Karmøy kommune den 22. februar 2017. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to (2) uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen avdekket 4 avvik. Vi gir ingen anmerkninger etter denne inspeksjonen.

Avvik:

1. Bedriftens internkontroll relatert til ytre miljø er mangelfull.
2. Av EE-avfall har bedriften kun tillatelse til å motta, mv. avfall som er miljøsanert og som er av typen «ikke-farlig avfall». Bedriften har ikke rutiner som sikrer at dette kravet i tillatelsen overholdes.
3. Bedriftens rutiner for håndtering, inkl. dokumentasjon, av farlig avfall er mangelfull.
4. Bedriften lagrer drivstoff slik at mulighetene for å overholde utslippsgrensen for olje-i-vann vanskelig kan oppnås.

Vi gjør oppmerksom på at antallet avvik ikke må brukes som et enkelt mål på hvor godt eller dårlig bedrifter driver. I denne rapporten har vi gitt forholdsvis få avvik, men avvikene vurderer vi å være så alvorlige at ny oppfølgende kontroll er nødvendig.

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Norscrap Karmøy AS må **innen 15. mai 2017** skriftlig bekrefte at avvikene er rettet, og oversende dokumentasjon som underbygger denne påstanden.

Vi vil gjennomføre en ny inspeksjon ved anlegget **14. juni 2017** der hovedtema vil være bedriftens system for internkontroll relatert til ytre miljø, bedriftens utslipp til vann, inkl. rutiner for drift og vedlikehold av oljeutskiller og dokumentasjon av utslippene (utslippsgrenser og mengder avløpsvann) og bedriftens rutiner for håndtering av farlig avfall

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 7. I tillegg har vi under det enkelte avvik beskrevet litt nærmere hva vi som minimum trenger av tilbakemelding for å kunne lukke avvikene.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Margareta Skog
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Margareta Skog
Saksbehandler telefon: 51 56 89 32
E-post: fmromsk@fylkesmannen.no

Kopi til:

Karmøy kommune Rådhuset 4250 Kopervik

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Kontrollert virksomhet

Navn:	Norscrap Karmøy AS	Anleggsnr.¹:	1149.0126.02
Bedrifts.nr.:	985 894 639	Eies av (org.nr):	985 861 560
Kommune:	Karmøy	Sist kontrollert:	29.11.2012
Anleggsaktivitet:	38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	Risikoklasse:	3
Tillatelse gitt:	22.6.2007	Sist endret:	-
Postadresse:	Postboks 31, 3301 Hokksund		
Besøksadresse:	Sundvegen 464, 4250 KOPERVIK		
E-postadresse:	post@norscrap-karmoy.no		

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannen sitt risikobaserte industri-tilsyn for i år. Inspeksjonen var uvarslet.

Hovedtema

- Produksjonsforhold
- Farlig avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og Fylkesmannen å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

¹ Dette er løpenummeret anlegget har i vår database *Forurensning*

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, Norscrap Karmøy AS, gitt av Fylkesmannen 22.6.2007
- Virksomhetens egen dokumentasjon (fremvist under kontrollen) knyttet til den daglige driften og til forhold av betydning for helse/miljø/sikkerhet.

4. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1:

Bedriftens internkontroll relatert til ytre miljø er mangelfull.

Avvik fra:

Tillatelsens vilkår 2.4

Interkontrollforskriften §§ 4 og 5

Kommentarer:

Første avsnitt i tillatelsens vilkår 2.4 lyder slik:

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

I forbindelse med lederskifte er tidligere skriftlige rutiner for internkontroll relatert til ytre miljø «blitt borte», fikk vi opplyst under inspeksjonen. Oppbyggingen av nytt system er så vidt påbegynt, deriblant er tillatelsen (av 22.6.2007) igjen på plass.

Eksempler på hva internkontrollen må inkludere:

Oljeutskillerne:

Bedriften har to oljeutskiller. Overvann renner i tett kum og pumpes til rensing via oljeutskiller og derfra til utslipp i sjøen. Bedriften har to separate vannpumper og to oljeutskiller. Før vannet går til utslipp samles det i felles utslippsledning med tilknyttet «prøvetakingspunkt». Opprinnelig var det kun en oljeutskiller på anlegget, men når det viste seg at bedriften ikke klarte å overholde utslippsgrensen for olje-i-vann valgte bedriften å installere en ny svær oljeutskiller, se Avvik 4 nedenfor.

Bedriften mangler dokumentasjon på oljeutskillerne, inkl. beregningsgrunnlaget som tilsier at oppholdstiden i utskillerne er tilstrekkelig med brukt pumpehastighet, osv. Bedriften trenger rutiner som beskriver hvordan utskillerne skal drives og vedlikeholdes.

Det ble under kontrollen opplyst at utskillerne ble tømt 2 ganger årlig, men dokumentasjon på dette kunne ikke fremlegges under kontrollen. Oppslag i databasen *Norbas* og *Avfallsdeklarering.no* tilsier at oljeutskillerne kun ble tømt 1 gang i perioden 1.1.2015 – 31.12.2016. Kanskje mangler noen deklarasjoner i databasene vi har slått opp i, men med et fungerende system for IK så kunne bedriften enkelt fremlagt dokumentasjonen vi etterspurte. Når oljeutskillerne tømmes utarbeider virksomheten/de som har gjort jobben (avfallsaktøren) en såkalt «tømmerapport». Det er viktig at tømmerapporten leses av bedriften som har bestilt jobben. Er det noe «merkelig/galt» med utskillerne, så skal dette stå i rapporten. I tillegg skal avfallet deklarerer. Bedriften trenger altså rutiner som sikrer at bedriften kan dokumentere at utskillerne tømmes, at tømmerapportene leses/arkiveres, at avfallet deklarerer, osv.

Prøvetaking og beregning av utslippene til vann:

Bedriften opplyste under kontrollen at de har innhentet en beskrivelse fra laboratorium av hvordan prøver som skal sendes til analyse skal tas ut, behandles, osv. Denne beskrivelsen er en naturlig del av bedriftens internkontroll, men ligger foreløpig ikke i «IK-mappa». Bedriften opplyser at den tar ut prøver for analyse 4 ganger pr. år og at dette er i samsvar med bedriftens «prøvetakingsprogram». Prøvetakingsprogrammet var ikke tilgjengelig under kontrollen. Hvordan og når prøver skal tas ut for analyse, hvordan prøvene skal håndteres og hvor de skal sendes inn for analyse må inngå i internkontrollen. I tillegg må det sies noe om hvem som er ansvarlig for å vurdere analyse-resultatene (i mottatte analyserapporter) opp mot utslippsgrenser, inkl. vurdere behovet for å iverksette utslippsreducerende tiltak.

For å kunne beregne bedriftens årlige utslipp til vann må bedriften ha et fungerende system for å måle/beregne mengden overvann som slippes ut via oljeutskillerne. Vi har tidligere stilt spørsmål ved om mengden vann som slippes til sjø via oljeutskillerne er riktig rapportert i egenrapportene for 2014 og 2015, jf. Fylkesmannens tilbakemelding 20.7.2016 på egenrapportene for 2014 og 2015. Hvordan mengden vann som slippes ut i sjø skal måles, og hvordan vannmengdene som inngår i egenrapportene skal kvalitetssikres, må fremgå av internkontrollen.

Farlig avfall:

Foruten forhold relatert til utslippene til vann, trenger bedriften – som del av sin internkontroll - en skriftlig rutine som sikrer forskriftsmessig håndtering av farlig avfall, se Avvik 3 nedenfor.

Oppfølging etter kontrollen: Avviket lukkes ved at bedriften bekrefter at den har på plass et system for internkontroll som sikrer at bedriften kan dokumentere hvordan den etterlever kravene i tillatelsen. Frist for å **bekreft** at et slikt system foreligger settes til **15. mai 2017**. Som dokumentasjon ber vi om å få tilsendt innholdsfortegnelsen til «mappa» der internkontroll relatert til ytre miljø er samlet.

Under den oppfølgende kontrollen **14. juni 2017** vil vi be om å få se utvalgte dokument, og bedriften forutsettes da å kunne argumentere for at rutinene er dekkende for bedriftens behov. Bedriften må da være forberedt på å fremvise bedriftens

- måle- og beregningsprogram for sine utslipp til vann (fra prøvetaking til det som er datagrunnlaget for egenrapporteringen, inkl. vannmengdemålinger),
- rutiner for drift og vedlikehold av oljeutskiller,
- rutiner for håndtering, inkl. deklarerer, av farlig avfall.

Vi presiserer at det er enkle, korte og konkrete rutiner/instruksjoner/prosedyrer som vi forventer at bedriften da har på plass.

Vi poengterer viktigheten av at dokumentasjonen utformes slik at den hjelper bedriften å drive i samsvar med regelverket, dvs. skal ikke bare lages fordi myndighetene krever skriftlig dokumentasjon.

Avvik 2:

Av EE-avfall har bedriften kun tillatelse til å motta, mv. avfall som er miljøsanert og som er av typen «ikke-farlig avfall». Bedriften har ikke rutiner som sikrer at dette kravet i tillatelsen overholdes.

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-6

Interkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 1, 6 og 7

Tillatelsen vilkår 1.1, punkt B og vilkår 5.2

Kommentarer:

Bedriften er et lovlig mottak for EE-avfall, men ikke for EE-avfall som samtidig er farlig avfall, f.eks. blybatterier og lysstoffrør. Mottak av denne typen farlig avfall forutsetter at bedriften har tillatelse til dette fra Fylkesmannen.

Bedriften skal ha rutiner som sikrer at kundene er godt nok informert om at de ikke kan levere farlig avfall f.eks. blybatterier eller transformatorolje til anlegget. Metallavfallet som mottas må iht. tillatelsen være miljøsanert før det mottas på anlegget. Det bedriften mottar av farlig avfall og ikke-miljøsanert EE-avfall må bedriften følgelig håndtere som avviksavfall.

Oppfølging etter kontrollen: Avviket lukkes ved at bedriften, **innen 15. mai 2017**, bekrefter at den vil drive i tråd med utslippstillatelsen og som pr. i dag betyr at en ikke vil motta hverken ikke-miljøsanert EE-avfall eller EE-avfall som også er farlig avfall.

Avvik 3:

Bedriftens rutiner for håndtering, inkl. dokumentasjon, av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Avfallsforskriften §§ 11-5, 11-8 og 11-12

Interkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 1, 6 og 7

Kommentarer:

Bedriften hadde på inspeksjonsdagen forholdsvis mye farlig avfall stående på anlegget. Emballasjen var stort sett dårlig merket. Noe emballasje var av utilfredsstillende kvalitet. Også noen IBC-containere som står ute, var umerket/utilfredsstillende merket. Innendørs sto det en god del oljer og drivstoff på et oppsamlingstrau, der et godt lag med olje lå i bunnen på trauret. Noen av fatene sto åpne. Det var ikke innlysende hva som var produkter og hva som var farlig avfall.

Oppslag i databasene *Norbas* og *Avfallsdeklarering.no* tilsier at bedriften altfor sjelden leverer annet farlig avfall enn refusjonsberettiget spillolje til lovlig mottak. Hver type farlig avfall skal leveres minst 1 gang pr år, så sant mengden overstiger 1 kg. Bedriften opplyste at farlig avfall var levert til kommunal miljøstasjon, uten dokumentasjon. Det er kun husholdninger/privatpersoner som kan levere ikke-deklart farlig avfall til kommunale miljø-/gjenvinningsstasjoner.

Oppfølging etter kontrollen: Avviket lukkes ved at bedriften bekrefter at alt farlig avfall (eldre enn 1 år) nå er deklart og viderelevert til lovlig mottak, og lagerplassen er rengjort, merket og skiltet. Frist for å sende denne bekreftelsen er **15. mai 2017**. Fylkesmannen vil kunne verifisere at bedriften har videresendt farlig avfall ved å slå opp i *Avfallsdeklarering.no*. Under kontrollen 14.6.2017 vil vi verifisere at bedriftens merking og skilting av farlig avfall er tilfredsstillende.

Avvik 4:

Bedriften lagrer drivstoff slik at mulighetene for å overholde utslippsgrensen for olje-i-vann vanskelig kan oppnås.

Avvik fra:

Forurensningsloven § 7

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 6 og 7

Tillatelsen vilkår 2.2 og 3.3

Kommentarer:

Bedriften har strenge krav til hva vannet som slippes ut fra anlegget kan inneholde av «olje». Konsentrasjonsgrensen er 1 mg/l, noe som i praksis er et forbud mot å slippe ut olje. Det betyr at bedriften må gjøre alt den kan for at over-vannet som renner til oppsamlingskummer og pumpes til rensing via oljeutskiller i praksis bare inneholder spor av olje. Under befaringen på anlegget registrerte vi at det under drivstofftankene var tydelige rester av olje/drivstoff. Det var ingen absorpsjonsmiddel i umiddelbar nærhet til der påfyllingen av kjøretøy foregikk, heller ingen oppsamlingstrau for pumpestolene, eller lign. En av drivstofftankene hadde riktignok oppsamlingstrau, men det rommet bare en mindre del av tankens volum. I tillegg var oppsamlingstrauet fylt med vann og rant over. Rutiner for tilsyn med og planlagt tømning av trauet finnes ikke, fikk vi opplyst.

Under befaringen på anlegget sto det noen IBC-fat i nærheten av der kjøretøy fylles med drivstoff. Det ble opplyst at fatene inneholdt farlig avfall, spillolje. (Fatene var ikke merket slik at det var mulig å vite om de inneholdt avfall eller produkt.) Faren for at containerne blir påkjørt er til stede.



Bilde 1: Det er oppsamlingstrau under drivstofftanken vist bakerst til venstre i bilde. Denne renner over. Ved siden av ser vi en IBC-container med tilknyttet slange. Bilde 2: Betongen under denne drivstofftanken er tydelig tilsølt med et oljelignende produkt.

Bedriften forutsettes nå å gjennomgå anlegget og identifisere alle unødvendige kilder til utslipp av olje og andre forurensninger til overvann, jf. internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 6. Når kildene er identifisert må bedriften iverksette de tiltak som er nødvendig for å minimere forurensningene.

Oppfølging etter kontroll: Avviket lukkes ved at bedriften, **innen 15. mai 2017**, bekrefter at risikovurdering er gjennomført og bedriften følger opp fastsatt tiltaksplan.

Under den oppfølgende kontrollen **14. juni 2017** vil vi be bedriften redegjøre for gjennomført risikovurdering og status for oppfølging av da vedtatt tiltaksplan.

5. Anmerkninger

Det ble etter denne inspeksjonen ikke gitt noen anmerkninger.

6. Andre forhold

- Vi merket oss at det var god orden/struktur på utendørs lagring av metallavfall. Hver fraksjon var entydig separert fra nabofraksjonene. Det var god plass på anlegget, dvs. åpenbart fysisk

mulig å plassere nytt avfall på dedikert plass «ved første forsøk». Fylkesmannen ønsker å gi bedriften anerkjennelse for gjennomført utendørs opprydding på anlegget.

- Norscrap Karmøy har 4 ansatte, inkl. lærling. Daglig leder jobber fast på dette anlegget mandag – onsdag, og har ellers kontor i Stavanger torsdag og fredag.
- Norscrap Karmøy ble første gang sertifisert iht. ISO-9001 og ISO-14001 i 2011 (1. desember), av *Teknologisk Institutt*. Sertifikatene er etter dette fornyet, med utløper nå 1. desember 2017. Sertifikatene skal dermed fornyes i år.
- Bedriften har en sjåfør ansatt som kjører og henter metallavfallet med bil. Kundene leverer også metallavfall på anlegget. En sjelden gang ankommer avfallet sjøveien. Utsortert skrapstål og skrapmetall sendes videre med forholdsvis små skip. Hvert lass er på ca. 600 tonn; ca. 6 – 7 anløp i 2016. Kompleksmetall sendes ut av anlegget med bil.
- Iht. til forurensningsforskriften kapittel 20, *Levering og mottak av avfall og lasterester fra skip*, må det utarbeides en såkalt avfallsplan i havn for kaia Norscrap Karmøy bruker.

7. Oppfølging etter inspeksjonen

Norscrap Karmøy plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten, jf. forurensningsloven § 49. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må bedriften **innen 15. mai 2017** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene er rettet. Vedtaket kan påklages innen tre (3) dager etter at pålegget er mottatt, jf. forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmropost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Rogaland v/Margareta Skog.

8. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-1 og 39-7.²

Gjeldende fra 1.1.2017 skal gebyrsats for kontroller velges utfra hvor omfattende/tidkrevende kontrollen er, dvs. uavhengig av om virksomheten har egen tillatelse etter forurensningsloven. I dette konkrete tilfellet vurderer vi det dithen at den totale ressursbruken - fra forberedelser til tilsynsbesøk (2 personer) til etterarbeid i form av rapportskrivning og oppfølging av rapporten enda til avslutningsbrevet kan sendes ut - blir minst 4 arbeidsdager, dvs. sats 2 i forurensningsforskriften § 39-7 må brukes.

Varsel om gebyr:

Fylkesmannen varsler med dette fastsetting av gebyr på kr. 19 400 for vårt arbeid med denne inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette betyr at vi vurderer den totale ressursbruken for gjennomføring av inspeksjonen til å bli inntil 4 dagsverk.

Eventuelle merknader til dette varselet sendes Fylkesmannen innen to (2) uker etter at dette brevet er mottatt.

² https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2004-06-01-931/KAPITTEL_12-1#KAPITTEL_12-1

9. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Fylkesmannen sin postjournal (jf. offentleglova).

- §§§ -