



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Nesodden Renovasjon AS
Jaerveien 106
1459 Nesodden

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: Lars Christian Knardahl
Deres dato:
Vår ref.: 2017/10313-1 M-FO
Saksbehandler: Guro Holte
Direktetelefon: 22003564

Dato: 06.03.2017

Nesodden Renovasjon AS - Kontrollrapport

Anleggsnr. Kontrollnr. Saksnr. Rapportdato:
0216.0018.01 2017.011.I.FMOA 2017/10313 6/3-2017

Opplysninger om virksomheten

Navn	Nesodden Renovasjon AS
Organisasjonsnr.	960 756 010
Bedriftsnr.	971 889 373
Kommune	Nesodden kommune
UTM (-32) koordinater	Ø; 595207, N; 6630081
Besøksadresse	Ruud gård, Jaerveien 106
Postadresse	Jaerveien 106, 1459 Nesodden
Telefonnr.	66 91 71 12
E-post	post@nesoddenren.no
NACE-kode	38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall

Opplysninger om kontrollen

Kontrolldato	15.02.2017
Virksomhetens representanter	Lars Christian Knardahl, daglig leder Vibeke S. Steigård, verneombud
Fylkesmannens kontrollører	Iver Hille Guro Holte
Bakgrunn for kontrollen	Tilsyn ifm endring av tillatelse i 2016 Oppfølging av kontroll i 2015
Tema for kontrollen	Mottakskontroll Utslippskontroll Internkontroll ift ytre miljø

Sammendrag av resultat

Fylkesmannen avdekket 3 avvik under kontrollen. Disse er:

1. Nesodden Renovasjon AS sin lagring av masser kan medføre forurensning til grunn/ bekk
2. Nesodden renovasjon AS sin overvåking av utslipp til vann er mangelfull
3. Nesodden Renovasjon AS sine rutiner for mottakskontroll har mangler

Tilbakemeldingsfrist: 15.05.2017



Det ble videre gitt 3 anmerkninger:

1. Nesodden Renovasjon AS har ikke utarbeidet en dokumentert plan for nyttiggjøring av avfall
2. Nesodden Renovasjon AS sin miljørisikovurdering kan forbedres
3. Nesodden Renovasjon har ikke etablert rutiner for å hindre spredning av uønskede fremmede arter fra hageavfall

Bakgrunn

Nesodden renovasjon AS fikk i 2016 endret sin tillatelse, og fikk utvidede rammer til å ta imot mer farlig avfall (impregnert trevirke og maling, lakk og lim) og EE-avfall, i tillegg til at de fikk lov til å ta imot isolerglassvinduer. Fylkesmannen har som praksis å komme på tilsyn ca ett år etter at en tillatelse er gitt/endret.

Kontrollrapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus. Hovedtema for kontrollen var:

- Mottakskontroll
- Utslippskontroll
- Internkontroll ift ytre miljø

Definisjoner

Avvik: Defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette innebærer for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, forskrifter hjemlet i forurensningsloven eller krav og vilkår i utslippstillatelser eller dispensasjoner.

Anmerkning: Defineres som et forhold tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik. Dette kan f.eks. være mangler eller svake punkter ved virksomhetens utstyr, styresystemer eller arbeidsmåte.

Dokumentunderlag og regelverk

- *Tillatelse etter forurensningsloven til Nesodden Renovasjon AS, Jaerveien 106, Nesodden kommune.* Tillatelsen er datert 19. april 2016.
- *Lov om forurensninger og om avfall (forurensningsloven)*, av 13. mars 1981, med senere endringer
- *Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*, av 6. desember 1996, med senere endringer.



Resultat fra kontrollen

Det ble gitt 3 avvik under kontrollen.

Avvik 1: Nesodden Renovasjon AS sin lagring av masser kan medføre forurensning til grunn/ bekk

*Avvik fra: Forurensningsloven § 7
Tillatelsen, punkt 1.6*

Funn:

- gravemasser med ukjent forurensningsgrad fra bygg- og anleggsarbeid lagres delvis på grusdekke og utendørs uten klimavern

Kommentarer til krav i tillatelsen:

Anlegget skal være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til jord, luft, vann og/ eller avløpsnett. Dette betyr at det er ulovlig for anlegget å produsere forurenset sigevann eller forurenset overvann. For å unngå at forurenset vann oppstår som følge av lagringen, må man forhindre at avfall som kan inneholde forurensning kommer i kontakt med vann.

Kommentarer til tilsynet:

Nesodden Renovasjon AS mottar masser som inkluderer jord, betong og tegl. Massene lagres delvis på fast dekke, mens noe av massene lagres på grusdekke. Virksomheten etterspør ikke skriftlig dokumentasjon på forurensningsgraden til massene når de henter avfallet hos kundene (se også avvik 3), men har imidlertid fått tilbakemelding fra behandlingsanlegget massene leveres til, at noe de har viderelevert har vært forurenset.

Det ble observert at gravemasser, som inkluderer jord, betong (delvis med maling, fuger, fliser) og tegl lagres utendørs. Virksomheten opplyste at massene blir lagret delvis på fast dekke, mens noe av massene lagres på grusdekke. Det er ikke etablert en fysisk avgrensning for hvor massene skal ligge, og massene er delvis havnet nedover en skråning i utkanten av anlegget ved tipping.

Det ble opplyst at det nedenfor massene ligger et våtmarksområde, og det blir av virksomheten antatt at overvann/sigevann fra anlegget renses her.

Avvik 2: Nesodden renovasjon AS sin overvåking av utslipp til vann er mangelfull

*Avvik fra: Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7
Tillatelsen punkt 1.6 og 6.1*

Funn:

- virksomhetens prøvetaking av vann utføres ikke i utslippspunkt, med unntak av for olje
- det er uklart i hvor stor grad dagens prøvetakingspunkt har tilstrømning av vann fra omkringliggende områder
- overvann/ sigevann fra anlegget passerer et våtmarksområde før prøvetaking



Kommentarer til krav i tillatelsen:

For å dokumentere at anlegget ikke produserer forurenset sigevann eller forurenset overvann, må virksomheten tilpasse sitt måleprogram slik at prøvetakingen utføres målrettet, så nær kilden til forurensning som mulig. Der det er definerte utslippspunkt med muligheter for prøvetaking av overvann, må disse benyttes for å dokumentere at virksomheten ikke har ulovlige utslipp.

Overvåkingen skal utføres som en del av virksomhetens internkontrollarbeid. Valg av analyseparametere og tidspunkt for prøvetaking må tas basert på en risikovurdering med formål å avdekke de største utslippperiodene og forurensningene.

Det må i den sammenheng vurderes om virksomheten kan ha utslipp av prioriterte stoffer (<http://www.miljostatus.no/tema/kjemikalier/kjemikalielister/prioritetslisten/>).

Kommentarer til tilsynet:Prøvetaking fra overflateavrenning

Overflateavrenning fra deler av sorteringsanlegget blir ledet via sluk/sandfang til en oljeutskiller før det slippes ut til lokal resipient.

Det tas prøver av oljeinnhold to ganger i året i forbindelse med halvårlig service av oljeutskilleren. Det tas ikke prøver av andre parametere fra dette utslippspunktet.

Overvåking av bekk nedenfor anlegget

Overflateavrenning som går via oljeutskilleren og sigevann blir ifølge virksomheten rensert i et våtmarksområde nedenfor anlegget, og ledes deretter til en bekk som har utløp i Bunnefjorden.

Det tas vannprøver på to lokaliteter etter våtmarksområdet, hvorav det nærmeste er lokalisert ca 100-200 meter fra anlegget. Virksomheten sørger for at det tas vannprøver fra bekken to ganger i året. Målinger fra 2014 har vist noe høye verdier for kobber, krom, nikkel, TOC og nitrogen. På oppdrag fra Nesodden Renovasjon AS ble det utarbeidet et notat av Bjarne Slyngstad, datert 03.10.2015: «vurdering av vannkvalitet i bekk, Ruud gård, Nesodden kommune, årene 2013 og 2014». I notatet blir det anbefalt at utslippet fra sandfang/ oljeutskiller i en periode analyseres for arsen, krom og kobber. Disse anbefalingene er ikke fulgt opp av virksomheten i 2016.

Det kan være flere tilførselskilder til bekken, og det er uklart hva som er Nesodden renovasjon AS sitt bidrag til forurensingen. Tilførsel fra andre kilder kan også bidra til å fortynde konsentrasjonen av potensielle utslipp fra Nesodden Renovasjon AS, slik at det er vanskelig å fange opp eventuelle forurensninger.

Nesodden Renovasjon AS har ikke tatt kontrollprøver oppstrøms anlegget iht krav i tillatelsen. Virksomheten opplyste at det skyldes at det oppstrøms anlegget er tørt/ ikke finnes bekkevann å prøveta. I perioder har også bekken vært tørrlagt, og overvåkingen av bekken har derfor ikke alltid latt seg gjennomføre som planlagt.



Avvik 3: Nesodden Renovasjon AS sine rutiner for mottakskontroll har mangler

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 3.1*

Internkontrollforskriften § 5, annet ledd punkt 7

Funn:

- Nesodden Renovasjon mangler rutiner for å etterspørre og gjennomgå skriftlig dokumentasjon ved mottak av jordmasser og betongavfall

Kommentarer til tillatelsen/ regelverk:

Tillatelsen, punkt 3.1 setter krav om mottakskontrollen skal være tilstrekkelig, slik at ulovlig avfall som kommer inn til anlegget tas ut. Dette innebærer blant annet at virksomheten må ha rutiner for å etterspørre og gjennomgå dokumentasjon på forurensningstilstanden ved mottak av masser som jord, betong, etc. Masser som kan være forurensede i henhold til forurensningsforskriften kapittel 2, må lagres uten avrenning til ytre miljø. Dette innebærer at slike masser må lagres med klimavern.

Nesodden Renovasjon AS har ikke tillatelse til å motta masser forurenset slik at det blir klassifisert som farlig avfall.

Kommentarer til tilsynet:

Nesodden Renovasjon AS opplyser at de tar imot smålass med jord og betongavfall fra mindre prosjekter som ikke har krav til miljøkartlegging. Virksomheten krever ikke egenerklærings skjema eller skriftlig dokumentasjon vedrørende massenes forurensningsgrad før massene tas inn på anlegget. Nesodden Renovasjon AS utfører heller ikke stikkprøvetaking av mottatte masser.

Fylkesmannen kan ikke se at Nesodden Renovasjon gjennom sin mottakskontroll arbeider systematisk for å unngå at ulovlige masser tas inn på anlegget.

Nesodden Renovasjon AS har ikke etablert et system slik at masser med ulik forurensningsgrad kan holdes atskilt. Alle massene som kjøres til anlegget losses til én haug, og det er dermed sannsynlig at avfall med forskjellig forurensningsgrad blandes. Dette kan føre til at forurensede masser fortynnes slik at det blir vanskelig å fange opp forurensningen ved senere prøvetaking.

Anmerkninger

Det ble gitt 3 anmerkninger under kontrollen.

Anmerkning 1: Nesodden Renovasjon AS har ikke utarbeidet en dokumentert plan for nyttiggjøring av avfall

Nesodden Renovasjon AS har benyttet jord og tegl til å fylle ut/ planere ut området. Dersom bruk av avfall skal regnes som nyttiggjøring, må det erstatte materialer som ellers ville blitt brukt. Virksomheten må gjennom sin internkontroll kunne dokumentere at utfylling med masser kun



gjøres til nyttige formål (som det er behov for uavhengig av tilgang på masser). I den forbindelse bør det utarbeides en skriftlig plan for hvordan nyttiggjøringen skal foregå (inkludert tegninger over hvor det skal fylles ut). Videre må mottakskontrollen være tilstrekkelig, slik at man sikrer at bruken ikke medfører fare for forurensning.

Området er regulert til Inf-område, men Nesodden kommune gav i 2013 midlertidig dispensasjon fra kommuneplanen fram til 2021, slik at Nesodden Renovasjon AS kan drifte anlegget. Dersom virksomheten vil bruke masser til utfyllinger i Inf-område, må dette avklares med Nesodden kommune.

Anmerkning 2: Nesodden Renovasjon AS sin miljørisikovurdering kan forbedres

Nesodden Renovasjon AS har rutiner for årlig gjennomgang av sin miljørisikovurdering.

Fylkesmannen anser at dagens risikovurdering har flere mangler/ forbedringspunkter:

- Nyttiggjøring av avfall er ikke vurdert i dagens risikovurdering
- Det framstod som noe uklart hvor hyppig en hendelse må inntreffe for å bli definert med «stor» eller «svært stor» sannsynlighet.
- Vurdering av avrenning
 - o Sannsynligheten er vurdert til «moderat sannsynlig» fordi det kun er registrert få perioder med avrenning per år. Siden alle større nedbørepisoder vil føre med seg avrenning (enten til grunn eller synlig overflateavrenning), kan det se ut til at sannsynligheten ikke er riktig fastsatt.
 - o Konsekvensen er vurdert til lav, da det antas at et våtmarksområde fanger opp forurensninger fra anlegget. Fylkesmannen understreker at dette i så fall vil føre til at våtmarksområdet blir forurenset. Dette anser ikke Fylkesmannen som akseptabelt, og virksomheten må i stedet forsøke å stoppe forurensninger ved kilden.

Anmerkning 3: Nesodden Renovasjon har ikke etablert rutiner for å hindre spredning av uønskede fremmede arter fra hageavfall

Virksomhetens mottakskontroll inkluderer ikke tiltak for å hindre spredning av fremmede arter. Fremmede arter er arter som ikke naturlige hører hjemme her og som ikke hadde klart å spre seg hit uten menneskelig hjelp.

Forflytning av masser (herunder hageavfall) kan føre til spredning av fremmede arter ved at de inneholder frø/ plantedeler eller parasitter/skadegjørere. Fremmede arter kan endre økosystemer, da disse kan konkurrere ut og fortrenge stedegne arter, i tillegg til at de kan spre sykdommer og parasitter.

Man bør være særlig oppmerksom på fremmede arter som er svartelistet (per i dag er det 217 arter på svartelista). Dette er planter med høy eller svært høy risiko for å ha negativ effekt på naturen. Naturmangfoldloven setter krav til aktsomhet for å hindre spredning av fremmede arter.

Fylkesmannen forventer at virksomheten setter i verk nødvendige rutiner for å hindre spredning av fremmede arter.



Oppfølging etter inspeksjonen

Nesodden Renovasjon AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at vi skal kunne avslutte tilsynet, må Nesodden Renovasjon AS innen **15. mai 2017** sende en skriftlig tilbakemelding med redegjørelse for hvordan avvikene er fulgt opp/ rettet.

Tilbakemeldingen skal inneholde:

- dokumentasjon på at masser lagres med tilstrekkelig klimavern for å unngå forurensning til grunn eller bekk
- oppdatert måleprogram
- måleresultater med virksomhetens vurderinger
- en rutine for mottakskontroll av masser

Vi ber om at svarbrev sendes til fmoapostmottak@fylkesmannen.no og merkes med saksnummer 2017/10313.

Andre forhold

Noe overvann fra anlegget ser ut til å infiltrere til grunn. Fylkesmannen vil vurdere å skjerpe kravene til oppsamling av overvann ved en eventuell fornyelse av tillatelsen (dagens tillatelse går ut 31.12.2019).

