



Fylkesmannen i Østfold



Ragn-Sells AS
Postboks 101

1471 LØRENSKOG

Områdene miljøvern og landbruk

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/5098 472 KSF

Vår dato: 30.04.2007

Tillatelse til behandlingsanlegg på Solgård i Moss for kasserte kjøretøy og rett til å utskrive pantekvitteringer

I medhold av lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven), §§ 11 og 16, jf. § 29, gir Fylkesmannen i Ragn-Sells AS tillatelse til å etablere behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy og annet metallskrap med rett til å utskrive pantekvittering. Tillatelsen er gitt på nærmere angitte vilkår. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Bedriftsdata

Bedriftens navn:	Ragn-Sells AS
Plassadresse:	Solgård skog, Moss kommune
Gårds-/bruksnr.	3/2888
Grunneiers navn:	Selveier
Foretaksnummer:	952 187 627
Postadresse:	Postboks 101, 1471 Lørenskog
Kommune/kommunenummer:	Moss/0104 Fylke: Østfold
Tillatt mengde vrak lagret:	72 miljøsanerte vrak og 80 pressa vrak

Dato: 30.4.2007

saksbehandler (sign)

fylkesmiljøvernssjef (sign)

Innholdsfortegnelse

Del 1 Utslippstillatelse

- 1.0 Generelt
- 1.1 Tillatelsens ramme
- 1.2 Frister
- 1.3 Redegjørelse for saken
- 1.4 Kommunens uttalelse til søknaden/
høringsuttalelser
- 1.5 Begrunnelse
- 1.6 Ansvarsforhold
- 1.7 Klagefrist

Del 2 Vilkår for utslippstillatelsen

- 2.1 Tekniske vilkår
 - 2.1.1 Anlegg og drift
 - 2.1.2 Mottak
 - 2.1.3 Lagring av kasserte kjøretøy /bildeler
 - 2.1.4 Miljøsanering
 - 2.1.5 Pressing av kasserte kjøretøy
 - 2.1.6 Håndtering av avfall og farlig avfall
 - 2.1.7 Beskyttelse mot støy
 - 2.1.8 Driftstid
 - 2.1.9 Journalføring
 - 2.1.10 Internkontroll
 - 2.1.11 Beredskap og varsling
- 2.3 Rapportering
 - 2.3.1 Årsrapport
 - 2.3.2 Støymålinger

Del 1 Utslippstillatelse

1.0 Generelt

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 12.01.2007, samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden. Vilkårene for utslippstillatelsen fremgår i del 2. Endringer som Ragn-Sells AS ønsker å foreta i forhold til dette, må godkjennes av fylkesmannen før iverksettelse. Dette omfatter også endringer i eierforhold.

Utslippstillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom fylkesmannen finner det nødvendig og vilkårene for omgjøring er til stede. Dersom driften av behandlingsanlegget medfører negative miljømessige konsekvenser som ikke er tilfredsstillende ivare tatt i tillatelsen, kan fylkesmannen pålegge konsesjonseier skjerpede krav og vilkår, eventuelt pålegge stans av virksomheten eller deler av denne for kortere eller lengre tid. Fylkesmannen kan for øvrig trekke tilbake tillatelsen dersom de vilkår som ligger til grunn for den blir brutt. Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i henhold til forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. Eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

Dersom tillatelsen ikke er tatt i bruk innen ett 1 år etter ikrafttredelse bortfaller tillatelsen. Tillatelsen kan i alle tilfeller tilbakekalles eller endres når det har gått 10 år etter at den ble gitt, jf. forurensningslovens § 18.

1.1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder fra dags dato og omhandler etablering av behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy og annet metallskrap med rett til å utskrive vrakpantkvittering. Tillatelsen er begrenset til å gjelde for lagring av inntil 100 miljøsante vrak og 80 pressa vrak samtidig på plassen. Rammen for antall upressa vrak inkluderer både usorterte bilvrak og sorterte bilvrak for demontering av deler og for klargjøring til pressing. Rammen er satt på grunnlag av en vurdering av disponibelt areal til mellomlagring av kasserte kjøretøy, kapasitet til miljømessig forsvarlig håndtering av innkomne bilvrak og plassens lokalisering.

Godkjenningen etter forurensningsloven gir rett og plikt til å skrive ut pantekvitteringer for alle kasserte kjøretøy (person-, vare og kombinertbiler) og beltemotorsykler som har vært registrert i 1977 eller senere i samsvar med forskriften om kasserte kjøretøy, kapittel V og eventuelle senere revisjoner. Ved en eventuell utvidelse av oppsamlingsordningen til å omfatte andre typer kjøretøy/skrap vil mottakplikten også omfatte disse. Fylkesmannen melder inn godkjenningen til tollmyndighetene etter at tillatelsen trer i kraft.

1.1.1 Underlag for tillatelsen

Følgende lover, forskrifter og veiledninger er særlig relevant for virksomheten:

- § Lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- § Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriftens kapitler 3, 4, 5 og 11)
- § Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriftens kapitler 15 og 36)
- § Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter av 6. desember 1996 (internkontrollforskriften)
- § Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9. juli 1992 (varslingsforskriften)

§ Informasjonsbrev fra SFT vedrørende oppsamlingssystemet for kasserte kjøretøy

1.1.2 Forurensningsgebyr

I medhold av forurensningsloven § 73 kan fylkesmannen fastsette forurensningsgebyr for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i utslippstillatelsen.

1.1.3 Straff

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningslovens kapittel 10. Ved overtredelse av tillatelsen eller vilkårene knyttet til denne, kommer forurensningslovens kapittel 10 til anvendelse dersom forholdet ikke påtales etter strengere straffebestemmelser.

1.1.4 Salg av kasserte kjøretøy som det er utbetalt vrakpant for

Det er ikke tillatt å selge, sende ut på markedet, eller sette på veien igjen kasserte kjøretøy som det er utbetalt vrakpant for. Overtredelse kan i tillegg til politianmeldelse få følger for utbetaling av driftsstøtte og medføre at utslippstillatelsen inndras.

1.1.5 Nedleggelse/opphevet av virksomheten

Den ansvarlige for virksomheten skal stille nødvendig sikkerhet for utgifter som følge av rimelige tiltak for å hindre, begrense, fjerne eller avbøte forurensningsskade ved opphør og lukking av anlegget, jf. §§ 57 og 63 i forurensningsloven. Rimelige tiltak vil blant annet omfatte opprydding av avfall, fjerning av farlig avfall, eventuell klargjøring og fjerning av lagrede bilvrak med videre, eventuelle tiltak på grunn av forurenset grunn samt godkjent disponering.

1.1.6 Meldeplikt

Dersom det skjer endringer i virksomhetens drift med betydning for vilkårene i denne tillatelsen, skal innehaveren av tillatelsen melde fra om dette til fylkesmannen og vurdere behov for å søke om endring i tillatelsen.

Opphør/nedleggelse av virksomheten skal på et tidligst mulig tidspunkt meldes til fylkesmannen. Fylkesmannen fastsetter nærmere krav til opprydding.

1.2 Frister

- § Den ansvarlige skal hvert år innen 1. mars sende inn årsrapport for foregående kalenderår, jf. vilkår 2.2.1, på vedlagte rapporteringskjema. Rapporteringen skjer på årsbasis og inneholder oversikt over kontrollpunkter.

1.3 Redegjørelse for saken

Som grunnlagsmateriale gjelder utslippssøknad med vedlegg fra Ragn-Sells AS, datert 12.1.2007. Virksomheten driver sorteringsanlegg for blandet næringsavfall på tomten og ønsker å utvide sin virksomhet med behandling av kasserte kjøretøy. Statlig biloppsamlingssystem ble avsluttet 31.12.2006. Ansvaret er nå overført til bilprodusentene, det vil si bilimportørene. Mottaksanlegg for kasserte kjøretøy må være tilknyttet et statlig godkjent retursystem. Ragn-Sells AS er tilknyttet Autoretur AS. Alle mottaksanlegg for kasserte kjøretøyer må ha tillatelse fra fylkesmannen for å få rett til å skrive ut

pantekvitteringer. Bilvrak er farlig avfall inntil de er miljøsanert og aktørene må følge krav i avfallsforskriften kapittel 4 om kasserte kjøretøy og kapittel 11 om farlig avfall.

Ragn-Sells As skal ta i mot kasserte kjøretøy for miljøsanering, pressing og viderelevering til shredderanlegg. Det tas sikte på rask gjennomstrømming av vrakbiler og at det ikke blir anledning til deleplukking eller delesalg. Hele anlegget skal ha fast dekke og all avrenning fra området skal passere sandfang og oljeutskiller før tilknytning til kommunalt ledningsnett. Behandlingsanlegget skal avskjermes med voller og flettverksgjerde for støyemisjon og innsyn.

1.4 Kommunens uttalelse til søknaden/uttalelser fra høringsinstanser

Søknaden har vært annonsert i Moss Avis og lagt ut til gjennomsyn på fylkesmannens nettsider. Ingen uttalelser er mottatt.

1.5 Begrunnelse

Tillatelsen gis under forutsetning av at nødvendige miljøtiltak iverksettes og at utslippene fra anlegget reduseres i henhold til fastsatte krav (se del 2).

Følgende momenter er tillagt avgjørende vekt når utslippstillatelse er gitt:

Ragn-Sells As er en stor aktør med ressurser og kompetanse innen avfallsbehandling.

Lokaliseringen skjer på et området som er regulert for næringsvirksomhet og med avfallsbehandling som særlig framtreddende. Eventuelle nye miljøulemper for omgivelsene eller ytre miljø er ikke å forvente.

1.6 Ansvarsforhold

Den som har fått tillatelsen har ansvar for til enhver tid å overholde kravene og vilkårene som er satt i denne tillatelsen. Dette innebærer blant annet at anlegg og utstyr skal drives og vedlikeholdes slik at utslippene minimeres. Den ansvarlige plikter gjennom instruks, kontroll og andre tiltak å sørge for at virksomheten innenfor området drives slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

Utslippstillatelsen fritar ikke tiltakshaver for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Denne tillatelsen fritar ikke fra behandling etter andre lovverk og tilhørende forskrifter, der en spesielt nevner plan- og bygningsloven, kommunehelsesloven, arbeidsmiljøloven og lov om brannvern.

Fylkesmannen forutsetter at tillatelser for øvrige konsesjonspliktige forhold foreligger før denne tillatelsen tas i bruk.

1.7 Klagefrist

Denne utslippstillatelsen kan i henhold til forurensningslovens § 85 påklages til Statens forurensningstilsyn (SFT) innen 3 uker fra meddelelsen. Begrunnet klage skal fremsettes skriftlig og sendes via Fylkesmannen. Det vises ellers til forvaltningslovens § 27, 3. ledd, jfr. §§ 29, 32, 36 og 42.

DEL 2 VILKÅR FOR UTSLIPPSTILLATELSEN

2.1 TEKNISKE VILKÅR

2.1.1 Anlegg og drift

- I. Anlegget skal drives i samsvar med de til enhver tid gjeldende retningslinjer fra Statens forurensningstilsyn, SFT, for behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy i den grad annet ikke er fastsatt i denne tillatelsen
- II. Bygningsmessige tiltak som kreves for at anlegget kan tas i bruk for den aktivitet som er nevnt i denne tillatelsen og i samsvar med beskrevne vilkår, forutsettes gjennomført før tillatelsen trer i kraft.
- III. Konesjonshaver skal sørge for at uvedkommende hindres adgang og at nærmiljøet skjermes mot innsyn og støy fra anlegget. Minimum inngjerding er 3 meter høyt gjerde på de deler av tomta som grenser mot naboer og innkjørsel. Det skal være samsvar mellom stablingshøyde og høyde på gjerdet eller annen avskjerming. Så lenge gjerdet er gjennomsliktig (flettverksgjerde) tillates ikke biler stablet i høyden.
- IV. Anlegget skal innrettes og drives på en slik måte at vann- eller grunnforurensning ikke oppstår. Dette forutsetter blant annet at virksomheten til enhver tid har oversikt over hvilket skarp som inneholder farlig avfall.

Av samme hensyn skal alle faste dekker være tilknyttet avløp forsynt med oljeutskiller og sandfang. Dette gjelder ikke de områder som benyttes til avtapping av andre miljøfarlige væsker enn olje og mellomagring av farlig avfall.

Avløpsvannet skal etter rensing i ledes til kommunalt nett, direkte eller via Movar sitt ledningsnett. Renseanlegget bestående av oljeutskiller og sandfang skal fungere, driftes og vedlikeholdes i henhold til tekniske retningslinjer i oljeutskillerforskriften eller andre krav fra Movar eller Moss kommune.

2.1.2 Mottak

- I. For å sikre størst mulig ressursmessig utnyttelse av kasserte kjøretøy, skal vrakene sorteres ved mottak i forhold til mulig gjenbruk av bilens deler.
- II. Av hensyn til faren for lekkasjer ved mellomagring og eventuelt selvplukk av bildeler, skal miljøfarlige væsker og deler/komponenter som inneholder miljøfarlige væsker fjernes samme dag som vraket blir innlevert og i så stor grad som mulig uten å forringe delenes salgsverdi.

2.1.3 Lagring av kasserte kjøretøy/bildeler

- I. Driften skal legges opp slik at det under normale driftsforhold blir lagret maksimum 100 miljøsanerte vrak og 80 pressa vrak samtidig på plassen. Bedriften skal så snart som mulig, og fortrinnsvis i forkant, melde fra til fylkesmannen om det oppstår forhold som medfører ekstraordinære driftsforhold.

- II. Lagring og demontering av kasserte kjøretøy/bildeler skal skje slik at hensynet til helse, miljø og sikkerhet ivaretas. Lagring av kasserte kjøretøy for ”selvplukk” av bildeler skal skje på eget, avgrenset område og slik at bedriften kan påse at aktiviteten på området ikke medfører forurensning.
- III. Tekniske minimumskrav for behandling i samsvar med avfallsforskriftens kapittel IV (vedlegg 1) stiller krav til hvilke områder som trenger fast ugjennomtrengelig dekke for å beskyttes mot grunnforurensning. Der hvor det plukkes deler eller kjøretøyet utsettes for annen ytre påvirkning som medfører fare for forurensning, må det være fast dekke. Kjøretøy som er særlig skadet eller av andre årsaker utgjør en forurensningsfare må lagres på et sted med fast dekke. Områder for lagring av vrak før pressing og for pressa vrak skal ha fast dekke.

2.1.4 Miljøsanering av kasserte kjøretøy

Tekniske minimumskrav for behandling (jf. §4-7og vedlegg 1 i avfallsforskriften) stiller krav til hvordan vrakene skal behandles. Eksempler på hva som skal behandles:

- § demontering av batteri og tanker for flytende gass
- § demontering eller nøytralisering av mulig eksplosive komponenter (for eksempel kollisjonsputer og beltestrammere)
- § demontering av oljefiltre
- § tapping og separat oppsamling av drivstoff, olje, kjølevæske, bremsevæske, samt alle andre væsker i kasserte kjøretøy med mindre de er nødvendige for ombruk av de aktuelle komponenter
- § demontering av kvikksølvholdige komponenter, der det er mulig
- § demontering av katalysatorer
- § demontering av dekk
- § demontering av avbalanseringslodd i bly.

Oppbevaring og behandling skal utføres på en slik måte at det i størst mulig grad unngås skader på komponenter som inneholder væsker eller på komponenter og deler som kan gjenvinnes.

Miljøsaneringen skal skje på et område med fast, ugjennomtrengelig dekke, jf. pkt. 2.1.3 III.

Etter tapping av væsker skal vraket korttidslagres på tappeplassen, slik at gjenværende væske kan dryppe av.

Før pressing skal bensintanken punkteres.

2.1.5 Pressing av kasserte kjøretøy

- I. Til pressing av kjøretøy skal benyttes mobil presse på spesielt avsatt plass med tett dekke og avrenning til oljeutskiller.
- II. Sammenpressing av bilvrak før lagring, i påvente av mobil presse eller stasjonær pressing av vrakene på stedet skal skje innenfor fastsatte støykrav, jf. pkt. 2.1.7.
- III. Uttransport av pressa kjøretøy tillates kun innenfor ordinær driftstid, jf. pkt. 2.1.8.

2.1.6 Håndtering av avfall og farlig avfall

- I. Bedriften skal sørge for å drive virksomheten på en slik måte at det kan dokumenteres for myndighetene at miljøfarlige væsker og annet farlig avfall fjernes fra vrakene senest før pressing og tas forsvarlig hånd om.
- II. Håndteringen av miljøfarlige væsker og annet farlig avfall som medfølger de kasserte kjøretøyene eller genereres av virksomheten for øvrig, skal skje i henhold til forskrift om farlig avfall.
- III. Farlig avfall som ikke utnyttes på stedet skal leveres godkjent innsamler. Øvrig avfall skal tas hånd om av det kommunale avfallsmottaket eller godkjente returmottak. Mottak av batterier utover de som følger kjøretøyene er ikke tillatt uten særskilt tillatelse fra fylkesmannen.
- IV. Tynnskrapstålet i bilvrakene skal leveres til godkjent behandlingsanlegg.

2.1.7 Beskyttelse mot støy

Eier av virksomheten er pliktig til å redusere støyen så langt som praktisk mulig. Særlig støyende deler av virksomheten skal skjermes ved innbygging, bygging av støyskjermer eller ved annen støydemping etter nærmere bygningstekniske krav fra kommunen.

For denne tillatelsen gjelder retningslinjer for begrensnings av støy, TA-506, utgitt av Statens forurensningstilsyn (SFT) eller kommunal forskrift dersom denne fastsetter strengere krav.

Følgende ekvivalente støynivå tillates ved nærmeste bolig (frittfeltsverdier):

Dag kl. 06-16.30: 50 dBA

Dersom støyen omfatter tydelige enkelttoner og/eller impulslyd, skal grenseverdiene reduseres med 5 dBA. Høyeste maksimalnivå skal ikke overstige grenseverdiene for ekvivalentnivå med mer enn 10 dBA.

2.1.8 Driftstid

Plassen kan drives på hverdager unntatt lørdager i tidsrommet fra klokken 07.00 til klokken 17.00. I perioder med ekstraordinært stort mottak av kjøretøy kan åpningstiden forlenges til kl. 22.00.

2.1.9 Journalføring

Det skal føres journal, minimum ukentlig, over håndteringen av mottatte bilvrak og dertil hørende farlig avfall for å ivareta bedriftens og berørte myndigheters behov for dokumentasjon. Driftsjournalen skal oppbevares i minst 5 år og skal på forlangende forevises forurensningsmyndigheten.

Det skal av journalen også fremgå når eventuelt oljeutskiller eller oppsamlingsbeholder er tømt og hvordan dette avfallet er disponert. Kvittering fra avfallsmottaker skal kunne fremlegges.

2.1.10 Internkontroll

Det skal etableres og utøves internkontroll i samsvar med forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter. Dette innebærer blant annet utarbeidelse av driftsinstruks som ivaretar bedriftens og myndighetenes behov for dokumentasjon på hvordan prosessen fra mottak til sluttdisponering av kasserte kjøretøy gjennomføres og hvordan vilkårene i denne tillatelsen etterkommes.

Bedriften er ansvarlig for å systematisk evaluere og ajourføre egne rutiner i forhold til mulige forbedringer og eller endringer i driftsforhold på anlegget.

2.1.11 Beredskap og varsling

Den som driver virksomhet som kan medføre akutt forurensning, skal sørge for en nødvendig beredskap for å hindre, stanse, fjerne og begrense virkningen av forurensningen. Beredskapen skal være basert på systematisk gjennomgang av alle elementer i virksomhetens aktiviteter.

Ved akutt forurensning eller fare for forurensning, skal den ansvarlige straks varsle brannvesenet i henhold til varslingsforskriften.

Konsesjonsmyndigheten skal så snart som mulig varsles skriftlig dersom det oppstår unormale forhold og ulykker innenfor de områder som tillatelsen omhandler.

2.2 RAPPORTERING

2.2.1 Årsrapport

Ragn-Sells AS skal i henhold til rapporteringsskjema, innen 1. mars hvert år sende skriftlig rapport til fylkesmannen for siste kalenderår. Dersom fylkesmannen har behov for endrede rapporteringsvilkår, kan gjeldende krav endres med seks måneders varsling.

Følgende punkter skal beskrives i årsrapporten:

- § antall kjøretøy mottatt og presset
- § antall kjøretøy mottatt og avtappet for olje
- § antall bilbatterier mottatt
- § mengder farlig avfall inkl. batterier levert til innsamler og på lager pr. 31.12. i det året rapporten beskriver, samt navn på renovatør eller avfallsinnsamler.
- § antall dekk, motorer og bakaksler som tas ut av vrakene

I tillegg skal tiltakshaver evaluere effekten av gjennomførte tiltak og vurdere forbedringspunkter som ytterligere kan redusere miljøbelastningen.

2.2.2 Støymålinger

Fylkesmannen kan for virksomhetens regning kreve utført utslippsmålinger, samt målinger av støynivået i omgivelsene.