



Rapportnr.	0022/2008
Status :	foreløpig/endelig

INSPEKSJONSRAPPORT

BEDRIFT: Remmendalen avløpsanlegg (Halden kommune)

Bedriftens adresse:	Postboks 150 1751 HALDEN	FMVAs saksnummer:	07/9322
Utslippstillatelse av:	11. februar 2008	Organisasjonsnr.	959 159 092 KOM
Bransjenr.:	75.110, 90.000	Forrige kontroll:	
Kontrollklasse:	3	Tidsrom for kontrollen:	24. juni 2008
Tilstede fra bedriften:	Roy Prang Geir Aarbu Roar Signebøen Frank Tore Olsen	Inspektør:	Karsten Butenschøn Bjørn K Gudevold
		Andre tilstede:	

Rapportens status:

Rapporten er ”foreløpig/endelig” Det innebærer at dersom bedriften ikke har innvendinger til faktagrunnlaget, vil rapporten være å betrakte som endelig rapport 2 uker etter at den er mottatt.

Rapportens innhold

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Avløpsnett
- Overløp
- Renseanlegg
- Utslippsmålinger

Hovedkonklusjon

Under inspeksjonen ble det konstatert følgende avvik:

- Internkontrollen har mangler
- Kommunen drifter ikke renseanlegget godt nok

Fylkesmannen har forøvrig følgende anmerkninger i forbindelse med inspeksjonen:

- Kommunen bør gjøre en grundigere vurdering av om kravene i utslippstillatelsen får praktiske konsekvenser

Utarbeidet dato: 8. august 2008

Sign.:

Inspektør: Karsten Butenschøn

1. Innledning

Denne rapporten er skrevet etter en uanmeldt rutine inspeksjon. Inspeksjoner gjennomføres i hovedsak for å verifisere at gjeldende krav med hensyn til ivaretagelse av ytre miljø overholdes. Inspeksjonen fokuserer på overholdelse av krav. Rapporten omhandler eventuelle avvik og anmerkninger som er konstatert under kontrollen og som ligger innenfor Fylkesmannens forvaltningsområde. Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av bedriftens miljøarbeid eller miljøstatus.

- AVVIK defineres som: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.
(F. eks. overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven, forskrifter hjemlet i disse to lovene, eller krav og vilkår fastsatt i utslippstillatelser eller dispensasjoner.)
- ANMERKNING defineres som: et forhold som tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlag for utrykningen var:

- Aktuelle lover og forskrifter
- Tillatelse av 20. mars 1995

3. Omfang

Hovedtema for inspeksjonen var:

- Internkontroll
- Avløpsnett
- Overløp
- Renseanlegg
- Utslippsmålinger

4. Avvik

Følgende avvik ble konstatert under inspeksjonen:

Avvik 1

Internkontrollen har mangler

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 nr. 6 - 8

Kommentarer:

Ny internkontroll er under utarbeidelse, men er ikke iverksatt ennå. Det mangler dokumenterte risikovurderinger for ytre miljø.

Kommunen har et avvikssystem, men dette er lite brukt i forbindelse med ytre miljø og det er ikke klart definerte kriterier for hva som er avvik. Det er ikke klare rutiner for registreringer av feil og problempunkter på avløpsnett. Det er ikke noe system for å fange opp administrative avvik

Ikke alle faste rutiner er dokumentert

Avvik 2

Renseanlegget er underdimensjonert.

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 14-10 og gjeldene tillatelse etter forurensningsloven

Renseanlegget er dimensjonert for en maksimal hydraulisk belastning på ca. 19 000 m³/d.

Årsmidlet renseseffekt for organisk stoff målt som TOC skal i følge tillatelsen være bedre enn 60 %. TOC-kravet inngår ikke i forurensningsforskriften kapittel 14 og må regnes som et strengere krav enn det forskriften gir. Forskriften har derfor ikke satt dette vilkåret til side jf forurensningsforskriften § 14-17 lit b.

Anlegget er gradvis blitt overbelastet. Stadig nye områder blir utbygd og tilkoblet avløpsanlegget. Klima er i endring og nedbørintensiteten har økt de siste årene. Avløpet fra komposteringsanlegget på Aasekjær er tilknyttet avløpsanlegget og har medført stor tilleggsbelastning.

Det er ikke uvanlig at maksimal hydraulisk belastning ligger på rundt 25 000 m³/d. Dette fører til mer overløp i renseanlegget enn forutsatt. Ved en gjennomgang av årsrapportene for perioden 2001 – 2007 har renseseffekten for TOC variert mellom 32 % og 52 %

Avvik 3

Vannmengdemålerens måle-usikkerhet er ikke godt nok dokumentert

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 14-11.

Forurensningsforskriften krever at vannmengden skal måles med en usikkerhet på maksimalt 10 %. I Remmendalen renseanlegg blir vannmengden målt ved at et ekkolodd logger vannstanden i en Palmer-Bowlus-renne. Under verifikasjonen var tilrenningen ca 19 000 m³/d, og under disse betingelsene pulserte vannoverflaten i

renna, noe som øker måleusikkerheten. Interconsult vurderte i 1990 måleusikkerheten på den aktuelle renna til $\pm 22 - 45$ %. Palmer-Bowlus renner ansees forøvrig å kunne oppnå inntil ± 3 % måleusikkerhet, gitt riktig dimensjonering og installering. Måleusikkerheten er høyere under lav og høy vannføring. Målemetoden har til gjengjeld høy driftssikkerhet mht å unngå tilstoppinger eller avleiring i renna.

Ekkoloddet ble tidligere kalibrert årlig, men det er ikke blitt kalibrert de siste 2-3 årene

5. Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger i forbindelse med inspeksjonen:

Anmerkning 1

Prøvetakingsrutinene har et forbedringspotensial

Kommentarer:

Automatisk prøvetaker for konsesjonsprøver er dårlig renholdt, og prøven kan bli påvirket av avleiringer som rives med under prøveuttak. Risiko for slik påvirkning er størst på innløpsprøven, og dette kan føre til at målt renseeffekt blir høyere enn reel renseeffekt. Prøvetakingsdunken står i kjøleskap som ikke virker.

Det gjennomføres interne fosforanalyser. Formålet med de interne analysene er ikke klart definert. Det er heller ikke etablert tilstrekkelige rutiner for kalibrering av måleinstrumentene.

Det gjennomføres rutinemessige målinger av siktedyp. Siktedypet brukes til å evaluere om renseprosessen forløper som forutsatt. Secciskivene var ikke rengjort.

Anmerkning 2

Buffervolumer i pumpestasjoner i sårbare resipienter blir ikke utnyttet til å forebygge nødoverløp.

Kommentarer:

Iht vilkår som gjaldt inntil ikrafttreddelsen av forurensingsforskriften kapittel 14, er overløp ikke tillatt i Haldenvassdraget.

Det følger av forurensingsforskriften § 14-5 at avløpsnettets skal, uten at det medfører uforholdsmessig store kostnader, dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i den beste tilgjengelige teknologi og fagkunnskap, særlig med hensyn til (...) grensning av forurensning av resipienten som følge av overløp.

Ved eventuell stans i pumpestasjoner vil det bli gitt alarm via SMS når stasjonen går i overløp. Alarmer kan forholdsvis enkelt justeres slik at de utløses før pumpesumpen er full, og slik at kommunen får tid til å iverksette avbøtende tiltak før overløpet trer i funksjon. En slik praksis vil imidlertid kunne gi flere falske alarmer og er i følge de opplysninger vi fikk, ikke gjennomført for å spare kostnader.

Anmerkning 3

Samhandlingen mellom saksbehandlere innen PBI og VA-saker, angående oppfølging av oljeutskillere, nyanlegg osv kan bli bedre.

Kommentarer:

Under inspeksjonen ble det fra VA siden etterlyst noe bedre samhandling med de som jobber med tilgrensede saker under plan og bygningssaker.

God samhandling mellom de som jobber med utbygning og tekniske installasjoner, og de som har driftsansvar for VA-anleggene er viktig. Jf også avvik 4.

Anmerkning 4

Kommunen sendte ikke inn svar til brevkontrollen innen fristen.

Kommentarer:

Kommunen ble varslet om kontrollen med brev 28. mars 2008. samtidig ble det sendt ut spørreskjema som skulle besvares innen 9. mai. Etter fristens utløp ble kontaktperson i kommunen kontaktet direkte. Det aktuelle brevet med spørreskjema og varsel om tilsyn hadde da ikke kommet frem til rett saksbehandler i kommunen.

6. Andre forhold

Aasekjær

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for komposteringsanlegget på Aasekjær. Påslippet fra Aasekjær utgjør en betydelig andel av både hydraulisk og organisk belastning på renseanlegget, jf. avvikene 2 og 4 over.

Kommunen kan stille tilleggskrav til påslippet fra Aasekjær i medhold av forurensningsforskriften kapittel 15 A. Kommunen har foreløpig ikke gjort dette fordi de har avventet Fylkesmannens behandling av klage på annet vedtak i medhold av kap 15 A.

Under kontrollen ble kommunen gjort oppmerksom på at de kan gå videre med sak vedrørende eventuelle krav til virksomheten, før den nevnte klagen er avgjort. Fylkesmannen vil på sin side følge opp den aktuelle virksomheten iht vår rolle.

Bemanning

Kommunen opplyser at det er vanskelig å rekruttere personell i VA-sektoren. Innen forvaltningsoppgaver har kommunen per dato bare besatt 75 % av stillingene på grunn av dette. Manglende bemanning fører til at anlegget ikke utvikles

Fristoverskridelser

Kommunen har oversittet frist for å gi opplysninger til oppdatering av utslippstillatelsen. Fristoverskridelsen er tidligere meldt Fylkesmannen. Manglede fremdrift og oppfølging fra innleid konsulent (COWI) oppgis som hovedårsaken til dette.

Vedlegg 1:

Følgende områder ble dekket under inspeksjonen: *(Kryss ut. Hele skjemaet skal følge rapporten!!)*

Hovedtema		Sjekk
A. Internkontroll		
	1. § 4 Plikt til internkontroll	x
	2. § 5.1 Ha tilgjengelig/ha oversikt over lovverk og krav	
	3. § 5.2 Opplæring av og informasjon til arbeidstakerne	
	4. § 5.3 Medvirkning fra arbeidstakerne	
	5. § 5.4 Implementerte og dokumenterte mål for miljøarbeid	
	6. § 5.5 Implementerte og dokumenterte ansvars-, myndighets- og organisasjonsforhold	x
	7. § 5.6 Dokumentert risikovurdering, planer og tiltak	x
	8. § 5.7 Implementerte og dokumenterte rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav	x
	9. § 5.8 Dokumentert tilsyn og vedlikehold av internkontrollen	x
	10. § 6 Samordning	
B. Prosessanlegg	Karakterisering	
	1. Utslipp regulert i krav, luft	
	2. Utslipp regulert i krav, vann	x
	3. Utslipp ikke regulert i krav, luft og vann	
	4. Utslippskontroll luft	
	5. Utslippskontroll vann	x
	6. Drift av utslippsrelatert prosess og renseutstyr	x
	7. Vedlikehold av utslippsrelatert prosess og renseutstyr	x
	8. Utslippsreducerende tiltak og installasjoner	x
	9. Støy	
	10. Diverse	
C. Produksjons-/forbruksavfall		
	1. Ulovlige utslipp til luft og vann fra deponi	
	2. Ulovlige avfallstyper som leveres til behandling/deponi	
	3. Utslipps- og avfallskontroll ved deponi	
	4. Drift og vedlikehold av deponi	
	5. Utslippsreducerende tiltak og installasjoner ved deponi	
	6. Kildesortering	
	7. Forskrift om registrering av avfallshåndtering	
	8. Forskrift om brunt papir	
	9. Forskrift/avtale om kasserte dekk	
	10. Forskrifter/avtaler om emballasje	
	11. Annet regelverk som regulerer produksjons-/forbruksavfall	
	12. Diverse	

Hovedtema		Sjekket
D. Farlig avfall		
	1. Forsvarlig oppbevaring av farlig avfall (forskriftens § 5)	
	2. Levering og deklarerer av farlig avfall (forskriftens § 8 og § 11)	
	3. Forskrift om miljøskadelige batterier og akkumulatører	
	4. Spilloljerefusjonsordningen	
	5. Forskrift om grensekryssende transport av avfall	
	6. Forskrift om forbrenning av spillolje	
	7. Rammekrav (typer avfall, mengder, type prosess) for innsamlere/behandlingsanlegg for farlig avfall	
	8. Krav til innsamlere/behandlingsanlegg for farlig avfall om journalføring	
	9. Annet regelverk som regulerer farlig avfall og håndtering av farlig avfall	
	10. Diverse	
E. Kjemikalier		
	1. Lagring av kjemikalier (PK-loven § 3, F-loven § 7)	x
	2. Kjemikalieinformasjon råvarer/ferdigvarer (PK-loven § 3)	
	3. Helse- og miljøfaremerking (forskrift om klassifisering, merking mv. av farlige kjemikalier - merkeforskriften)	
	4. Forskrift om HMS-datablad	
	5. Deklarering til Produktregisteret (§ 21 i merkeforskriften)	
	6. Regelverk for ozonreducerende stoffer	
	7. Forskrift om forhåndsmelding av nye stoffer	
	8. Forskrift om eksport/import av visse farlige kjemikalier	
	9. Forskrift om vurdering og kontroll av risikoer ved eksisterende stoffer	
	10. Begrensningsforskriften	
	11. Substitusjon / utfasingskjemikalier	
	12. Annet kjemikalierregelverk	
	13. Diverse	
F. Beredskap		
	1. Varslingsplikt	
	2. Risikoanalyser	
	3. Personellressurser	
	4. Materiellressurser	
	5. Opprydding/overvåking etter akutte utslipp	
	6. Beredskapsplan	
	7. Diverse.	
G. Diverse		
	1. Endringsbehov i tillatelsen	
	1. Egenrapportering	
	2. Uhellsrapportering	