



**Tillatelse etter forurensningsloven til
Høland Betong og Pukkverk AS for mellomlagring og
bearbeiding av betong og returasfalt – Aurskog-Høland
kommune**

I medhold av lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, gir Fylkesmannen tillatelse til mellomlagring og bearbeiding av returasfalt og betong etter nærmere satte vilkår, hjemlet i § 16 i samme lov. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad av 22.6.2016, samt ettersendte opplysninger i brev datert 29.9.2016. Vilkårene fremgår av side 3-10.

Dersom bedriften ønsker å foreta endringer som kan ha miljømessig betydning i forhold til opplysninger som er gitt i søknaden, må dette på forhånd avklares skriftlig med Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

BEDRIFTSDATA:	
Ansvarlig bedrift	Høland Betong og Pukkverk AS
Postadresse	Fosser, 1960 LØKEN
Anleggets besøksadresse	Nyveien 797, 1963 Fosser
Gnr./Bnr.	14/5 og 14/16
E-postadresse	firmapost@mrpukk.no
Org. nr (eies av)	952 708 309
Bedriftsnummer	971 696 842
NACE-kode	08.120 Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin

Fylkesmannens referanser:

Saksnr: 2017/123		Tillatelsenr: 2017.0292.T
Tillatelse gitt: 9.5.2017	Endringsnummer: -	Sist endret: -
 Kari Skogen seksjonssjef		 Ingeborg Nygard rådgiver

Innholdsfortegnelse

1. Produksjonsforhold	3
1.1 Tillatelsens rammer	3
2 Generelle vilkår	4
2.1 Tiltak ved økt forurensningsfare	4
2.2 Internkontroll	4
2.2.1 Miljøriskovurdering	4
2.2.2 Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.2.3 Driftsinstruks	4
2.2.4 Avvikshåndtering	5
3 Utforming av anlegget	5
3.1 Generelt	5
3.2 Krav til fast dekke	5
4 Krav til håndtering av betong- og returafalt	5
4.1 Dokumentasjon og mottakskontroll	5
4.1 Informasjon til kunder?	6
4.2 Mellomlagring og bearbeiding	6
4.3 Avfall	6
5 Utslipp til luft, vann og hensyn til nærmiljø	6
5.1 Generelt	6
5.2 Støy	7
5.3 Støv	7
5.4 Utslipp til vann	7
5.5 Grunnforurensning	8
5.6 Spredning av fremmede- og svartelistede arter	8
5.7 Energistyringssystem	8
6 Utslippskontroll og måleprogram	8
7 Forebyggende og beredskapsmessig tiltak mot forurensning	9
7.1 Forebyggende tiltak	9
7.2 Etablering av beredskap	9
7.3 Varsling av akutt forurensning	9
8 Eierskifte	9
9 Nedleggelse	9
10 Tilsyn	9
11 Ansvarsforhold	9

1. Produksjonsforhold

1.1 Tillatelsens rammer

Tillatelsen gjelder mottak, mellomlagring og bearbeiding av returasfalt og betong på eiendommene gbnr. 14/5 og 14/16 i Aurskog-Høland kommune.

Det tillates mottak og mellomlagring av inntil 50.000 tonn returasfalt og 50.000 tonn betong med armering årlig. Maksimal mengde returasfalt og betong som kan mellomlagres, skal til enhver tid ikke overstige 50 000 tonn av hver av fraksjonene.

Returasfalt er all asfalt som graves, freses eller fjernes på annen måte fra sin opprinnelige funksjon fra veier, flyplasser, parkeringsplasser og lignende. Det tillates kun mottak av returasfalt som ikke inneholder miljøskadelige forbindelser.

Betongen må være fri for maling og murpuss samt at innholdet av farlige stoffer i betongen ikke skal overstige konsentrasjonene angitt i tabell 1 nedenfor.

Betongen kan inneholde armeringsjern, forutsatt at virksomheten har utstyr for å plukke ut dette fra behandlet/knust betong.

Stoff	Konsentrasjonskrav (mg/kg), maks. innhold
Arsen	8
Bly	60
Kadmium	1,5
Kvikksølv	1
Kobber	100
Sink	200
Krom (III)	50 (tot.)
Krom (VI)	2
Nikkel	60
Σ 7PCB	0,01
Σ 16PAH	2
Benzo(a)pyren	0,1
Alifatiske hydrokarboner:	
Alifater C5 – C6	7
Alifater > C6 – C8	7
Alifater > C8 – C10	10
Alifater > C10 – C12	50
Alifater > C12 – C35	100

Tabell 1: Maksimalt innhold av stoffer i mottatt betong

Tillatelsen trer i kraft fra dags dato, forutsatt at alle vilkårene i tillatelsen kan overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Tiltak ved økt forurensningsfare

Hvis det oppstår fare for økt forurensning som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner, plikter virksomheten snarest mulig å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere Fylkesmannen og naboer om unormale forhold som har eller kan ha forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i henhold til vilkår 7.3.

2.2 Internkontroll

Høland Betong og Pukkverk AS plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift¹ om dette. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen og relevante lover og forskrifter.

Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Internkontrollen skal inneholde oppdaterte prosedyrer for drift, vedlikehold, oppfølging, kontroll og overvåking. Det skal foreligge oppdaterte tegninger og beskrivelser som viser anleggets plassering og en beskrivelse av hvordan anlegget er utformet.

2.2.1 Miljørisikovurdering

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Dette innebærer at virksomheten skal ha gjennomført en risikovurdering der alle forhold som kan medføre forurensning av ytre miljø er vurdert.

Resultatene skal vurderes opp i mot akseptabel miljørisiko. Risikovurderingen skal dokumenteres og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning av luft, vann eller grunn.

Miljørisikovurderingen skal gjennomgås og evalueres ved endringer i driften og minimum en gang per år.

2.2.2 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert og inngå i virksomhetens internkontroll.

2.2.3 Driftsinstruks

Det skal etableres rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking som sikrer at vilkårene satt i denne tillatelsen og annet relevant regelverk i forhold til ytre miljø overholdes. Ved tilsyn må virksomheten dokumentere dette.

¹ Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).

2.2.4 Avvikshåndtering

Avvik² skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene og forebyggende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt.

3 Utforming av anlegget

3.1 Generelt

Det forutsettes at anleggseier er orientert om, og sørger for at alle bygninger, gjerder og lignende er utformet etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

Anlegget skal være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til jord, luft, vann. Dette innebærer at overflatevann skal avskjæres slik at forurenset avrenning ikke oppstår.

Anlegget skal være fysisk avsperrert slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området. Virksomheten skal være best mulig skjermet for skjemmende innsyn fra boliger og offentlig vei.

3.2 Krav til fast dekke

For å unngå at det oppstår forurensning av vann, grunn eller luft skal lagring og behandling av avfall skje på faste³ eller tette ugjennomtrengelige dekker⁴.

4 Krav til håndtering av betong- og returafalt

4.1 Dokumentasjon og mottakskontroll

Før betong fraktes til anlegget, må det fremskaffes opplysninger om massenes innhold slik at virksomheten kan forsikre seg om at betongen ikke inneholder farlige stoffer og/eller miljøgifter i konsentrasjoner som overstiger konsentrasjonsgrensene angitt i vilkår **Feil! Fant ikke referanseilden.**, tabell 1. Virksomheten må skriftlig kunne dokumentere opplysninger om betongens innhold. Returasfalt som tas imot ved anlegget skal ikke inneholde miljøskadelige forbindelser.

Avfall som mottas og sendes ut fra anlegget skal registreres over vekt, og leveringssted skal kunne dokumenteres.

Virksomheten skal i tillegg visuelt inspisere alt avfall som tas inn på anlegget i Nyveien 797, slik at avfall som ikke er tillatt mottatt ikke kommer inn på anlegget. Det må som et minimum tas stikkprøver av hvert 100. lass for å sjekke at det ikke tas imot betong der konsentrasjonsgrensene i vilkår 1.1, tabell 1 overskrides, eller returafalt som inneholder miljøskadelige forbindelser.

² Avvik er brudd på forurensningsregelverket.

³ Med faste dekker menes asfalt eller tilsvarende, ikke grus.

⁴ Med tette ugjennomtrengelige dekker menes betong eller tilsvarende.

Virksomheten skal føre journal med opplysninger om hvem som har levert returafalt og hvor det kommer fra. Journalen skal til enhver tid kunne forevises forurensningsmyndigheten ved kontroll/tilsyn.

4.1 Informasjon til kunder?

Virksomheten må gi tydelig informasjon til sine kunder om hva slag avfallstyper det er tillatt å levere ved anlegget, og hvordan leveringer ved anlegget skal foregå.

4.2 Mellomlagring og bearbeiding

Returasfalt og betong som tas imot ved anlegget kan mellomlagres i inntil 3 mnd. Eventuell overflødig returafalt og betong som ikke kan gjenvinnes, må leveres til godkjent mottak, med tillatelse etter forurensningsloven.

All mellomlagring og bearbeiding av returafalt og betong skal foregå på en forurensningsmessig forsvarlig måte. Lagring kan skje utendørs på en slik måte at dette ikke strider med reguleringsbestemmelsene for området.

Eventuelt uttak av materialer som PVC, plastikk og metalleder (armeringsjern) må leveres til godkjent mottak i henhold til forurensningsloven.

Returasfalt og betong skal lagres på en slik måte at tiltakshaver har oversikt over lagringstid og mengde lagrede masser.

4.3 Avfall

Farlig avfall som mottas/oppstår, i virksomheten skal leveres til den som etter avfallsforskriftens § 11-6 og § 11-7 har tillatelse til å håndtere avfallet. Alt farlig avfall som oppstår som følge av driften skal deklarerer i hht § 11-12 i avfallsforskriften⁵.

Alle typer avfall fra anlegget skal leveres til godkjent mottak eller behandlingsanlegg med tillatelse fra forurensningsmyndighetene.

Det er ikke tillatt å deponere betong eller asfalt på anlegget uten tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

5 Utslipp til luft, vann og hensyn til nærmiljø

5.1 Generelt

Virksomheten skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av anleggsvirksomheten reduseres til et minimum.

Eventuelle klager på nærmiljøulempen skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på plagen.

⁵ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 2004-06-01 nr. 930

5.2 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Man-fredag	Man-fre kveld	Lørdag	Søn- /helligdager	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
55 L_{den}^*	50 $L_{evening}^{**}$	50 L_{den}	45 L_{den}	45 L_{night}^{***}	60 L_{AFmax}^{****}

* L_{den} er definert som døgnmiddel. Med impulsstøy eller rentonelyd er grensen 5 dBA lavere. Den strengeste grenseverdien legges til grunn når impulslyd opptrer med i gjennomsnitt mer enn 10 hendelser pr. time

** $L_{evening}$ er A-veiet ekvivalentnivå for 4 timers kveldsperiode fra kl. 19-23.

*** L_{night} er A-veiet ekvivalentnivå for 8 timers nattperiode fra kl. 23-07.

**** L_{AFmax} , er gjennomsnitt av de 5-10 høyeste forekommende støynivåene LAF (A-veid støynivå med Fast respons) fra en industribedrift i nattperioden 23-07.

Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene. Det må kunne dokumenteres at støygrensene overholdes.

Fylkesmannen kan pålegge virksomheten å gjennomføre støymålinger. Støykravene kan skjerpes eller spesifiseres dersom forholdene tilsier det.

5.3 Støv

Virksomheten skal gjennomføre effektive tiltak for å redusere støvutslipp fra anlegget.

Utslipp av støv og partikler fra totalaktiviteten til virksomheten, skal ikke medføre at mengde nedfallsstøv overstiger 5 g/m^2 i løpet av 30 dager. Dette gjelder mineralsk andel målt ved nærmeste nabo eller eventuelt ved annen nabo som er mer utsatt. Dokumentasjon på at støvkravene overholdes skal til enhver tid kunne forevises forurensningsmyndigheten ved kontroll/tilsyn.

Virksomheten plikter til enhver tid å gjøre det som er nødvendig for å hindre spredning av diffust støv. Åpne lager av råvarer, produkter og trafikkarealer skal ved behov fuktes med vann for å hindre støvflukt.

5.4 Utslipp til vann

Overflatevann fra anlegget skal ikke inneholde miljø- eller helseskadelige stoffer. Mellomlagringen skal ikke føre til at vannkvaliteten i nærmeste resipient blir påvirket slik at tilstandsklassen for resipienten endres. Veileder for tilstandsklassifisering av vann som til enhver tid gjelder, skal benyttes ved vurdering av tilstandsklasser.

Virksomheten skal ha et system for å samle opp overflatevann som inneholder partikler, slik at vannet ikke fører til forurensning. Oppsamlingsløsningen må være tilstrekkelige dimensjonert til å kunne håndtere avrenningsvann fra virksomheten. Det skal være vedlikeholdsrutiner som sørger for tilstrekkelig ettersyn med oppsamlingsløsningen, slik at denne fungerer optimalt.

Virksomhetens samlede utslipp av suspendert stoff til resipient skal ikke overstige 50 mg/liter.

5.5 Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Høland Betong og Pukkverk AS plikter å holde løpende oversikt over eventuell forurenset grunn på området, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

5.6 Spredning av fremmede- og svartelistede arter

Virksomheten skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede- og svartelistede arter⁶ på anlegget.

5.7 Energistyringssystem

Virksomheten skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå mest mulig energieffektiv produksjon og drift av anlegget, og tiltak for å redusere utslipp av klimagasser som bidrar til oppvarming av klimasystemet. Energistyringssystemet skal inngå i virksomhetens internkontroll, se vilkår 2.3 i denne tillatelsen.

6 Utslippskontroll og måleprogram

Virksomheten skal holde oversikt over samtlige utslipp fra anlegget. Det skal etableres et system for å vurdere hva som er relevante utslipp og gjennomføre målinger av utslipp til luft og vann, jf. krav om miljørisikovurdering. Målinger skal utføres slik at de blir representative for bedriftens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte:

- Komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier i tillatelsen eller forskrifter
- Andre relevante komponenter som følger av bedriftens virksomhet

Virksomheten må dokumentere at den overholder grenseverdier. Måleprogrammet skal inngå i virksomhetens internkontroll og minst inneholde en tydelig fremgangsmåte på hvordan kravene skal følges opp. Programmet bør inneholde prøvetype, prøvetakingsfrekvens, planlagt tidspunkt for prøvetaking, parametre som skal måles, skriftlig rutiner for lagring og innsending av prøver, ansvarlig person for prøveuttak / innsending av prøver o.l.

⁶ Jf. listen Fremmede arter i Norge – med Norsk svarteliste 2012. Listen finnes på www.artsdatabanken.no.

7 Forebyggende og beredskapsmessig tiltak mot forurensning

7.1 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikovurderingen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert liste over de forebyggende tiltakene.

7.2 Etablering av beredskap

Virksomheten skal, på bakgrunn av risikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning (beredskapsplan). Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikovurderingen som virksomheten til enhver tid representerer.

7.3 Varsling av akutt forurensning

Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet varsles i henhold til gjeldene forskrift⁷. Melding om akutt forurensning skal gjøres til brannvesenet (tlf. 110).

Fylkesmannen skal deretter informeres om hendelsen på e-post:

fmoaakuttutslipp@fylkesmannen.no.

8 Eierskifte

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest 1 måned etter eierskiftet.

9 Nedleggelse

Det skal ved opphør/nedleggelse sendes melding til Fylkesmannen som bekrefter at virksomheten ikke lenger har aktiviteter på Fosser. Ved avslutning av driften skal området klargjøres og ryddes og den ansvarlige skal sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. Fylkesmannen kan pålegge tiltakshaver å sørge for undersøkelser av grunnen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

10 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anlegget til enhver tid.

11 Ansvarsforhold

Virksomheten er ansvarlig for at anlegget drives innenfor tillatelsens rammer og for fortløpende å vurdere mulige forbedringspunkter.

⁷ Forskrift av 9.7.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning.

Denne tillatelse fritar ikke virksomhet fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider ved virksomheten på anlegget. Virksomheten er for øvrig pliktig til å holde seg orientert om gjeldende lovverk, samt å forholde seg til dette.

Tillatelsen fritar ikke anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler.



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Høland Betong og Pukkverk AS
Fosser
1960 LØKEN

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2017/123-1 M-FO
Saksbehandler: Ingeborg Nygard
Direktetelefon: 22003634

Dato: 9.5.2017

Vedtak om tillatelse til mellomlagring og bearbeiding av betong og returafalt– Høland Betong og Pukkverk AS – Aurskog-Høland kommune

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Høland Betong og Pukkverk AS, der det søkes om tillatelse til å mellomlagre og bearbeide betong og returafalt ved Høland Betong og Pukkverk sitt anlegg i Aurskog-Høland kommune.

Fylkesmannen gir tillatelse til omsøkt tiltak på fastsatte vilkår.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser til søknad fra Høland Betong og Pukkverk AS datert 22.6.2016 der det søkes om tillatelse etter forurensningsloven til mellomlagring og behandling av betong og returafalt ved Høland Betong og Pukkverk på Fosser i Aurskog-Høland kommune. Vi viser også til ettersendt informasjon datert 29.9.2016 med ytterligere redegjørelser for tiltaket.

Vedtak

Fylkesmannen gir Høland Betong og Pukkverk AS tillatelse til mellomlagring og bearbeiding av betong og returafalt i Nyveien 797 på Fosser i Aurskog-Høland kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen fra Fylkesmannen forutsetter nødvendige tillatelser til tiltaket etter plan- og bygningssloven fra Aurskog-Høland kommune.



Søknad

Høland Betong og Pukkverk AS søker om tillatelse til å mellomlagre og behandle inntil 50.000 tonn returafalt og 50.000 tonn betong med armering i Nyveien 797 på Fosser i Aurskog-Høland kommune. Det drives også et pukkverk på eiendommen, og det har vært pukkverksdrift på området siden 1983. Massene skal tas i mot på Mr Pukk AS sitt anlegg på Ulven i Oslo kommune og kjøres derfra til omsøkt anlegg på Fosser i Aurskog-Høland for videre behandling.

Mr Pukk AS har sendt inn en separat søknad om tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av returafalt og betong på Ulven i Oslo. Søknadene ble sendt på høring parallelt.

Massene vil i henhold til søknad bli lagret i maksimalt 3 måneder, og inn- og utstrømmer loggføres gjennom vektsystem. Lagring og produksjon er søkt om å foregå på gruset dekke/dekke av knust stein, uten tak over. Behandlingen innebærer knusing av massene.

Det er gjennomført støv – og støymålinger på anlegget. Støymålingen viste ingen overskridelser hos nærmeste nabo. Støvmålingene viste forhøyede verdier i enkelte målinger. Søker mener at dette delvis har sammenheng med kjøring på grusvei, og har installert et vanningsanlegg i 2015 som avbøtende tiltak. Det vurderes også å asfaltere grusveien.

Høring

Fylkesmannen har sendt søknaden på høring den 11.11.2016 til Aurskog-Høland kommune, Akershus fylkeskommune, Norges Jeger- og fiskerforbund Akershus, Statens vegvesen, Norsk Ornitologisk forening Oslo og Akershus, Naturvernforbundet i Oslo og Akershus, Oslo og Omland Friluftsråd, samt til berørte naboer. Søknaden er også blitt lagt ut på Fylkesmannen sine hjemmesider.

Fylkesmannen har kun fått uttalelse fra Statens vegvesen, Region øst. De gjengir reguleringsbestemmelsene for tiltaksområdet og sier at de går ut ifra at Aurskog-Høland har vurdert prosjektet opp mot disse. Utover dette har de ingen merknader til at det gis tillatelse til omsøkt tiltak etter forurensningsloven.

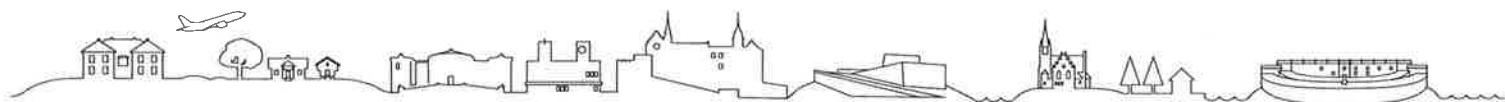
Fylkesmannens vurdering

Regelverk

Mellomlagring og behandling av betong og returafalt er å anse som mellomlagring og behandling av avfall, og krever i henhold til forurensningsloven § 29 tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 5. ledd. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at



naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres en vurdering etter forurensningslovens bestemmelser.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Forurensningens omfang

Tiltaket vil foregå på dekke av grus og knust stein. Det er ikke utført grunnundersøkelser der i forbindelse med søknaden, og det opplyses at det ikke har vært drevet med annen virksomhet enn pukkverk på området siden 1983. Ved avvikling av anlegget har Fylkesmannen satt krav om opprydding og istandsetting av området, for å sikre at eventuell forurensning som har oppstått blir håndtert forsvarlig. Fylkesmannen skal gis beskjed ved eventuell nedleggelse. Fylkesmannen har også stilt krav om at mellomlagring og behandling av betong og returasfalt skal skje på faste¹ eller tette ugjennomtrengelige dekker². Dette for å unngå at det oppstår forurensning av vann fra virksomheten.

Returasfalt inneholder om lag 95 % steinmaterialer og de resterende ca 5 % er bindemiddel. Som bindemiddel er det vanligst å bruke Bitumen, som inneholder små mengder polysykliske aromatiske hydrokarboner, PAH. PAH er en gruppe organiske miljøgifter. Før 1965 ble det brukt tjære til asfaltproduksjon, og denne asfalten har derfor et vesentlig høyere innhold av PAH. Returasfalt kan også inneholde noe forurensning fra veitrafikk, som for eksempel sink fra dekkslitasje.

Utlekkingspotensialet fra returasfalt anses imidlertid som lite. PAH er lite løselig i vann og det er svært lave nivåer av PAH i returasfalt produsert etter 1965.

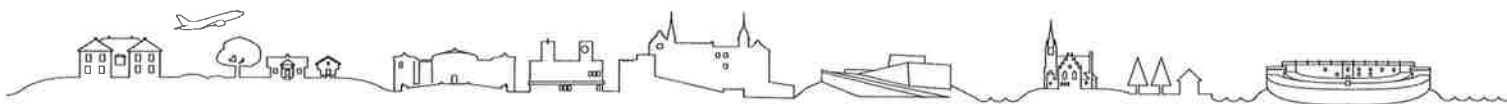
Betongavfall kan være forurenset med de organiske miljøgiftene polyklorerte bifenyler (PCB) og PAH, og tungmetaller. Det er spesielt innholdet av PCB som ses på som utfordringen knyttet til betongavfall. Bruk av PCB er i dag forbudt, men det ble benyttet i murpuss, maling, fuger og avretningsmasse i perioden 1940-1980, og betongavfall fra slike bygninger kan derfor inneholde PCB.

Gjennom tilsyn ved virksomheter som mottar og bearbeider returasfalt og betong erfarer Fylkesmannen blant annet at det er en lite tilfredsstillende mottakskontroll. Derfor har Fylkesmannen stilt krav til rutiner for dette. Blant annet har Fylkesmannen stilt krav om at virksomheten må sørge for tilstrekkelig dokumentering av opplysninger om massene som tas i mot, for å unngå at det tas imot returasfalt som inneholder miljøskadelige forbindelser eller betong der innhold av helse- og miljøskadelige forbindelser overstiger tabell 1 under vilkår 1.1. Fylkesmannen har også stilt krav om stikkprøver av hvert 100. lass samt at mellomlagring og behandling av avfall skal skje på faste eller tette ugjennomtrengelige dekker. Mottakskontrollen vil i hovedsak skje ved Mr Pukk AS sitt anlegg i Ulvenveien 91 i Oslo kommune. Dette anlegget, herunder mottakskontroll, reguleres gjennom egen tillatelse.

Fylkesmannen kan ikke se at mottak, mellomlagring og bearbeiding av returasfalt og betong vil medføre uakseptabel forurensning ved anlegget, forutsatt at krav til mottakskontroll og håndtering av massene på området overholdes.

¹ Med faste dekker menes asfalt eller tilsvarende, ikke grus.

² Med tette ugjennomtrengelige dekker menes betong eller tilsvarende.



Utslipp til vann

Avrenning fra pukkverket går til en lokal bekk og til det tilgrensende myrområdet Fetmåsan. For å ta hensyn til resipient har Fylkesmannen stilt krav om at overflatevann fra anlegget ikke skal inneholde miljø- eller helseskadelige stoffer, samt at overflatevann som inneholder partikler skal samles opp slik at det ikke fører til forurensning.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

På tiltaksområdet er det i miljødirektoratets Naturbase registrert den nær trua fuglearten taksvale. Sørøst for tiltaksområdet er det registrert den nær trua fuglearten gjøk. Disse registreringene er gjort i henholdsvis 2008 og 2013, flere tiår etter at pukkverket på området startet opp. Bidraget fra omsøkt mellomlagring og behandling av returafalt og betong anses ikke å gi nevneverdig belastning for de registrerte fugleartene. Fylkesmannen anbefaler at det opprettholdes bygninger som gir reirplasser for taksvalen.

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at det i områdene rundt pukkverket er registrert flere lokaliteter med gammel barskog (ID BN00065726, BN00065725 og BN00065727 i Naturbase), karakterisert som lokalt viktige. Registreringene er ikke kvalitetssikret i felt i forbindelse med naturtypekartleggingen.

Det er langs veiene i området registrert flere uønskede svartelistede arter, blant annet Kanadagullris og Hagelupin. Uønskede svartelistede arter utgjør en trussel mot biologisk mangfold, og mellomlagring og forflytning av masser er en av de største kildene til spredning av slike arter. Fylkesmannen har derfor stilt krav om at Høland Betong og Pukkverk AS gjennomfører nødvendige avbøtende tiltak for å hindre spredning av uønskede svartelistede arter.

Fylkesmannen vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvensene på miljøet på Fosser til at føre-var-prinsippet jf. naturmangfoldloven § 9 kan tillegges mindre vekt i denne saken. Fylkesmannen har også vurdert at den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10, ikke vil stå i veien for tillatelse til tiltaket, ved overholdelse av vilkårene som vi har satt i tillatelsen.

Det er tiltakshaveren som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11. For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i driftsmetoder og teknikk samt lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater, jf. naturmangfoldloven § 12.

Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes.

Forhold til alminnelige samfunnsmessige hensyn

Fylkesmannen er positiv til at returafalt og betong benyttes til gjenvinning fremfor at det deponeres på deponier, dersom dette kan gjøres kontrollert og uten fare for forurensning. Det er positivt at denne typen masser gjenbrukes slik at mengden nye ressurser som brukes til produksjon av ny asfalt og betong kan reduseres.



Området er regulert til steinbrudd-, grustaksområde og til produksjon av ferdigbetong i reguleringsplan fra september 1983.

Konklusjon

Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket skal medføre uakseptabel forurensning under forutsetning av at kravene gitt i denne tillatelsen overholdes. Fylkesmannen gir derfor tillatelse til det omsøkte tiltaket på fastsatte vilkår.

For drift av pukkverket på området viser Fylkesmannen til vårt brev datert 9.3.2017 der vi trekker tilbake tillatelse etter forurensningsloven til drift av pukkverk, for overgang til forskriftsregulering, jf. forurensningsforskriften kapittel 30.

Fylkesmannen har kun vurdert tiltaket etter forurensningsloven, og tiltakshaver må derfor innhente tillatelse fra annet lovverk om nødvendig. Fylkesmannen forutsetter blant annet at det er innhentet at nødvendige tillatelser til tiltaket etter plan- og bygningsloven fra Aurskog-Høland kommune.

Gebyr

Høland Betong og Pukkverk AS skal betale et gebyr på 36 200 for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av søknad, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 5, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

vedtak, herunder plassering i gebyrsats, kan påklages innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram. Miljødirektoratet er klageinstans. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef

Ingeborg Nygard
rådgiver



Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg

1 Tillatelse med vilkår - mellomlagring og bearbeiding av betong og returasfalt - Høland
Betong og Pukkverk AS - Aurskog-Høland kommune

Kopi til:

Aurskog-Høland kommune	Rådhusveien 3	1940	Bjørkelangen
Joanna Ewa og Tomasz Wolf	Nyveien 787	1963	FOSSER
Mr Pukk AS	Postboks 305	1326	LYSAKER
Statens vegvesen, Vegdirektoratet	Postboks 8142 Dep	0033	OSLO
Roger Helgerud	Nyveien 769	1963	FOSSER
Naturvernforbundet i Oslo og Akershus (NOA)	Maridalsveien 120	0461	Oslo
Norges Jeger- og fiskerforbund Akershus	Industriveien 8	1481	HAGAN
Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Nils Henry Trovåg	Naddum, Sandumveien 158	1960	LØKEN
Norsk Ornitologisk forening, Oslo og Akershus	Postboks 1041 Sentrum	0104	OSLO
Inger Trovåg	Fjellveien 8	1963	FOSSER
Julie Marie Aulibråten og Stian Lillehol	Nyveien 816	1963	FOSSER
Marit Helen Dahl	Autenveien 134	1960	LØKEN
Oslo og Omland Friluftsråd	Postboks 8896, Youngstorget	0028	OSLO

