



Gjøvik kirkelige fellesråd
Strandgt 13 A
2815 GJØVIK

Deres referanse
Vår referanse 2008/1655-0 462.1 TEU
Saksbehandler Tor Erik Urdahl, tlf. 61 26 60 70
Avdeling Miljøvern avdelingen

Dato 03.07.2012

Tillatelse til dispensasjon fra Krematorieforskriftens § 10-7 om tekniske krav til røykgasshastighet og –temperatur - Hunn krematorium i Gjøvik kommune

Gjøvik kirkelige fellesråd bygde i 2010 nytt krematorium. Forurensningsforskriftens kap. 10 setter krav til utslipp fra krematorier. Det har vist seg at for krematorier med renseanlegg er det vanskelig å overholde forskriftens krav til røykgasshastighet og –temperatur. Fellesrådet har på det grunnlag søkt om dispensasjon.

Det er framlagt målinger og spredningsberegninger som viser at utslippene fra krematoriet medfører en belastning som ligger svært langt under akseptabel tilleggsbelastning. Fylkesmannen gir derfor tillatelse til å dispensere fra krav til røykgasshastighet og –temperatur.

Bakgrunn

Bestemmelsene i kapittel 10 i forurensningsforskriften om utslipp fra krematorier ble gjort gjeldende for eksisterende anlegg fra 01.01.07. Nye anlegg har vært omfattet av kravene siden 01.01.03. Forurensningsmyndighetene har i den senere tid fått forståelsen av at kravene i § 10-7 andre ledd kan være vanskelige å oppfylle for anlegg med renseanlegg når det gjelder røykgasshastighet og -temperatur. I § 10-7 andre ledd står det at følgende krav til røykgassen gjelder under normale driftsforhold:

- Røykgasshastigheten ut fra skorsteinstoppen skal være minimum 10 m/s de første 30 minutter av forbrenningen.
- Røykgasstemperaturen ved inngang til skorsteinen etter falskluftinnløp skal være minimum 150^o C.

Ved Hunn krematorium i Gjøvik er lavest registrerte røykgasshastighet om lag 6 m/s og laveste røykgasstemperaturen 130^oC.

Kravene i § 10-7 første og andre ledd til skorsteinshøyde og hastighet og temperatur på røykgassen er satt for å sikre spredning av restutslipp. Dersom kravene ikke følges, kan dette medføre turbulens og nedfall av røykgassene og forhøyede konsentrasjoner av luftforurensning lokalt.

Det viser seg nå at anlegg med renseanlegg (som sitter i forkant av skorsteinen) vil kunne ha problemer med å oppfylle kravene til hastighet og temperatur på røykgassen uten at det gjøres større økonomiske investeringer. Filterutrustningen som blant annet fjerner kvikksølv, vil kunne ta skade dersom temperaturen i røykgassen ikke reduseres før rensing. Dersom krav til røykgasstemperatur skal overholdes, vil dette kreve at gassen varmes opp igjen før den går ut av skorsteinen. Dette vil medføre økt energiforbruk og ha en negativ miljøeffekt. Minstekrav til røykgasshastighet ut av skorsteinstoppen viser seg å være vanskelig å overholde da forbrenningsprosessen er diskontinuerlig og uforutsigbar. Hastigheten vil derfor variere gjennom kremasjonsforløpet. Mulige skisserte løsninger for å sikre at minstekravet overholdes viser seg å være vanskelige å gjennomføre i

praksis, og vil kunne medføre økt energiforbruk under forbrenning eller støyproblemer og uling ved høye hastigheter i den kraftigste forbrenningsfasen.

Utredning om utslipp

Fylkesmannen har drøftet problemstillingen med Klif. Forurensningsmyndighetene mener at det kan oppnås tilstrekkelig spredning av utslippene fra krematorier i kategori I uten at krav til røykgasshastighet og -temperatur i § 10-7 er oppfylt. Dersom det kan dokumenteres at et unntak for anlegg i denne kategorien ikke vil bidra til alvorlig forringelse av den lokale luftkvaliteten, vil det være grunnlag for å gi unntak fra krav i henhold til § 10-10. Et flertall av nye krematorier har på dette grunnlag søkt og fått dispensasjon fra forskriftskravene.

Gjøvik Kirkelige fellesråd søkt på dette grunnlag om dispensasjon fra Krematorieforskriftens § 10-7. Fylkesmannen ba i brev av 08.02.2012 om at det ble utført målinger og spredningsberegninger med de aktuelle utslipp, røykgasshastigheter og -temperaturer en har ved Hunn krematorium. Beregningene skulle sikre at bidraget fra krematoriet normalt ikke overskrider 50 % av differansen mellom bakgrunnsverdier og anbefalte luftkvalitetskriterier.

Norsk Energi har på oppdrag fra Gjøvik kirkelige fellesråd beregnet maksimale bakkekonsentrasjonsbidrag for utslipp av støv, monodioksid (CO) og kvikksølv (Hg) fra Hunn krematorium. Spredningsberegningene er lagt fram i rapport datert 08.05.2012 med tilleggsvurdering datert 11.06.2012.

Beregningene viser at maksimal bakkekonsentrasjon for støv er om lag 1/20-del av bakgrunnsverdien og om lag 1/200-del av akseptabel tilleggsbelastning. Tilsvarende utgjør bakkekonsentrasjonsbidraget av monodioksid under 1/500-del av luftkvalitetskriteriet og kvikksølvbidraget under 1/30-del basert på administrativ norm.

Fylkesmannens vurdering

Krematorieforskriftens krav til røykgasshastighet og -temperatur er satt for å sikre tilfredsstillende lokal luftkvalitet uten individuell beregning ved det enkelte krematorium. Dersom de tekniske kravene skulle oppfylles for krematorier med renseanlegg, ville det bety store ekstra energikostnader og trolig uling og støy i skorsteinen i perioder med høye røykgasshastigheter.

Gjøvik kirkelige fellesråd har lagt fram utredninger som viser at utslippene fra Hunn krematorium vil være langt lavere enn anbefalte luftkvalitetskrav selv om røykgasshastighet og -temperatur er noe lavere enn kravene i forurensningsforskriftens kapittel 10 om utslipp fra krematorier. Fylkesmannen finner derfor at forskriftens intensjon om begrensning av forurensning fra krematorier er godt ivarett ved Hunn krematorium.

Fylkesmannens vedtak

Fylkesmannen gir med dette Gjøvik kirkelige fellesråd unntak fra forurensningsforskriftens § 10-7, andre ledd angående røykgasshastighet og -temperatur. Ved normale driftsforhold skal likevel røykgasshastigheten de første 30 minutter av forbrenningen ikke være mindre enn 6 m/s og røykgasstemperaturen ikke være mindre enn 130°C. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriftens § 10-10.

Unntaket omfatter ikke kravet til skorsteinshøyde i § 10-7, første ledd. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vedtaket dersom nye opplysninger eller andre tungtveiende grunner skulle tilsi det, jf forurensningslovens § 18.

Etterkunngjøring

De utredninger som er lagt fram viser at de utslippene fra Hunn krematorium er langt lavere enn de krav som ville blitt stilt ut fra krav til lokal luftkvalitet og aktuelle grenseverdier. Søknaden er derfor av mindre miljømessig betydning og er ikke sendt på høring, jf forurensningsforskriftens § 36-7. Vedtaket må imidlertid etterkunngjøres. Fylkesmannen vil derfor kunngjøre saken i Oppland Arbeiderblad samt legge den ut på våre nettsider. Kostnader med kunngjøringen belastes søker.

Klage

Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 3 uker etter at dette vedtaket er mottatt. Eventuell klage bør begrunnes og angi hva det klages over og hvilke endringer som ønskes. Eventuell klage sendes Fylkesmannen.

Gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om utslippstillatelse er omfattet av en gebyrordning. Dispensasjonssøknaden er å betrakte som en søknad om utslippstillatelse. Fylkesmannen har i brev av 08.02.2012 varslet saksbehandlingsgebyr på kr. 19 100 og vi har ikke mottatt noen anmerkninger til varselet.

Fylkesmannen vedtar med dette et gebyr på kr. 19 100 for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39-4, sats 4. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Klima- og forurensningsdirektoratet og forfaller 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrets størrelse kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 3 uker etter at dette vedtaket er mottatt. Eventuell klage skal begrunnes og sendes Fylkesmannen. Gebyret skal likevel innbetales. Hvis klageinstansen imøtekommer klagen, vil beløpet bli refundert.

Vebjørn Knarrum e.f.
avdelingsdirektør

Tor Erik Urdahl
senioringeniør

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift.

Kopi (Gjøvik også inkl søknadspapirer) til:

Gjøvik kommune	Postboks 630	2810	Gjøvik
Norsk Energi	Postboks 27 Skøyen	0212	OSLO