Fylkesmannen i Østfold

Rapportnr.	**032/2007**
Status :	**Endelig**

INSPEKSJONSRAPPORT
BEDRIFT: Mills DA

Bedriftens adresse:	Borgarv 24-60 Postbok 203 1601 Fredrikstad	**FMVAs saksnummer:**	07/11228
		Organisasjonsnr.	945 228 140
Utslippstillatelse av:	21. feb 1978	**Forrige kontroll:**	Ukjent - ingen registrert kontroll
Bransjenr.:	15.430	**Tidsrom for kontrollen:**	27. august – 17. oktober 2007
Kontrollklasse:	Uklassifisert	**Inspektør:**	Karsten Butenschøn

Tilstede fra bedriften: *Intervjuer:* Jane Mælen (HMS-ansvarlig), Per Johannesen (vedlikeholdssjef).
Sluttmøte også: AnnCatrin Johannson (fabrikksjef), Per Kristian Olsen (produksjonssjef), Karina Guldbrandsen (laboratoriesjef)

Rapportens status:
Dersom Mills ikke har innvendinger til faktagrunnlaget vil rapporten være å betrakte som endelig rapport 2 uker etter at den er mottatt.

Rapportens innhold
Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Utslippstillatelse / Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall

Hovedkonklusjon
Under inspeksjonen ble det konstatert følgende avvik:

- Mills hadde ikke kjennskap til utslippstillatelsen
- Mills har ikke merket PCB-vinduer

Fylkesmannen har forøvrig følgende anmerkninger i forbindelse med inspeksjonen:

- Mills overholder ikke utslippskrav gitt i påslippsavtale med kommunen
- Mills bør oppdatere risikovurderingen vedrørende lagring av sterk lut og sterk syre

Fylkesmannen ser det som positivt at:

- Mills har utviklet et samordnet internkontroll- og kvalitetssystem.
- Mills har kartlagt og skiftet ut PCB-holdige lysarmaturer

Utarbeidet dato: 23. oktober 2007

Sign.:

Inspektør: Karsten Butenschøn

1. Innledning

Denne rapporten er skrevet etter en uanmeldt rutine inspeksjon. Inspeksjoner gjennomføres i hovedsak for å verifisere at gjeldende krav med hensyn til ivaretakelse av ytre miljø overholdes. Inspeksjonen fokuserer på overholdelse av krav. Rapporten omhandler eventuelle avvik og anmerkninger som er konstatert under kontrollen og som ligger innenfor Fylkesmannens forvaltningsområde. Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av bedriftens miljøarbeid eller miljøstatus.

- AVVIK defineres som: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.
  (F. eks. overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrolloven, forskrifter hjemlet i disse to lovene, eller krav og vilkår fastsatt i utslippstillatelser eller dispensasjoner.)

- ANMERKNING defineres som: et forhold som tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlag for inspeksjonen var:
- Forurensningsloven 1981-03-13-6
- Forurensningsforskriften 2004-06-01-931
- Avfallsforskriften 2004-06-01-930
- Produktforskriften 2004-06-01-922
- Tillatelse av 21. februar 1978

3. Omfang

Hovedtema for inspeksjonen var:
- Internkontroll
- Utslippstillatelse / utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Produksjons-/forbruksavfall herunder farlig avfall og PCB-holdige produkter

For nærmere spesifisering, se skjema i vedlegg 1.

4. Avvik

Følgende avvik ble konstatert under inspeksjonen:

Avik 1
Mills hadde ikke kjennskap til utslippstillatelsen
Avvik fra internkontrollforskriften § 5 annet ledd nr 1.

Interkontrollforskriften krever at bedriften har oversikt over de viktigste kravene som gjelder for den. Det er bedriftens ansvar å sørge for å vurdere om tillatelsen er dekkende, herunder å vurdere om behovet for tillatelsen er tilstede. Krav om tillatelse følger av om det er fare for forurensing utover det som er tillatt i forskrift eller som følger av forurensningsloven § 8.

Mills har en utslippstillatelse for fyring av dampkjelanlegg med inntil 310 kg lavsvovlet tungolje (LS6) per time. Denne var ikke kjent for bedriften. Det ble opplyst under kontrollen at bedriftens fyrkjel er bygget om og har i dag kapasitet til å brenne 260 kg propan eller 240 kg lett fyringsolje (Fyr1) per time.

I forurensningsforskriften kapittel 8 er det gitt krav om tillatelse for fyringsanlegg for mineralolje dersom disse kan brenne mer enn 500 kg per time (tilsvarer om lag 6 MW nominell innfyrt effekt). I tettbygd strøk og områder med forurensningsproblemer kan det være nødvendig med tillatelse også for mindre fyringsanlegg, alt etter miljøtilstand og brukerinteresser.

Avvik 2
Mills har ikke merket PCB-vinduer
Avvik fra produktforskriften §3-1

Produktforskriften krever at ”Den som har PCB-holdig produkt skal gjennom merking, skilting eller andre tiltak sørge for at det tydelig framgår at produktet inneholder PCB. Merking eller skilting skal være varig, med sort skrift på sterkt gul bunn. Kravet om merking gjelder ikke for (…) bygningsmaterialer som ikke foreligger i klart avgrensede enheter.” PCB vinduer ansees i midlertid å være klart avgrensede enheter og skal derfor merkes.

Mills har kjennskap til PCB-vindu problematikken og har tidligere fått beskjed fra sin entreprenør at det var tilstrekkelig å sørge for utsortering av disse vinduene i forbindelse med nødvendig utskifting.

Merkekravet ble først tydelig uttrykt sommeren 2005. Under tidligere års kontroller har vi derfor ikke gitt avvik i forhold til merkeplikten, men informert om plikten og omfanget av den. Ettersom merkeplikten nå bør være bedre kjent gir vi avvik til de som ikke oppfyller plikten.

5. Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger i forbindelse med inspeksjonen:

Anmerkning 1
Mills overholder ikke utslippskrav gitt i påslippsavtale med kommunen

Mills har et fettavskillingsanlegg på avløpet. Prosessen omfatter surgjøring, skimming i "musling", skimming etter flotasjon og pH-justering før påslipp.

Analyseresultater fra prøveprogrammet for vann, viser at fettinnholdet i avløpet fra bedriften varierer sterkt. Fettinnholdet kan til tider overskride utslippskravet med over 10-ganger konsentrasjonskravet. Overutslippet er drøftet med kommunen og Mills har utarbeidet en handlingsplan for å redusere påslippet. Handlingsplanen omfatter både tiltak for å redusere mengden tilført fett, bedre styring av tilført avløpsmengde, tiltak i selve fettavskilleranlegget samt bedre karakterisering av renseeffekter og hvordan fettinnholdet varierer i avløpsvannet.

Vilkårene for påslipp til kommunens avløpsnett er en sak mellom bedriften og kommunen, og følges derfor ikke nærmere opp av Fylkesmannen. Vi vil imidlertid gjøre oppmerksom på at kommunene nå har fått sterkere virkemidler til å stille krav til påslippet etter endringer i forurensningsforskriften. Se kapittel 15A.

Vi vil ellers anbefale Mills å sjekke om de råd og veiledninger som er gitt i BREF-dokumentet[1] for næringsmiddelindustrien, kan være til hjelp i vurderinger av hvor god fettavskilling som kan oppnås. BREF-dokumentetene er egentlig skrevet for virksomheter som produserer om lag dobbelt så mye som Mills, men mye av det som er omtalt vil være relevant også for mindre virksomheter. BREF-dokumentet kan lastes ned fra: ftp://ftp.jrc.es/pub/eippcb/doc/fdm_bref_0806.pdf eller via http://eippcb.jrc.es/pages/FActivities.htm.

Anmerkning 2
Mills bør oppdatere risikovurderingen vedrørende lagring av sterk lut og sterk syre

Mills bruker strekt syre og sterk lut til pH justeringer i fettskilleranlegget. Det ble opplyst at kjemikaliene lagres i IBC-er inne i en avlåst stålkontainer. Kontaineren har en oppsamlingsbrønn som dekker begge kjemikaliene. Ved en samtidig lekkasje av syre og lut kan det oppstå voldsom kjemisk reaksjon bl.a. varmeutvikling som kan bidra til økt lekkasje fra tankene. Samtidig lekkasje kan oppstå for eksempel dersom en tank kolliderer med den andre under inn og ut kjøring.

Som en tommelfingerregel bør kjemikalier som ikke tillates samlastet iht ADR lagres fysisk adskilt.

[1] Teknisk veildeningsdokument om de miljømessig beste teknikker (BAT) utarbeidet av EUs IPPC-byrå.

6. Andre forhold

- Mills har utviklet et samordnet internkontroll- og kvalitetssystem. Katalogstrukturen i sytemet virker gjennomarbeidet og HMS-ansvarlig finner lett frem. Avviksstatistikk og risikovurderinger brukes til å utvikle kvalitetssystemet videre. Tilfeldige samtaler med ansatte bærer preg av at systematiske rutiner er en del av hverdagen i bedriften.
- Mills har kartlagt og skiftet ut PCB-holdige lysarmaturer.

Vedlegg 1: (til bruk ved registrering i databasen ”Forurensning”)

Følgende områder ble dekket under inspeksjonen:

Hovedtema		**Sjekket**
A. Internkontroll		
	1. § 4 Plikt til internkontroll	x
	2. § 5.1 Ha tilgjengelig/ha oversikt over lovverk og krav	x
	3. § 5.2 Opplæring av og informasjon til arbeidstakerne	
	4. § 5.3 Medvirkning fra arbeidstakerne	
	5. § 5.4 Implementerte og dokumenterte mål for miljøarbeid	
	6. § 5.5 Implementerte og dokumenterte ansvars-, myndighets- og organisasjonsforhold	x
	7. § 5.6 Dokumentert risikovurdering, planer og tiltak	x
	8. § 5.7 Implementerte og dokumenterte rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav	x
	9. § 5.8 Dokumentert tilsyn og vedlikehold av internkontrollen	
	10. § 6 Samordning	
B. Prosessanlegg		
	1. Utslipp regulert i krav, luft	
	2. Utslipp regulert i krav, vann	x
	3. Utslipp ikke regulert i krav, luft og vann	x
	4. Utslippskontroll luft	
	5. Utslippskontroll vann	
	6. Drift av utslippsrelatert prosess og renseutstyr	x
	7. Vedlikehold av utslippsrelatert prosess og renseutstyr	
	8. Utslippsreduserende tiltak og installasjoner	x
	9. Støy	
	10. Diverse	
C. Produksjons-/forbruks-avfall		
	1. Ulovlige utslipp til luft og vann fra deponi	
	2. Ulovlige avfallstyper som leveres til behandling/deponi	
	3. Utslipps- og avfallskontroll ved deponi	
	4. Drift og vedlikehold av deponi	
	5. Utslippsreduserende tiltak og installasjoner ved deponi	
	6. Kildesortering	x
	7. Forskrift om registrering av avfallshåndtering	
	8. Forskrift om brunt papir	
	9. Forskrift/avtale om kasserte dekk	
	10. Forskrifter/avtaler om emballasje	
	11. Annet regelverk som regulerer produksjons-/forbruksavfall	
	12. Diverse	

Hovedtema		**Sjekket**
D. Farlig avfall		
	1. Forsvarlig oppbevaring av farlig avfall (forskriftens § 5)	x
	2. Levering og deklarering av farlig avfall (forskriftens § 8 og § 11)	x
	3. Forskrift om miljøskadelige batterier og akkumulatorer	
	4. Spilloljerefusjonsordningen	
	5. Forskrift om grensekryssende transport av avfall	
	6. Forskrift om forbrenning av spillolje	
	7. Rammekrav (typer avfall, mengder, type prosess) for innsamlere/behandlingsanlegg for farlig avfall	
	8. Krav til innsamlere/behandlingsanlegg for farlig avfall om journalføring	
	9. Annet regelverk som regulerer farlig avfall og håndtering av farlig avfall	
	10. Diverse	
E. Kjemikalier		
	1. Lagring av kjemikalier (PK-loven § 3, F-loven § 7)	x
	2. Kjemikalieinformasjon råvarer/ferdigvarer (PK-loven § 3)	
	3. Helse- og miljøfaremerking (forskrift om klassifisering, merking mv. av farlige kjemikalier - merkeforskriften)	
	4. Forskrift om HMS-datablad	(x)
	5. Deklarering til Produktregisteret (§ 21 i merkeforskriften)	
	6. Regelverk for ozonreduserende stoffer	
	7. Forskrift om forhåndsmelding av nye stoffer	
	8. Forskrift om eksport/import av visse farlige kjemikalier	
	9. Forskrift om vurdering og kontroll av risikoer ved eksisterende stoffer	
	10. Produktforskriften	x
	11. Substitusjon / utfasingskjemikalier	
	12. Annet kjemikalieregelverk	
	13. Diverse	
F. Beredskap		
	1. Varslingsplikt	
	2. Risikoanalyser	
	3. Personellressurser	
	4. Materiellressurser	
	5. Opprydding/overvåking etter akutte utslipp	
	6. Beredskapsplan	
	7. Diverse.	
G. Diverse		
	1. Endringsbehov i tillatelsen	x
	1. Egenrapportering	
	2. Uhellsrapportering	