



Fylkesmannen i Vestfold

Juve Pukkverk AS

Postboks 143

3061 SVELVIK

Vår saksbehandler / telefon:
Dag Aursland
33371187

Deres referanse:

Vår referanse:
2012/2259
Arkivnr: 461.3

Vår dato:
02.07.2012

Rapport etter tilsyn 12.6.2012 ved Juve Pukkverk AS og varsel om grunnundersøkelse

Bakgrunn for inspeksjonen

Det ble i perioden mai-juni 2012 gjennomført en landsomfattende tilsynsaksjon på pukkverk. Tilsynet ble gjennomført av Fylkesmannen og aksjonen er koordinert av Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif). Alle anlegg som er dekket av kapittel 30 i forurensningsforskriften, både mobile og stasjonære pukkverk, eller som har tillatelse etter forurensningsloven, er omfattet av tilsynet.

Juve Pukkverk AS

Virksomheten har tillatelse etter forurensningsloven § 11 fra 5.10.1999 for sin pukkverksdrift. Krav i tillatelsen som er strengere enn forskriftskravene gjelder inntil videre, krav i tillatelsen som er lempeligere er erstattet av kapittel 30 i forurensningsforskriften. Kapittel 30 trådte i kraft 1.1.2011. Juve pukkverk har en reguleringsplan og tillatelsen etter forurensningsloven forutsetter at driften holder seg innenfor regulert område.

Observasjoner

Denne rapporten omhandler funn som er observert etter kontroll av Juve Pukkverk AS 12.6.2012, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Fylkesmannen fikk en omvisning på området som innbefatter både ordinær pukkverksdrift, med produksjon og lager, og betongblandeverk. Vi velger å dele rapporten i to avsnitt, et som omhandler pukkverket og et som omhandler betongblandeverket.

Pukkverksdrift

- **Avvik 1: Virksomheten mangler måling og beregning av utslipp**
Virksomheten har ikke gjennomført målinger av støy-, støv-, og vannutslipp.
- **Avvik 2: Virksomhetens håndtering av farlig avfall er mangelfull**
Virksomheten har lagret farlig avfall på uforsvarlig måte.
- **Avvik 3: Det har blitt brent avfall ved virksomheten.**
Virksomheten har brent avfall. Dette er forbudt.
- **Avvik 4: Virksomhetens internkontroll er mangelfull.**
Virksomheten mangler miljørisikovurdering med kartlegging av miljøfarer, vurdering og tiltaksplan, samt rutiner og beskrivelse av avvikssystemet.

Fylkesmannen ser svært alvorlig på avvik nr. 1, 2 og 3.

Betongblandeverk

- **Avvik 1: Mangelfull utslippskontroll av prosessvann**
Virksomheten har unnlatt å tømme sitt vaskeanlegg. Dette har ført til at prosessvannet renner urenset, direkte ut i terrenget.
- **Avvik 2: Deponering av betong**
Virksomheten har lagret betong i pukkverket og i friområdet mellom Drammensfjorden og riksvei 319.

Fylkesmannen ser svært alvorlig på avvik 1.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten sende en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet opp og redegjøre for de gjennomførte tiltakene.

Frister

Drift	Avvik	Kommentar	Frist
Generelt		Tilbakemelding om faktiske feil	1.8.2012
Generelt		Eventuell kommentar til varsel om tvangsmulkt	1.8.2012
Pukkverk	Avvik 1	Støyvurdering og måleprogram	31.12.2012
Pukkverk	Avvik 1	Måleprogram for utslipp til vann samt oppstartsmålinger	1.9.2012
Pukkverk	Avvik 1	Støvnedfallmålinger	1.8.2013
Pukkverk	Avvik 2	Dokumentasjon på at farlig avfall er levert til godkjent mottak	1.9.2012
Pukkverk	Avvik 3	Redegjørelse for brenning av avfall	1.9.2012
Pukkverk	Avvik 4	Miljøriskovurdering og rutiner for avviksbehandling	1.9.2012
Betongblandeverk	Avvik 1	Tømming av vaskeanlegg og dokumentasjon på dimensjonering og drift	1.9.2012
Betongblandeverk	Avvik 1	Handlingsplan for gjenoppretting av bekk	31.12.2012
Betongblandeverk	Avvik 2	Dokumentasjon på at betongavfall er levert til godkjent mottak	31.12.2012

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen 1.8.2012.

Med hilsen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Werner Olsen
fagkoordinator

Dag Aursland
overingeniør

Tilsynsrapport

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr. (underenhet): 973140760	Eies av: 937096771
	Telefon: 33773040
Kommune/kommunenr.: Svelvik (0711)	Bransjenr. (NACE-kode): 08.120
Anleggsaktivitet: Pukkverk	Anleggsnr: 0711.0002.01

2. Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Guri Olsen Svein Roar Olsen	Fra Fylkesmannen: Kristina Mørk Jacobsen Dag Aursland
---	---

3. Inspeksjonstema

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- *Miljøriskovurderinger*
- *Utslipp til vann*
- *Utslipp til luft*
- *Støy*
- *Farlig avfall*
- *Ledelsens ansvar i forhold til ytre miljø*

4. Definisjoner

Avvik:

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

5. Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift av 1. juni 2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse av 5.10.1999 i medhold av forurensningsloven § 11

Informasjon om regelverket finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

6. Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding med bekreftelse på at avvik er rettet innen fristen, vil vi vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73. Tvangsmulkten vil starte etter en nærmere fastsatt frist. Tvangsmulkten er knyttet opp i mot Fylkesmannens vurdering av kostnadene med å lukke avvikene og er nærmere angitt under hvert avvikspunkt.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

7. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklassen er fastsatt til kontrollklasse 3 i tillatelsen av 5.10.1999. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr 11 600 i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages. Faktura oversendes fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

8. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten jf. offentlighetsloven.

Kopi av endelig rapport sendes også til kommunen.

9. Avvik

Vi fant følgende avvik under kontrollen:

a. Pukkverksdrift

Avvik 1: Virksomheten mangler måling og beregning av utslipp

Avvik fra: *Forurensningsforskriften § 30-9 punkt a) andre ledd, punkt b) andre ledd, punkt c andre ledd, jf. §§ 30-5, 30-6 og 30-7.*

Grunnlaget for avviket:

- Punkt a (støvedfall) andre ledd: Stasjonære virksomheter skal gjennomføre målingene innen 1 år etter at dette kapittelet trer i kraft og midlertidige/mobile innen 8 uker.
- Punkt b (Utslipp til vann og støy) andre ledd: Stasjonære virksomheter skal gjennomføre målinger av støy og utslipp til vann første gang innen 1 år etter at dette kapittelet trer i kraft og midlertidige/mobile innen 8 uker.
- Punkt c (generelle bestemmelser) andre ledd: Virksomheten skal innen 1 år fra dette kapittelet trer i kraft iverksette et måleprogram for kontrollmåling av støvedfall og utslipp til vann og støy som skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Formålet med målingene er å dokumentere at gitte krav overholdes.

Kommentarer:

Forurensningsforskriften trådte i kraft 1.1.2011. Selv om virksomheten er regulert med utslippstillatelse etter forurensningsloven gjelder også krav i kapittel 30 i forurensningsforskriften.

Juve Pukkverk AS har ikke gjennomført støvnedfallsmålinger. Det er heller ikke utarbeidet eget måleprogram for kontrollmåling av støvnedfall og utslipp til vann og støy. Virksomheten skulle ha levert rapporter med gjennomførte målinger til Fylkesmannen senest 1.1.2012, jfr. § 30-9.

Oppfølging og tilbakemelding:

Ny frist for innlevering av støyvurdering og måleprogram for utslipp til vann samt oppstartsmålinger settes til 31.12.2012. Ny frist for innlevering av støvnedfallsmålinger settes til 1.8.2013. Målinger og rapporter skal være utarbeidet av faglig kompetent og uavhengig konsulent.

Ved oversittelse av fristen varsler vi en tvangsmulkt på kr 25.000,- .

Avvik 2: Virksomhetens håndtering av farlig avfall er uforsvarlig

*Avvik fra: Avfallsforskriften § 11-5
Utslippstillatelsen pkt. 4.2*

Kommentarer:

Virksomheten oppbevarer farlig avfall på 200 liters fat utendørs og rett på bakken. Spillolje, oljerester og oljefilter er lagret i umerkede, ødelagte, rustne og åpne fat. Flere fat viser tydelig lekkasje til grunnen. Slik avfallet er lagret fører det til forurensning og avrenning til grunn.

Farlig avfall skal håndteres forsvarlig. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Fylkesmannen ser svært alvorlig på uforsvarlig håndtering av farlig avfall.



Figur 1 Oljefat lagret utendørs - avrenning

Oppfølging og tilbakemelding:

Dokumentasjon på at det farlige avfallet er levert til godkjent mottaksanlegg for farlig avfall oversendes Fylkesmannen innen 1.9.2012.

Ved oversittelse av fristen varsler vi en tvangsmulkt på kr 25.000,- .

Avvik 3: Det har blitt brent avfall ved virksomheten

*Avvik fra: Forurensningsloven §§ 7 og 32
Avfallsforskriften § 11-5
Utslippstillatelsen pkt. 4.1*

Kommentarer:

På pukkverket har det blitt brent avfall. Fylkesmannen observerte brente plastrester, metall, trevirke av ulike slag, m.m. Det er ulovlig å brenne alle typer avfall med mindre det skjer i godkjent forbrenningsanlegg. Åpen bålbrekking av avfall kan gi ufullstendig forbrenning med giftige avgasser som inneholder høye konsentrasjoner av giftige stoffer som dioksiner og PAH (tjærestoffer).

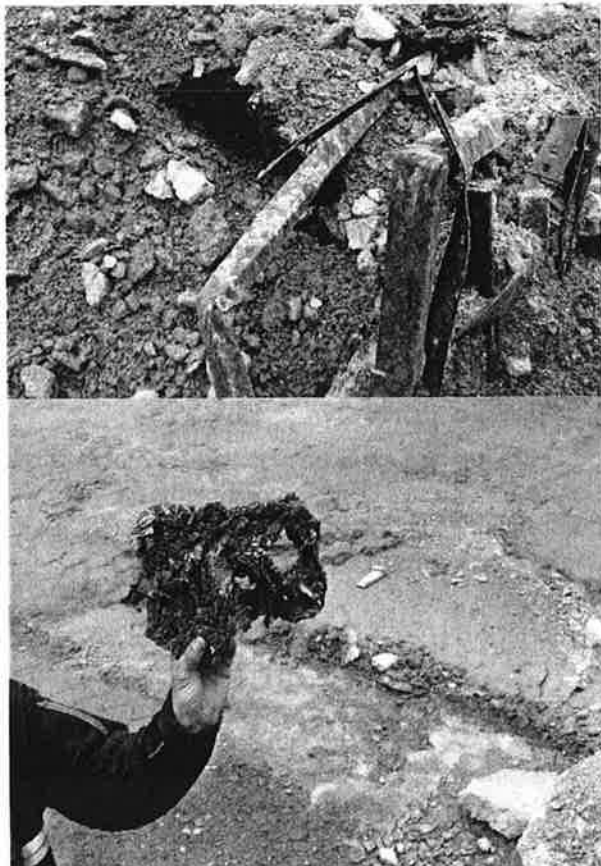
Fylkesmannen ser svært alvorlig på dette forholdet.

Oppfølging og tilbakemelding:

Fylkesmannen ber Juve pukkverk AS om å redegjøre nærmere for hvor lenge det har foregått brekking av avfall, hva som er brent, hvor store masser, les bålrester, som ligger igjen ved bålplassen.

Med bakgrunn i brekking av avfall og deres redegjørelse vil Fylkesmannen vurdere tiltak som for eksempel grunnundersøkelser og opprydding. Frist for innlevering er 1.9.2012.

Ved oversittelse av fristen varsler vi en tvangsmulkt på kr 25.000,- .



Figur 2: Rester av utbrent bål dekket over med pukk

Avvik 4: Virksomhetens internkontroll er mangelfull.

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2.ledd pkt 6 og 7
Utslippstillatelsen pkt. 6.1, 6.2 og 5.3*

Kommentarer:

Virksomheten mangler miljørisikovurdering og avvikssystemet er mangelfullt. Bedriften opplyste at det er utført risikovurdering innen sikker jobb analyse (SJA), men det er ikke foretatt en dokumentert risikovurdering av virksomhetens aktiviteter og installasjoner i forhold til ytre miljø.

Ved en miljørisikoanalyse skal det kartlegges farer, problemer og hendelser på ytre miljø og forurensning. På denne bakgrunn skal det utarbeides planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Identifisering av miljøfarer og forhold skal foregå kontinuerlig gjennom hele bedriftens levetid. Dette innebærer arbeidsoperasjoner både ved normal drift og eventuelle uhell/akutt utslipp.

Oppfølging og tilbakemelding:

Fylkesmannen ber om å få tilsendt følgende innen 1.9.2012:

- Miljørisikovurdering med kartlegging av miljøfarer, vurdering og tiltaksplan
- Rutiner og beskrivelse av avvikssystemet.

b. Betongblandeverk

Avvik 1: Mangelfull utslippskontroll av prosessvann

Avvik fra: *Forurensningsloven § 7*

Kommentarer:

Juve pukkverk AS driver betongblandeverk inne i Juve pukkverk. Betongblandeverket benytter seg av råstoffer fra pukkverksdriften. Det er etablert et vaskeanlegg for betongbiler. Betongbiler blir vasket og skylt, vannet renner i et sedimentasjonsbasseng og derifra urensset ut i terrenget, ned i et bekkefar, videre ut i Drammensfjorden.

Prosessvann fra betong er basisk og inneholder finstoffer som kan føre til forurensning. Virksomheten har unnlatt å tømme sitt vaskeanlegg. Dette har ført til at prosessvannet renner direkte uten sedimentasjon og urensset ut i terrenget. Det ser ut til at dette har pågått over lang tid. Vegetasjonen, terrenget og bekken er tydelig slammet ned av finstoff fra vaskeanlegget. Grøften langs riksvei 319 er fylt opp med suspendert materiale. Bekken nord for pukkverket er del av *Nesbygda bekkefelt* og omfattes av vannforskriftens krav.

Fylkesmannen ser svært alvorlig på dette avviket.

Med hjemmel i forurensningsloven § 7 mener Fylkesmannen at utslippet av urensset vaskevann uten sedimentering er ulovlig og Fylkesmannen vil vurdere om Juve Pukkverk AS trenger en utslippstillatelse etter forurensningsloven § 11 for sitt betongblandeverk.

Oppfølging og tilbakemelding:

Juve Pukkverk skal tømme sedimenteringsanlegget for masser. Videre skal virksomheten dokumentere at systemet for sedimentering/rensing av prosessvann er konstruert, dimensjonert og drives slik at vannet som går til utslipp ikke medfører forurensning av betydning. Dokumentasjon skal sendes Fylkesmannen innen 1.9.2012.

Ved oversittelse av fristen varsler vi en tvangsmulkt på kr 50.000,- .

Bekken må restaureres og gjenopprettes til naturlig og økologisk god tilstand, jfr. vannforskriften § 4. Juve Pukkverk AS skal utarbeide en handlingsplan for gjenoppretting av bekken i samarbeid med faglig kompetent konsulent, Svelvik kommune og andre, relevante myndigheter. Handlingsplanen skal leveres til Fylkesmannen innen 31.12.2012.

Ved oversittelse av fristen varsler vi en tvangsmulkt på kr 50.000,- .



Figur 3 avrenning fra sedimenteringsbasseng ved betongstasjon



Figur 4 Overfylt sedimenteringsbasseng

Avvik 2: Deponering av betong

Avvik fra: *Forurensningsloven §§ 7 og 32*
Avfallsforskriften § 9

Kommentarer:

Juve Pukkverk AS deponerer betongrester i pukkverket og på andre siden av riksvei 319. Arealet mellom Drammenjorden og riksvei 319 er avsatt til friluftsområdet i Svelvik kommunes reguleringsplan for Juve pukkverk. Friområdet er ikke en egnet plass for lagring. Betongrester er næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak.

Oppfølging og tilbakemelding:

Juve Pukkverk AS skal levere betongavfall som næringsavfall til godkjent mottak. Opprydding av friområdet skal skje i samråd med Svelvik kommune.

Dokumentasjon på at lagret betongavfall er levert til godkjent mottak sendes Fylkesmannen innen 31.12.2012.