



Raugstad Arkitektur AS
Markageilen 30
4322 SANDNES

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2016/18046

Dato
08.05.2017

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til Ingvar Raugstad i Søgne kommune

Vi viser til søknad om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven av 21. desember 2016 og etterfølgende kommunikasjon.

Fylkesmannen gir Ingvar Raugstad tillatelse med vilkår til mudring i sjø ved gnr./bnr. 20/1 i Søgne kommune.

Sakens bakgrunn

Ingvar Raugstad søker om å mudre 100 kubikkmeter over et areal på 100 kvadratmeter i sjø ved gnr./bnr. 20/1 i Prestebukta i Søgne kommune. Det skal mudres fra fartøy i anledning privat brygge og felles båtanlegg. Bunnforholdene er beskrevet som mudder (sand, grus, leire) og sedimentene er kjent for å være forurenset fra tidligere miljøundersøkelser. Mudderet skal graves opp fra lekter og leveres til Støleheia avfallsanlegg.

Høring

Fylkesmannen ga 29. mars 2017 forhåndsvarsel til sakens parter og andre enn sakens parter.

Arealenheten i Søgne kommune uttalte at tiltaket ligger innenfor reguleringsplan for Småbåthavn VESTRE KROSSNES – PRESTEBUKTA, og det aktuelle området er regulert til båthavn. I bestemmelsene til planen fremgår det at mindre tilpasninger kan skje når dette nødvendigjøres av dybde og bunnforhold i Prestebukta.

Tiltaket er vurdert til å være i tråd med gjeldende reguleringsplan. Tiltaket er derfor ikke avhengig av dispensasjon fra plan. Arealenheten har for øvrig ingen merknader til at det søkes om tillatelse til mudring her. Arealenheten samtykker til at det kan gis tillatelse til mudring.

Kystverket Sørøst har ingen vesentlige merknader til saken som er sendt på høring (tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven). Vi gjør oppmerksom på at tiltaket også trenger tillatelse etter havne- og farvannsloven. Tiltaket ligger i kommunens sjøområde og det er lokal havnemyndighet som skal behandle saken etter havne- og farvannsloven, jf. havne- og farvannslovens § 27, 1. ledd.

Norsk Maritimt Museum er ikke kjent med marine kulturminner på stedet. Tiltaket foregår innenfor et område som tidligere er blitt godkjent for samme formål. NMM har derfor ingen innvendinger til det omsøkte tiltaket.

Vi minner likevel om meldeplikten ved funn av kulturminner. Dersom det under arbeidet i sjøen oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for eksempel vrakdel, keramikk, bearbejdet flint, glass, kritt-piper eller annet), må arbeidene straks stanses og museet varsles, jf. Kml. §

14 tredje ledd. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.

Fiskeridirektoratet region Sør uttalte at omsøkte tiltak er tenkt gjennomført i et området avsatt som småbåthavn i kommunens arealdel. Det ble i 2013 gjennomført større mudringsarbeider mht. utbygging av en småbåthavn og ut i fra et helhetsbilde vil omsøkte tiltak utgjøre et lite inngrep.

Tiltaket vil ikke komme i konflikt med fiskeriinteressene i området. Dersom det blir gitt tillatelse til mudring av ovennevnte tiltak må tiltaket vurderes mht. forurensning, størrelse og behov. Alle arbeider mht. tiltaket må gjennomføres på en skånsom måte som mulig, slik at omliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes.

Fylkesmannen tar uttalelsene til etterretning.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Generelt

Ved tiltak som representerer en fare for spredning av forurensning/miljøgifter gis det tillatelse med hjemmel i § 11 i forurensningsloven (særskilt tillatelse til forurensende tiltak) da tiltak som kan medføre fare for forurensning er forbudt, jf. § 7 i forurensningsloven (plikt til å unngå forurensning). Tillatelse til mudring, dumping, og plassering av materiale fra fartøy gis tillatelse med hjemmel i forurensningsforskriften § 22-6.

I tillatelsen kan det settes nærmere vilkår for å motvirke at forurensning fører til skader eller ulemper, jf. § 16 i forurensningsloven (vilkår i tillatelse). Tiltak som kan medføre forurensning skal også vurderes iht. naturmangfoldlovens prinsipper for offentlig beslutningstaking i §§ 8-12 og vannforskriften §§ 4-6 og 12 når aktuelt.

Når Fylkesmannen avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi vurderer det slik at mudring i anledning privat brygge vil ha liten samfunnsnytte, samtidig vil tiltaket kunne medføre miljømessige ulemper. Det er som følge nødvendig å sette vilkår for å begrense disse ulempene mest mulig.

Forurensning

Støy fra anleggsarbeid kan påvirke adferden og i noen tilfeller skade hørselsorganer og andre organer til organismer under og over vann. Typiske adferdsresponser er unnvikelse eller at aktiviteter som fødeopptak eller hvile blir avbrutt eller forstyrret. Det kan forekomme bestands- og populasjonseffekter over tid. Det er stor variasjon i sensitiviteten til arter og graden av kunnskap om effekter av støy. Lydbølger brer seg langt over åpent vann og kan redusere verdien av brukerinteresser som friluftsliv over store områder.

Det omsøkte tiltaket vil kunne øke støypåvirkningen på de mange fugleartene av nasjonal forvaltningsinteresse i området. Videre er det to statlig sikra friluftslivsområder i nærheten og utstrakt båt- og hytteliv om sommeren. Vi vurderer risiko for støyeffekter som stor, selv om vi gitt tiltakets forbigående karakter ikke forventer bestands- og populasjonseffekter.

Av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon, er det en hovedregel at tiltak i sjø ikke tillates i perioden 15. mai til 15. september. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor, og det er lite ønskelig med negativ påvirkning av vannmassene.

Partikler fra mudringen kan ha mange negative effekter på miljøet. Det kan forekomme tilslamming av habitat for bunnfauna og gyte- og oppvekstområder for fisk. Rogn og plommeseekyngel kan dø på grunn av oksygenmangel.

Det er registrert en nasjonalt viktig strandeng og strandsump i Prestebukta med forekomst av havstarr som er en art av særlig stor forvaltningsinteresse. Det er usikkert i hvilken grad mudring vil kunne påvirke disse, men vi forventer at tilslamming fra mudring vil ha en negativ påvirkning.

Mudring kan medføre at bunnsedimenter virvles opp og sprer eventuelle miljøgifter bundet i sedimentene. Miljøgifter kan utgjøre en fare for mennesker og andre organismer. Miljøgifter er

persistente i miljøet, kan bioakkumulere og er toksiske. De kan være akutt toksiske, men den mest alvorlige faren er fra kronisk toksiske effekter. Miljøgifter binder seg til partikler som sedimenterer i områder med mindre strøm. Bindingen øker med innhold av silt og humus. Ved oppvirvling og spredning blir miljøgiftene mer tilgjengelige for opptak i organismer.

Partikkelforurensning kan begrenses effektivt ved bruk av siltgardin. Riktig bruk av siltgardin som kapsler inn tiltaksområdet fra bunn til overflate vil hindre tilslamming og spredning av miljøgifter. Søker ønsker fritak fra bruk av siltgardin og kun mudre når tidevannet løper inn i bukta. Det henvises til tillatelse gitt til Ny-Hellesund byggesameie i 2014 (saksnr. 2014/3508).

Tidligere undersøkelser har vist at Prestebukta er forurenset med tributyltinn og kvikksølv, jf. saksnr. 2014/3508. Ved mudring vil den partikkelbundne forurensningen kunne være suspendert i vannmassene over tid og spres ut av bukta ved fjære.

Mudring kun på flo vil ikke redusere den negative påvirkningen på naturinteressene i bukta. Disse naturinteressene var ikke lagt til grunn i saksnr. 2014/3508. Vi vurderer det slik at det er få fordeler ved å ikke kreve bruk av siltgardin annet enn kostnadsbesparelse for søker. Bruk av siltgardin vil samtidig begrense spredning av forurensning ut av bukta og negativ påvirkning av naturinteressene i bukta.

Effekten av siltgardinen kan kontrolleres ved målinger utenfor gardinen. Kontrollen kan utføres ved hjelp av turbiditetsmålinger. Målingene bør være representative i forhold til påvirkningsgraden av tiltaket. Det er store naturlige variasjoner i turbiditet, og målingene bør sammenlignes med referanseverdier.

Referanseverdiene kan måles ved en referansestasjon samtidig som tiltaket pågår. Grenseverdien settes vanligvis til referanseverdi pluss 5 NTU. Dersom grenseverdien brytes stanses utfyllingen inntil målinger viser nivå under grenseverdi.

Naturmangfold

Saken er vurdert etter prinsippene i §§ 8 til 12 i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven).

Ifølge naturmangfoldloven § 8 skal offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Vi har lagt www.kart.naturbase.no, www.vann-nett.no og www.fiskeridir.no/Kart til grunn.

Mulige effekter av de arbeidene som det er søkt om er kjent gjennom erfaring med liknende tiltak. Vi vurderer kunnskapsgrunnet i utgangspunktet som godt, men det er usikkerhet tilknyttet graden av den negative påvirkningen på naturinteressene i bukta.

Føre-var-prinsippet jf. naturmangfoldloven § 9, sier at når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Da kunnskapsgrunnet i hovedsak er godt, men det foreligger usikkerhetsmomenter, tillegger vi føre-var-prinsippet noe vekt.

Videre sier føre-var-prinsippet at hvis det foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak. Det stilles som følge vilkår om bruk av siltgardin

Prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldlovens § 10, sier at en påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Det er mudret ved flere tidligere anledninger i bukta og anlagt båthavn. Vi tillegger som følge prinsippet om samlet belastning vekt og dette styrker grunnet for å stille vilkår for å begrense denne belastningen.

Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11. Søker skal dekke kostnadene ved siltgardin og andre vilkår for å begrense eller hindre skade på naturmangfoldet. Vi anser ikke vilkårene som urimelig ut i fra tiltakets og skadens karakter.

Ifølge naturmangfoldloven § 12 skal det for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. Vi anser vilkår om siltgardin, overvåking mm. som slike driftsmetoder og teknikk som samlet vil gi de beste samfunnsmessige resultater.

Vannforskriften

Den økologiske tilstanden i vannforekomsten Hundsøyfjorden er moderat og den kjemiske tilstanden er dårlig. Vannforekomsten er i risiko for ikke å oppnå miljømålet i 2021. Gitt de vilkår som er stilt vurderer vi det slik at tiltaket ikke vil redusere tilstanden ytterligere i den større vannforekomsten eller Prestebukta, jf. vannforskriften § 4. I så måte er det ikke nødvendig å vurdere tiltaket iht. vannforskriften § 12.

Andre forhold

Søker er selv ansvarlig i forhold til andre brukerinteresser som kan bli berørt, herunder sjøvannsinntak og andre installasjoner. Søker er også selv ansvarlig for å innhente andre tillatelser som er nødvendige.

Dette vedtaket er gjort med bakgrunn i det vi i dag vet om området. Vi bemerker at søknaden er behandlet etter forurensningsloven og at søker også må innhente nødvendige tillatelser etter annet lovverk, blant annet plan- og bygningsloven og havne- og farvannsloven.

Privatrettslige forhold forutsetter vi avgjort før tiltaket finner sted.

Aktuelle etater samt berørte parter mottar kopi av dette vedtaket.

Tillatelse etter forurensningsloven

Med hjemmel i forskrift av 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder tillatelse til mudring i sjø ved gnr./bnr. 20/1 i Søgne kommune.

Vilkår for tillatelsen:

1. Det kan mudres opp inntil 110 m³ masser over et areal på 110 m² i det angitte området. Rammen inkluderer 10% feilmargin til det omsøkte volum og areal.
2. Mudring skal ikke skje i tidsrommet 15. mai til 15. september.
3. Siltgardin skal brukes under mudring. Siltgardinet skal bunnfestes og omslutte hele tiltaksområdet. For å sikre optimal drift av siltgardinet skal det kontrolleres regelmessig. Siltgardinet skal være etablert før arbeidene starter.
4. Det skal etableres kontroll med partikkelinnhold i vannmassene, og at det ikke er spredning av partikler/miljøgifter til omliggende områder.

Kontrollen skal utføres ved hjelp av turbiditetsmålinger. Målingene må være representative i forhold til påvirkningsgraden av tiltaket. Turbiditeten skal måles i jevnlig dybdeintervaller fra vannoverflaten og ned til bunnen. Alle målinger skal loggføres. Det skal minimum etableres én målestasjon i påvirket område og én referansestasjon.

Målerne skal plasseres før arbeidene starter. Turbiditet måles ved begge stasjonene samtidig. Grenseverdien settes til referanseverdi pluss 5 NTU. Utfyllingen skal stanses ved overskridelse av grenseverdien, og Fylkesmannen varsles. Tiltakene kan gjenopptas når turbiditeten ved målestasjonen er lavere enn grenseverdien.

5. Masser som er mudret opp skal leveres til godkjent avfallsmottak.

6. Den best tilgjengelige miljøteknologien og driftsmetoden skal benyttes for å begrense forurensning og andre miljøskader mest mulig. Dersom det oppstår utilsiktede forurensningssituasjoner, eller brukerkonflikter, skal arbeidene stanses og korrigerende tiltak gjennomføres. Fylkesmannen må varsles ved alle forhold der tiltaket kan berøre miljøet negativt.
7. Internkontroll for aktiviteten må være utarbeidet, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127. Alle avvik skal loggføres.
8. Den som utfører arbeidet skal kunne fremlegge kopi av denne tillatelse på arbeidslokaliteten, inntil tiltaket er avsluttet.
9. Før tiltaket iverksettes skal det gis beskjed til Fylkesmannen om dato for oppstart samt hvem som er ansvarlig entreprenør.
10. Sluttrapport skal sendes til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder innen 6 uker etter at tiltakene er avsluttet. I rapporten skal det dokumenteres at vilkårene som er gitt i tillatelsen er overholdt. Eventuelle avvik skal begrunnes.
11. Skriftlig rutine for etterlevelse og dokumentasjon på gjennomføring av vilkår skal være tilgjengelig ved inspeksjon.
12. Tillatelsen er gjeldende i 3 år f.o.m. vedtaksdato.

Ansvarsforhold

Tiltakshaver er ansvarlig for at tiltakene gjennomføres i henhold til vilkårene i tillatelsen. Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for ansvaret for innhenting av tillatelser etter annet lovverk eller fra berørte grunneiere og rettighetshavere med mer.

Erstatningsansvar og klageadgang

Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver eller anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. bl.a. §§ 10 og 17 i forurensingsloven.

Denne avgjørelsen kan etter § 29 i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra meddelelsen. Klagen bør begrunnes og skal sendes via Fylkesmannen.

Vedtak om gebyr

Søker skal betale gebyr for vår behandling av søknaden (jf. forurensningsforskriftens kapittel 39-3), jf. varsel om gebyr av 29. mars 2017. Ut fra opplysningene som er gitt i søknaden, er saken plassert i gebyrsats 6, jf. § 39-4. Saksbehandlingsgebyret i sats 6 er kr 19 700. Grunnlaget for valg av gebyrsats er ressursbruk hos Fylkesmannen i forbindelse med behandling av søknaden. Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
seniorrådgiver

Atle Torvik Kristiansen
senioringeniør

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.
Saksbehandler: Atle Torvik Kristiansen, tlf: 38 17 62 14

Kopi til:

Adresseliste - grunneiere

Søgne kommune

Norsk Maritimt muséum

Kystverket Sørøst

Vest-Agder fylkeskommune

Fiskeridirektoratet

Naturvernforbundet Vest-Agder

Postboks 1051

Bygdøynesveien 37

Postboks 1502

Postboks 517 Lund

Postboks 185 Sentrum

4682 SØGNE

0286 OSLO

6025 ÅLESUND

4605 KRISTIANSAND S

5804 BERGEN

Vedlegg

1 Rapporteringsskjema

2 Adresseliste -
grunneiere