



Akvaplan Niva AS
Framsenteret
9296 TROMSØ

Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø over forurensede sedimenter ved Kraknes 75/75 og 75/22 i Tromsø kommune

Fylkesmannen i Troms gir Akvaplan-Niva AS tillatelse til utfylling i sjø over forurenset sediment ved Kraknes 75/75 og 75/22 i Tromsø kommune.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 15. juni 2019.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11, og gjelder på de vilkår og forutsetninger som er gitt i vedlagte tillatelse, jf. forurensningsloven § 16.

Fylkesmannen vedtar, med hjemmel i forurensningsforskriftens § 39-4, et gebyr for saksbehandlingen på kr. 19 700,-.

Fylkesmannen i Troms viser til søknad av 17. februar 2017 om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over forurensede sedimenter ved Kraknes i Tromsø kommune. Fylkesmannen ble ettersendt tiltaksplan for forurenset sediment den 30. mai 2017.

I denne saken har Fylkesmannen i Troms fattet følgende

Vedtak

Fylkesmannen i Troms gir herved tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av 25 000 m³ rene masser og stein i sjø over inntil 3065 m² forurenset sediment utenfor Kraknes (UTM-koordinater for lokaliteten: 33 W, 7743725 N, 655625 Ø).

Vedtaket er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven) § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16, og er gitt i vedlagte tillatelse av 31. mai 2017. Tillatelsen er gyldig fra dags dato og til 15. juni 2019.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.



Vi gjør oppmerksom på at Akvaplan-Niva AS selv er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser, samt sørge for at virksomheten ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.

Bakgrunn for søknaden

Fylkesmannen mottok søknad fra Akvaplan-Niva AS om tillatelse til utfylling i sjø over forurenset sediment ved Kraknes i Tromsø kommune. Bakgrunn for tiltaket var etablering av nytt landareal for næringsvirksomhet.

Arealet som er ønsket fylt ut er på 3065 m², og det ble opplyst at det skulle brukes ca. 25 000 m³ rene masser og stein som fyllmasser.

Tre sedimentprøver i utfyllingsområdet ble analysert for metaller, PAH₁₆, PCB₇ og tributyltinn (TBT). Undersøkelsene viser at det er påvist forurensning av enkelte PAH₁₆-forbindelser i henhold til M-608/201 i stasjonen som ligger nærmest land. For å avgrense påvist forurensning, er det utført supplerende prøver av sjøbunnsedimentet med dykker fra tre nye prøvetakingspunkt. Samtlige prøver ble klassifisert som rene.

Tiltakshaver foreslår i søknad og i tiltaksplan for forurenset sediment, at forurenset sjøbunn tildekkes med sandmaser før utfylling for å forhindre spredning av forurensning.

Uttalelser til søknaden

Tiltaket er av begrenset omfang, og vi anser ikke tiltaket for å ha vesentlig betydning for en ubestemt krets av personer.

Søknad ble oversendt berørte parter for merknader. Det kom ikke inn noen merknader.

Søknaden var vedlagt vedtak om dispensasjon for utfylling av masser i sjø gitt av Tromsø kommune den 8. februar 2017.

Søknaden var også vedlagt uttalelser fra Statens vegvesen og marinarkeologisk vurdering fra Tromsø museum.

Fylkesmannen viser til at tiltakshaver er forpliktet til å innhente eventuell tillatelse etter havne- og farvannsloven.

Regelverk

Ved utfylling i sjø vil det være en generell fare for at forurensning på sjøbunnen virvles opp, og bidrar til spredning av miljøgifter. Tiltak som medfører forurensning, er i utgangspunktet forbudt i henhold til forurensningsloven § 7. Det kan imidlertid etter søknad gis tillatelse til tiltak som kan medføre forurensning med hjemmel i § 11 i forurensningsloven.

Ved avgjørelse av søknaden skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med fordelene og ulempene som tiltaket forøvrig vil medføre.

Foruten skader som følge av eventuell spredning av miljøgifter, vil utfylling i sjø kunne medføre skade på naturmangfoldet gjennom inngrep i sårbare områder. Ved avgjørelse av søknader skal tiltaket vurderes i henhold til naturmangfoldloven, jf. §§ 7-12.

Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemiske tilstand, jf. vannforskriften § 4.

I henhold til § 12 i vannforskriften, kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes: a) nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsforekomst, eller b) ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannens vurdering

Utfyllingsmasser

Tiltakshaver ønsker å fylle ut et område på 3065 m² i sjø med 25 000 m³ rene masser og stein. Fylkesmannen vil presisere at det ikke tillates å fylle ut med bergarter som er reaktive eller bygnings- og riveavfall. Fylkesmannen vil heller ikke tillate at massene som benyttes til utfylling inneholder plastfiber, skyteledninger, fiberdukrester eller annet avfall som kan spres i miljøet.

Plast på avveie er et stort miljøproblem, da det er lite nedbrytbart og blir værende i miljøet over lengre tid. Dyr kan dessuten forveksle små plastpartikler med mat, noe som kan forårsake blant annet kvelning, fordøyelsesproblemer, falsk metthetsfølelse og indre skader. Eventuelt avfall i massene må fjernes før utfylling. Fylkesmannen krever at det utarbeides rutiner for kontroll av masser før, underveis og etter utfylling, og det skal etableres et system for å samle opp eventuell forurensning som følger med massene under utfyllingsarbeidet. Dersom plastutslipp forekommer skal Fylkesmannen varsles umiddelbart. Behov for oppryddingstiltak vil da vurderes.

Forurensning i tiltaksområdet

Det ble påvist forurensning i sedimentene tiltaksområdet, og det er dermed fare for at utfyllingsarbeidet kan føre til oppvirvling og spredning av den påviste forurensningen. På bakgrunn av dette vurderer Fylkesmannen at det er behov for å gjennomføre tiltak for å redusere spredning av forurensning under utfyllingsarbeidet.

Undersøkelsene viser at det er påvist forurensning av enkelte PAH₁₆-forbindelser i henhold til M-608/201 i stasjonen som ligger nærmest land. For å avgrense påvist forurensning ble det utført supplerende prøver av sjøbunnsedimentet med dykker fra tre nye prøvetakingspunkt. Samtlige prøver ble klassifisert som rene, og det ble i tiltaksplan for forurenset sediment foreslått en avgrensning av det forurensete området. Videre ble det foreslått at det forurensete området skal tildekkes med sand før utfylling for å hindre oppvirvling og spredning av påvist forurensning under utfyllingsarbeidet.

Fylkesmannen i Troms vurderer at de skisserte tiltak for å forhindre spredning av forurensning under utfyllingsarbeidet vil være tilstrekkelig for å redusere risiko for spredning av forurensning.

Konsekvenser for naturmiljø

I tillegg til å medføre spredning av forurensning, kan tiltak i sedimenter også påvirke biologisk mangfold, og prinsippene i § 8 til § 12 i naturmangfoldloven skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, jf. § 7 i naturmangfoldloven.

Bunnfauna- og flora i selve utfyllingsområdet vil gå tapt, men det er ikke registrert arter av bunnfauna- og flora i området som er av stor forvaltningsinteresse.

Det er registrert nise (*Phocoena phocoena*), alke (*Alca torda*) og gulspurv (*Emberiza citronella*) i området som planlegges utfyllt (jf. naturbase.no). Dette er arter av særlig stor forvaltningsinteresse (nise og alke) og stor forvaltningsinteresse (gulspurv). Det er ikke registrert prioriterte naturtyper eller andre prioriterte arter i nærliggende områder som kan påvirkes negativt av tiltaket. Med bakgrunn i tiltakets varighet, størrelse og risiko for skade på naturmangfoldet anser vi kunnskapsgrunnlaget til å være tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Sett i sammenheng med øvrig miljøbelastning i området, jf. naturmangfoldlovens § 10, vurderer Fylkesmannen at tiltaket ikke vil utsette økosystemet for uopprettelig skade.

Vilkårene som er satt for å begrense spredning av forurensning er i samsvar med naturmangfoldloven §§ 11 og 12.

Vannforskriften

Den økologiske statusen for vannforekomsten ved Kraknes er satt til «antatt god», mens den kjemiske tilstanden er satt til «undefinert» (vann-nett.no). Det er viktig å hindre spredning av forurensningen i sedimentene for å sikre at det ikke blir en forverring av den økologiske og kjemiske tilstanden for området. Fylkesmannen vurderer at tiltakene for å hindre spredning av forurensning er tilstrekkelig, og at det er liten risiko for at tiltaket vil forringe vannkvaliteten i området.

Oppsummering og konklusjon

Vi vurderer at samfunnsnyttene ved en utfylling ved Kraknes for å etablere nytt landareal for næringsvirksomhet, er større enn ulempene ved tiltaket. Slik Fylkesmannen ser det, vil omsøkte tiltak ikke medføre fare for uakseptabel spredning av forurensning, eller ha nevneverdig negative effekter på natur av særskilt verdi eller berøre naturmangfoldet i området så fremt vilkår i tillatelsen følges.

Vi gjør imidlertid oppmerksom på at dersom miljøulempene blir vesentlig større eller annerledes enn først forutsatt, kan vi gjøre vedtak om skjerpning av vilkårene eller trekke tilbake hele eller deler av tillatelsen (jf. forurensningsloven § 18).

Frister

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene i vedlagte tillatelse
Internkontroll	Ved oppstart	7
Varsling til Fylkesmannen om oppstart av tiltak	Ved oppstart	9
Sluttrapport	Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført skal det sendes sluttrapport til Fylkesmannen	14

Ansvarsforhold

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven kapittel 10. I medhold av forurensningsloven § 73, kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen.

Vedtak om gebyr for behandling av søknaden

Fylkesmannen viser til varsel om behandlingsgebyr i e-post datert 28. februar 2017.

I kapittel 39 i forurensningsforskriften er det fastsatt at forurensningsmyndigheten skal innhente gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser etter forurensningsloven. For nye tillatelser gjelder gebyrsatser fastsatt i § 39-4 i forurensningsforskriften. Behandlingsgebyret er fastsatt til kr. 19 700,-.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan, etter forvaltningsloven § 28, påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. *forvaltningslovens* § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. *forvaltningslovens* § 2 bokstav b, jf. § 28).

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

Oppstart av tiltak før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Med hilsen

Evy Jørgensen e.f.
Miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad
fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg:
Tillatelse med vilkår.

Kopi m/vedlegg:

Tromsø kommune	Postboks 6900	9299 Tromsø
Kystverket	Postboks 1502	6025 Ålesund
Fiskeridirektoratet region Nord	Pb. 185 Sentrum	5804 Bergen
Universitet i Tromsø	Tromsø museum	9037 Tromsø
Statsbygg	Postboks 8106 Dep	0032 Oslo
Einar Pettersen	Salarøyvegen 996	9103 Kvaløya
Sissel Dagny Solbakken	Kvaløyvågveien 1264	9103 Kvaløya
Kenneth Kraknes	Salarøyvegen 1089	9103 Kvaløya



Fylkesmannen i Troms
Romssa Fylkkamánni

Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over forurenset sediment for Akvaplan- Niva AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 17. februar 2017. Vilkårene framgår på side 8 til og med side 9.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Troms endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedrifts- og anleggsdata

Virksomhet (<i>ansvarlig enhet</i>)	Akvaplan-Niva AS
Postadresse	Framsenteret, 9296 Tromsø
Organisasjonsnummer (<i>bedrift</i>)	937375158
Anleggsnavn	Utfylling i sjø Kraknes
Lokalitetsangivelse Euref 89, UTM-sone 33	7743725 N, 655625 Ø
Kommune og fylke	Tromsø, Troms

Fylkesmannen i Troms' referanser

Tillatelsesnummer: 2017.0347.T	Tillatelsens gyldighet: 15. juni 2019	
Arkivkode: 2017/1547	Anleggsnummer: 1902.0345.01	
Tillatelse gitt: 31. mai 2017	Endringsnummer:	Sist endret:

Evy Jørgensen (e.f.)
Miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad
fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Vilkår for tillatelse til utfylling ved Kraknes (UTM-koordinater for lokaliteten: 33 W, 7743725 N, 655625 Ø) i Tromsø kommune

Tillatelsen gjelder utfylling av rene masser over inntil 3065 m² sedimenter hvor deler av området er forurensede sedimenter.

Generelle vilkår

1. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad, datert 17. februar 2017 og i tiltaksplan for forurenset sediment som ble ettersendt søknaden, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen.

2. Akvaplan-Niva AS er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.

3. Akvaplan-Niva AS er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold, og sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.

Denne tillatelsen fritar ikke for behandling etter annet lovverk som er relevant i saken, for eksempel havne- og farvannsloven, plan- og bygningsloven eller kulturminneloven.

4. Tillatelse til utfylling fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.

5. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tilbake tillatelsen, dersom vilkår som følger av forurensningsloven § 18, er tilstede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene.

6. Akvaplan-Niva AS skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.

7. Virksomheten plikter å ha internkontroll. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at virksomheten overholder kravene i denne tillatelsen, forurensningsloven og relevante forskrifter til loven. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Det skal utarbeides rutiner for kontroll av masser for forurensning før, underveis og etter utfylling, og det skal etableres et system for å samle opp eventuell forurensning som følger med massene under utfyllingsarbeidet. Dersom plastutslipp forekommer, skal Fylkesmannen varsles umiddelbart. Behov for oppryddingstiltak vil da vurderes.

Virksomheten plikter alltid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan føre til forurensning og kunne redegjøre for risikoforholdene. Risikoreduserende tiltak og beredskap for å minimalisere forurensning skal iverksettes.

Virksomheten plikter å påse at den som til enhver tid fyller ut masser, transporterer eller på annen måte håndterer utfyllingsmasser, har internkontroll i tråd med dette vilkår.

Utfylling

8. Tillatelsen gjelder utfylling av 25 000 m³ sprengstein over inntil 3065 m² sediment ved Kraknes, som angitt på kart i søknad.

9. Fylkesmannen i Troms skal varsles per e-post når arbeidene settes i gang.

10. Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning. Utfyllingsarbeid skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. Virksomheten skal, til enhver tid, påse at masser ikke fraktes med vannstrømmen ut av anleggsområdet. Tiltaket skal skje under rolige vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

11. Det skal legges ut en sandpute på minimum 0,5 meter med rene sandmasser før utfylling som beskrevet i tiltaksplan for forurenset sediment som ble ettersendt søknaden. Arbeidet må utføres skånsomt for å minimere faren for oppvirling og spredning av forurensning.

12. Kun rene masser tillates benyttet til utfylling. Dette innebærer at innholdet av miljøgifter i massene ikke skal overskride tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for grenseverdier for klassifisering av sedimenter (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor tilstandsklasse 2 for forurenset grunn (TA-2553/2009).

Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall. Fylkesmannen vil heller ikke tillate at massene som benyttes til utfylling inneholder plastfiber, skyteledninger, fiberdukrester eller annet avfall.

13. Akvaplan-Niva AS plikter å la representanter for forureningsmyndighetene føre tilsyn med anlegget når som helst.

Rapportering

14. Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført, skal tiltakseier sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen. Sluttrapporten fra arbeidet skal inneholde følgende dokumentasjon:

- Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret, metoden og avbøtende tiltak som ble benyttet.
- Oversikt over mengde, typer og mektighet på masser utfylt, og hvor stort areal som er utfylt (kart).
- Dokumentasjon på at utfylte masser er rene.