Fylkesmannen i Vestfold

LEMMINKÄINEN NORGE AS AVD TØNSBERG
Taranrødveien 70
3171 Sem

Tønsberg, 26. juni 2017

Deres ref.:
Joakim Weme

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2017/166
Saksbehandler:
Berit Løkken

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Lemminkainen Norge AS avd Tønsberg Kontrollnummer: 2017.014.I.FMVE

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Joakim Weme

Fra Fylkesmannen i Vestfold:
Berit Løkken

Andre deltagere fra virksomheten:
Roy Martin Olsen
Lars Gøran Tjader

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Vestfold:
Trine Bull-Hansen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Lemminkainen Norge AS avd Tønsberg den 12.06.2017. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Vestfold avdekket 4 avvik og ga ingen anmerkning(er) under inspeksjonen.
Fylkesmannen ser alvorlig på avvik 1 Manglende miljørisikovurdering for ytre miljø og 2 Overskridelse av utslipp til luft i 2016.

Avvik:

- Manglende miljørisikovurdering for ytre miljø
- Overskridelse av utslipp til luft i 2016
- Manglende oppfølging av oljeutskiller
- Manglende dokumenterte rutiner i internkontrollen

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

26. juni 2017	Berit Løkken	Trine Bull-Hansen
dato	kontrollør	fungerende fagsjef

Fylkesmannen i Vestfold

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: LEMMINKÄINEN NORGE AS AVD TØNSBERG	
Organisasjonsnr.: 973097113	**Eies av:** 983065309
Bransjenr. (NACE-kode): 23.990 - Produksjon av ikke-metallholdige mineralprodukter ikke nevnt annet sted	

Kontrollert enhet

Navn: Lemminkainen Norge AS avd Tønsberg	**Anleggsnr.:** 0704.0159.01
Kommune: Tønsberg	**Fylke:** Vestfold
Anleggsaktivitet: Asfaltverk	
Tillatelse gitt:	**Sist endret:**

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for asfaltverk.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Prosess og renseutstyr
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Kjemikalier

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Lemminkainen Norge AS avd Tønsberg plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Lemminkainen Norge AS avd Tønsberg innen 1. september 2017 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmvepost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Vestfold v/Berit Løkken.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Fylkesmannen varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt *(jf. forurensningsloven § 73)* dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 1. september 2017. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 50 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Vestfold innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 6. juni 2017. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Lemminkainen Norge AS avd Tønsberg bli ilagt et gebyr på kr 14 600,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Vestfold. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Vestfold (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1
Manglende miljørisikovurdering for ytre miljø

Avvik fra:
Internkontrollforskriften § 5 punkt 6

Kommentarer:
Det følger av internkontrollforskriftens krav at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene ved virksomheten. Slik risikovurdering for ytre miljø kunne ikke fremlegges under tilsynet.

Virksomheten opplyste at det for Lemminkainen sentralt er utarbeidet en egen mal for slik miljørisikovurdering, og som skal benyttes for den enkelte asfaltfabrikk. Virksomheten i Tønsberg opplyste at dette ikke er gjennomført her etter at Lemminkainen ble omorganisert. Planen var å utarbeide denne i mars i år.

Fylkesmannen ser alvorlig på at dette ikke er gjennomført, da manglende risikovurdering også ble gitt avvik på ved tilsynet i 2011.

Avvik 2
Overskridelse av utslipp til luft i 2016

Avvik fra:
Forurensningsforskriften § 24-5 Utslipp av støv til luft

Kommentarer:
I rapporten fra Veiteknisk Institutt vedrørende støvmålinger i oktober 2016, er det vist til store overskridelser ved asfaltfabrikken. Målingen viste en støvkonsentrasjon på 1481 mg/m3, og lå dermed betydelig over grenseverdien på 50 mg/m3.

Virksomheten gjennomførte utskifting av defekte filterposer. Visuell kontroll i etterkant viste ikke synlig støvutslipp. De resterende filterposene ble skiftet i forkant av oppstart av sesongen.

Hovedvedlikehold for 2017 er ikke gjennomført, og virksomheten kunne heller ikke framlegge oppdaterte målinger av støvutslippet.

For å lukke avviket må Lemminkäinen Norge AS avd. Tønsberg oversende Fylkesmannen oppdaterte støvmålinger som verifiserer at grenseverdien på 50 mg/m3 tilfredsstilles.

Avvik 3
Manglende oppfølging av oljeutskiller

Avvik fra:
Forurensningsloven § 7, avfallsforskriften §§ 11-8. Leveringsplikt

Kommentarer:
Oljeutskiller er etablert ved virksomheten for ca. 2 år siden. Avløpsvannet fra oljeutskilleren ledes til kommunalt nett.

Virksomheten kunne ikke framlegge dokumentasjon på gjennomført prøvetaking og analyse av utløpsvannet fra oljeutskiller.

Oljeutskilleren er heller ikke tømt siden denne ble etablert. Dette var imidlertid virksomheten blitt klar over kort tid før tilsynet, og tømmefirmaet ankom samme dag som tilsynet ble gjennomført.

For å lukke avviket må virksomheten oversende Fylkesmannen:
☐ Oppdatert analyserapport fra prøvetaking av utløpsvannet fra oljeutskilleren,
☐ Gjeldende avtale for tømming/vedlikehold av oljeutskiller
☐ Måleprogram som omfatter utslipp av oljeholdig avløpsvann

Avvik 4
Manglende dokumenterte rutiner i internkontrollen

Avvik fra:
Internkontrollforskriften § 5 annet ledd punkt 7

Kommentarer:
Internkontrollforskriften krever at virksomheten skal iverksetter rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Rutinene må dokumenteres skriftlig.

<u>Måleprogrammet for utslipp til luft og støy, jf. Forurensningsforskriften § 24-9 Måling og beregning av utslipp, tredje ledd</u>
Asfaltfabrikken har inngått avtale med Veiteknisk institutt for måling av utslipp til luft og støy. Virksomheten opplyste at det i avtalen fremkommer de krav til målinger som følger

av § 24-9 Måling og beregning av utslipp. Av internkontrollen fremkommer det at slike målinger skal gjennomføres. Imidlertid er det ikke beskrevet hva som skal måles, hvor det skal måles eller hvilken metode som skal benyttes.

Mottak av returasfalt, jf. forurensningsforskriften § 24-2 annet ledd og forurensningsloven § 27 om næringsavfall.
Virksomheten mottar returasfalt og som granuleres før dette benyttes som innsatsstoff i ny asfalt. Virksomheten opplyser at returasfalten som benyttes i asfaltproduksjonen i all hovedsak er av nyere dato, d.v.s. etter 1960. Asfalt som er produsert etter dette inneholder ikke tjære, men bitumen.

Ved mottak av asfalt som er av eldre dato, stilles det krav om mottakskontroll / dokumentasjon for å fastsette om avfallet er farlig avfall.

Det er derfor behov for en egen rutine som omhandler mottak av returasfalt, og hvordan man avklarer om denne er av eldre dato, d.v.s. før 1960.

Substitusjonsvurdering, jf. produktkontrolloven § 3a – krav til dokumentert substitusjonsvurdering
Det ble under tilsynet redegjort for at alle kjemikalier som asfaltfabrikkene under Lemminkainen Norge AS benytter blir gjennomgått med hensyn til substitusjon sentralt. Aktuelle kjemikalier for det enkelte asfaltverk fremkommer i Productexchange, og kan dermed kjøpes direkte. Dette må fremgå i egen rutine i internkontrollen for avdelingen i Tønsberg.

Avfallsdeklarering, jf. avfallsforskriften §§ 11 – 8 og 11-12
Alt farlig avfall skal leveres minst en gang pr. år. Plikten inntrer ikke før den totale mengden farlig avfall overstiger en kilo. Virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Når avfallet leveres til den som etter § 11-6 og § 11-7 kan håndtere avfallet, skal virksomheten som leverer avfallet fylle ut et deklarasjonsskjema som er godkjent av Miljødirektoratet. Fra 2016 skal denne deklareringen skje elektronisk, jf. avfallsdeklarering.no. Rutine for håndtering, lagring, avhending og deklarering må fremgå av virksomhetens internkontroll

Virksomheten har nylig opprettet eget område i Avfallsdeklarering.no.

Utslipp av støv, jf. forurensningsforskriften § 24-5. Utslipp av støv til luft
I forbindelse med årlig måling av utslipp av støv blir det gjort en vurdering av behov for å skifte filterposer i renseanlegget. I tillegg blir det gjort visuelle vurderinger av behov for utskifting av filter, idet virksomheten mener man tydelig kan se dersom noen av filtrene ikke fungerer slik de skal. Dette vil synes som en en-meters gråaktig søyle rett over pipa.

En egen rutinebeskrivelse for kontroll med filtrene må etableres, og hvor det vurderes hyppigere /endrede rutiner. Det vises i denne sammenheng til virksomhetens risikovurdering, samt overskridelse av utslippsgrenser ved målinger i 2016.

8. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

9. Andre forhold

Virksomheten har dokumentert at utslipp av støy ikke overskrider de grenseverdiene som forskriften krever, jf. § 24-8. Som følge av stor aktivitet ved asfaltverket, for tiden også på natten hvor asfalt blir kjørt ut, har det innkommet klage fra nabo. Det har fra naboens side blitt bedt om at det ved utkjøring, særlig om natten, benyttes en annen vei, da dette er fullt ut mulig.

Virksomheten opplyste at man har bedt utkjøringsfirmaet og dets kjørere om dette. Naboen bemerker at dette har fungert en natt / kort tid, men så benyttes den tidligere utkjøringsveien.

Fylkesmannen forutsetter at Lemminkainen på nytt tar opp utkjøringsrutinene på natten med transportfirmaet og deres kjørere.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

11. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 27 Utslipp til luft fra forbrenningsanlegg med rene brensler

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Avfallsdeklarering.no (M421/2015)
- Farlig avfall fra virksomheter (TA-2945)