



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birásgáhttenossodat

VEDLEGG 1

Tillatelse til mudring og utfylling i sjø ved ny hurtigbåtkai i Akkarfjord på Sørøya i Hammerfest kommune

Finnmark fylkeskommune får tillatelse til mudring ved ny hurtigbåtkai i Akkarfjord av inntil 200 m³ løsmasser, og utfylling i sjø med inntil 1200 m³ løsmasser ved eiendom 3/65.

Tillatelsen gis etter forurensningsforskriften kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-6, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger i søknad 23. mars 2017 samt opplysninger fremkommet under behandling av saken. Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til 31. desember 2018 på de vilkår som følger under.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen om eventuelle endringer som kan ha miljømessig betydning, og som går ut over opplysninger gitt i søknaden.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet / tiltakseier	Finnmark fylkeskommune
Organisasjonsnr. underenhet	964 994 218
Postadresse	Postboks 701, 9815 Vadsø
Kommune	Hammerfest
Lokaliteter for mudring, utfylling	Akkarfjord på Sørøya
Berørt eiendom	2004/3/65
NACE-kode og bransje	84.110 Generell offentlig administrasjon

Fylkesmannens referanser:	
Saksnummer	Anleggsnr.
2016/4188	2004.0116.01

Tillatelse gitt 23. juni 2017

Magnus Jakola-Fjeld
seksjonsleder

Vigdís Johnsen
senioringeniør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift

1. Rammer for tillatelsen

Denne tillatelse gjelder mudring av inntil 200 m³ løsmasser ved ny hurtigbåtkai i Akkarfjord og utfylling i sjø med inntil 1200 m³ løsmasser på eiendom 3/65 i Hammerfest kommune iht. søknad og vilkår under.

2. Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltakene gjennomføres som beskrevet i søknaden 23. mars 2017 med tilhørende dokumenter, dersom ikke annet framgår av vilkår i tillatelsen eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen. Eventuelle endringer som kan ha miljømessig betydning, og som går ut over opplysninger knyttet til søknaden, må på forhånd avklares skriftlig med Fylkesmannen.

2.2 Ansvarsforhold

Tiltakshaver, Finnmark fylkeskommune, er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidet om vilkårene som gjelder. Tiltakshaver er ansvarlig for å informere berørte parter om arbeidet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten er isolert sett uønsket. Virksomheten plikter å redusere sine utslipp (herunder utslipp eller spredning av forurensning til vann, støy og avfall), så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.4 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften. Tiltakshaver skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.

3. Mudring

3.1 Mudring og avvanning skal foregå mest mulig kontrollert for å redusere spredning av sedimenter. Mudring av forurensede sedimenter i Akkarfjord skal foregå under rolige værforhold. Tiltakshaver står ansvarlig for å finne frem til den mest praktisk egnete og optimale løsning, jf. vilkår 2.1.

3.2 Sedimenter som mudres/tas opp skal leveres til godkjent avfallsmottak /strandkantdeponi.

3.3 Sedimenter som mudres/tas opp skal håndteres og transporteres slik at det blir minst mulig søl og spredning av forurensning. Eventuelt søl av forurenset sediment skal loggføres og rapporteres, jf. punkt 7.

3.4 Mudring skal ikke medføre forurensningsmessige ulemper for andre berørte interesser, som for eksempel tilgrising av fiskeredskap i sjø.

3.5 Eventuelt avfall som påtreffes under mudring skal så langt mulig utsorteres og må leveres til godkjent avfallsmottak.

3.6 Dersom det underveis i prosjektet blir avvik på volum løsmasser ut over 20 %, skal Fylkesmannen varsles og det må søkes om endring av tillatelsen.

4. Utfylling i sjø

4.1 Utfylling i sjø av rene løsmasser skal gjøres kontrollert for å begrense faren for spredning av forurensning og finpartikler. Eventuelle avvik skal loggføres i virksomhetens internkontroll. Utfylling på forurenset sjøbunn skal i størst mulig grad foregå på tørrfall for å redusere spredning.

4.2 Utfylling skal ikke medføre forurensningsmessige ulemper for andre berørte interesser, som for eksempel tilgrising av fiskeredskap i sjø.

4.3 Løsmasser som brukes til utfyllingsformål skal ikke inneholde plast, avfall eller annet materiale som kan medføre forsøpling av omgivelsene.

5. Kontroll, forebyggende tiltak og rapportering

5.1 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til internkontrollforskriften før arbeidene starter.¹ Det skal omfatte rutiner tilpasset daglig drift for mudring, dumping, håndtering av virksomhetens avfall, frakt av løsmasser, beredskap ved uhell, risikovurderinger om ytre miljø osv. Oppdragsgiver plikter å undersøke om oppdragstakere som engasjeres har tilfredsstillende internkontroll, jf. § 6.

5.2 Loggføring

Loggføringen skal utføres fortløpende og inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 5.1. Følgende skal loggføres:

- Mengder, tidspunkt, dybde og sted for mudring samt eventuelle avvik.
- Tid og sted for eventuelt søl av forurenset sediment som kan ha miljømessig betydning
- Mengder og tidspunkt for utfylling samt eventuelle avvik.
- Type og mengde avfall som påtreffes under mudring.
- Antall eventuelle døde fugl/fisk som kan skyldes anleggsarbeid/sprengning.

5.3 Akutte utslipp og beredskap

Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå, og i størst mulig grad redusere risikoen for akutte utslipp av helse- og miljøfarlige kjemikalier, olje o.l. Nødvendig beredskap skal tilpasses den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer. Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9.7.1992. Ved akutt forurensning: ring 110.

5.4 Rapportering i sluttrapport

Det skal lages en sluttrapport som skal rapporteres til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal inneholde følgende:

- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer.
- Redegjøre om tiltakene var i tråd med søknaden og tillatelsen. Eventuelle avvik/uønskede hendelser må rapporteres.

- Oppgi mengden løsmasser (m³) som ble mudret og disponeringen av muddermassene.
- Kvittering som viser hvor sedimenter/muddermasser og avfall ble levert.
- Kart over arealene som ble mudret, hvor løsmasser ble utfylt.
- Kopi av logg fra arbeidet, se vilkår 5.2.
- Eventuelle uhell/brudd/avvik/klager av forurensningsmessig art skal redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.

¹ Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter.

5.5. Rapportering i Vannmiljø

Innen 8 uker etter at anleggsarbeidet avsluttes skal relevante data rapporteres og legges inn i Vannmiljø. Relevante data som er fremskaffet i prosjektet om miljøtilstanden (kjemisk tilstand, økologisk tilstand, biota, sediment m.v). Det vil si data fra overvåking, miljøundersøkelser o.l. Les mer om dette på: <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>

6. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy skal følge anbefalte støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet basert på Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2012, med mindre kommunen har fastsatt noe annet.

Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av tiltaksarbeidene skal varsles i henhold til kapittel 4.4 i Klima- og miljødepartementets retningslinjer. Eventuelle klager eller overskridelser på støy skal loggføres, og forebyggende tiltak iverksettes.

Tabell 1: Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet. Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i dB, innfallende lydtryknivå og gjelder utenfor rom med støyfølsom bruksformål. Støygrensene for dag og kveld skjerpes blant annet når anleggsperiodens lengde overstiger 6 uker, se Tabell 5 i T-1442 og øvrige deler av kapittel 4.

Bygningstype	Støykrav dag (kl. 07-19) L _{pAekv12h}	Støykrav kveld (kl.19-23) L _{pAekv4h}	Natt (kl. 23-07) L _{pAekv8h}	Støykrav søn-/helligdager (kl. 07-23) L _{pAeq16h}
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	65 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	60 dB(A) i brukstid			

Mudringsområde

Manøvreringsområde $\phi 60$

Fyllingsområde

COMBIBAT, $L=30m, B=9m$

Ny kai

grønn skråning

ANMERKNINGER

Landskott ejet av Hammarfest kommune, koordinatsystem Etrre189
UTM-zone 33.
Sjøkart hentet fra Kystverket, kystlinja Høyder sjøkartnett (L17) 1:77 m
under landkort.

Høyde på kai må rettes på stedet.
Retning på kai følger i detaljprosjekt ligg med bølgeretning.

Prosjekt
K-72-3-005
West Consult

Skala: 1:200

Finnmark Fylkeskommune
Sentraladministrasjonen

KOMBIBATKAIER HAMMERFEST

FORPROSJEKT AKKARFLØRD

FERDGERBU VED EKISTERENDE KAI

Muddring og fylling

Prosjekt
2013143
Konstr.

Prosjekt
K-72-3-005

West Consult

Skjermingsvei 15, 8007 Linn, 93 21 21 80
2013/03/27



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Finnmark fylkeskommune
Henry Karlsens plass 1
9815 Vadsø

Deres ref

Deres dato

Vår ref
Sak 2016/4188
Ark 461.5

Vår dato
23.06.2017

Saksbehandler/direkte telefon: Vigdis Johnsen - 78 95 03 72

Vedtak etter forurensningsloven om mudring og utfylling i sjø ved Akkarfjord på Sørøya

Fylkesmannen fikk en søknad 27. mars 2014 fra Secora AS etter forurensningsloven om mudring og utfylling over forurenset sjøbunn i Akkarfjord på Sørøya i Hammerfest kommune. Søknaden er sendt på vegne av byggherre, Finnmark fylkeskommune.

Vedtak

Finnmark Fylkeskommune/Secora AS får tillatelse til mudring av inntil 200 m³ løsmasser i Akkarfjord og utfylling på forurenset sjøbunn med inntil 1200 m³ fra eiendom med gårdsnummer/bruksnummer 3/65 i Hammerfest kommune.

Tillatelsen gis i medhold av forurensningsforskriften § 22-6 og forurensningsloven av 13. mars 1981 nr. 6 §§ 11 og 16. Det stilles særskilte vilkår om at mudring og utfylling skal foregå slik at spredning av forurenset sjøbunn blir minst mulig.

Tiltakshaver plikter å sette seg godt inn i vilkårene for tillatelsen. Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra å innhente nødvendige tillatelser fra andre sektormyndigheter.

Bakgrunn for saken

Finnmark fylkeskommune har søkt om mudring/utdyping på østsiden av hamna i Akkarfjord i forbindelse bygging av nytt kaianlegg for hurtigbåter/kombibåter. Det er behov for å utdype/mudre ned til kote -3 LAT (laveste astronomiske tidevann) i et område på totalt 180 m². Det er estimert at løsmassene vil utgjøre ca. 200 m³ og det er foreslått at massene i sin helhet skal leveres til godkjent avfallsmottak.

Det søkes samtidig om utfylling over forurenset sjøbunn ved eiendom 3/65 i et område på 360 m². Det tas sikte på å bruke om lag 1200 m² sand og grus. Om lag 80 % av utfyllingsområdet feller tørt ved lavvann, slik at det er mulig å redusere faren for spredning av forurensning ved utfylling i det tidsrommet.

Miljøtilstand

Tre overflateprøver av sjøbunnen (0-10 cm) i mudrings- og utfyllingsområdet i Akkarfjord er undersøkt for miljøgifter og tungmetaller.¹ I ett prøvepunkt (St.3) ble det blant annet påvist forurensning av PCB og ulike PAH-forbindelser i tilstandsklasse 4 (dårlig). Ett prøvepunkt (St. 2) inneholdt PCB i tilstandsklasse 3. Den ene prøven (St. 1) beskrives som bakgrunnsverdi eller god miljøtilstand (tilstandsklasse 1 eller 2).

For å redusere oppvirvling og spredning av forurenset sjøbunn, har Secora AS foreslått at mudring vil foregå med miljøskuff (grabb/gravehode med lokk). Det foreslås at mudder-massene tas opp og sendes til godkjent avfallsdeponi pga. små mengder masser.

Planstatus og saksgang

Søknaden og forhåndsvarsel om vedtak ble sendt 15. mai 2017 til mulige berørte parter etter forurensningsforskriften §§ 36-6 og 36-7. Søknaden med alle vedlegg ble i tillegg lagt ut på Fylkesmannen i Finnmark sin nettside. Fylkesmannen mottok uttalelse fra seks instanser: Finnmark fylkeskommune ved plan- og kulturminneavdelinga, Tromsø museum UiT Norges Arktiske Universitet, Fiskeridirektoratet, Såmediggi-Sametinget, Mattilsynet og Kystverket.

Kystverket viser til et kart med oversikt over grensen mellom kommunalt og statlig sjøområdet, og uttaler at søknad om dumping skal rettes til Kystverket dersom det skal dumpes i statlig sjøområde. De uttaler og at søknad om mudring og utfylling skal behandles av Hammerfest kommune etter både Plan- og bygningsloven og Havne- og farvannsloven. Secora at kommentert Kystverkets uttalelse og sier at dumping i Akkarfjord ikke er aktuelt, og massene skal tas til deponi. Det var ingen øvrige merknader.

Byggesaken har tidligere blitt varslet til naboer og berørte sektormyndigheter i forbindelse med at Hammerfest kommune ga rammetillatelse for hurtigbåtkaia den 24. april 2017 (sak 2016/1126). Tiltak skal dermed være i tråd med kommuneplanens areadel og Stedsplan for Akkarfjord av 8. februar 1949.

Fylkesmannens vurdering

Søknaden er vurdert Miljødirektoratets veileder M-350 Håndtering av sedimenter. Tiltaket vil berøre natur og vurderes derfor etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 og vannforskriften.

Vannforekomsten Akkarfjord

Det overordnede målet i vannforskriften er at vannforekomsten skal oppnå minimum god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021 og at overflatevann skal beskyttes mot tilstandsforringelse. Den nye hurtigbåtkaia ligger i vannforekomsten Akkarfjorden i Hammerfest.² Økologisk tilstand er, og kjemisk tilstand er udefinert. Innen 2021 er det udefinert risiko for at miljømålet for vannforekomsten vil oppnås.

Vurderinger etter vannforskriften

Anleggsarbeidet vil forringe vannkvaliteten midlertidig i et begrenset område der anleggsarbeidet pågår. Mudring og utfylling skal ikke medføre spredning av miljøgifter av betydning, spredning av miljøgifter skal så langt mulig unngås mens anleggsarbeidet pågår.

¹ Rapport fra Multiconsult datert 10. mars 2017. *Hurtigbåtkai Akkarfjord. Miljøundersøkelser av sjøbunnsedimenter*. Rapport nr. 713728-RIGm-RAP-001.

² Se www.vann-nett.no

Når miljøgifter på sjøbunnen fjernes og tildekkes, forventes tiltaket i sin helhet å ikke være til hinder for at miljømålet i vannforskriften kan oppnås (§ 4).

Naturverdier i Akkarfjord

Kunnskapen om naturmangfoldet i Akkarfjord baseres på eksisterende og tilgjengelig informasjon fra Naturbase, SEAPOP, MAREANO, Vannmiljø og Artskart. Registreringer i Artskart og SEAPOP tyder på at de vanligste sjøfuglene langs Finnmarkskysten vil kunne forekomme nær anleggsområdet.

Bunndyr eller naturtyper i området er ikke kartlagt. Det er ikke registrert sjeldne/sårbare marine fiskearter i fjordsystemet og ingen gytefelt vil berøres direkte.

Samlet vurdering etter naturmangfoldloven

Mens mudring og dumping pågår vil fugl og fisk etter alt å dømme flytte seg til andre deler av fjorden, og det vurderes å utgjøre relativt liten fare for skade. Det forventes ikke å medføre negative konsekvenser for bestander av sjøfugl og fisk.

Kunnskapsgrunnlaget etter § 8 er vurdert som tilstrekkelig ut fra eksisterende og tilgjengelig kunnskap som er lagt frem i saken. Tiltakene forventes ikke å medføre nevneverdige konsekvenser for natur av særskilt verdi, og finner vi det ikke nødvendig å vurdere de andre prinsippene i naturmangfoldloven, §§ 9-11. Mudring av forurensede sedimenter i Akkarfjord med lukket grabb vil imidlertid ivareta bestemmelsene i naturmangfoldloven § 12.

Vurderinger etter forurensningsloven

Miljøgiftene er hovedsakelig bundet til finpartikler som silt- og leire. Mudring og utfylling i sjø vil utgjøre fare for at forurensede sedimenter vil virvles kraftig opp og spres dersom det ikke gjøres noen avbøtende tiltak. Spredningen avhenger av lokale strømforhold og mengden finpartikler på sjøbunnen i området. Finstoffinnholdet i prøvene vurderes som lite og varierer fra 0,2 -2,9 %.

Innholdet av TBT (tributyltinn) i prøvene ble ikke vurdert opp mot tilstandsklasser for sediment i Miljødirektoratets veileder M-608 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*. Siden deteksjonsgrensen (1 mikrogram/kilo) var høyere enn tilstandsklasse 5 (0,0032 mikrogram/kilo), ville sannsynligvis tre prøver blitt karakterisert med tilstandsklasse 5.

Omfanget av mudringen i Akkarfjord kan betegnes som et lite tiltak iht. Miljødirektoratets veileder M-350. Det opplyses i søknaden at mudring vil foregå med lukket grabb. Den foreslåtte metoden vil til en viss grad redusere risikoen for spredningen av forurenset sediment under mudring. Skissert metode vurderes som tilstrekkelig for å begrense forurensning hvis det mudres forsiktig og under, selv om vilkårene i tillatelsen stilles som funksjonskrav.

Samlet sett vurderer vi det derfor som unødvendig å overvåke partikkelspredning under mudring. Vi stiller imidlertid vilkår/krav om at tiltakshaver skal bestrebe seg å begrense spredningen av forurensning ved å utføre mudring av forurenset sediment under rolige værforhold samt utfylling på tørrfall så langt mulig.

Konklusjon

Fylkesmannen tillater mudring og utfylling i sjø i Akkarfjord på visse vilkår. Ut fra en samlet vurdering mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket ikke vil føre til nevneverdig miljøpåvirkninger, og det utgjør liten risiko for at miljøtilstanden i vannforekomsten vil forringes. Vilkår for tillatelsen vil ivareta hensynet til helse og miljø i tilstrekkelig grad.

Klageadgang og erstatningsansvar

Dere kan klage på vedtaket innen 3 uker fra vedtaket ble meddelt. Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse har rett til å klage iht. forvaltningsloven kapittel VI og forurensningsloven § 85. Begrunnet klage skal sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Magnus Jakola-Fjeld
seksjonsleder

Vigdis Johnsen
senioringeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til adresseliste

Adresseliste:

Secora AS v/ Reinholdsens (sendes bare på e-post)
Hammerfest Havn KF, Postboks 123, 9615 Hammerfest
Hammerfest kommune, Postboks 1224, 9616 Hammerfest
Boreal Transport Nord AS, Postboks 308, 9615 Hammerfest
Finnmark fylkeskommune ved Areal- og kulturvernadv., 9815 Vadsø
Fiskarlaget Nord, Postboks 59, 9251 Tromsø
Fiskeridirektoratet region Troms Finnmark, Pb. 185 Sentrum, 5804 Bergen
Kystverket Troms og Finnmark, Postboks 1502 6025 Ålesund
Tromsø Museum UiT Norges Arktiske Universitet, Pb. 6050 Langnes, 9037 Tromsø
Mattilsynet Region Nord, Felles postmottak, Pb. 383, Brumunddal
Sámediggi - Sametinget, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 Karasjok
Akkarfjord bygdelag, 9650 Akkarfjord
Johan Kvalsvik AS, Pb. 115, 9650 Akkarfjord Norges Kystfiskarlag, Pb. 97,8380 Ramberg
Naturvernforbundet i Finnmark/ Finnmarkku luonddugáhttenlihttu, Pb. 218, 9915 Kirkenes