



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birassáháttenosodat

VEDLEGG 1: Vilkår for tillatelse etter forurensningsloven

Tillatelse til dumping i sjø ved Neptunbukta i Båtsfjord havn

Båtsfjord havn KF får tillatelse til utfylling over forurenset sjøbunn i indre Neptunbukta i Båtsfjord havn. Vedtaket er fattet etter forurensningsforskriften kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-6. Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 5. mai 2017 og opplysninger fremkommet under behandlingen av saken.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Båtsfjord havn KF
Organisasjonsnr. (underenhet)	812 829 572
Postadresse	Postboks 74, 9991 Båtsfjord
Kommune	Båtsfjord
Lokalitet	Neptunbukta, indre del
NACE-bransje	52.221 Drift av havne- og kaianlegg

Fylkesmannens referanser:	
Saksnummer	Anleggsnummer
2017/1695	

Tillatelse gitt 13. juni 2017	
Magnus Jakola-Fjeld seksjonsleder	Vigdis Johnsen senioringeniør
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift</i>	

1. Hva tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder dumping/utfylling i sjø av omlag 18 000 m³ rene løsmasser/sprengstein for å etablere motfylling i indre Neptunbukta i Båtsfjord havn.

2. Generelle vilkår

2.1

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidet om vilkårene som gjelder. Tiltakshaver er ansvarlig for å informere berørte parter om arbeidet.

Postadresse:
Statens hus

Telefon:
78 95 03 00

Telefaks:
78 95 03 70

E-post:
postmottak@fmfi.no

Internett:
<http://www.fylkesmannen.no/Finnmark>

9815 VADSØ

2.2

Det forutsettes at tiltakene gjennomføres som beskrevet i søknad 5. mai 2017 med tilhørende dokumenter, dersom ikke annet framgår av vilkår i tillatelsen eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen. Eventuelle endringer som kan ha miljømessig betydning, og som går ut over opplysninger knyttet til søknaden, må på forhånd avklares skriftlig med Fylkesmannen.

2.3

Virksomheten plikter å la representanter for Fylkesmannen føre tilsyn med arbeidene til enhver tid. Vilkår i tillatelsen kan endres, oppheves, eller suppleres etter forurensningsloven § 18. Om nødvendig kan Fylkesmannen stanse arbeidene.

3. Vilkår om dumping/utfylling

3.1

Utfylling i sjø skal utføres kontrollert slik at massene i stor grad sedimenterer innenfor planlagt område. Det må brukes en metode/teknologi som gir minst mulig spredning/oppvirvling av forurensete sedimenter og minst mulig negative konsekvenser for miljøet. Metoden skal være kvalitetssikret av uavhengig fagperson/konsulent med forurensningsfaglig kompetanse.

3.2

Løsmasser som utfylles/dumpes skal ikke inneholde prioriterte miljøgifter etter vannforskriften over tilstandsklasser II etter Miljødirektoratets veileder M-608 Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota. Det må dokumenteres ved prøvetaking som gir et representativt bilde av forurensningsgraden på løsmassene før de skal dumpes. Redegjørelse/dokumentasjon må utarbeides av ekstern konsulent/firma med forurensningsfaglig kompetanse. Dokumentasjonen må inngå i internkontrollen og skal oversendes i sluttrapport, jmfør vilkår 8.2.

3.3

Mengder, type løsmasser, kartposisjon og tidspunkt for dumping skal journalføres fortløpende, samt eventuelle avvik. Den geografiske dekingen av dumping/utfylling skal kartfestes og dokumenteres i sluttrapport, jmfør vilkår 8.2.

3.4

Dumping/utfylling i sjø skal overvåkes etter et fastsatt overvåkingsprogram. Måleutstyr skal plasseres slik at det på best mulig måte vil dokumentere at dumping/utfylling forgår tilstrekkelig kontrollert og slik at spredningen av forurenset sjøbunn blir minst mulig. Dokumentasjon skal inngå i virksomhetens internkontroll og oversendes i sluttrapport, jmfør vilkår 8.2.

3.5

Ekstern konsulent/ firma med fagkompetanse skal være hovedansvarlig for overvåkingen samt utarbeide og kvalitetssikre overvåkingsprogrammet. Overvåkingsprogrammet skal oversendes Fylkesmannen før oppstart av anleggsarbeidet.

Om nødvendig må det utarbeides arbeidsrutiner som omfatter midlertidig stans av dumping/utfylling dersom det oppstår fare for oppvirvling/spredning av forurenset sediment utenfor tiltaksområdet. Eventuelle avvik skal loggføres, jmfør vilkår 4.3.

4. Internkontroll

4.1

Virksomheten plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til internkontrollforskriften før arbeidene starter.¹ Internkontrollsystemet skal blant annet omfatte rutiner tilpasset daglig drift for dumping, håndtering av virksomhetens avfall, frakt/overføring av fyllmasser og

¹ Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter.

beredskap ved uhell. Måleprogram for overvåking av dumping/utfylling skal inngå i internkontrollen.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning, redegjøre for risikoforhold og om nødvendig iverksette avbøtende tiltak. Det skal lages et system for rapportering og oppfølging av uhell som kan medføre økt forurensning. Kriterier ved bytte av teknologi/metode skal beskrives i internkontrollen, jf. vilkår 3.1.

4.2

Tiltakshaver plikter å påse at den som til enhver tid utfører dumping/utfylling i sjø har internkontrollsystem i tråd med denne tillatelsen.

4.3

Loggføring skal utføres fortløpende og inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 3.3. Kopi av logg skal følge som vedlegg til sluttrapporten, se vilkår 8.2.

Funn av avfall/skrot og mulige kulturminner skal loggføres. Det skal føres logg over resultater fra overvåking av turbiditet i vannsøyla og eventuelle avvik. Det må minimum inneholde måleresultater, eventuelle overskridelser og korrigerende tiltak.

4.4

Målinger/prøveanalyser skal utføres etter CEN-standard eller Norsk Standard (NS). Dersom disse ikke finnes, kan annen utenlandsk / internasjonal standard benyttes.

5. Beredskap og forebyggende tiltak

Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå, og i størst mulig grad redusere risikoen for akutte utslipp av helse- og miljøfarlige kjemikalier, olje o.l.,

Dersom det som følge av uhell eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen så langt det er mulig uten urimelige kostnader, jf. forurensningsloven § 7. Om nødvendig må anleggsarbeidet innstilles. Dersom planlagte miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt, skal den ansvarlige så tidlig som mulig finne og ta i bruk nye løsninger som ivaretar miljø og vilkårene i denne tillatelsen.

Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Ved akutt forurensning: ring 110.

6. Støy

Anleggsarbeidets bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride grenseverdier i tabell 1 under, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved den mest støyutsatte fasade. Støygrense er satt i henhold til Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012), kapittel 4.

Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av anleggsarbeidene skal varsles i henhold til kapittel 4.4 i Miljøverndepartementets retningslinjer.

Tabell 1: Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet basert på anleggsdrift i mer enn 6 måneder. Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i dB, frittfeltsverdi og gjelder utenfor rom med støyfølsom bruksformål.

Bygningstype	Dag (kl. 07-19) L _{pAekv12h}	Kveld (kl. 19-23) L _{pAekv4h}	Natt (kl. 23-07) L _{pAekv8h}	Søn-/helligdager (kl. 07-23) L _{pAeq16h}
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	60 dB(A)	55 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	65 dB(A) i brukstid			

7. Avfallshåndtering

Alt avfall som oppstår under anleggsvirksomheten skal sorteres ut og enten gjenvinnes eller leveres til godkjent avfallsmottak. Avfall kan lagres midlertidig på anleggsområdet dersom det ikke medfører forurensning eller er i strid med avfallsregelverket. Det er ikke tillatt å deponere avfall.

8. Rapportering

8.1

For hvert kalenderår skal det rapporteres skriftlig til Fylkesmannen om mengder og typer masser som er dumpet/utfyllt. Rapport skal oversendes innen 1. februar hvert år så lenge arbeidene pågår.

8.2

Det skal lages sluttrapporter som skal oversendes til Fylkesmannen innen 8 uker etter at anleggsarbeidet avsluttes med dumping / utfylling i sjø. Sluttrapporten skal beskrive og dokumentere hvordan vilkårene er oppfylt. Sluttrapporten skal minimum inneholde:

- Oppsummering av resultatet av utførte tiltak.
- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer underveis i prosjektet.
- Redegjørelse for hvordan tiltakene er utført i tråd med søknaden, vilkårene i denne tillatelsen og fastsatt overvåkingsprogram.
- Beskrivelse av mengde løsmasser som ble dumpet. Detaljkart/opplodding som viser areal over dumpingsområdet.
- Resultater fra overvåking av dumping.
- Dokumentasjon på masser som ble dumpet, jmfør vilkår 3.2.
- Kopi av journaler/loggføring fra arbeidet, jf. vilkår 4.3.
- Eventuelle uhell/brudd/avvik av forurensningsmessig betydning skal redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.

8.3

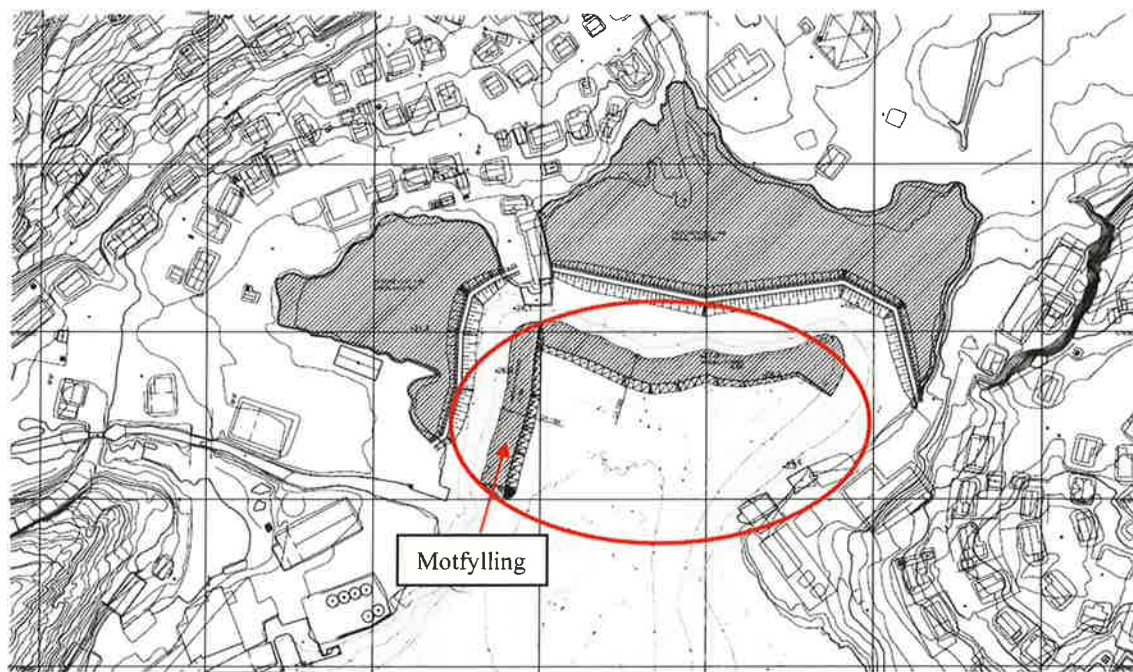
Data som er framskaffet i løpet av prosjektet ved miljøundersøkelse eller miljødokumentasjon (f.eks. overvåking i vann/sediment), skal legges inn fagdatatabasen Vannmiljø med importskjema (Excel regneark) som er laget til dette. Utfylt importskjema skal registreres eller leveres Fylkesmannen innen 2 måneder etter at arbeidene er avsluttet.

Lokalitetens beliggenhet skal angis med koordinater i UTM-sone 35, EUREF89. Nærmere krav til datainnleggingen er spesifisert i Vannmiljø (<http://vannmiljokoder.klif.no>).

Vedlegg 2

Detaljkart utfyllingsområde Neptunbukta

Det er kun motfyllingen (markert med rød sirkel) som det søkes om tillatelse til i denne omgang.





FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Båtsfjord Havn KF
Postboks 610
9991 Båtsfjord

Deres ref

Deres dato

Vår ref
Sak 2017/1695
Ark 461.5

Vår dato
13.06.2017

Saksbehandler/direkte telefon: Vigdis Johnsen - 78 95 03 72

Vedtak etter forurensningsloven om dumping av løsmasser i Neptunbukta i Båtsfjord

Fylkesmannen mottok 5. mai 2017 søknad fra Multiconsult AS om tillatelse etter forurensningsloven om utfylling over forurenset sjøbunn i Neptunbukta, Båtsfjord kommune. Søknaden ble sendt på vegne av byggherre, Båtsfjord Havn KF.

Vedtak

Båtsfjord havn KF får tillatelse til dumping/utfylling over forurenset sjøbunn av inntil 18 000 m³ løsmasser i indre Neptunbukta i Båtsfjord. Tillatelsen vil gis i medhold av forurensningsforskriften § 22-6, jmfør forurensningsloven 13. mars 1981 nr. 6 §§ 11 og 16. Det stilles særskilte vilkår om hvordan utfyllingen skal foregå.

Søknaden

Kystverket holder på med utdyping/mudring i Neptunbukta og i den forbindelse vil Båtsfjord havn KF få tilgang på løsmasser og sprengstein. De søker derfor om utfylling/dumping i sjø for å lage ei motfylling som kan brukes til å stabilisere eventuell fremtidig utfylling i sjø fra land i indre Neptunbukta. Utfyllinga vil utgjøre om lag 7500 m², og vil ikke være synlig over havoverflata da det skal fylles opp til kote -9,5.

Sjøbunnen i Neptunbukta er tidligere undersøkt for miljøgifter og tungmetaller og regnes som forurenset (rapport fra Norges Geotekniske Institutt NGI 2009). På grunn av forurenset sjøbunn oppgis det i søknaden at utfylling vil foregå på en måte som skal begrense spredning av forurensning i anleggsfasen. Konsulentfirma forslår at det enten legges ut sand eller geotekstilduk på sjøbunn før dumping starter.

Planstatus og saksgang

Utfyllinga i Neptunbukta som Båtsfjord havn var ikke i tråd med planbestemmelsene. Søknad om dispensasjon fra planbestemmelsene ble sendt av Båtsfjord kommune på høring 3. mai 2017 til sektormyndigheter og berørte parter. Båtsfjord kommune ved teknisk styre vedtok 22. mai 2017 å dispensere fra bestemmelsene § 4.2a i detaljreguleringsplanen for Båtsfjord havn, samt § 2.2 kommunedelplan for Båtsfjord tettsted, for å kunne etablere motfyllinga i Neptunbukta som omsøkt. Finnmark fylkeskommune, Fiskeridirektoratet, Tromsø museum,

Kystverket og Norges Vassdrags- og Energidirektorat NVE hadde uttalt seg om dette i forkant.

Fylkesmannen oversendte søknaden 18. mai 2017 til mulige berørte parter for uttalelse etter forurensningsforskriften §§ 36-6 og 36-7 og forhåndsvarslet vedtaket. Fylkesmannen fikk en uttalelse 23. mai fra Fiskarlaget Nord, som hadde forelagt saken for Båtsfjord Fiskalag. De hadde ingen innvendinger til tiltaket eller andre merknader. Arbeid med reguleringsplan som angår utfylling fra land i Neptunbukta pågår parallelt.

Fylkesmannens vurdering

Søknaden er behandlet etter forurensningsforskriftens kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag og Miljødirektoratets veileder M-350 om håndtering av sedimenter. Konsekvenser av tiltaket vurderes også etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 og vannforskriften.

Konsekvenser av forurenset sjøbunn

Sjøbunnen i Neptunbukta karakteriseres som forurenset og finstoffinnholdet i sedimentene er høyt. Dumping i sjø av løsmasser og sprengstein, vil uten avbøtende tiltak føre til oppvirvling og stor risiko for å spre/friggjøre miljøgiftene som befinner seg i sedimentene. Fylkesmannen har derfor lagt vekt på å stille vilkår med funksjonskrav som skal sørge for at utfylling/dumping i sjø må derfor foregå med en metode som minimerer spredning av forurensning.

I søknaden har fagperson /konsulentfirma med forurensningsfaglig kompetanse anbefalt at den forurensete sjøbunnen enten kan tildekkes med ren sand (30-50 cm) eller fiberduk før videre utfylling/dumping starter. Tiltakshaver er ansvarlig for at den metoden som velges vil minimere spredningen. Samtidig er det stilt vilkår om at det må dokumenteres i henhold til et overvåkingsprogram at dumping over forurenset sjøbunn foregår kontrollert og innenfor det planlagte området.

Konsekvenser av tiltaket etter vannforskriften

Neptunbukta ligger i vannforekomsten Neptunbukta. Denne vannforekomsten står i risiko for ikke å oppnå god økologisk miljøtilstand innen 2021. Vannkvaliteten i overflatevannet vil forringes midlertidig deler av døgnet i noen uker mens anleggsarbeidet pågår. Bruk av avbøtende tiltak vil begrense spredningen av forurenset sjøbunn under anleggsarbeidet. Vurderinger av tiltaket etter vannforskriften § 12 anses dermed ikke som relevant.

Vi vurderer at planlagt utfylling ikke vil endre på det. Selv om Neptunbukta vil få et betydelig areal med renere sjøbunn enn i dag, vil det fortsatt bli liggende igjen en god del forurenset sjøbunn, og miljømålene vil dermed neppe oppnås innen 2021.

Naturmangfold

Kunnskapen om naturmangfold i Båtsfjord havn, herunder også Neptunbukta, baseres på eksisterende og tilgjengelig informasjon fra Naturbase, Vannmiljø, SEAPOP og Artskart. Det er og redegjort for ornitologiske kvaliteter i området i forbindelse med konsekvensutredning (KU) for detaljreguleringen i Båtsfjord havneområde i en rapport fra NINA.¹ I tillegg finnes en rapport om konsekvenser for overvintrende arter fra Biotope.² Det er ikke påvist sårbare naturtyper i tiltaksområdet. I Fiskeridirektoratets base over fiskeforekomster er Båtsfjorden registrert med forekomst av flere arter som kysttorsk, sild og hyse.

¹ Jacobsen, K.-O., Evensen, A. & Systad, G.H. 2013. Reguleringsplan for Båtsfjord havn, Finnmark. Konsekvenser for fugleliv og bunndyr. - NINA Minirapport 452.

² Amundsen, T. 2016. *Ornitologiske kvaliteter i Båtsfjord havn og indre deler av fjorden*. Rapport fra Biotope AS august 2016.

Det framgår i rapportene at Båtsfjord havn har stor verdi for sjøfuglenes næringssøk og rasting og det er særlig viktig som overvintringssted. Det er deriblant registrert flere rødlistede arter: hovedsakelig stellerand (sårbar), ærfugl (nær truet), havelle (nær truet) og teist (sårbar) som bruker området i betydelig grad. Artene lever av bunndyr, som kråkeboller og skjell som finnes i høyere konsentrasjoner enn vanlig inne i havna, grunnet næringsrikt vann.

Kunnskapsgrunnlaget etter naturmangfoldloven § 8 vurderes som tilstrekkelig ut fra eksisterende og tilgjengelig kunnskap som er lagt frem i denne saken.

Konsekvenser av tiltaket for naturmangfold

Anleggsarbeidet i forbindelse med omsøkte utfylling i sjø vil medføre midlertidig forstyrrelse av fugl som oppholder seg i nærområdet, og antakelig medføre at disse vil forflytte seg til andre deler av havneområdet. På kort sikt vil utfyllinga i sjø vil redusere beiteområdet for dykkender.

Fylkesmannen vurderer det som positivt at en vesentlig større andel av den forurensede sjøbunnen i Neptunbukta blir tildekket, i stedet for at massene deponeres i godkjente sjødeponi. Det vil redusere risiko for langsiktig spredning av miljøgifter fra sedimenter og bunndyr til omgivelsene, og sannsynligvis medføre at sjøfugl vil kunne beite på lokale bunndyr med lavere innhold av miljøgifter enn i dag. Ut fra en samlet vurdering forventes det at de omsøkte tiltakene ikke vil innvirke naturmangfold i nevneverdig grad verken lokalt eller nasjonalt, og vurderinger etter §§ 9-12 er dermed ikke nødvendig.

Konklusjon

Fylkesmannen tillater utfylling/dumping i sjø for å etablere motfylling i Neptunbukta. Ut fra en samlet vurdering mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket ikke vil medføre fare for uakseptabel miljøvirkning, under forutsetning av at det utføres avbøtende tiltak for å hindre spredning av forurensning.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra dette brevet er mottatt iht. forurensningsloven § 85 og forvaltningsloven kap VI. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for erstatningsansvar for skader eller ulemper som kan oppstå, jmfør forurensningsloven § 10 2. ledd.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Magnus Jakola-Fjeld
seksjonsleder

Vigdis Johnsen
Senioringeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Vedlegg: vilkår for tillatelse etter forurensningsloven

Kopi til:
Adresseliste

