



VEDLEGG 1

Tillatelse til utfylling på forurenset sjøbunn ved Bossekop brygge i Alta

Habil Utbygging får tillatelse til utfylling i sjø av inntil 4 100 m² rene løsmasser ved Bossekop brygge i Alta. Tillatelsen gis etter forurensningsforskriften kapittel 22 om utfylling i sjø og vassdrag § 22-6, jf. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato på de vilkår som følger under.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 10. mars 2016 og opplysninger fremkommet under behandlingen av saken. Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen om eventuelle endringer som kan ha miljømessig betydning og som går ut over opplysninger knyttet til søknaden.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Habil Utbygging AS
Organisasjonsnr. underenhet	998 117 704
Eies av	989 342 339
Postadresse	Postboks 1121, 9504 Alta
Kommune	Alta
Lokalitet for utfylling	Bossekop brygge
Gårdsnummer/bruksnummer	27/1543 og 27/559
NACE-kode og bransje	68.209 Utleie av egen eller fast eiendom ellers

Fylkesmannens referanser:

Saksnummer	Risikoklasse ¹
2016/1158	4

Tillatelse gitt: 1. september 2016

Magnus Jakola-Fjeld
seksjonsleder
(*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift*)

Vigdis Johnsen
senioringeniør

¹ Jamfør forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetens arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. Rammer for tillatelsen

Denne tillatelse gjelder utfylling på forurenset sjøbunn (ca. 4100 m²) med inntil 12 000 m³ rene løsmasser ($\pm 20\%$) ved Bossekop brygge i Alta i henhold til søknad om tillatelse 10. mars 2016. Tiltaket skal skje i henhold til detaljregulering for Bossekop brygge av 26. oktober 2015.

2. Generelle vilkår

2.1 Ansvarsforhold

Habil utbygging AS er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen overholdes, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre anleggsarbeidet om de vilkår som gjelder. Tiltakshaver er ansvarlig for at berørte parter blir informert om aktiviteten. Fylkesmannen skal informeres i e-post om når anleggsarbeidene starter og avsluttes.

2.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten er isolert sett uønsket. Virksomheten plikter å redusere sine utslipp (herunder utslipp til vann/luft, støy og avfall), så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.3 Tiltak ved økt forurensningsfare

Hvis det viser seg at de planlagte miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt, skal den ansvarlige så tidlig som mulig søke nye løsninger som reduserer forurensning og sette i gang alternative tiltak.

3. Utfylling i sjø

1. Utfylling og øvrig anleggsarbeid i sjø skal gjøres kontrollert enten i henhold til opplysninger oppgitt i søknaden eller tilsvarende metode slik at det blir begrenset spredning av finpartikler, jf. punkt 1 over. Eventuelle avvik må loggføres, se vilkår 4.2.
2. Tidspunkt for oppstart av utfylling skal varsles på e-post til Fylkesmannen innen en uke før anleggsarbeidet starter.
3. Løsmasser som brukes til utfyllingsformål skal ikke inneholde plast, avfall eller annet materiale som kan medføre forurensning av omgivelsene. Eventuell forurensning som oppstår fra anleggsarbeidet skal fortløpende samles opp og leveres til godkjent avfallsmottak.
4. Avfall som påtreffes/genereres underveis i anleggsarbeidet og som kan utsorteres, må tas opp og leveres til godkjent avfallsmottak. Kopi av kvittering skal vedlegges i sluttrapport, se vilkår 4.4.

4. Kontroll, forebyggende tiltak og rapportering

4.1 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til internkontrollforskriften før arbeidene starter.² Det skal for eksempel omfatte rutiner tilpasset daglig drift for mudring, dumping, håndtering av virksomhetens avfall, frakt/overføring av løsmasser og beredskap ved uhell. Måleprogram for overvåking ved dumping skal inngå i internkontrollen.

Tiltakshaver plikter også å undersøke om oppdragstakere som engasjeres har tilfredsstillende internkontroll, jf. § 6. Se ellers nettsiden www.regelhjelp.no.

² Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter.

4.2 Loggføring

Loggføringen skal utføres fortløpende og inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 4.1. Følgende skal loggføres:

- Tidspunkt og mengde løsmasser til utfylling (daglig)
- Eventuelle avvik av forurensningsmessig art eller betydning
- Type og mengde avfall som eventuelt påtreffes under utfylling i sjø.

4.3 Akutte utslipp

Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå, og i størst mulig grad redusere risikoen for akutte utslipp av helse- og miljøfarlige kjemikalier, olje o.l. Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9.7.1992. Ved akutt forurensning: ring 110.

4.4 Rapportering i sluttrapport

Det skal lages en sluttrapport som skal rapporteres til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal inneholde følgende:

- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer.
- Redegjøre om tiltakene var i tråd med søknaden og tillatelsen.
- Eventuelle avvik/uhell/brudd av forurensningsmessig art skal redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.
- Oppgi mengden løsmasser (m³) som totalt ble utfyllt i sjø.
- Oppgi hvilke avbøtende tiltak som ble brukt for å redusere spredning av forurenset sjøbunn
- Kart over arealet som ble utfyllt.
- Kopi av loggføring fra arbeidet, se vilkår 4.2.
- Kvittering som viser hvor avfall ble levert.

4.5 Rapportering i Vannmiljø

Relevante data skal legges inn i Vannmiljø, les mer på: www.vannmiljokoder.miljodirektoratet.no

4.6. Rapportering til Fylkesmannen

Innen 2 måneder etter at anleggsarbeidet avsluttes skal relevante data rapporteres og legges inn i Vannmiljø. *Relevante data som er fremskaffet i prosjektet om miljøtilstanden (kjemisk tilstand, økologisk tilstand, biota, sediment m.v).* Det vil si data fra overvåking, miljøundersøkelser o.l.

5. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride grenseverdier i tabell 1 under, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved den mest støyutsatte fasade. Støygrensene følger av *Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442 med ev. oppdateringer*, med tabell 4 som utgangspunkt.

Tabell 1: Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet. Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i dB, innfallende lydtryknivå og gjelder utenfor rom med støyfølsom bruksformål. Støygrensene for dag og kveld skjerpes blant annet når anleggsperiodens lengde overstiger 6 uker, se Tabell 5 i T-1442 og øvrige deler av kapittel 4.

Bygningstype	Støykrav dag (kl. 07-19) L _{pAekv12h}	Støykrav kveld (kl. 19-23) L _{pAekv4h}	Natt (kl. 23-07) L _{pAekv8h}	Støykrav søn-/helligdager (kl. 07-23) L _{pAeq16h}
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	65 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	60 dB(A) i brukstid			



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birassgáhttenossodat

Habil Utbygging AS
Postboks 1121
9504 ALTA

Deres ref
Halvdan Heggheim

Deres dato
10.03.2016

Vår ref
Sak 2016/1158
Ark 461.5

Vår dato
01.09.2016

Saksbehandler/direkte telefon: Vigdis Johnsen - 78 95 03 72

Vedtak etter forurensningsloven om utfylling i sjø ved Bossekop brygge i Alta

Vi viser til deres søknad 10. mars 2016 om utfylling på forurenset sjøbunn ved Bossekop brygge i Alta oversendt fra Harald Nilsen AS Entreprenørforretning på vegne av Habil Utbygging AS. Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger i søknaden og opplysninger som er kommet frem under behandling av saken.

Vedtak:

Habil Utbygging AS får tillatelse til utfylling på forurenset sjøbunn inntil 4100 m² fra eiendom gårdsnummer/bruksnummer 27/1543 og 27/559 ved Bossekop brygge i Alta kommune. Tillatelsen gis i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981 nr. 6 §§ 11 og 16. Tillatelsen gjelder fra dags dato på de vilkår som følger vedlagt.

Det er stilt særskilte vilkår for utfyllingen på forurenset sjøbunn. Innen 8 uker etter at arbeidet er avsluttet skal det oversendes en sluttrapport til Fylkesmannen, se vilkår 4.4.

Tiltakshaver plikter å sette seg godt inn i vilkårene for tillatelsen. Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra å innhente nødvendige tillatelser fra andre sektormyndigheter.

Redegjørelse av saken

Habil Utbygging AS vil bygge inntil 120 nye boenheter i Bossekop. De søker om utfylling på forurenset sjøbunn slik at eksisterende utfylling kan forlenges med om lag 20 meter. Utbyggingsområdet er totalt om lag 20 000 m², mens utfyllinga i sjø vil bli rundt 4100 m² og som vil utgjøre om lag 12 000 m³ løsmasser (± 20 %). Vanndybden på utfyllingsstedet strekker seg ned til kote - 12. Området består hovedsakelig av ei gammel steinfylling i strandsonen. Det var tidligere et gammelt handelssted med en rekke bygninger og kaianlegg med til dels stor båttrafikk. All bygningsmasse og kaianlegg er sanert.

Miljøtilstand

Utbyggingsområdet ble kartlagt høsten 2015 for forurensning på land og i sjøbunnen.¹ Det ble tatt tre overflateprøver i sjø (0-3,5 cm). Sedimentene i alle tre prøvepunktene inneholdt kobber og PAH-forbindelser i tilstandsklasse 4 samt TBT i tilstandsklasse 3. En prøve (S3) var moderat forurenset av PCB (klasse 3). Sedimentene inneholder om lag 3-5 % leirholdige og 4-6 % siltholdige løsmasser.

¹ Pedersen, G. 2015. *Bossekop brygge. Miljøtekniske undersøkelser i sjø og på land*. Referanse 1350012136. Rambøll AS rapport datert 07.12.2015.

På land ble det tatt ti overflateprøver (0-1m dyp). Det ble påvist forurenset jord over normverdi i fire prøvepunkter (tilsvarende tilstandsklasse 3 og 4).

Planstatus og saksgang

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort 14. desember 2011. I oktober 2013 fremmet Habil Utbygging AS en reguleringsplan for Bossekop brygge til Alta kommune. Et revidert planutkast lå ute til offentlig ettersyn fra 22. juli 2015. Kommunens planvedtak 26. oktober 2015 ble påklaget, men kommunen avviste klagen 19. januar 2016. Fylkesmannen behandlet klagen og stadfestet kommunens vedtak den 29. mars 2016.

I planprosessen ble berørte parter gjort kjent med planene for utbygging og utfylling i sjø. Siden det var mistanke om forurenset sjøbunn, hadde tiltakshaver tatt høyde for å gjennomføre avbøtende tiltak for å forhindre spredning av forurensning under utfyllingsarbeidet. Dette ble blant annet beskrevet i vedlegg til planbeskrivelsen (side 14, jmfør side 8 i rapporten fra Multiconsult).² Fiskeridirektoratet, Sametinget, Tromsø Museum og Finnmark fylkeskommune hadde ingen vesentlige merknader til reguleringsplanen. Planbestemmelsene stiller krav om at det skal være gjennomført miljøundersøkelser/sedimentprøver før utfylling samt at det må søkes om tillatelse fra Fylkesmannen i Finnmark (punkt 3.1d og 3.9).

Vi vurderer at allmenheten og berørte parter gjennom planprosessen er blitt tilstrekkelig orientert om at utfyllinga i sjø kan medføre forurensningsmessige ulemper, og de har hatt mulighet til å uttale seg om dette. Vi anså det derfor som unødvendig å sende søknaden på ny høring.

Fylkesmannens vurdering

Saken er vurdert etter Miljødirektoratets veileder TA-2960/2012 om håndtering av forurensete sedimenter. Tiltaket vil berøre natur og vurderes derfor etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. Fylkesmannen må også vurdere om ny aktivitet og inngrep er i tråd med målsetningen i vannforskriften. Fylkesmannen gir tillatelse til utfylling av løsmasser i sjø fra land på visse vilkår.

Vannforekomsten Altafjord-indre

Det overordnede målet i vannforskriften er at vannforekomsten skal oppnå minimum god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021 og at overflatevann skal beskyttes mot tilstandsforringelse. Bossekop brygge ligger i vannforekomsten Altafjord-indre. Vannforekomsten er ferskvannspåvirket og beskyttet fjord med svak strømhastighet nær utfyllingsområdet (< 0,3 cm/s). Det er udefinert økologisk og kjemisk tilstand. Risiko for at miljømålet ikke vil oppnås innen 2021 er udefinert.

Vurderinger etter vannforskriften

Spredning av sediment avhenger av lokale strømforhold og mengden finpartikler på sjøbunnen i utfyllingsområdet. Miljøgiftene er hovedsakelig bundet til finpartikler som silt- og leire. Sjøbunnen ved Bossekop brygge består av om lag 3-5 % leirholdige masser og 4-6 % siltholdige løsmasser, dvs. en forholdsvis liten andel finstoff. Steinmasser som dumpes i sjø fra lastebil vil normalt føre til at sedimentene virvles kraftig opp.

For å redusere oppvirvling og spredning av forurenset sjøbunn, har Rambøll AS foreslått å legge forsiktig ut minst 10 cm lag med ren sand eller knust kalkstein. Deretter vil det fylles ut med grovere masser oppå. Vi forventer at vannkvaliteten vil forringes midlertidig i beskjeden grad når de avbøtende tiltak følges. På sikt vil vannkvaliteten bli bedre når forurensningen tildekkes. Det er dermed liten risiko for at tiltaket vil forringe miljøtilstanden i vannforekomsten, og det vil ikke være til hinder for at miljømålet i vannforskriften kan oppnås (vannforskriften § 4).

² Vedlegg til plandokument i saken om reguleringsplan for Bossekop brygge inneholder blant annet en rapport om grunnundersøkelser fra Multiconsult, rapport nr. 711693 / RIG-RAP-1 datert 14. juni 2013. Se vedlegg til plandokumenter her: <http://webhotel2.gisline.no/planarkiv/2012/20110012/dokumenter/Vedlegg%20til%20planbeskrivelse.pdf>

Naturverdier i utfyllingsområdet

Kunnskapen om naturmangfoldet i utfyllingsområdet ved Bossekop baseres på eksisterende og tilgjengelig informasjon fra Naturbase, Kystinfo, Vannmiljø og Artskart. Naturmiljø er ikke kartlagt, da området i stor grad har vært påvirket av industrivirksomhet og båttrafikk.

Det ikke funnet registreringer av sårbare arter eller naturområder med særskilt interesse i utfyllingsområdet. Registreringer i Artskart fra nærområdet tyder på at de vanligste sjøfuglene langs Finnmarkskysten forekommer. Utfyllingsområdet utgjør en liten del av beiteområdene til laks, sjøørret, sjørøye og andre vanlige marine fiskeslag. Det er ikke registrert noen gytefelt i utfyllingsområdet. Fylkesmannen vurderer at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig kartlagt og beskrevet i saken, jf. naturmangfoldloven § 8.

Konsekvenser for naturmangfold

Arbeidet med utfyllingen i sjø vil pågå noen timer i døgnet i en begrenset tidsperiode (uker). Støy og anleggsaktiviteter vil kunne forstyrre fugl og dyr i noen minutter av døgnet hvis de oppholder seg like rundt utfyllingsområdet, men de vil etter at å dømme flytte seg til andre steder.

Sedimenter som spres under utfyllingsarbeidet kan påvirke bunndyr og en liten del av beiteområdet for ulike fisk, sjøfugl og bunndyr. Forurenset sjøbunn som tildekkes vil ikke lenger være tilgjengelig for gravende bunndyr m.v.

Vurderinger om naturmangfold

De avbøtende tiltak som er foreslått vil redusere de forurensningsmessige ulempene og skadevirkningene, noe som er i tråd med prinsippene i naturmangfoldloven §§ 11 og 12. Tiltaket vurderes å utgjøre relativt liten fare for skade, og forventes ikke å gi negative konsekvenser for bestander av sjøfugl, fisk og dyr. Virkningene av tiltaket vurderes dermed å være tilstrekkelig belyst, og føre-var-prinsippet etter § 9 tillegges derfor liten vekt. Prinsippene om samlet belastning tillegges også liten vekt, siden utfyllingsområdet i beskjeden grad vil påvirke naturmangfold samt at det ikke vil være til hinder for å oppnå forvaltningsmålene i §§ 4 og 5.

Forurensningsmessig vurdering

Fylkesmannen har vurdert at tildekking av sand/kalkstein eller tilsvarende vil være tilstrekkelig for å redusere spredning av forurenset sjøbunn. Samlet sett vurderes det som lite hensiktsmessig å stille krav om overvåking av partikkelspredning (turbiditet) i denne saken.

Forurensningen på sjøbunnen ved Bossekop er karakteristisk for områder der det har vært kaianlegg og båttrafikk. Det samsvarer og med forurensningen som ble påtruffet på land like ved. I forbindelse med gravearbeider plikter tiltakshaver å følge forurensningsforskriftens kapittel 2 med utgangspunkt i planlagt arealbruk (jf. Miljødirektoratets veileder 2553/2009 om helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn). Kommunen er rette forurensningsmyndighet.

Konklusjon

Fylkesmannen har besluttet å gi tillatelse til utfylling på forurenset sjøbunn på visse vilkår. De forurensningsmessige ulemper vurderes å være akseptable så lenge utfyllingen etableres i samsvar med vilkårene i tillatelsen.

Varsel om gebyr for saksbehandling

Vi vil med dette varsle om at Fylkesmannens arbeid med søknader etter forurensningsloven er gebyrpliktig i henhold til forskrift om begrensnings av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen (vedlagt).

Behandling av deres søknad vil plasseres etter gebyrsats 4 i forurensningsforskriften § 39-4 på bakgrunn av vårt arbeid, jf. § 39-3. Det betyr at Habil Utbygging AS vil få et gebyr på kr 21 500.

*Fristen for å kommentere varselet om å fastsette gebyrsats settes til **10 dager** etter at dette brev er mottatt, og det må sendes til Fylkesmannen.*

Fylkesmannen vil deretter fatte vedtak om gebyr, og slike vedtak kan påklages. Faktura med innbetalingsblankett oversendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang og erstatningsansvar

Dere kan klage på vedtaket innen 3 uker etter at dere har mottatt vedtaket etter forurensningslovens § 85, jf. forvaltningsloven kap. VI. Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan også klage. Begrunnet klage sendes til Fylkesmannen i Finnmark, jf. forvaltningsloven kapittel VI og forurensningsloven § 85.

Tillatelsen fritar ikke anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Magnus Jakola-Fjeld
seksjonsleder

Vigdis Johnsen
senioringeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Vedlegg: vilkår for tillatelse

Adresseliste:

Alta havn KF	Postboks 2237	9508	Alta
Alta kommune	Postboks 1403	9506	Alta
Alta laksefiskeinteressentskap	post@altalaks.no		
Fiskarlaget Nord	Postboks 59	9251	Tromsø
Fiskeridirektoratet Region Troms Finnmark	Pb. 185 Sentrum	5804	Bergen
Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset	9815	Vadsø
Kystverket Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	Ålesund
Harald Nilsen AS Entreprenørforretning	Postboks 278	9502	Alta
Naturvernforbundet i Finnmark/ Finnmárkku luonddugáhttenlihttu	Postboks 218	9515	Kirkenes
Norges Jeger og fiskerforbund - Finnmark	Pb. 26	9915	Kirkenes
Tromsø Museum UiT Norges Arktiske Universitet	Pb. 6050 Langnes	9037	Tromsø
Sámediggi - Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok