



FYLKESMANNEN I FINNMARK  
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI  
Birasgáhttenossodat

## Utslippstillatelse for brannøvingsfeltet ved Lakselv lufthavn Banak

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr 6, § 11, jf § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 16. mars 2015 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden. Tillatelsen gjelder fra dags dato på vilkår som følger vedlagt og erstatter tidligere tillatelse.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke tas i bruk innen 2 år, skal virksomheten sende en redegjørelse til Fylkesmannen, som vil vurdere behovet for endringer i tillatelsen. Eventuelle endringer i tillatelsen skal avklares skriftlig med Fylkesmannen på forhånd.

### Bedriftsdata:

Ansvarlig enhet	Avinor AS avdeling Lakselv Lufthavn Banak
Organisasjonsnr. underenhet	974 719 797
Eies av	985 198 292
Postadresse	
Kommune	Porsanger
Lokalitet	Brannøvingsfelt ved Lakselv lufthavn, Banak
Eiendom	16/439
NACE-kode og bransje	52.230 Andre tjenester tilknyttet lufttransport

Fylkesmannens referanser:		
Saksnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse <sup>1</sup>
2008/303	2020.0051.01	3

Tillatelse, sist endret: 01.07.2016	
Magnus Jakola-Fjeld seksjonsleder	Vigdis Johnsen senioringeniør
<i>(Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift)</i>	

<sup>1</sup> Jamfør forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetens arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

## 1. Rammer for tillatelsen

Tillatelsen gjelder drift og aktiviteter på brannøvingsfeltet ved Lakselv lufthavn Banak og bruk av overtenningskonteiner for røykdykkerøvelser.

Øvingsaktivitetene gjelder årlig forbruk innen følgende rammer:

Brennstoff	Slukkemidler
15 000 liter parafin	6000 liter pulver
250 kg propan	5000 liter skum
250 liter bensin	
250 liter teknisk sprit	
1100 kg opptenningsved	

## 2. Øvinger og øvingsplan

Varme øvelser kan foregå fra april til november, og røykdykking hele året. Øvelser kan foregå hverdager kl. 07.00 – 22.00 og på lørdager 07-16 når eksterne styrker deltar. Øving tillates ikke på helligdager og offentlige høytidsdager.

Det tillates å holde 4 øvelser i året på søndager i tidsrommet fra kl 08-15 ved øvelser der eksterne styrker deltar.

Det må lages en årlig plan for øvingsaktivitetene. Det må angis planlagt dato for øvingsaktivitet, tidsrom, varighet og om interne eller eksterne styrker skal delta. Planen skal inngå i virksomhetens internkontroll, se vilkår 6.1.

Kopi av øvingsplanen må sendes til North Cape Golf Club og eventuelle berørte naboer i boligområdet innen 1. mars hvert år. Eventuelle endringer i øvingsplanen må fortløpende meldes til golfklubben m.fl., og senest to uker før planlagt øvelse.

## 3. Utslipp til vann

### 3.1. Sikringstiltak

Øvingsaktivitetene skal foregå på en tett såle/platting som er utformet slik at rester av brennstoff og slukkemidler vil samles opp. All aktivitet ved øvingsfeltet skal være innrettet slik at det ikke finner sted avrenning/utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Lagring av farlige kjemikalier og farlig avfall skal sikres etter bestemmelsene i forurensningsforskriftens kapittel 18 om tanklagring. Lagertanker for brennstoff skal være sikret i henhold til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap sitt regelverk.

### 3.2 Utslppsreducerende tiltak

Det skal ikke benyttes mer kjemiske slukkemidler enn det som strengt tatt er nødvendig for effektiv slukking av brann.

Avløpsvannet som inneholder olje og rester av brennstoff og slukkemidler skal føres til rensinnetning. Oljeholdig avløpsvann skal før utslipp passere sandfang og oljeutskiller med koalesensenhet eller tilsvarende rensinnetning. Det skal være dimensjonert for maksimal reell vannbelastning og i samsvar med avløpsvannets sammensetning (som eventuell bruk av slukkemidler med dispergerende egenskaper). Rester av pulver i avløpsvann må sedimenteres ut før det ledes til oljeutskilleren.

Renseinnretninger og avløpsnett skal driftes og vedlikeholdes for å sikre optimal drift, se eksempelvis NORVAR-rapport R156 – *Veiledning for oljeutskilleranlegg*.

Oppsamlingstank for utskilt olje skal være utstyrt med nivåvarsler som gir alarm i god tid før tanken er full. Nødvendig sikkerhet mot overløp/akutte utslipp skal ivaretas. Oljeutskiller og sandfang skal tømmes regelmessig, og minst en gang per år. Olje og oljeholdig slam skal håndteres som farlig avfall.

### 3.3 Grenseverdi for utslipp

Konsentrasjonen av olje skal ikke overstige **20 milligram / liter** i avløpsvann som ledes til sjø som øyeblikksverdi (stikkprøve). Grenseverdien må overholdes under normale driftsforhold, og virksomheten må kunne dokumentere hvordan grenseverdien overholdes.

Det skal være tilrettelagt for å ta representative prøver og utføre målinger av avløpsvannet.

### 3.4 Utslippssted for avløpsvann

Avløpsvann fra brannøvingfeltet skal ledes direkte til Brennelvfjorden via en separat avløpsledning. Utslippspunktet skal alltid være neddykket for å sikre god innblanding i resipienten.

## 4. Utslipp til luft

### 4.1 Utslippsreducerende tiltak

Varme øvelser skal gjennomføres med teknologien "fuel under trykk". Slukkingen skal ta til så snart det er praktisk mulig etter at brannobjektet er overtent, og slik at røykutviklingen blir minst mulig.

### 4.2 Grenseverdier for utslipp til luft

Utslipp til luft ikke skal overstige grenseverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 7 *lokal luftkvalitet*, se §§ 7-6 og 7-7. Dette gjelder for målinger ved nærmeste nabo, eller annen nabo som eventuelt blir mer utsatt.

## 5. Utslippskontroll og rapportering

### 5.1 Journalføring

Det skal fortløpende føres driftsjournal som viser:

- Tidspunkt for øvelser og øvingstype
- Forbruk av brennstoff og slukkemidler
- Vær- og vindforhold på øvelsesdag
- Tømming av oljeutskiller og sandfang
- Ettersyn og kontroll av renseanlegget/renseinnretninger
- Eventuelle naboklager

### 5.2 Prøvetaking og måling av utslipp

Det skal utarbeides et måleprogram som inngår i internkontrollen. Det skal tas ut minimum 4 stikkprøver per år av avløpsvannet etter rensing. Prøvene skal være representative for

normal drift og skal tas i de perioder der forbruk av oljeholdig brennstoff er størst. Prøvene skal analyseres for olje.

### **5.3 Kvalitetssikring av målingene**

Prøvetaking og analyser skal utføres etter Norsk Standard *NS-EN ISO 9377-2:2000 Bestemmelse av olje i vann*. Tilsvarende internasjonal standard kan benyttes. Annen metode kan aksepteres dersom særlige hensyn tilsier det. Det skal brukes akkrediterte laboratorier / tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten.

### **5.4 Miljøovervåking**

Fylkesmannen kan gi pålegg om å gjennomføre miljøovervåking i resipienten, eller undersøkelser av utslipp til luft. Fylkesmannen kan også gi pålegg om å gjennomføre økotoksikologiske tester og kjemisk karakterisering av avløpsvannet.

### **6. Forebyggende tiltak og beredskap mot akutte utslipp**

#### **6.1 Internkontroll**

Virksomheten plikter å ha oppdatert internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften.<sup>2</sup> Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og tilhørende forskrifter til disse lovene.

#### **6.2 Plikt til forebyggende vedlikehold**

Drift og vedlikehold av øvingsfeltet skal skje slik at ulemper og skadevirkninger til enhver tid begrenses mest mulig, og med tilgang til reservelager for de mest utsatte komponenter. Det skal blant annet foreligge prosedyrer for bruk og vedlikehold av øvingsplattformen, oljeutskiller, flysimulator og annet utstyr som kan ha betydning for utslipp, jf. internkontrollforskriften § 5 punkt 7.

#### **6.3 Miljørisikoanalyse og forebygging av akutte utslipp**

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, jf. internkontrollforskriften § 5 punkt 6, jmfør forurensningsforskriften § 18-4 om miljørisiko ved tanklagring. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Resultatene skal vurderes i forhold til akseptabel miljørisiko.

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltak.

#### **6.4 Beredskapsplikt**

Virksomheten skal sørge for å ha nødvendig beredskap for å oppdage, stanse, fjerne og begrense forurensning som representerer risiko for akutt forurensning. Virksomhetens beredskap skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt, forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe.

På øvingsområdet skal det til enhver tid være tilstrekkelige mengder oljeabsorberende midler og annet oljesaneringsutstyr for å begrense skade ved eventuelle uhell.

<sup>2</sup> Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter - forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

## 6.5 Varslingsplikt

Akutt forurensing skal varsles til i henhold til "Forskrift om varsling av akutt forurensing eller fare for akutt forurensing". Ring 110.

## 7. Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten. For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har vurdert kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. vilkår 6.1 om internkontroll og produktkontrollen § 3a.<sup>3</sup>

Virksomheten plikter å vurdere sin kjemikaliebruk. Faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes skal vurderes løpende, og om det finnes tilsvarende produkter som er mindre skadelig på helse og miljø. Skadelige effekter skal vurderes i lys av drift, bruk og endelig disponering av produktet. Der mindre skadelige alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.<sup>4</sup>

## 8. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy i omgivelsene skal ikke være til sjenanse for nærmeste berørte nabo.

## 9. Avfall

Virksomheten skal i størst mulig grad minimere dannelsen av avfall i sin virksomhet.

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med forurensningsloven og tilhørende forskrifter.<sup>5</sup>

Alt avfall skal bringes til mottaker som er godkjent av forurensningsmyndighetene. Tilgjengelige gjenvinnings- og returordninger skal benyttes. Brenning av avfall er ikke tillatt. Eventuelle brennstoffrester tillates ikke destruert ved forbrenning på stedet, men kan brukes til slukkeøvelser på nytt.

## 10 Generelle vilkår

### 10.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens vilkår 3.3. og 4.2. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen, eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

Utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1 er ikke tillatt, med mindre den samlede virkning av utslippet over flere år er så lite at det må anses å være uten miljømessig betydning.

<sup>3</sup> Produktkontrollen av 11.06.1979 nr. 79. Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester.

<sup>4</sup> Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH) av 30. mai 2008.

<sup>5</sup> Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 01.06.2004, nr. 930.

### **10.2 Plikt til å overholde grenseverdier**

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

### **10.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig**

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter som det ikke gjennom vilkår 3.3 og 4.2 uttrykkelig er satt grenser for.

### **10.4 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare**

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.

### **10.5 Utskifting av utstyr**

Dersom virksomheten skal foreta en vesentlig utskiftning av utstyr som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensningene på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal den ansvarlige på forhånd melde om det til Fylkesmannen, jf. forurensningsloven § 19.

### **10.6 Nedleggelse eller driftstans**

Ved nedleggelse eller driftstans gjelder forurensningsloven § 20. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Virksomheten skal sørge for at kjemikalierester og ubrukelige kjemikalier m.v. tas hånd om på en forsvarlig måte og ubrukte kjemikalier skal selges eller lagres forsvarlig (jf. avfallsforskriften). De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal inneholde dokumentasjon av disponering av kjemikalierester og navn på eventuell(e) kjøper(e) av ubrukte kjemikalier.

### **10.7 Inspeksjoner**

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten inspisere anlegget til enhver tid.

**VEDLEGG 1****Liste over prioriterte miljøgifter, jf. vilkår 10.1.**

Utslipp av disse komponenter er ikke tillatt, med mindre utslippets samlede virkning over flere år er så lite at de må anses å være uten miljømessig betydning.

**Metaller og metallforbindelser:**

	<b>Forkortelser</b>
<b>Arsen</b> og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
<b>Bly</b> og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
<b>Kadmium</b> og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
<b>Krom</b> og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
<b>Kvikksølv</b> og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

**Organiske forbindelser:**

<b>Bromerte flammehemmere:</b>	<b>Vanlige forkortelser</b>
Penta-bromdifenyler (difenyler, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyler (defenyler, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyler (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

**Klorerte organiske forbindelser**

1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C <sub>10</sub> - C <sub>13</sub> (kloralkaner C <sub>10</sub> - C <sub>13</sub> )	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C <sub>14</sub> - C <sub>17</sub> (kloralkaner C <sub>14</sub> - C <sub>17</sub> )	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorfenol	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyler)	
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

**Enkelte tensider:**

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

**Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler:**

Nonylfenol og nonylfenoletoksyler	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksyler	OF, OP, OFE, OPE
Dodecylfenol m. isomerer	
2,4,6 tri-tert-butylfenol	

**Polyfluorerte organiske forbindelser (PFCs)**

Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer	
Perfluoroktansyre	PFOA
C9-PFCA - C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTTrDA, PFTeDA

**Tinnorganiske forbindelser:**

Tributyltinn	TBT
Trifenyltinn	TFT, TPT

---

<b>Polysykliske aromatiske hydrokarboner</b>	PAH
<b>Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)</b>	DEHP
<b>Bisfenol A</b>	BPA
<b>Siloksaner</b>	
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

---



FYLKESMANNEN I FINNMARK  
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI  
Birasgáhttenossodat

Avinor AS avd. Lakselv lufthavn Banak  
9711 LAKSELV

Deres ref  
Jan Inge Dahl

Deres dato

Vår ref  
Sak 2008/303  
Ark 461.5

Vår dato  
06.07.2016

Saksbehandler/direkte telefon: Vigdis Johnsen - 78 95 03 72

## Vedtak etter forurensningsloven om brannøvingsfeltet ved Lakselv lufthavn Banak

Vi viser til deres søknad om utslippstillatelse av 16. mars 2015 om utvidelse av tillatelsen etter forurensningsloven for brannøvingsfeltet ved Lakselv lufthavn Banak og tilleggsopplysninger.

### Vedtak

**Avinor AS avd. Lakselv lufthavn Banak får tillatelse til større aktivitet ved brannøvingsfeltet i Lakselv. Denne tillatelsen gjelder fra dags dato, og erstatter tillatelsen av 18. juli 2006. Vilkår for tillatelsen er gitt i vedlegget. Vedtaket fattes med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 6, jamfør forurensningsloven §§ 11 og 16.**

Tiltakshaver plikter å sette seg godt inn i vilkårene for tillatelsen. Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sektormyndigheter.

### Bakgrunn for saken

Avinor AS avd. Lakselv lufthavn Banak (heretter kalt Avinor) har tillatelse av 18. juli 2006 etter forurensningsloven til brannøvingsaktiviteten i Lakselv. Brann- og redningsmannskaper ved europeiske lufthavner får flere lovpålagte brannøvelser som følge av nytt EU-regelverk. Avinor må dermed gjennomføre flere og hyppigere øvelser ved Lakselv lufthavn Banak og søkte derfor om endring av utslippstillatelsen.

Brannøvelsene utføres av Lakselv lufthavnas eget mannskap i tillegg til brann- og redningspersonell fra lufthavnene i Hammerfest, Honningsvåg og Mehamn. Brannvesenet i Porsanger øver på røykdykking hele året.

Avinor har behov for å utvide tidsrommet for øvelser. De vil bruke øvingsfeltet på hverdager kl. 07 - 22, lørdager kl. 07- 18, og søndager kl. 13-19. Røykdykking vil gjennomføres hele året, mens varme øvelser utføres i perioden april til november. Samtidig er det behov for å øke forbruket av brennstoff og slukkemidler, og det ble søkt om årlig forbruk av følgende:

Brennstoff	Slukkemidler
15 000 liter parafin	6000 kg pulver
250 kg propan	5000 liter skum
250 liter bensin	
250 liter teknisk sprit	
1100 kg opptenningsved	

Brannøvingsfeltet ble bygd i 2006. Øvelsene foregår ved flybrannsimulatoren som står på tett betongfundament og en plate av betongstein på ca. 15 x 15 m. Både under fundament og

betongstein er det HDPE membran med to lag fiberduk både over og under. Området har fire sluk som samler opp og leder væske og kjemikalier til avløpsnett. Spillplaten er ca. 30 x 55 med asfalt som har fall mot sentrum. Også her er det samme type membran og fiberduk, og området er avgrenset med betongkantstein i et høybrekk. Spillplaten omkranses av et 15 meter bredt trafikkområde med grusdekke og fiberduk med fall ut fra området. Membransonen er forlenget noen meter inn i grusområdet, slik at vann/slukkemidler som faller rett utenfor spillplaten også dreneres inn mot avløpsnett.

I 2014 ble VA-anlegget utbedret med frostsikring og vesentlig oppgradert og med ny oljeutskiller, to nye buffertanker (totalt 32 m<sup>2</sup>), innløpskum og sandfang med videre. Slukkevannet og rester av slukkemidler samles opp og ledes til sandfang, deretter til buffertank før det pumpes over til oljeutskiller med koalensfilter, og til sist føres avløpsvann ut i Brennelvfjorden. Slukkemidler fra røykdykkeranlegget samles også opp og ledes til oljeutskilleren. Anlegget er dimensjonert tilsvarende krav i forurensningsforskriftens § 15-7 om innhold av inntil 50 mg olje per liter i utløp fra oljeutskilleren. Dimensjonerende vannmengder ved øvelser er 3,6 liter/sekund, og en pumpe fra buffertankene bidrar til jevn vanntilførsel.

Hele flyplassområdet er inngjerdet, men strandsonen og strandengene er delvis tilgjengelig for allmennheten. Avstand til nærmeste bolighus er omlag 2,2 km. Simulatoren styres med elektronisk tenning av ulike brannscenarier på simulatoren. Brennstoffet brennes av og slukkes innen 2-5 minutter, og kan fyres opp flere ganger samme dag.

#### *Saksgang og høringsuttalelser*

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for brannøvingsfelt og behandler søknaden etter forurensningsloven. Søknaden ble kunngjort i Finnmark Dagblad, Ságat og på Fylkesmannens nettside.

Fylkesmannen fikk to høringsuttalelser. Fiskeridirektoratet hadde ingen merknader. Det hadde imidlertid North Cape Golf Club (NCGC) som er meget bekymret/skeptisk til den store økningen av brennstoff, slukkemidler og økt utslipp av kjemikalier i Brennelvfjorden. De mener at all røyk som oppstår under brannøvelsene vil bli meget ubehagelig og være en stor ulempe for de som oppholder seg ute på golfbanen.

Øvingsfeltet ligger like inntil golfbanen. Eiendommen (gnr.16, bnr 434) ble regulert til golfbane i 2003 og ble åpnet i 2010. Området er åpent for allmenn bruk. Golfklubben har omlag 110 medlemmer. Sesongen starter i begynnelsen av mai og varer ut september. De pleier å arrangere turneringer nesten hver helg i juni, juli og august for medlemmene samt medlemmer fra andre klubber i Finnmark. De er bekymret for at økt brannøvingsaktivitet vil forringe verdien av golfbanen både for medlemmene, deltakere i turneringene og turister, særlig hvis øvingsaktiviteten i helgene økes vesentlig.

Golfklubben hevder at de har skapt et ettertraktet område som er lagt til rette for turstier, sykkeltrasé, fiskeplasser, bålplasser, bærplukking o.l. Skoleklasser bruker området til turer/aktiviteter og området er veldig populært til fiske av sjøørret og laks. De mener det er den beste og mest brukte badestranda i Lakselvområdet. Klubben ønsker at golfbanen skal bli et viktig turist- og reiselivsobjekt.

Klubben er redd for at det positive omdømmet vil bli ødelagt dersom søknaden innvilges, og at ulempene vil redusere inntektsgrunnet. De er også usikre på hvordan økt brannøvingsaktivitet vil påvirke fugler som enten hekker i området, eller som bruker området ved golfbanen.

#### **Fylkesmannens vurdering av saken**

Fylkesmannen har vurdert saken med hensyn til risiko for forurensning av omgivelsene. Tiltaket berører natur og vurderes derfor etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. Fylkesmannen må også vurdere om ny aktivitet er i tråd med målsetningen i vannforskriften.

### *Øvingsaktiviteten*

Av sikkerhetsmessige hensyn er det nødvendig at brann- og redningspersonellet ved lufthavner får den treningen som kreves. Fylkesmannen har besluttet å endre tillatelsen slik at øvingsfrekvensen kan økes, men samtidig er det tatt noen hensyn til innspillene fra golfklubben.

Frem til nå har det vært tillatt å øve mellom kl. 07 og 21 på hverdager, men ikke på helligdager og offentlige høytidsdager. Det tillates å øke aktiviteten på hverdager med en time (07-22). Hittil har de også kunnet øve på lørdager når eksterne styrker har deltatt. Øvelser på lørdager innskrenkes og skal heretter foregå i tidsrommet 07-18 når eksterne styrker skal delta.

Nå ønsker Avinor i tillegg å øve på søndager, særlig for å legge til rette for at eksterne deltakere får effektive øvingsprogram. For å imøtekomme golfklubbens innspill og dempe ulemper for medlemmer og besøkende ved golfbanen, setter vi vilkår om at det kan holdes inntil 4 øvelser i året på søndager når eksterne styrker skal delta, og som kan gjennomføres i tidsrommet 08-15.

### *Naturverdier ved brannøvingsfeltet*

Kunnskapen om naturmangfold ved Banakneset og Brennelvfjorden baseres på eksisterende og tilgjengelig informasjon fra Naturbase og Artskart samt en kartlegging av biologisk mangfold.<sup>1</sup>

Banak flyplass og brannøvingsfeltet ligger på løsmasseavsetninger som har et typisk artsfattig artsinventar med arter som krekling, tyttebær, blokkebær, linnea, marimjelle, skogstjerne, gullris, blåklokke med mer. Et statuskart for biologisk mangfold (som viser verdisatte sammenveide områder der naturtyper, ferskvannslokalteter, vilt og rødlistearter ble vurdert samlet), viser at brannøvingsfeltet og flyplassområdet ligger utenfor viktige områder.<sup>2</sup> Naturtypekartet viste at det ikke var registrert sårbare naturtyper ved og like rundt øvingsfeltet (<5-600 meters radius), og heller ikke verdisatte prioriterte viltområder.<sup>3</sup>

De vanligste fuglene langs Finnmarkskysten vil kunne forekomme i nærheten av brannøvingsplassen. De vanlige fiskeslagene forekommer i Brennelvfjorden i tillegg til laks, sjørøret og sjørøye. Det er ikke registrert sjeldne marine fiskearter i vannforekomsten og ingen gytefelt er registrert i dette området.

Fylkesmannen vurderer at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig kartlagt og beskrevet i saken, jf. naturmangfoldloven § 8.

### *Konsekvenser for naturmangfold ved øvingsaktiviteten*

Tiltaket omfatter større øvingsaktivitet ved eksisterende anlegg. Brannøvelsene pågår i et forholdsvis kort tidsintervall av døgnet. Støy og direkte forstyrrelse vil kunne forstyrre fugler og dyr i noen minutter av døgnet hvis de oppholder seg like rundt øvingsområdet, men de vil etter alt å dømme holde seg unna. Utslipet i sjø kan påvirke alger, bunndyr og vannlevende organismer i et nokså begrenset område rundt utslippspunktet. Den økte aktiviteten vil trolig utgjøre relativt liten fare for skade eller få negative konsekvenser for bestander av fugl, fisk, planter og dyr. Avinor har utført avbøtende tiltak for å redusere skadevirkningene gjennom å oppgradere VA-anlegget og bruke elektronisk styring av brannsimulatoren (i tråd med prinsippene i §§ 11 og 12). Virkningene av tiltaket vurderes dermed å være tilstrekkelig belyst, og føre-var-prinsippet etter § 9 tillegges derfor liten vekt. Prinsippene om samlet belastning tillegges dermed liten vekt ettersom naturmangfoldet rundt øvingsfeltet trolig er mest påvirket av flyplassvirksomheten, og øvingsaktiviteten vil ikke være til hinder for å oppnå forvaltningsmålene i §§ 4 og 5.

<sup>1</sup> BM-rapport nr. 65 (2004). Biologisk mangfold på Banak flyplass, Porsanger kommune, Finnmark. Asplan-Viak rapport på oppdrag for Forsvarsbygg.

<sup>2</sup> Som fotnote 1.

<sup>3</sup> Som fotnote 1.

#### *Utslipp til luft*

Brannøvelsene medfører lokal forurensning i form av røyk/sot. Det er god avstand til nærmeste bolig, slik at røyken neppe vil medføre forurensningsmessige ulemper av betydning for disse. Det forventes imidlertid at røyken vil kunne virke ganske sjenerende for de som oppholder seg på golfbanen nærmest øvingsfeltet, særlig mens slukkingen pågår i 2-5 minutter fra opptenning og i løpet av de første ti minuttene etterpå. I løpet av øvingsdagen er det flere perioder med sterk røykutvikling ettersom anlegget tennes opp flere ganger.

For å dempe eventuelle konflikter bør golfklubben orienteres om øvingsplanene i god tid før sesongstart. På denne måten vil golfklubben kunne varsle medlemmer og besøkende om øvelsene i forkant. Samtidig vil de få muligheten til å planlegge turneringene slik at det i minst mulig grad sammenfaller med øvelsene. Vi har derfor satt vilkår om at øvingsplanene må oversendes senest innen 1. mars hvert år, og at de må orienteres fortløpende om eventuelle endringer.

#### *Utslipp til sjø*

Brannøvelsene skal foregå slik at det ikke skal forekomme avrenning/utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet. Brannskummet som benyttes til slukking er av typen Moussol FF 3/6. I følge sikkerhetsdatabladet karakteriseres produktet som ikke farlig og lett biologisk nedbrytbar. Skummet vil ikke representere noen miljøfare, siden det skal felles ut i buffertankene og ikke ledes ut i avløpsvannet.

Avinor mener at en grense på 50 mg/l er forsvarlig ut fra de gode resipientforhold. I søknaden var det lagt ved resultater fra utstyrsleverandørens test av oljeutskilleranlegget den 5. november 2014. Det ble tilført ca. 15 000 liter vann og 300 liter drivstoff. Oljeutskilleranlegget fungerte optimalt og vannprøven viste god renseseffekt med innhold på 4,6 mg olje/liter. Stikkprøver fra 2015 viste imidlertid litt sprikende resultater, men konsentrasjonene har vært betydelig lavere etter ytterligere utbedring.

Fylkesmannen stiller imidlertid krav til minimumsinnhold av olje i avløpsvannet på 20 mg/liter og at det dokumenteres med jevnlig stikkprøver. Prøvene kan tyde på at det vil være mulig å klare dette renskravet med ved optimal drift.

#### *Konsekvenser av øvingsaktiviteten for vannmiljø*

Det overordnede målet i vannforskriften er at vannforekomsten skal oppnå minimum god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021 og at overflatevann skal beskyttes mot tilstandsforringelse.

Avløpsvann fra brannøvingsfeltet i Lakselv slippes ut i Brennelvfjorden innerst i Porsangerfjorden. Det ligger i vannforekomsten Vesterbotn. Denne vannforekomsten står per i dag med udefinert kjemisk tilstand i Vannmiljø. Økologisk tilstand også udefinert. Det er og udefinert om vannforekomsten står i risiko for ikke å oppnå god økologisk miljøtilstand innen 2021.

Utslippet vil inneholde så små mengder olje i vann som kan forringe vannkvaliteten i et begrenset område like rundt utslippspunktet. Stor tidevannsforskjell gir imidlertid god vannsirkulasjon i vannforekomsten. Fylkesmannen vurderer at utslippet som følger av den økte aktiviteten ikke vil medføre fare for å forringe miljøtilstanden i vannforekomsten, og det vil ikke være til hinder for at miljømålet i vannforskriften kan oppnås (§ 4)

#### *Konklusjon*

Fylkesmannen har besluttet å endre utslippstillatelsen for brannøvingsfeltet på visse vilkår. De forurensningsmessige ulemper vurderes å være akseptable så lenge anlegget driftes mest mulig optimalt og i tråd med vilkårene i tillatelsen.

**Vedtak om gebyr**

Vi viser til vårt tidligere varsel om gebyr for behandling av deres søknad etter forurensningsloven. Fylkesmannen mottok ingen merknader om dette.

Vedtaket om gebyr gis med hjemmel i § 39-4 i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Vedtaket kan påklages til Fylkesmannen innen 3 uker.

Gebyret for å behandle deres søknad fastsettes etter sats 3 i forurensningsforskriftens § 39-5 på bakgrunn av vårt arbeid med saken, jmfør § 39-3. Det betyr at **Avinor AS avd. Lakselv lufthavn Banak skal betale et gebyr på kr 20 600** for saksbehandlingen.

Fylkesmannen ber om at gebyret innbetales. Faktura med innbetalingsblankett vil oversendes fra Miljødirektoratet, og vil forfalle til betaling 30 dager etter fakturadato.

**Klageadgang etc.**

Begge vedtak kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram. Klagen bør begrunnes, og skal sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Magnus Jakola-Fjeld  
seksjonsleder

Vigdis Johnsen  
senioringeniør

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.*

Vedlegg: tillatelse med vilkår

**Adresseliste:**

Porsanger kommune	Rådhuset	9712	Lakselv
North Cape Golf Club	Postboks 98	9711	Lakselv
Finnmarkseiendommen	Torget	9700	Lakselv
Fiskeridirektoratet Region Finnmark	Pb. 185 Sentrum	5804	Bergen
Banak flystasjon		9700	Lakselv

