

Tillatelse etter forurensningsloven til Peab Asfalt Norge AS for mottak, mellomlagring og bearbeiding av returafalt på Vilberg i Ullensaker

I medhold av lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, gir Fylkesmannen tillatelse til mottak, mellomlagring og bearbeiding av returafalt etter nærmere satte vilkår, hjemlet i § 16 i samme lov. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad av 15.2.2016, samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden. Vilkårene fremgår av side 3-9.

Dersom bedriften ønsker å foreta endringer som kan ha miljømessig betydning i forhold til opplysninger som er gitt i søknaden, må dette på forhånd avklares skriftlig med Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

BEDRIFTSDATA:	
Ansvarlig bedrift	Peab Asfalt Norge AS avd. Jessheim
Postadresse	Postboks 29, 2016 Frogner
Anleggets besøksadresse	Vilbergveien , 2050 Jessheim
Gnr./Bnr.	177/16
E-postadresse	info@peabasfalt.no
Org. nr (eies av)	994 628 577
Bedriftsnummer	918679332
Bransjenr. (NACE-kode)	23.990 Produksjon av ikke-metallholdige mineralprodukter ikke nevnt annet sted

Fylkesmannens referanser:

Saksnr: 2017/34	Tillatelsenr: 2017.0491.T	
Tillatelse gitt: 6.7.2017	Endringsnummer: -	Sist endret: -
 Kari Skogen seksjonssjef		 Ingeborg Nygard rådgiver

Innholdsfortegnelse

1. Produksjonsforhold	3
1.1 Tillatelsens rammer	3
2 Generelle vilkår	3
2.1 Tiltak ved økt forurensningsfare	3
2.2 Internkontroll	3
2.2.1 Miljøriskovurdering.....	3
2.2.2 Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.2.3 Driftsinstruks	4
2.2.4 Avvikshåndtering	4
3 Utforming av anlegget	4
3.1 Generelt	4
3.2 Krav til fast dekke	4
4 Særskilte krav til håndtering av masser	5
4.1 Dokumentasjon og mottakskontroll	5
4.1 Informasjon til kunder	5
4.2 Mellomlagring og levering	5
4.3 Avfall	5
5 Utslipp til luft, vann og hensyn til nærmiljø	6
5.1 Generelt	6
5.2 Støy	6
5.3 Støv	6
5.4 Utslipp til vann	7
5.5 Grunnforurensning	7
5.6 Spredning av fremmede- og svartelistede arter	7
5.7 Energistyringssystem	7
6 Utslippskontroll og måleprogram	7
7 Forebyggende og beredskapsmessig tiltak mot forurensning	8
7.1 Forebyggende tiltak	8
7.2 Etablering av beredskap	8
7.3 Varsling av akutt forurensning	8
8 Eierskifte	8
9 Nedleggelse	8
10 Tilsyn	9
11 Ansvarsforhold	9

1. Produksjonsforhold

1.1 *Tillatelsens rammer*

Tillatelsen gjelder mottak, mellomlagring og bearbeiding av returafalt på eiendommen gbnr. 177/16 i Ullensaker kommune.

Det tillates mottak, mellomlagring og bearbeiding av inntil 10 000 tonn returafalt årlig.

Returafalt er all asfalt som graves, freses eller fjernes på annen måte fra sin opprinnelige funksjon fra veier, flyplasser, parkeringsplasser og lignende. Det tillates kun mottak av returafalt som ikke inneholder miljøskadelige forbindelser.

Tillatelsen trer i kraft fra dags dato, forutsatt at alle vilkårene i tillatelsen kan overholdes.

Driftstid reguleres ikke gjennom denne tillatelsen, men reguleres gjennom reguleringsplanbestemmelser for området som anleggseier selv må holde seg orientert om.

Tillatelsen fra Fylkesmannen forutsetter at PEAB Asfalt Norge AS får en tillatelse til tiltaket etter plan- og bygningssloven fra Ullensaker kommune.

2 Generelle vilkår

2.1 *Tiltak ved økt forurensningsfare*

Hvis det oppstår fare for økt forurensning som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner, plikter virksomheten snarest mulig å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere Fylkesmannen og naboer om unormale forhold som har eller kan ha forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i henhold til vilkår 7.3.

2.2 *Internkontroll*

Peab Asfalt Norge AS plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift¹ om dette. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen og relevante lover og forskrifter.

Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Internkontrollen skal inneholde oppdaterte prosedyrer for drift, vedlikehold, oppfølging, kontroll og overvåkning. Det skal foreligge oppdaterte tegninger og beskrivelser som viser anleggets plassering og en beskrivelse av hvordan anlegget er utformet.

2.2.1 *Miljørisikovurdering*

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Dette innebærer at virksomheten skal ha

¹ Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).

gjennomført en risikovurdering der alle forhold som kan medføre forurensning av ytre miljø er vurdert.

Resultatene skal vurderes opp i mot akseptabel miljørisiko. Risikovurderingen skal dokumenteres og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning av luft, vann eller grunn.

Miljørisikovurderingen skal gjennomgås og evalueres ved endringer i driften og minimum en gang per år. Ut fra miljørisikovurderingen må tiltak og rutiner gjennomføres for å sikre at kravene i tillatelsen overholdes.

2.2.2 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert og inngå i virksomhetens internkontroll.

2.2.3 Driftsinstruks

Det skal etableres rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking som sikrer at vilkårene satt i denne tillatelsen og annet relevant regelverk i forhold til ytre miljø overholdes. Ved tilsyn må virksomheten dokumentere dette.

2.2.4 Avvikshåndtering

Avvik² skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene og forebyggende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt.

3 Utforming av anlegget

3.1 Generelt

Det forutsettes at anleggseier er orientert om, og sørger for at alle bygninger, gjerder og lignende er utformet etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

Anlegget skal være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til jord, luft eller vann. Dette innebærer at overflatevann skal avskjæres slik at forurenset avrenning ikke oppstår.

Anlegget skal være fysisk avsperrert slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området. Virksomheten skal være best mulig skjermet for skjemmende innsyn fra boliger og offentlig vei.

3.2 Krav til fast dekke

For å unngå at det oppstår forurensning av vann, grunn eller luft skal lagring og behandling av avfall skje på faste³ eller tette ugjennomtrengelige dekker⁴.

² Avvik er brudd på forurensningsregelverket.

³ Med faste dekker menes asfalt eller tilsvarende, ikke grus.

4 Særskilte krav til håndtering av masser

4.1 Dokumentasjon og mottakskontroll

Anlegget skal ha tilstrekkelige rutiner for mottakskontroll for å sikre at anlegget kun tar imot asfalt. Asfalten som tas imot kan ikke inneholde miljø- eller helseskadelige stoffer. Rutinene må kunne dokumenteres.

Når virksomheten skal ta i mot asfalt fra en leverandør, må det fremskaffes opplysninger om asfaltens innhold før den kan behandles.

Alle lass skal inspiseres visuelt ved mottak og tømning. Driftspersonell ved anlegget skal ha nødvendig kunnskap for å kunne avdekke hvilke lass som skal avvises. Dette inkluderer kjennskap til gjeldende regelverk. Dersom lass inneholder synlige avfallsfraksjoner som anlegget ikke har tillatelse til å motta, skal lasset avvises.

Dersom en kunde leverer avfallsfraksjoner som anlegget ikke har tillatelse til å ta imot skal det være system og rutiner som hindrer at forholdet gjentar seg. Det skal umiddelbart settes i gang tiltak for å avgrense eventuelle utslipp, fjerne avfallet og levere det til et mottak med tillatelse etter forurensingsloven. Kunden skal belastes med et avviksgebyr som skal dekke Peab Asfalt AS sine kostnader med å sortere ut og viderehåndtere det ulovlige avfallet.

Virksomheten skal føre journal med opplysninger om hvem som har levert asfalt og hvor det kommer fra. Journalen skal til enhver tid kunne forevises forurensningsmyndigheten ved kontroll/tilsyn.

4.1 Informasjon til kunder

Virksomheten må gi tydelig informasjon til sine kunder om hva slag avfallstyper det er tillatt å levere ved anlegget, og hvordan leveringer ved anlegget skal foregå.

4.2 Mellomlagring og levering

Returasfalt som skal gjenbrukes kan mellomlagres i inntil 3 år. Eventuell overflødig asfalt som ikke kan gjenbrukes, kan kun mellomlagres i inntil 1 år før det leveres til godkjent mottak, med tillatelse etter forurensningsloven.

Returasfalt og betong skal lagres på en slik måte at tiltakshaver har oversikt over lagringstid og mengde lagrede masser.

4.3 Avfall

Farlig avfall som mottas/oppstår, i virksomheten skal leveres til den som etter avfallsforskriftens § 11-6 og § 11-7 har tillatelse til å håndtere avfallet. Alt farlig avfall som oppstår som følge av driften skal deklarerer i hht. § 11-12 i avfallsforskriften⁵.

Alle typer avfall fra anlegget skal leveres til godkjent mottak eller behandlingsanlegg med tillatelse fra forurensningsmyndighetene.

Det er ikke tillatt å deponere returasfalt på anlegget.

⁴ Med dette ugjennomtrengelige dekker menes betong eller tilsvarende.

⁵ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 2004-06-01 nr. 930

5 Utslipp til luft, vann og hensyn til nærmiljø

5.1 Generelt

Virksomheten skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljølempene som følge av anleggsvirksomheten reduseres til et minimum.

Eventuelle klager på nærmiljølempene skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på plagen.

5.2 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som fritt feltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Man-fredag	Man-fre kveld	Lørdag	Søn-/helligdager	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
55 L_{den} *	50 $L_{evening}$ **	50 L_{den}	45 L_{den}	45 L_{night} ***	60 A_{Fmax} ****

* L_{den} er definert som døgnmiddel. Med impulsstøy eller rentonelyd er grensen 5 dBA lavere. Den strengeste grenseverdien legges til grunn når impulslyd opptrer med i gjennomsnitt mer enn 10 hendelser pr. time

** $L_{evening}$ er A-veiet ekvivalentnivå for 4 timers kveldsperiode fra kl. 19-23.

*** L_{night} er A-veiet ekvivalentnivå for 8 timers nattperiode fra kl. 23-07.

**** L_{AFmax} , er gjennomsnitt av de 5-10 høyeste forekommende støynivåene LAF (A-veid støynivå med Fast respons) fra en industribedrift i nattperioden 23-07.

Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

5.3 Støv

Virksomheten skal gjennomføre effektive tiltak for å redusere støvutslipp fra alle støvende aktiviteter slik som transport og lagring.

Utslipp av støv og partikler fra totalaktiviteten til virksomheten, skal ikke medføre at mengde nedfallsstøv overstiger 5 g/m^2 i løpet av 30 dager. Dette gjelder mineralsk andel målt ved nærmeste nabo eller eventuelt ved annen nabo som er mer utsatt. Dokumentasjon på at støvkravene overholdes skal til enhver tid kunne forevises forurensningsmyndigheten ved kontroll/tilsyn.

Virksomheten plikter til enhver tid å gjøre det som er nødvendig for å hindre spredning av diffust støv. Åpne lager av råvarer, produkter og trafikkarealer skal ved behov fuktes med vann for å hindre støvflukt.

Eventuelle klager på støv fra virksomheten, skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på støvplagen. Dersom støvproblemet vedvarer kan Fylkesmannen ut fra et faglig skjønn, bestemme at det skal gjennomføres støvmålinger.

5.4 Utslipp til vann

Overflatevann fra anlegget skal ikke inneholde miljø- eller helseskadelige stoffer. Mellomlagringen skal ikke føre til at vannkvaliteten i nærmeste resipient blir påvirket slik at tilstandsklassen for resipienten endres. Veileder for tilstandsklassifisering av vann som til enhver tid gjelder, skal benyttes ved vurdering av tilstandsklasser.

Virksomheten skal ha et system for å avskjære overflatevann for å minimere mengden vann som kommer i kontakt med avfallet. Overflatevann som kommer i kontakt med avfall må samles opp slik at det kan føres til en kum der det kan tas prøver av dette vannet. Oppsamlingsløsningen må være tilstrekkelige dimensjonert til å kunne håndtere avrenningsvann fra virksomheten, også ved økte nedbørmengder. Det skal være vedlikeholdsrutiner som sørger for tilstrekkelig ettersyn med oppsamlingsløsningen, slik at denne fungerer optimalt.

Innholdet av suspendert stoff til resipient skal ikke overstige 50 mg/liter og skal ikke føre til nedslamming av resipient.

5.5 Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Peab Asfalt Norge AS plikter å holde løpende oversikt over eventuell forurenset grunn på området, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

5.6 Spredning av fremmede- og svartelistede arter

Virksomheten skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede- og svartelistede arter⁶ på anlegget.

5.7 Energistyringssystem

Virksomheten skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå mest mulig energieffektiv produksjon og drift av anlegget, og tiltak for å redusere utslipp av klimagasser som bidrar til oppvarming av klimasystemet. Energistyringssystemet skal inngå i virksomhetens internkontroll, se vilkår 2.3 i denne tillatelsen

6 Utslippskontroll og måleprogram

Virksomheten skal holde oversikt over samtlige utslipp fra anlegget. Det skal etableres et system for å vurdere hva som er relevante utslipp og gjennomføre målinger av utslipp til luft og vann, jmfør krav om miljørisikovurdering. Målinger skal utføres slik at de blir representative for bedriftens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte:

- Komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier i tillatelsen eller forskrifter

⁶ Jf. listen Fremmede arter i Norge – med Norsk svarteliste 2012. Listen finnes på www.artsdatabanken.no.

- Virksomheten må dokumentere at den overholder grenseverdier
- Andre relevante komponenter som følger av bedriftens virksomhet

Virksomheten må dokumentere at den overholder grenseverdier. Måleprogrammet skal inngå i virksomhetens internkontroll og minst inneholde en tydelig fremgangsmåte på hvordan kravene skal følges opp. Programmet bør inneholde prøvetype, prøvetakingsfrekvens, planlagt tidspunkt for prøvetaking, parametre som skal måles, skriftlig rutiner for lagring og innsending av prøver, ansvarlig person for prøveuttak / innsending av prøver o.l.

7 Forebyggende og beredskapsmessig tiltak mot forurensning

7.1 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikovurderingen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert liste over de forebyggende tiltakene.

7.2 Etablering av beredskap

Virksomheten skal, på bakgrunn av risikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning (beredskapsplan). Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikovurderingen som virksomheten til enhver tid representerer.

7.3 Varsling av akutt forurensning

Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet varsles i henhold til gjeldene forskrift⁷. Melding om akutt forurensning skal gjøres til brannvesenet (tlf. 110).

Fylkesmannen skal deretter informeres om hendelsen på e-post:

fmoaakuttutslipp@fylkesmannen.no.

8 Eierskifte

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest 1 måned etter eierskiftet.

9 Nedleggelse

Det skal ved opphør/nedleggelse sendes melding til Fylkesmannen som bekrefter at virksomheten ikke lenger har aktiviteter på Vilberg. Ved avslutning av driften skal området klargjøres og ryddes og den ansvarlige skal sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. Fylkesmannen kan pålegge tiltakshaver å sørge for undersøkelser av grunnen.

⁷ Forskrift av 9.7.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

10 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anlegget til enhver tid.

11 Ansvarsforhold

Virksomheten er ansvarlig for at anlegget drives innenfor tillatelsens rammer og for fortløpende å vurdere mulige forbedringspunkter.

Denne tillatelse fritar ikke virksomhet fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider ved virksomheten på anlegget. Virksomheten er for øvrig pliktig til å holde seg orientert om gjeldende lovverk, samt å forholde seg til dette.

Tillatelsen fritar ikke anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Peab Asphalt Norge AS
Postboks 29
2016 FROGNER

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2017/34-1 M-FO
Saksbehandler: Ingeborg Nygard
Direktetelefon: 22003634

Dato: 6.7.2017

Vedtak om tillatelse til mottak og mellomlagring av returASFALT på Vilberg i Ullensaker kommune

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Peab Asphalt Norge AS, der det søkes om tillatelse til å motta, mellomlagre og bearbeide returASFALT på Vilberg i Ullensaker kommune.

Fylkesmannen gir tillatelse til omsøkt tiltak på fastsatte vilkår.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser til søknad mottatt 15.2.2016 fra Peab Asphalt Norge AS der det søkes om tillatelse til mottak og mellomlagring av returASFALT i Ullensaker kommune.

Vedtak

Fylkesmannen gir Peab Asphalt Norge AS tillatelse til mottak og mellomlagring av returASFALT på Vilberg (gbnr. 177/16) i Ullensaker kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen fra Fylkesmannen forutsetter at PEAB Asphalt Norge AS får en tillatelse til tiltaket etter plan- og bygningsloven fra Ullensaker kommune.

Søknad

Det søkes om å ta imot, knuse og mellomlagre opptil 10 000 tonn returASFALT i forbindelse med et eksisterende ASFALTVERK på eiendommen. Innkomet returASFALT vil bli granulert 1-2 ganger per år



og vil derfor maksimalt bli lagret i 12 måneder før det vil bli brukt som tilsats til asfaltproduksjonen.

Mellomlagringen vil foregå på eiendom gbnr. 177/16 på Vilberg i Ullensaker kommune.

Søker beskriver at virksomheten ikke vil ha utslipp til luft, vann eller grunn. De forteller at returafalten ikke vil avgi lukt, og heller ikke være til sjenanse for naboene.

Ved å gjenvinne returafalt vil det oppnås en miljøgevinst, og Peab Asfalt har som mål å øke bruken av granulater i asfaltproduksjon fra dagens 8 % til opp mot 20 %.

Høring

Fylkesmannen har sendt søknaden på høring den 15.3.2016 til Ullensaker kommune, Avinor AS, Naturvernforbundet i Oslo og Akershus og til berørte naboer. Søknaden er også blitt lagt ut på Fylkesmannen sine hjemmesider.

Fylkesmannen har mottatt høringsuttalelser fra Ullensaker kommune, Oslo lufthavn og Gardermoen Businesspark.

Ullensaker kommune

Ullensaker kommune oppklarer i sin høringsuttalelse innledningsvis at eiendommen det søkes om å mellomlagre returafalt på er eiendom gbnr. 177/16, ikke 177/8 som opprinnelig oppgitt i søknaden.

Videre forteller kommunen at tillatelsen etter plan og bygningsloven (PBL) til å opprette asfaltverk på eiendommen var midlertidig og at den utløp 1.1.2016. Fordi midlertidige tillatelser ikke kan forlenges må det derfor søkes på nytt om tillatelse etter PBL til asfaltverket i sin helhet. Kommunen mottok den 17.3.2016 søknad om tillatelse til videreføring av asfalanlegget.

Oslo lufthavn

Avinor, Oslo lufthavn har ingen merknader til omsøkt tiltak.

Gardermoen Businesspark.

Grunneierforeningen Gardermoen Businesspark (GBP) viser til samfunnsnyttene og miljøaspektet ved tiltaket, men stiller seg noe skeptiske til økningen av tungtransport knyttet til tiltaket, transport som vil foregå på veier av varierende kvalitet og med betydelig vedlikeholdsbehov i fremtiden. GBP forteller at flere av veiene i området er private veier bygd av aktørene i parken, og de forutsetter at transporten fra lager/produksjonsenheten vil skje på offentlige veier.

Merknader fra søker

Fylkesmannen har oversendt innkomne høringsuttalelser til søker for merknader, og har ikke mottatt merknader utover en presisering av gårds- og bruksnummer for tiltaksområdet. Eiendommen hvor mellomlagringen skal foregå har gårds- og bruksnummer 177/16.

Regelverk

Forurensninger fra asfaltverk reguleres i dag gjennom forurensningsforskriften kapittel 24. Her stilles det blant annet krav til utslippsmålinger og grenseverdier for støy fra aktiviteten. Mottak og mellomlagring av returafalt omfattes derimot ikke av kapittel 24. Fylkesmannen har gjennom tilsyn ved virksomheter som mottar og bearbeider asfalt sett behov for at det stilles særskilte krav



til denne type virksomhet for å hindre faren for forurensning av området og nærliggende resipienter.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 5. ledd. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljöhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres en vurdering etter forurensningslovens bestemmelser.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen i Oslo og Akershus mottok den 1.2.2008 melding om oppstilling av asfaltfabrikk på eiendommen gbnr 177/16 i Ullensaker kommune. Den omsøkte mellomlagringen av returafalt vil skje i forbindelse med produksjonen ved det eksisterende asfaltverket.

Forurensningens omfang

Gjennom tilsyn ved virksomheter som mottar og bearbeider asfalt erfarer Fylkesmannen blant annet at det er en lite tilfredsstillende mottakskontroll. Derfor har Fylkesmannen stilt krav til rutiner for dette. Blant annet stilles det krav om at det skal fremskaffes opplysninger om asfaltmassenes innhold før de kan tas imot, samt at det gis avviksgebyr dersom kunder leverer forurensete masser eller ulovlige avfallsfraksjoner.

Det er ikke utført grunnundersøkelser på tiltaksområdet i forbindelse med søknaden. Grunnen beskrives som sand og stein og det har tidligere blitt tatt ut masser til produksjon her. Ved avvikling av mellomlageret har Fylkesmannen satt krav om opprydding og istandsetting av området, for å sikre at eventuell forurensning som har oppstått blir håndtert forsvarlig. Fylkesmannen skal gis beskjed ved eventuell nedleggelse.

Returasfalt inneholder om lag 95 % steinmaterialer og de resterende ca 5 % er bindemiddel. Som bindemiddel er det vanligst å bruke Bitumen, som inneholder små mengder polisykliske aromatiske hydrokarboner, PAH. PAH er en gruppe organiske miljøgifter. Før 1965 ble det brukt tjære til asfaltproduksjon, og denne asfalten har derfor et vesentlig høyere innhold av PAH. Returasfalt kan også inneholde noe forurensning fra veitrafikk, som for eksempel sink fra dekkslitasje.

Utlekkingspotensialet fra returafalt anses imidlertid som lite. PAH er lite løselig i vann og det er svært lave nivåer av PAH i returafalt produsert etter 1965.

Fylkesmannen kan ikke se at mottak, mellomlagring og bearbeiding av returafalt vil endre forurensningssituasjonen ved anlegget forutsatt at krav til mottakskontroll og håndtering av massene på området overholdes.



Utslipp til vann

Eiendommen ligger øst for grunnvannsskille ved Gardermoen og drenerer mot Vilbergtjern og Dagsjøen. Disse vannene ligger i Elstad landskapsvernområde, som har internasjonal verneinteresse blant annet på grunn av spesiell hydrologi/limnologi og kvartærgeologi.

Tiltaksområdet ligger over en stor grunnvannsressurs vurdert som viktig. Denne forekomsten er den eneste i Norge som overstiger EUs definisjon av minste areal (50 km²) for grunnvannsføremster. Grunnvannsmagasinet i Ullensaker ligger på kote 186, i henhold til ROS-analyse fra 2008 vedlagt søknaden. Det er ca 17 meter fra terrengnivå ned til grunnvannsføremsten. Disse 17 meterne består av 3 meter grus og resten finsand, og antas å ha gode filtrerende egenskaper. For å ta ytterligere hensyn til verneområdene og den viktige grunnvannsføremsten har Fylkesmannen stilt krav om at overflatevann fra anlegget ikke skal inneholde miljø- eller helseskadelige stoffer, samt at overflatevann skal avskjæres for å minimere mengden vann som kommer i kontakt med avfallet. Overflatevannet som kommer i kontakt med avfall må samles opp slik at det kan føres til en kum hvor det kan tas prøver av vannet. Det er i tillegg satt grenseverdier for suspendert stoff til resipient og til nedfallsstøv.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Sørøst for tiltaksområdet er det i miljødirektoratets Naturbase registrert de nær trua fugleartene dverglo og trelerke. Nordøst for tiltaksområdet er det registrert heipiplerke, klassifisert som ansvarsart av særlig stor forvaltningsinteresse. Disse registreringene er gjort i 2013 og 2016, flere år etter at asfaltverket startet opp. Området preges i dag av industriaktiviteter, og bidraget fra omsøkt mellomagring av returafalt anses ikke å gi nevneverdig belastning for de registrerte fugleartene.

Det er langs veiene i området registrert flere uønskede svartelistede arter, blant annet Kanadagullris og Hagelupin. Uønskede svartelistede arter utgjør en trussel mot biologisk mangfold, og mellomagring og forflytning av masser er en av de største kildene til spredning av slike arter. Fylkesmannen har derfor stilt krav om at Peab Asfalt Norge AS gjennomfører nødvendige avbøtende tiltak for å hindre spredning av uønskede svartelistede arter.

Fylkesmannen vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvensene på miljøet på Vilberg til at føre-var-prinsippet jf. naturmangfoldloven § 9 kan tillegges mindre vekt i denne saken. Fylkesmannen har også vurdert at den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10, ikke vil stå i veien for tillatelse til tiltaket, ved overholdelse av vilkårene som vi har satt i tillatelsen.

Det er tiltakshaveren som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11. For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i driftsmetoder og teknikk samt lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater, jf. naturmangfoldloven § 12.

Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes.



Forhold til alminnelige samfunnsmessige hensyn

Fylkesmannen er positiv til at returASFALT benyttes til gjenvinning fremfor at det deponeres på deponier, dersom dette kan gjøres kontrollert og uten fare for forurensning. Det er positivt at ASFALT gjenbrukes slik at mengden nye ressurser som brukes til ASFALTproduksjon kan reduseres.

Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket skal medføre uakseptabel forurensning under forutsetning av at kravene gitt i denne tillatelsen overholdes.

Området er regulert til næring og industri jf. reguleringsplan «Gardermoen Næringspark II» datert 6.6.2011. Kommunen har i sin høringsuttalelse påpekt at til tross for at bestemmelsene åpner for fortsatt drift av masseuttak og foredling av slike masser, så må tiltaket søkes om til kommunen. Den midlertidige tillatelsen kommunen tidligere har gitt til ASFALTverk på eiendommen utløp 1.1.2016 og kunne ikke forlenges. Fylkesmannen setter derfor som vilkår at det må innhentes tillatelse for tiltaket fra Ullensaker kommune etter plan- og bygningsloven.

Konklusjon

Fylkesmannen gir tillatelse til det omsøkte tiltaket på fastsatte vilkår. Tillatelsen forutsetter en godkjenning etter plan- og bygningsloven, fra Ullensaker kommune.

Gebyr

Peab ASFALT Norge AS skal betale et gebyr på 19 700 for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av søknad, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelsen, herunder plassering i gebyrsats, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef

Ingeborg Nygard
rådgiver



Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til:

Gardermoen Businesspark

Avinor AS

Postboks 150 2061 GARDERMOEN

Ullensaker kommune

Postboks 470 2051 Jessheim

