



Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Norsk Metallfragmentering as i Gjøvik kommune 2017

Dato inspeksjon: **28.06.2017**

Dato rapport: **07.07.2017**

Saksnr: **2017/3806**

Kontaktpersoner ved inspeksjonen

Fra virksomheten:

Tom Gusdal, miljøleder

Fra Fylkesmannen i Oppland:

Elin Hilde (kontrollør)

Andre til stede fra virksomheten:

Arne Hugo Elde, daglig leder og Kai Dahlby, driftsleder

Informasjon om bedriften (Kilde: Enhetsregisteret, Brønnøysund)

Organisasjonsnr (underenhet): 981394364	Eies av (org.nr): 981361431
Navn og postadresse: Norsk Metallfragmentering as, postboks 370, 2803 Gjøvik	Besøksadresse: Mattisrudsvingen 95, 2827 Hunndalen
Næringskode: 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	Anleggsnr*: 0502.0015.01
Kommunenr og -navn, fylke: 0502 Gjøvik i Oppland	Anleggsaktivitet*: Gjenvinning av metall og EE-avfall
Tillatelse dato: 28.02.2013	Risikoklasse*: 3

*Data fra egen database for forurensningsmyndighetene

Bakgrunn for inspeksjonen

Hensikten med kontrollen er å kontrollere om gjeldende krav i og i medhold av forurensningsloven følges. Bedriften har tillatelse etter forurensningsloven og er plassert i risikoklasse 3, som tilsier inspeksjon med en viss hyppighet, i henhold til miljømyndighetenes interne rutiner. Forrige kontroll var i 2012. Ellers har det i år vært en brann i lagret fluff ute på anlegget. Angående tilsynshjemmel viser vi til forurensningsloven § 48, og til Miljøverndepartementets delegering av myndighet til Fylkesmannen.

Viktigste kontrolltema

Kontrolltema er utslipp til ytre miljø, luft, vann, støy med måleprogram. Risikokartleggingen er også tema, i tillegg til farlig avfall, lagring og innlevering.

Krav som er kontrollert

- Lov om forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 7 om plikt til å unngå forurensning
- Tillatelse etter forurensningsloven fra Fylkesmannen i Oppland av 28.02.2013
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap 11 om farlig avfall, håndtering, innlevering og deklarerer
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 4 om plikt til internkontroll, § 5 om innhold i og dokumentasjon av internkontrollsystemet

På internettsiden www.regelhjelp.no er det oversikt over alle krav som gjelder helse, miljø og sikkerhet for bransjen. Det ble informert om kap 18 i forurensningsforskriften om tanklagring.

Resultat av kontrollen

Det er påvist avvik angående farlig avfall, måleprogram, støyberegning, risikovurdering for ytre miljø og inngjerding av området. Det er også gitt en anmerkning ang oppfølging av måleprogram.

Tilbakemelding til Fylkesmannen

Vi ber om en skriftlig tilbakemelding **innen 10.08.2017** om hvordan virksomheten planlegger å følge opp avvikene. Se også om tilbakemelding angående «Andre forhold» bakerst i rapporten, om industriutslippsdirektivet (IED).

Om rapporten

Denne rapporten beskriver situasjonen ved inspeksjonen, på bakgrunn av det som er observert, informasjon fra bedriften og gjennomgang av tilgjengelig dokumentasjon. Rapporten beskriver avvik og anmerkninger som gjelder ytre miljø. Den gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Rapporten anses som endelig etter 4 uker dersom det ikke har kommet tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen den tid.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Forhold som tilsynsetaten mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen av avvik.

Andre forhold: Forhold som kom fram under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og Fylkesmannen å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

Gebyr for kontroll

Det er innført gebyr til statskassen for miljømyndighetens arbeid med tilsyn og saksbehandling, jf. forurensningsforskriften § 39-3, og § 39-7 om gebyr for kontroll av virksomheter. Vi forhåndsvarsler at det vil bli vedtatt en gebyrsats på **kr 14 600,-** for kontrollen. Dette skal dekke utgifter i forbindelse med forarbeid, inspeksjon og etterarbeid i forbindelse med tilsynet. Merknader til varslet gebyrsats kan sendes Fylkesmannen innen 2 uker. Jf utdelt informasjonsark ved inspeksjonen om gebyrordningen.

Senere blir gebyrsatsen endelig vedtatt, og den kan da påklages etter forvaltningsloven.

Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten er offentlig tilgjengelig, jf offentleglova.

Avvik

Følgende avvik ble påvist i forbindelse med inspeksjonen:

Avvik 1: Det er mangler når det gjelder farlig avfall

a) Det er ikke dokumentert at farlig avfall er levert årlig fra Norsk Metallfragmentering as

Avvik fra:

§ 11-8 i avfallsforskriften om leveringsplikt

Kommentarer:

Farlig avfall var ifølge bedriften samlet opp og innlevert til godkjent mottak, men det kunne ikke dokumenteres at det var levert årlig fra Norsk Metallfragmentering as. Det forelå en deklarasjon på levert farlig avfall fra NMF av 10.12.2015 for levert «vaskevann» fra scrubberanlegget. Ellers var farlig avfall til dels innlevert og deklart på Metallco Oppland as, som er på samme industriområdet. I henhold til § 11-12 i avfallsforskriften er det også virksomheten som skal fylle ut deklarasjonsskjema.

b) Alt farlig avfall på lager er ikke merket

Avvik fra:

§ 11-5 i avfallsforskriften om forsvarlig oppbevaring av farlig avfall

Kommentarer:

Det er lagret noe farlig avfall hos NMF ute under tak. Fat med spillolje er ikke merket, det samme gjelder kar med brukt vann fra scrubberanlegget. Dette skulle ifølge virksomheten leveres som farlig avfall. For forsvarlig oppbevaring legges det til grunn at avfallet også skal være merket med innhold.

Avvik 2: Det er mangler ved risikovurderingen for ytre miljø

Avvik fra:

- Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr 6 om risikokartlegging og -vurdering
- Punkt 10.1 i tillatelsen fra Fylkesmannen av 13.02.2013 om miljørisikoanalyse

Kommentarer:

Risikovurderingen for ytre miljø er datert august 2016 og skal oppdateres i august i år.

Noen forhold bør undersøkes og dokumenteres bedre i risikoanalysen:

- Lagring av fluff ute under åpen himmel, mengder, mulig påvirkning på overflatevann fra området
- Lagring av produserte materialer (for videre materialgjenvinning) ute, miljøpåvirkning, forurensning, visuell forøpling for omgivelser, mengder
- Farlig avfall, lagring og håndtering, utslippsfare, mulig miljøpåvirkning

Det bør tilstrebes en rask avhending av materialer, fluff og avfall ellers, for å minske miljøulemper.

Angående bedriftens tiltaksplan punkt nr 1 vil vi neve at «*Manglende sanering før shredder*» også kan påvirke ytre miljø, ikke bare brann. Det samme gjelder punkt 2 om «*Søppelsortering/fluff*», der det er foreslått tiltak som «*Rask avhending av grov fluff*». Dette vil være svært positivt også for ytre miljø.

Avvik 3: Det er mangler ved måleprogram for ytre miljø og gjennomføring av dette

Avvik fra:

- Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr 7 om rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge brudd på krav fastsatt i eller i medhold av HMS-lovgivningen.
- Tillatelsen punkt 11 om utslippskontroll og måleprogram

Kommentarer:

Det dokumenterte måleprogrammet omfatter ifølge dokumentet utslipp til luft, vann fra oljeutskiller, slam, legionella og støy, men er ikke helt i samsvar med gjeldende tillatelse fra Fylkesmannen. Det er heller ikke utført alle målinger i henhold til oppsatt måleprogram.

Forhold som ikke er i samsvar med tillatelsen fra Fylkesmannen:

- Det er henvist til eldre tillatelse i måleprogrammet.
- Luftmåling skal ha krav om 6 timers middel, måleprogrammet beskriver 3 t middel.
- Luftmåling bromerte flammhemmere skal måles 2 ganger i året, måleprogrammet har 1 gang årlig
- I 2016 ble det gjort bare en måling av utslipp til luft, det ble ikke tatt luftmåling ved fragmentering av EE-avfall, jf punkt 4.1 i tillatelsen om krav til utslipp til luft.

Måleprogrammet bør også inneholde noe mer og oppdatert informasjon om:

- begrunnelse av prøvetakingsfrekvens for å sikre representative prøver
- metodikk, prøvetaking og analyse
- beregning og rapportering av utslipp, jf Altinn
- usikkerhetsbidrag i forbindelse med målingene (volumstrømmåling, prøvetaking, analyse, beregning)

Vi viser til tillatelsen og til veiledningen «*Forventinger til industriens utslippskontroll*» fra Miljødirektoratet TA 2748/2010. Måleprogrammet må være i samsvar med bedriftens praksis og krav i tillatelse fra Fylkesmannen. Jf tillatelsen punkt 11 om utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten.

- Det bør måles utslipp av HBCDD Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol), i tillegg til de andre bromerte flammehemmerne, dersom det ikke er gjort. Dette fordi stoffet er med på listen over prioriterte stoff, jf vedlegg til tillatelsen.

Avvik 4: Området er ikke fullstendig inngjerdet

Avvik fra:

Tillatelsen fra Fylkesmannen av 28.02.2013 punkt 1.1.

Kommentarer:

I tillatelsen heter det at «*Uvedkommende skal hindres adgang til anlegget, og nærmiljøet skal skjermes mot støy og innsyn. Området skal være inngjerdet.*»

Det er satt opp gjerde rundt det meste av anlegget, men mangler noe bl a mot riksvegen. Det har også vært lagret mye produserte materialer i skråningen inn til riksvegen. Inngjerding er et krav som er stilt også til Metallco Oppland as som er på samme området.

Anmerkninger

Det gis en anmerkning i forbindelse med tilsynet:

Anmerkning 1: Det er noen mangler i oppfølging av måleprogrammet

Noen punkt i måleprogrammet er ikke fulgt opp av bedriften:

- Prøvetaking og analyse av brukt vann fra scrubberanlegget bør også være med i måleprogrammet, med valgt og begrunnet hyppighet. Dette leveres ifølge virksomhetens om farlig avfall.
- Slam / sedimentert materiale fra scrubberanlegget er med i måleprogrammet, men måles ikke årlig slik programmet sier. Vann og slam fra scrubberanlegg ble sist undersøkt i 2005 men er ikke karakterisert som farlig avfall, ifølge opplysninger fra bedriften. Slammet videreleveres til mottaksanlegg sammen med grov fluff.
- Undersøkelse av fin og grov fluff er med i måleprogrammet, men er heller ikke analysert årlig slik rutinen sier. Fluffen bør også undersøkes for innhold av ftalater, som DEHP.
- Ifølge opplysninger er det Metallco Oppland as som følger opp oljeutskiller, så måleprogrammet bør justeres på dette punktet.

Anmerkning 2: Det er ikke nyere dokumentasjon på at støykravene er overholdt

Kommentarer:

Angående støypåvirkning til omgivelsene så bør det vurderes å gjennomføre en ny støyberegning, da støyrapporten fra 2011 viste at støypåvirkningen ved nabo var nær grenseverdier. Jf tillatelsen fra Fylkesmannen av 28.02.2013 punkt 11.1 om utslippskontroll, jf støykravene i punkt 7.

Andre forhold

Industriutslippsdirektivet (IED)

Enkelte industribransjer er omfattet av særlige krav ifølge *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 36-1 andre ledd, jf EUs industriutslippsdirektiv, 2010/75/EU: <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>.

På nevnte nettsted fremgår status angående utarbeidelse av BAT-referansedokument (BREF) og BAT-konklusjoner (BATC) om beste tilgjengelige teknikker for de enkelte bransjene. Se angående «Waste Treatment» i dokumentet.

Se også særlig § 36-10 i forurensningsforskriften om tillatelse til IED-virksomheter (virksomhetene er opplistet i vedlegg I til kap 36). Vedlegg II til kapittel 36 omtaler beste tilgjengelige teknikker generelt.

Fra 1. august 2016 er også denne bransjen omfattet av direktivet:

- «Gjenvinning, eller en blanding av gjenvinning og sluttbehandling, av ordinært avfall med en kapasitet på mer enn
- b) 75 tonn per dag som omfatter en eller flere av følgende aktiviteter, unntatt aktiviteter dekket av kapittel 15B om rensing av avløpsvann:
 - i) Biologisk behandling
 - ii) Forbehandling før forbrenning eller samforbrenning
 - iii) Behandling av slagg og bunnaske
 - iv) Behandling av metallavfall i shredderlegg, herunder metallavfall fra elektrisk og elektronisk avfall og kasserte kjøretøy med tilhørende komponenter»

Jf punkt 5.3 b) i vedlegg I til kap 36 i forurensningsforskriften. Vi legger til grunn at deres virksomhet kommer inn under disse bestemmelsene, ut fra det vi vet om produksjonskapasiteten i dag.

Vi ber om en skriftlig tilbakemelding om bedriftens vurdering av dette.

På bakgrunn av IED-krav og ellers behov for endringer i gjeldende tillatelse, f eks angående grenseverdier for utslipp til luft, så vi vi ta initiativ til et nytt tillatelsesdokument for Norsk Metallfragmentering as.

Denne rapporten er godkjent elektronisk, og det følger med et oversendelsesbrev til rapporten