



Troms fylkeskommune - Næringsetaten
Postboks 6600
9296 Tromsø

Tillatelse til sjøbasert anlegg for produksjon av matfisk av laks og ørret på lokaliteten Durmålvika i Lenvik kommune, Nor Seafood AS

Fylkesmannen i Troms har gitt tillatelse etter forurensningsloven til et sjøbasert anlegg for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret ved lokaliteten Durmålvika i Gisundet i Lenvik kommune med en maksimalt tillatt biomasse (MTB) på 5 670 tonn. De forurensningsmessige sidene ved etableringen er også vurdert etter bestemmelsene i naturmangfoldloven og vannforskriften, og vi finner at den kan finne sted uten overskridelse av resipientens bæreevne. For å overvåke resipienten som påvirkes av oppdrettsanlegget, har vi satt krav om en trendovervåking.

Vi viser til søknad fra Nor Seafood AS (og Wilsgård Fiskeoppdrett AS), datert 22. desember 2016, oversendt fra Troms fylkeskommune 11. januar 2017 til foreløpig vurdering for behandling etter forurensningsloven, og brev datert 24. mars 2017 med resultatet av den kommunale behandlingen i Lenvik kommune. Vi gjør oppmerksom på at for arbeidet med denne utslippstillatelsen skal søker betale et saksbehandlingsgebyr (se nedenfor).

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 og § 16 gir Fylkesmannen i Troms herved Nor Seafood AS tillatelse til utslipp til luft og vann fra et oppdrettsanlegg for matfisk av laks, ørret og regnbueørret på følgende lokalitet i Lenvik kommune:

Lokalitet	MTB (tonn)	UTM-koordinater (midtpunkt anlegg) EUREF 89 UTM sone 33	Samlokalisering
Durmålvika	5 670	7705796 N – 623366 Ø	TT0003, TT0007, TTK004, TTK005, TTK020 og TK0034

Tillatelsen gjelder på de spesielle og generelle vilkår som følger vedlagt. Den tidligere utslippstillatelsen av 30. april 2015 faller med dette bort.

TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen kan tas i bruk fra det tidspunkt anlegget har fått akvakulturtillatelse fra Troms fylkeskommune. Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det



i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om en ny søknad er nødvendig.

Tillatelsen gjelder for produksjon av laks, ørret og regnbueørret i merdanlegg i sjø. Maksimalt tillatt biomasse for lokaliteten er oppgitt i tabellen ovenfor.

Tillatelsen omfatter i tillegg eventuelle utslipp fra produksjonsutstyr og sanitæravløp knyttet til anleggets oppdrettsvirksomhet, med unntak av forhold nevnt i vilkårene for utslippstillatelsen.

Tillatelsen gjelder ikke for slakting og sløyning av fisk og impregnering av nøter.

FRISTER

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	6.1
Plan for disponering av avfall fra virksomheten.	Ved oppstart	4.1
Årsrapport ang. produksjon, avfall, forbruk mm.	Rapporteres i tråd med gjeldende regelverk	6.3
Undersøkelserprogram (trendundersøkelser etter NS 9410:2016)	Sendes til Fylkesmannen senest 1 måned etter at Troms fylkeskommune har gitt tillatelse.	7
Rapportering	Senest 3 måneder etter at felt- og analysearbeidet er gjennomført for hver enkelt undersøkelse.	7
Innlegging av måledata i Vannmiljø	Senest 3 måneder etter at felt- og analysearbeidet er gjennomført for hver enkelt undersøkelse	7

BEGRUNNELSE

Søknaden gjelder permanent etablering av matfiskproduksjon av laks og ørret i sjøanlegg hos Nor Seafood AS, Lenvik kommune. Søknaden omfatter en maksimal tillatt biomasse (MTB) på 5 670 tonn. Det er i søknaden oppgitt to søkere; Nor Seafood AS og Wilsgård Fiskeoppdrett AS. Vi må forholde oss til én ansvarlig juridisk enhet i hvert tillatelsesdokument for eventuell senere nødvendig oppfølging. Denne tillatelsen er gitt til Nor Seafood AS som en naturlig oppfølging av at tidligere tillatelse på samme lokalitet også er gitt til Nor Seafood AS, jf. vår tillatelse av 30. april 2015. I tilfelle det er nødvendig å utstede et nytt dokument også til Wilsgård Fiskeoppdrett AS for samme lokalitet, ber vi om å bli informert om dette. Vi forutsetter at virksomhetene selv inngår nødvendige privatrettslige avtaler som sikrer samdrift/samlokalisering på lokaliteten.

Søknaden har vært behandlet i Lenvik kommune. Det kom, i følge kommunen, ingen merknader i forbindelse med den offentlige høringen av søknaden. Kommunen har ingen merknader til søknaden. Etableringen er i samsvar med kommunes kystsonoplan.

Vi viser ellers til brev av 10. august 2016 hvor Kommunal- og moderniseringsdepartementet avgjør innsigelsen fra Fylkesmannen i Troms til kommunedelplanen for kystsonen i Lenvik

kommune. Fylkesmannen hadde innsigelse til de to oppdrettslokalitetene Durmålsvika og Skårliodden i Gisundet med hensyn til samlet belastning på ville bestander av anadrom laksefisk, både villaks, sjørøye og sjørørret.

I avgjørelsen fra departementet heter det blant annet at: *«Tillatelsene etter akvakulturloven vil avklare nærmere hvilke krav som skal stilles til virksomheten av hensyn til sårbart naturmangfold knyttet til villlevende anadrom laksefisk av nasjonal verdi ved Gisundet og Malangen.»*

Det heter videre i avgjørelsen at: *«Det skal dokumenteres hvilke tiltak som er nødvendige for å unngå irreversibel skade på villlevende anadrom laksefisk som har sine vandringsruter og leveområder i Gisundet og Malangen. Det skal i tillatelsen stilles nødvendige krav i forhold til tekniske løsninger og miljøoppfølging.»*

Vi gjør oppmerksom på at lokaliteten godkjennes for den MTB som er oppgitt i tabellen over, og at en samlokalisering der lokaliteten er nevnt i flere tillatelser, ikke betyr at hver av konsesjonene har samme MTB på lokaliteten.

Omsøkte lokalitet ligger i Gisundet. Den forventede organiske belastningen fra produksjonen i oppdrettsanlegget vil trolig ikke overstige den kapasitet man beregner dette området har. Da er belastning fra andre kilder tatt med.

Kunnskapsgrunnlaget og forholdet til naturmangfoldloven og vannforskriften

Ved all utøving av offentlig myndighet som gjelder natur, jf. naturmangfoldlovens § 7, skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn. Det er viktig å avklare eksisterende kunnskap før vurderingene gjøres.

Vedlagt søknaden er rapporter fra to B-undersøkelser, henholdsvis juli 2016 og desember 2016. Undersøkelsen fra juli viser miljøtilstand 1, mens sistnevnte undersøkelse ga miljøtilstand 2 under anlegget.

Det er ikke dokumentert at det er gjennomført utvidete miljøundersøkelser i området, f. eks. C-undersøkelser etter NS9410. For å kunne følge med på utviklingen på lokaliteten har vi satt som vilkår at det gjennomføres trendundersøkelser i samsvar med NS 9410:2016. Se for øvrig vilkår 7 til denne tillatelsen.

Den aktuelle vannforekomsten hvor anlegget ligger, 0401030100-5-C Gisundet nordlig del, er i Vann-nett satt til god økologiske tilstand, og hvor det ikke er satt risiko for at miljøulempene ikke vil være nådd i 2021. For å styrke kunnskapsgrunnlaget om resipienten, har vi satt krav om miljøundersøkelser etter NS9410:2016.

Vi kan imidlertid nå ikke se at vannforskriftens mål om minst god økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomsten vil bli overskredet med denne endringen basert på det arbeidet med klassifisering som er gjort så langt (jf. § 4 i forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften¹)). Oppfølgende undersøkelser vil imidlertid kunne avdekke en trendutvikling i den ene eller annen retning.

¹ Vannforskriften: <http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20061215-1446.html>

Naturbase og Artskart (Artsdatabanken) viser ingen spesielle registreringer i nærområdet (f. eks. prioriterte naturtyper og rødlistearter) som potensielt kunne bli påvirket av utslippet fra oppdrettsanlegget. Vi kan heller ikke se at den samlede belastningen i området vil bli overskredet med tanke på organisk belastning (jf. nml § 10).

Naturmangfoldloven (nml) § 12 setter krav om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Så vidt vi kan se synes også den tekniske beskrivelsen av anlegget å være i tråd med gjeldende krav.

Vi vil likevel understreke at Fylkesmannen ikke er godkjenningmyndighet for den tekniske utformingen av anlegget, så dette er kun en skjønsmessig vurdering basert på beskrivelser og sammenligning i mange liknende søknader. Det er heller ikke en vurdering av risikopotensialet når det gjelder rømming ved uhell og uforutsette skader.

Med det kunnskapsgrunnlaget (jf. nml § 8) vi sitter med i dag, mener vi derfor at etableringen kan finne sted sett ut i fra vår rolle som forurensningsmyndighet. Dagens kunnskapsgrunnlag tilsier videre at det ikke er vesentlige usikkerheter med det som skulle tilsi en føre- var tilnærming (jf. nml. § 9).

Om naturfaglig uttalelse

Vi viser ellers til vårt brev av 24. april 2017 med vår naturfaglige uttalelse.

ENDRINGER OG OMGJØRING AV TILLATELSEN

I medhold av forurensningslovens § 18 kan Fylkesmannen oppheve eller endre påleggene som er gitt i denne tillatelsen eller gi nye pålegg. Fylkesmannen kan også kalle tilbake tillatelsen dersom forutsetningene gitt i § 18 tilsier det.

TVANGSMULKT

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt til staten for å sikre at vilkårene i utslippstillatelsen gjennomføres.

STRAFFANSVAR

Ved overtredelse av denne tillatelsen, med vilkår, kommer forurensningslovens kap. 10 til anvendelse dersom forholdet ikke går inn under noen strengere straffebestemmelser.

ERSTATNINGSANSVAR, KLAGEADGANG MV.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Vedtaket kan etter forvaltningsloven § 28 påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf.

forvaltningslovens § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b, jf. § 28)."

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

Oppstart av anlegget før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for Fylkesmannen i Troms sitt arbeid med tillatelser mv. (se forskriften på lenke <http://www.lovdata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>).

For arbeidet med denne tillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 6 som for tiden utgjør kr. 19 700,-, jf. forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-4. Satsene er justert 1. januar 2017. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Med hilsen

Heidi Marie Gabler e.f.
fung. miljøverndirektør

Per Kr. Krogstad
fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg: Vilkår til tillatelse

Kopi med vedlegg til:

Mattilsynet Region Nord	Postboks 383	2381	Brumunddal
Nor Seafood AS		9381	TORSKEN
Lenvik kommune	Postboks 602	9306	Finnsnes
Wilsgård Fiskeoppdrett AS		9381	TORSKEN

VEDLEGG TIL TILLATELSE

for Nor Seafood AS, Lenvik kommune
Snr. 2016/401-30.
Dato: 24. april 2017.

TILLATELSENS VILKÅR

1. UTSLIPP TIL VANN

1.1 Fôr

Ved fôring av fisken skal tap og spill av fôr reduseres mest mulig. Det tillates bruk av våtfôr for en produksjon begrenset til 50 tonn. Ved større produksjon skal det benyttes tørrfôr eller mykfôr. Oppmalt våtfôr skal tilsettes tilstrekkelig bindemiddel for å unngå forspill og forurensning.

Definisjoner:

Våtfôr: Hel fisk, slo eller oppmalt fisk/avfall tilsatt bindemiddel. Konsistensen av oppmalt våtfôr er deigaktig. Tørrstoffinnhold < 40 %

Mykfôr/pellets: Oppmalt fisk/fiskeavfall, tilsatt så mye bindemiddel at den kan føres ut som pellets uten å gå i oppløsning. Tørrstoffinnhold > 50 %

Tørrfôr: Tørrstoffinnhold > 90 %

1.2 Fôrkjøkken

Fettholdig avløpsvann fra fôrkjøkken skal passere fettavskiller før utslipp. Fettavskilleren skal utformes, dimensjoneres og drives i samsvar anbefalinger gitt i rapport 65 (Norvar 1996): Forslag til veileder for fettavskiller..... Utslippetsledning skal føres ut i sjøen slik at munningen ligger på minst 20 m dyp og minst 20 m fra strandkanten (ved middelvannstand). Ledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Plassering av ledningen må foregå og avmerkes i samråd med Kystverket.

1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler mm skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

1.4 Sanitæravløpsvann

Utslipp av sanitæravløpsvann fra personalrom mm må godkjennes av kommunen i samsvar med gjeldende regler for utslipp.

2. UTSLIPP TIL LUFT

Fôrlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring og tørking av nøter, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulemper av betydning for naboer mm.

3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulemper.

4. AVFALL OG SLAM

4.1 Produksjonsavfall og slam

Alt avfall som oppstår ved anlegget skal leveres til godkjent mottak.

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Død fisk skal tas opp av sjøen minst hver dag i sommerhalvåret som gjelder fra 1. juni til 31. oktober, og annenhver dag i vinterhalvåret. Ved høy dødelighet skal hyppigheten økes.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Oppdrettsanlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød, f.eks. ved algeoppblomstring eller sykdom.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Oppsamlet organisk avfall som ikke inneholder antibiotika skal om mulig utnyttes til enten fôrprodukter eller gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

Nedgraving og forbrenning tillates bare etter skriftlig godkjenning fra Fylkesmannen og Mattilsynet.

4.2 Medisin- og kjemikalierester.

Ubenyttede rester av medisinfor, antibiotika, insekticid samt andre spesielle miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles opp og lagres forsvarlig før avhenting ved produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlet antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

4.3 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt 4.1 og 4.2 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

4.4 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra sjøbunnen skal dette omsøkes skriftlig hos Fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert. På grunn av smittefaren må også veterinærmyndighetene (Mattilsynet) varsles.

Oppsamlet slam skal om mulig nyttes til gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende regelverk

5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelig for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut. f. eks. ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

6. KONTROLL

6.1 Internkontroll/rutiner for vedlikehold.

Bedriften plikter å bygge opp et internkontrollsystem (jf internkontrollforskriften). Systemet skal blant annet inneholde mål for miljø og sikkerhet, beskrivelse av organisering, rutiner og prosedyrer, og oppdatering av systemet. Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med fôringsutstyr, eventuelle renseanlegg mm, slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data;

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- fôrtype og forbruk
- anvendelse av antibiotika, insekticider, og andre kjemikalier (type og mengde).
- mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen skal oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for fylkesmannen og de etater og institusjoner som Fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

6.3 Årsrapport

Hvert år skal det utarbeides en rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av fôr, medisin mm. Årsrapporten skal inneholde en sammenligning av faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

Rapportering til myndighetene skal skje i samsvar med de til enhver tid gjeldende regler for slik rapportering. Fylkesmannen kan også til enhver tid be om å få tilsendt en skriftlig rapport som dokumenterer disse forholdene.

7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jf. forurensningsloven § 51.

Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

Krav om gjennomføring av trendovervåking etter NS 9410:2016

Innledningsvis gjør vi oppmerksom på at det er foretatt en revidering av tidligere NS 9410. Den nye standarden NS 9410:2016 erstatter NS 9410:2007, og har fått navnet *Miljøovervåking av bunnpåvirkning fra marine akvakulturanlegg*.

Trendovervåking ved Durmålvika, Lenvik kommune.

Nor Seafood AS skal bekoste og ved hjelp av uavhengig og kvalifisert fagkompetanse gjennomføre en trendovervåking i overgangssonen for oppdrettsanlegget ved Durmålvika (jf. NS 9410:2016, kapittel 4). Vi viser ellers til beskrivelsen for gjennomføring av undersøkelsene som vist i NS 9410:2016, kapittel 8.

Den første C-undersøkelsen skal tas rett etter den første produksjonssyklusen (deretter i tråd med tabell 6 side 19 i NS 9410:2016).

Program med beskrivelse av trendovervåkingen

Nor Seafood AS skal sende inn et program til Fylkesmannen for gjennomgang, utarbeidet av uavhengig og kvalifisert fagkompetanse, som beskriver undersøkelsesopplegget som vist over, og med kart som viser plassering av prøvestasjoner.

Denne skal sendes inn **senest 1 måned** etter at det er gitt tillatelse etter akvakulturloven av Troms fylkeskommune.

Rapportering

Etter at undersøkelsen er gjennomført, skal det lages en skriftlig rapport som beskriver undersøkelsen (*material og metode*), og hvor resultatene skal presenteres i tabeller og grafer. Se også pkt. 8.9 Rapport i NS 9410:2016.

Denne sendes til Fylkesmannen senest 3 måneder etter at hver respektive feltundersøkelse i programmet er utført.

Grunnlagsdata skal gis som vedlegg. Rapporten skal videre inneholde en kvalifisert vurdering av resultatene.

Grunnlagsdataene (rådata) skal også lagres elektronisk på et format som gjør at de kan importeres direkte inn i den nasjonale databasen Vannmiljø. Dette gjøres på spesielt utviklet regneark i Excel.

Fylkesmannen er behjelpelig med veiledning med denne delen dersom det er usikkerheter omkring dette når tiden for rapportering nærmer seg.

8. GENERELT

8.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

8.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f. eks olje og kjemikalier o.l. Ved akutt eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet (110) kontaktes umiddelbart.

8.3 Nedleggelse, eierskifte, konkurs

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring. Ved nedleggelse av driften, f.eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding om til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningslovens § 20.

Bedriften er ansvarlig for all rydding og istandsetting av det berørte område, jf forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, slam på sjøbunnen mm. etter nærmere anvisning fra Fylkesmannen.