



Troms fylkeskommune - Næringsetaten  
Postboks 6600  
Tromsø

## Tillatelse etter forurensningsloven til anlegg for produksjon av laks, ørret og regnbueørret ved Indre Bringeneset i Berg kommune, Salmar Nord AS

Fylkesmannen i Troms har gitt tillatelse etter forurensningsloven til et sjøbasert anlegg for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret ved lokaliteten Indre Bringeneset i Medfjorden, Berg kommune med en maksimalt tillatt biomasse (MTB) på 6 700 tonn. De forurensningsmessige sidene ved etableringen er også vurdert etter bestemmelsene i naturmangfoldloven og vannforskriften, og vi finner at, med dagens kunnskap om resipienten, kan den finne sted uten overskridelse av resipientens bæreevne. Vi har imidlertid satt krav om gjennomføring av en resipientundersøkelse.

Vi viser til søknad fra Salmar Nord AS, datert 15. desember 2014, oversendt fra Troms fylkeskommune 13. mars 2015 til foreløpig vurdering for behandling etter forurensningsloven. Vi viser også til brev av 8. september 2015 med resultatet av den kommunale behandlingen i Berg kommune. Vi gjør oppmerksom på at for arbeidet med denne utslippstillatelsen skal søker betale et saksbehandlingsgebyr (se nedenfor).

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 og § 16 gir Fylkesmannen i Troms herved Salmar Nord AS tillatelse til utslipp til luft og vann fra et oppdrettsanlegg for matfisk av laks, ørret og regnbueørret på følgende lokalitet i Berg kommune:

Lokalitet	MTB (tonn)	UTM-koordinater (midtpunkt anlegg) EUREF 89 UTM sone 33	Samlokalisering
Indre Bringeneset	6 700	7710253N – 600563Ø	TTN008, TTN015, TD0009, TD0010, TN0003, TN0005, TN0010 og TN0004

Tillatelsen gjelder på de spesielle og generelle vilkår som følger vedlagt. Den tidligere utslippstillatelsen faller med dette bort.

### TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen kan tas i bruk fra det tidspunkt anlegget har fått akvakulturtillatelse fra Troms fylkeskommune. Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om en ny søknad er nødvendig.



Tillatelsen gjelder for produksjon av laks, ørret og regnbueørret i merdanlegg i sjø. Maksimalt tillatt biomasse for lokaliteten er oppgitt i tabellen ovenfor.

Tillatelsen omfatter i tillegg eventuelle utslipp fra produksjonsutstyr og sanitæravløp knyttet til anleggets oppdrettsvirksomhet, med unntak av forhold nevnt i vilkårene for utslippstillatelsen.

Tillatelsen gjelder ikke for slaktning og sløying av fisk og impregnering av nøter.

### FRISTER

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	6.1
Plan for disponering av avfall fra virksomheten.	Ved oppstart	4.1
Årsrapport ang. produksjon, avfall, forbruk mm.	Rapporteres i tråd med gjeldende regelverk	6.3
Plan for gjennomføring av resipientundersøkelse	1 måned etter akvakulturtillatelse er gitt.	7
Rapport til Fylkesmannen etter gjennomført undersøkelse	2 måneder etter prøvetaking.	7

### BEGRUNNELSE

Søknaden gjelder utvidelse av eksisterende anlegg for matfiskproduksjon av laks, ørret og regnbueørret i sjøanlegg hos Salmar Nord AS ved Indre Bringeneset i Mefjorden, Berg kommune. Søknaden omfatter utvidelse fra 3 100 tonn maksimal tillatt biomasse (MTB) på til 6 700 tonn MTB.

Søknaden har vært behandlet i Berg kommune. Kommunen viser til gjeldende arealplan for kystsonen, og stiller seg positiv til utvidelsen. Kommunen viser også til at lokaliteten Kvalvika I vil opphøre som følge av utvidelsen.

Vi gjør oppmerksom på at lokaliteten godkjennes for den MTB som er oppgitt i tabellen over, og at en samlokalisering der lokaliteten er nevnt i flere tillatelser, ikke betyr at hver av konsesjonene har samme MTB på lokaliteten.

Omsøkte lokalitet ligger i Mefjorden. Søker opplyser at dersom utvidelsen godkjennes med omsøkte MTB på 3 600 tonn, vil lokaliteten Kvalvika I, om lag 250 meter unna i samme fjordsystem, opphøre. Dette har vært et positivt element i vår vurdering av om vi skulle tillate en slik utvidelse.

Vi ser at det legges opp til en driftssyklus hvor brakkleggingstiden mellom hvert utsett er på 2 måneder. Dette er en forholdsvis kort hvileperiode før ny organisk belastning tilføres bunnmiljøet.

Vi har videre vurdert at den forventede organiske belastningen fra produksjonen i oppdrettsanlegget, trolig ikke vil overstige den kapasitet man beregner dette området har. Da er belastning fra andre kilder tatt med.

For å få dokumentert eller avkrefte denne antagelsen, har vi satt krav om at det gjennomføres en resipientundersøkelse.

Gjennomføring av resipientundersøkelsen er nærmere beskrevet under vilkår 7 til denne tillatelsen.

#### Kunnskapsgrunnlaget og forholdet til naturmangfoldloven og vannforskriften

Ved all utøving av offentlig myndighet som gjelder natur, jf. naturmangfoldlovens (nml) § 7, skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn. Det er viktig å avklare eksisterende kunnskap før vurderingene gjøres.

Det er gjennomført en obligatorisk B-undersøkelse i 2014 som dokumenterer god miljøtilstand under selve anlegget (tilstand 1). Vi finner det ikke dokumentert at det er gjennomført utvidete resipientundersøkelser i denne delen av fjorden etter NS 9410 (C-undersøkelse) eller tilsvarende.

I Vann-nett som gir miljøtilstanden i alle vannforekomstene i fylket (landet), er forekomst 0401011700-2-C Mefjorden satt til miljøtilstand God. Risikovurderingen viser at det ikke er registrert risiko for at miljømålene ikke vil nås innen 2021. Det er imidlertid anført at dette er en usikker risikovurdering grunnet manglende data.

Også med bakgrunn i dette, har vi satt krav om resipientundersøkelse. Med dagens kunnskapsgrunnlag, kan vi imidlertid ikke se at vannforskriftens mål om minst god økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomsten vil bli overskridet med denne endringen, jf. § 4 i forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften<sup>1</sup>). Oppfølgende undersøkelser vil imidlertid kunne avdekke en trendutvikling i den ene eller annen retning.

Naturbase og Artskart (Artsdatabanken) viser ingen spesielle registreringer i nærområdet (f. eks. prioriterte naturtyper og rødlistearter) som potensielt kunne bli påvirket av utslippet fra oppdrettsanlegget. Når det gjelder den samlede organiske belastningen i området viser vi til kravet om resipientundersøkelse, jf. nml § 10.

Naturmangfoldloven § 12 setter krav om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Så vidt vi kan se synes også den tekniske beskrivelsen av anlegget å være i tråd med gjeldende krav.

Vi vil likevel understreke at Fylkesmannen ikke er godkjenningmyndighet for den tekniske utformingen av anlegget, så dette er kun en skjønnsmessig vurdering basert på beskrivelser og sammenligning i mange liknende søknader. Det er heller ikke en vurdering av risikopotensialet når det gjelder rømming ved uhell og uforutsette skader.

Med det kunnskapsgrunnlaget (jf. nml § 8) vi sitter med i dag, mener vi derfor at etableringen kan finne sted sett ut i fra vår rolle som forurensningsmyndighet. Dagens kunnskapsgrunnlag tilsier videre at det ikke er vesentlige usikkerheter med det som skulle tilsi en føre- var tilnærming (jf. nml. § 9).

---

<sup>1</sup> Vannforskriften: <http://www.lovdatabank.no/cgi-wif/ldles?doc=/sf/sf/sf-20061215-1446.html>

Når resultatene fra resipientundersøkelsen foreligger, vil vi foreta en ny gjennomgang, og eventuelt vurdere krav om oppfølgende undersøkelser.

### **ENDRINGER OG OMGJØRING AV TILLATELSEN**

I medhold av forurensningslovens § 18 kan Fylkesmannen oppheve eller endre påleggene som er gitt i denne tillatelsen eller gi nye pålegg. Fylkesmannen kan også kalle tilbake tillatelsen dersom forutsetningene gitt i § 18 tilsier det.

### **TVANGSMULKT**

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt til staten for å sikre at vilkårene i utslippstillatelsen gjennomføres.

### **STRAFFANSVAR**

Ved overtredelse av denne tillatelsen, med vilkår, kommer forurensningslovens kapittel 10 til anvendelse dersom forholdet ikke går inn under noen strengere straffebestemmelser.

### **ERSTATNINGSANSVAR, KLAGEADGANG MV.**

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part.

En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningslovens § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b, jf. § 28)."

Oppstart av anlegget før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumenter, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

### **Saksbehandlingsgebyr**

Vi viser til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for Fylkesmannen i Troms sitt arbeid med tillatelser mv. (se forskriften på lenke <http://www.lovdato.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>).

For arbeidet med denne tillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 4 (laveste sats) som for tiden utgjør kr. 21 000,-, jf. forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-4. Satsene er justert 1. januar 2015. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Med hilsen

Knut M. Nergård e.f.  
fung. miljøverndirektør

Per Kr. Krogstad  
fagansvarlig Forurensning

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.*

Vedlegg: Vilkår til tillatelse

Kopi med vedlegg til:

Berg kommune		9385	Skaland
Mattilsynet Distriktskontoret for Midt-Troms	Postboks 383	2381	Brumunddal
Salmar Nord AS	Sjøgata 39	9300	FINNSNES

## VEDLEGG TIL TILLATELSE

for Salmar Nord AS, Berg kommune  
Snr. 2009/716-263  
Dato: 5. oktober 2015.

### TILLATELSENS VILKÅR

#### 1. UTSLIPP TIL VANN

##### 1.1 Fôr

Ved fôring av fisken skal tap og spill av fôr reduseres mest mulig. Det tillates bruk av våtfôr for en produksjon begrenset til 50 tonn. Ved større produksjon skal det benyttes tørrfôr eller mykfôr. Oppmalt våtfôr skal tilsettes tilstrekkelig bindemiddel for å unngå forspill og forurensning.

##### Definisjoner:

Våtfôr: Hel fisk, slo eller oppmalt fisk/avfall tilsatt bindemiddel. Konsistensen av oppmalt våtfôr er deigaktig. Tørrstoffinnhold < 40 %

Mykfôr/pellets: Oppmalt fisk/fiskeavfall, tilsatt så mye bindemiddel at den kan føres ut som pellets uten å gå i oppløsning. Tørrstoffinnhold > 50 %

Tørrfôr: Tørrstoffinnhold > 90 %

##### 1.2 Fôrkjøkken

Fettholdig avløpsvann fra fôrkjøkken skal passere fettavskiller før utslipp. Fettavskilleren skal utformes, dimensjoneres og drives i samsvar anbefalinger gitt i rapport 65 (Norvar 1996): Forslag til veileder for fettavskiller..... Utslippetsledning skal føres ut i sjøen slik at munningen ligger på minst 20 m dyp og minst 20 m fra strandkanten (ved middelvannstand). Ledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Plassering av ledningen må foregå og avmerkes i samråd med Kystverket.

##### 1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler mm skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

##### 1.4 Sanitæravløpsvann

Utslipp av sanitæravløpsvann fra personalrom mm må godkjennes av kommunen i samsvar med gjeldende regler for utslipp.

#### 2. UTSLIPP TIL LUFT

Fôrlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring og tørking av nøter, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulemper av betydning for naboer mm.

#### 3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulemper.

## **4. AVFALL OG SLAM**

### **4.1 Produksjonsavfall og slam**

Alt avfall som oppstår ved anlegget skal leveres til godkjent mottak.

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Død fisk skal tas opp av sjøen minst hver dag i sommerhalvåret som gjelder fra 1. juni til 31. oktober, og annenhver dag i vinterhalvåret. Ved høy dødelighet skal hyppigheten økes.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Oppdrettsanlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød, f.eks. ved algeoppblomstring eller sykdom.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Oppsamlet organisk avfall som ikke inneholder antibiotika skal om mulig utnyttes til enten fôrprodukter eller gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

Nedgraving og forbrenning tillates bare etter skriftlig godkjenning fra Fylkesmannen og Mattilsynet.

### **4.2 Medisin- og kjemikalierester**

Ubenyttede rester av medisinfôr, antibiotika, insekticid samt andre spesielle miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles opp og lagres forsvarlig før avhenting ved produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlet antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

### **4.3 Annet avfall**

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt 4.1 og 4.2 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

### **4.4 Slamfjerning**

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra sjøbunnen skal dette omsøkes skriftlig hos Fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert. På grunn av smittefaren må også veterinærmyndighetene (Mattilsynet) varsles.

Oppsamlet slam skal om mulig nyttes til gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende regelverk

## 5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelig for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut. f. eks. ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

## 6. KONTROLL

### 6.1 Internkontroll/rutiner for vedlikehold.

Bedriften plikter å bygge opp et internkontrollsystem (jf internkontrollforskriften). Systemet skal blant annet inneholde mål for miljø og sikkerhet, beskrivelse av organisering, rutiner og prosedyrer, og oppdatering av systemet. Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med fôringsutstyr, eventuelle renseanlegg mm, slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

### 6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data;

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- fôrtype og forbruk
- anvendelse av antibiotika, insekticider, og andre kjemikalier (type og mengde).
- mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen skal oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for fylkesmannen og de etater og institusjoner som Fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

### 6.3 Årsrapport

Hvert år skal det utarbeides en rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av fôr, medisin mm. Årsrapporten skal inneholde en sammenligning av faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

Rapportering til myndighetene skal skje i samsvar med de til enhver tid gjeldende regler for slik rapportering. Fylkesmannen kan også til enhver tid be om å få tilsendt en skriftlig rapport som dokumenterer disse forholdene.

## 7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jf. forurensningsloven § 51. Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et



resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert dersom flere aktører er involvert.

### **Undersøkelse Indre Bringeneset, Mefjorden**

Det skal gjennomføres en resipientundersøkelse etter NS 9410 (C-undersøkelse) eller tilsvarende **ved tidspunkt for størst belastning** for å dokumentere utslippsforholdene og eventuell effekter for oppdrettsanlegget ved Indre Bringeneset i Mefjorden, Berg kommune.

Valg av stasjoner og metode gjøres av uavhengig fagkompetanse, og skal velges slik at det gir et best mulig kvalifisert bilde av utslippene fra anlegget. Vi gjør oppmerksom på at NS 9410 er under revidering. Fylkesmannen skal få tilsendt program (beskrivelse) av undersøkelsesopplegget for gjennomgang, og kan foreta justeringer i opplegget.

Programmet skal i tillegg til blant annet stasjonsvalg og metodebeskrivelse også angi tidspunktet for forventet gjennomføring av undersøkelsen.

Frist for innsending av programmet er senest **1 måned** etter at det er gitt tillatelse etter akvakulturloven.

### **Rapportering**

Etter at undersøkelsen er gjennomført, skal det lages en skriftlig rapport som beskriver undersøkelsen (*material og metode*), og hvor resultatene skal presenteres i tabeller og grafer.

Rapporten skal foreligge hos Fylkesmannen senest 2 måneder etter prøvetakingen er gjennomført.

Grunnlagsdata skal gis som vedlegg. Rapporten skal videre inneholde en kvalifisert vurdering av resultatene.

Grunnlagsdataene (rådata) skal også lagres elektronisk på et format som gjør at de kan importeres direkte inn i den nasjonale databasen Vannmiljø. Dette gjøres på spesielt utviklet regneark i Excel.

Fylkesmannen er behjelpelig med veiledning med denne delen dersom det er usikkerheter omkring dette når tiden for rapportering nærmer seg.

## **8. GENERELT**

### **8.1 Egenkontroll og ansvar**

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

### **8.2 Akutte utslipp**

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f. eks olje og kjemikalier o.l. Ved akutt eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet (110) kontaktes umiddelbart.

### **8.3 Nedleggelse, eierskifte, konkurs**

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring. Ved nedleggelse av driften, f.eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding om til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningslovens § 20.

Bedriften er ansvarlig for all rydding og istandsetting av det berørte område, Jf. forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, slam på sjøbunnen mm. etter nærmere anvisning fra Fylkesmannen.

#### **8.4 Risikoklasse**

Virksomheter som har fått tillatelse etter forurensningsloven, skal plasseres i en risikoklasse. Ved kontroller skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Det er 4 klasser (1-4), og hvor 1 har høyest sats. Størrelsen på satsen følger av kapittel 39 i forurensningsforskriften om Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Plasseringen i risikoklasse vurderes blant annet ut i fra forurensningspotensial og resipienten hvor virksomheten ligger. Ved senere endringer i dette vurderingsgrunnlaget, kan virksomheten plasseres i en annen risikoklasse.

Denne virksomheten er plassert i risikoklasse 3.