Fylkesmannen i Østfold

Indre Østfold Gjenvinning AS

Fauglivn. 177
1850 MYSEN

Miljøvernavdelingen
Deres ref.:
Vår ref.: 2008/1279 473 KAV
Vår dato: 14.10.2016

Inspeksjonsrapport etter særskilt oppfølging ved Indre Østfold Gjenvinning AS

Kontrollnummer: 2016.027.I.FMOS
Inspeksjonsdato: 23.9.2016

Inspeksjonen ble gjennomført som særskilt oppfølging etter revisjon, for å kontrollere virksomhetens arbeid med å rette avvikene beskrevet i revisjonsrapport 2016-002-R-FMOS.

Indre Østfold Gjenvinning AS (IØG) er i gang med opprydding og planlegging av området slik at tillatelsens vilkår blir ivaretatt. Vi ser at det vil være tidkrevende å få alt på plass og at dere er i gang med flere tiltak. For å sikre nødvending fremdrift, finner vi det likevel nødvendig å følge opp revisjonen med:

- Varsel om stans i mottak av trevirke
- Varsel om tvangsmulkt
- Utsatt frist for lukking av resterende avvik

Andre forhold

- Søknad om bruk av betongmasser til utfyllingsformål
- Varsel om endring eller omgjøring av tillatelse

Varsel om stans i mottak av trevirke

Fylkesmannen varsler med dette stans i mottak av trevirke ved IØG inntil plassen er ryddet og lagringsforholdene utbedret jf. tillatelsens vilkår 4.1.

Vedtaket vil bli hjemlet i forurensningsloven § 7 fjerde ledd og stans vil tre i kraft 14 dager etter at pålegg er mottatt.

IØG kan sende kommentarer til varsel om stans i mottak av trevirke til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varsel er mottatt. jf. forvaltningsloven § 16.

Bakgrunn for varsel

Det lagres store mengder trevirke på tomten til IØG, lagringstider og lagringsforholdene er ikke i tråd med tillatelsens vilkår. Forholdene er beskrevet nærmere i revisjonsrapportens avvik 4. Siden revisjonen i april har IØG bygd opp lageret av trevirke med ytterlig 113 tonn.

IØG har estimert mengde lagret trevirke på området til å være om lag 2500 tonn, og det er inngått en avtale om å levere 2000 tonn i løpet av høsten. Vi ser det likevel som nødvendig å varsle stans i mottaket. Dette for å sikre vesentlig redusert mengde lagret trevirke, slik at anlegget vil bli utbedret i henhold til vilkårene i tillatelsen, jf. punkt 4.1. Det er også nødvendig å komme til de nederste delene av haugene med trevirke, slik at trevirke som har vært lagret over lang tid i bunnen av haugene blir kjørt ut, jf. forurensningsloven § 7.

Varsel om tvangsmulkt

Fylkesmannen varsler med dette at vi kan vedta tvangsmulkt dersom Fylkesmannen ikke mottar tilbakemelding og dokumentasjon på at masser som er skrapt sammen på området hvor impregnert trevirke ble kvernet er levert til lovlig mottak innen 19.12.2016. Vedtak om tvangsmulkt vil være hjemlet i forurensningsloven § 73 og være på 60 000,-.

IØG kan sende kommentarer til varsel om tvangsmulkt til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varsel er mottatt. jf. forvaltningsloven § 16.

Bakgrunn for varsel

IØG har tidligere kvernet impregnert trevirke på et område med grusdekke, etter at området ble ryddet for trevirke ble massene skrapt sammen i en stor haug. Da impregnert trevirke regnes som farlig avfall, er det rimelig å anta at også disse massene vil være å regne som farlig avfall, jf. revisjonsrapportens avvik 5.

Massene lagres per i dag ikke på forsvarlig måte og det er fare for utlekking av forurensning fra massene til omgivelsene. Det er også en fare for sammenblanding med andre masser som lagres i samme område, jf. tillatelsen punkt 5.1. For å hindre utlekking av forurensning må IØG fjerne massene og levere til godkjent mottak, jf. forurensningsloven § 7 andre ledd.

For å avklare hvordan disse massene best kan avhendes er det nødvendig å gjennomføre en basiskarakterisering av massene, inkludert riste- og kolonnetest for å avgjøre hvilken type deponi massene eventuelt kan gå til, jf. avfallsforskriften kapittel 9. Dersom det viser seg at det organiske innholdet i massene er for høyt til at massene kan deponeres, må IØG finne annet lovlig alternativ for avhending.

Kopi av basiskarakterisering og kvittering for leverte masser oversendes Fylkesmannen som tilbakemelding på at massene er levert lovlig mottak.

Utsatt frist for lukking av resterende avvik

Det ble ved tilsynet avtalt ulike datoer for videre tiltak, og vi ber om at dere oversender revidert handlingsplan for lukking av resterende avvik innen 20.11.2016.

Søknad om bruk av betongmasser til utfyllingsformål

I følge forurensningsloven § 32 skal næringsavfall (eksempelvis betongavfall) leveres til lovlig avfallsanlegg, med mindre avfallet gjenvinnes eller brukes på annen måte (for eksempel nyttiggjøres som fyllmasser). For at næringsavfall skal kunne gjenvinnes eller brukes på annen måte forutsetter det at formålet med tiltaket ikke primært er å bli kvitt avfall. Ved bruk av avfall som fyllmasse må det foreligge et klart behov for utfyllingen, og at avfallet faktisk erstatter annet materiale. En slik nyttiggjøring kan foregå uten tillatelse fra forurensningsmyndighetene, men i tilfeller hvor nyttiggjøringen kan medføre en fare for forurensning, er det likevel krav om tillatelse etter forurensningsloven § 11.

IØG er en avfallsaktør med tillatelse til å ta i mot, sortere og behandle ordinært næringsavfall, herunder mottak og sortering av avfallsmasser. Avfall som tas imot på anlegget må behandles i tråd med vilkår gitt i anleggets tillatelse. Avfallsmasser etter sortering er å anse som restavfall til sluttbehandling eller som sortert avfall til gjenvinning. I tillatelsens vilkår 4.2 er krav til maksimale lagringstider oppgitt, og det er altså forventet at avfallet leveres videre. Å bruke avfallsmasser til terrengregulering internt på anlegget vil være i strid med tillatelsens rammer.

Vi ser at det kan være hensiktsmessig å bruke rene betongavfallsmasser til terrengreguleringsformålet, og IØG kan søke om tillatelse til dette, slik at betongmasser som er rene og egnede kan brukes til terrengregulering innenfor anleggets område. Vi presiserer at det her er snakk om rene betongavfallsmasser og ikke andre typer avfallsmasser.

Som beskrevet i revisjonsrapportens anmerkning 3, ser vi det som problematisk at utfylling med avfallsmasser foregår inne på et aktivt avfallsanlegg, blant annet på grunn av økt risiko for feildeponering av uren masse. For å redusere forurensningsfaren ved å nyttiggjøre avfallsmasser til terrengregulering inne på området til en aktiv avfallsvirksomhet, ser vi det som nødvendig å knytte kontrollerbare vilkår til aktiviteten.

Fylkesmannen har mottatt analyseresultat fra prøvetaking av betongsviller, kabelrenne betong, 3 betongprøver fra Eidsberg fengsel og ildfast materiale. Det er imidlertid ikke konkretisert hvilke avfallsmasser som er prøvetatt, og prøvemetodikk (hvor og hvordan) er ikke beskrevet. Det er heller ikke presisert hvilke masser og mengder virksomheten ønsker å benytte til utfylling. Vi er dermed usikre på om analyseresultatene er representative for massene som ligger på området i dag, og som IØG vil bruke til terrengregulering, se bilde i vedlegg 1. Ved inspeksjonen observerte vi masser med armeringsjern, masser med malingssjikt og plast, slike masser anses ikke som rene betongmasser.

En søknad må som et minimum inneholde:

- Utfyllende beskrivelse av det planlagte tiltaket.
- Dokumentasjon på at massene som skal brukes er rene. Prøvetakingen skal være representativ og i henhold til norsk standard. Herunder beskrivelse av prøvetakingsprosessen.
- En vurdering av analyseresultatene.
- Redegjørelse for behovet for tiltaket og hvilke typer masser betongavfallet skal erstatte (hvilken type materiale ville ellers blitt benyttet).
- Det må også fremgå hvilke mengder det er aktuelt å bruke og hvorvidt det kun gjelder masser som allerede er på anlegget eller om det vil være behov for å ta inn flere avfallsmasser til formålet.
- Dersom det skal tas i mot masser til formålet fremover, må det også legges ved rutinebeskrivelse for mottak, mellomlagring og håndtering av massene.

Varsel om endring eller omgjøring av tillatelse

Vi varsler med dette at Fylkesmannen vil kunne endre eller omgjøre IØGs tillatelse. En endring vil være hjemlet i forurensningsloven § 18. Vi ber IØG om å gjennomgå alle sider ved sin virksomhet og sende søknad om ny tillatelse til Fylkesmannen 1.3.2017.

IØG kan sende kommentarer til varsel om endring av tillatelsen til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varsel er mottatt. jf. forvaltningsloven § 16.

Bakgrunn for varsel
Vi ser at det er enkelte punkter i tillatelsen som kan være vanskelig å tolke, og at enkelte vilkår kan virke uhensiktsmessig strenge for dere. Som eksempel kan vi nevne at det er satt vilkår om at omlasting og sortering av jernavfall skal skje under tak (tillatelsens vilkår 4.1 «**All omlasting, sortering**, pressing og kverning **av avfall skal skje** på tett flate og **under tak**.»), noe vi ser kan være praktisk umulig. Vi ser også at rammekravene gitt i tillatelsen ikke ser ut til å samsvare med kapasiteten i anlegget. Eksempelvis har IØG tillatelse til å lagre 5000 tonn ufliset trevirke, samtidig som dagens lagerbeholdning (estimert til 2500 tonn) viser seg å være mer enn hva som kan lagres forsvarlig pr i dag. I tillegg ble avfallsforskriftens kapittel 11 nylig endret, hvilket innebærer at enkelte vilkår i deres tillatelse må oppdateres og presiseres. Dette gjelder blant annet vilkår om finansiell sikkerhet, slik vi orienterte om under inspeksjonen.

For å gjøre det enklere både for dere og for oss, ber vi om at dere gjennomgår alle sider av deres virksomhet og utarbeider en søknad om ny tillatelse for virksomheten. Søknadens innhold må være i tråd med forurensningsloven § 12 og forurensningsforskriften § 36-2, og vi anbefaler at søknaden utformes i samarbeid med uavhengig, faglig kvalifisert personell. Til søknaden må det utarbeides en plan for utforming av anlegget og fremtidig drift, videre skal utslippskontroll og måleprogram inngå i søknaden. For å lette søknadsprosessen, legger vi ved et søknadsskjema (Vedlegg 2). Vi ber om at skjemaet blir komplett utfylt og at angitte vedlegg medfølger, for at vi skal kunne behandle søknaden.

Med hilsen

Karsten Butenschøn e.f.
miljøverndirektør

Karoline Sivertsen
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

1 Bilde av avfallsmasser

2 Søknadsskjema

Kopi til

Eidsberg kommune