



# Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim  
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01  
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler  
**Tore Haugen**  
Miljøvernavdeling

Innvalgstelefon  
**73 19 92 00**

Vår dato  
**31.08.2015**  
Deres dato  
**03.08.2015**

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
**2015/3836-461.3**  
Deres ref.

Statens Vegvesen - Region Midt  
Fylkeshuset  
6404 MOLDE

## Utslippstillatelse for utslipp av overvann fra ferdig vei i forbindelse med utvidelse av E6 på strekningen Sentervegen (Trondheim kommune) – Jaktøyen (Melhus kommune)

**I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) av 13.03.81, § 11 og 16, gir Fylkesmannen i Sør-Trøndelag Statens vegvesen, Region Midt, utslippstillatelse for ferdig vei i forbindelse med utvidelse av E6 på strekningen Sentervegen (Trondheim kommune) – Jaktøyen (Melhus kommune)**

### Saksframstilling

Det vises til søknad fra NGI av 13.05.15 og tilleggsopplysninger av 10.08.15.

I forbindelse med utvidelse av E6 på strekningen Sentervegen-Jaktøyen søkes det om utslippstillatelse for overvann til diverse vassdrag på denne strekningen.

*Det er ikke vanlig å gi utslippstillatelse for overvann fra veganlegg i dagen. Forurensningsloven § 7 fjerde ledd gir Fylkesmannen likevel hjemmel til å pålegge tiltak eller kreve utslippstillatelse for slike utslipp. Behovet for å gi pålegg avhenger av en vurdering av sammensetning av overvannet, tilstanden i resipienten og brukerinteressene i berørte vassdrag. Ett kriterie for å vurdere behov for rensing er årsgjennsnittet (ÅDT) på ferdig vei. Hvis ÅDT ligger i størrelsesordenen 30.000 eller mere skal dette vurderes. I dette prosjektet forventes en ÅDT på rundt 27.000 på noen strekninger og utslippene skal noen plasser gå ut i Gaula og sidevassdrag. På dette grunnlaget er det derfor valgt å regulere utslippene med egen utslippstillatelse. Anleggsfasen er ikke omfattende og derfor omfatter tillatelsen bare utslipp til vann. Anlegget forventes ferdig i løpet av 2018.*

Tillatelsen regulerer utslipp fra drift av ferdig vei. Overvannet skal ledes til Søra før utslipp i Gaula, Ratbekken før utslipp i Gaula, Kvetabekken før utslipp i Nidelva og på noen strekninger direkte i Gaula.

Overvannet skal renses ved utslipp i de mindre vassdragene (ikke Ratbekken hvor ÅDT er på ca. 15.000 og redusert med ca. 30 % i forhold til eksisterende situasjon) mens utslipp direkte i Gaula skal utføres uten rensing (men utslippet skal overvåkes).

Det skal foretas overvåking av utslippene for å se om de har negativ påvirkning i utslippspunktene og evt. utføre tiltak for å begrense dette. Utslippene i driftsperioden vil i hovedsak bestå av forbindelser som kommer fra vegtrafikk som partikler, tungmetaller, olje, PAH og ftlater.

De komponenter som anses å ha de største miljømessige konsekvenser, er regulert i tillatelsen. Det er viktig å være oppmerksom på at virksomhetens forurensninger isolert sett er uønsket, og at virksomheten plikter å holde utslippene på et slikt nivå at unødvendig forurensning unngås, jfr. forurensningsloven § 7. Det er også virksomhetens ansvar å sørge for at utslipp av komponenter som det ikke er satt spesifikke krav for i denne tillatelsen holdes på et så lavt nivå at det ikke fører til skade eller ulemper for omgivelsene. Ved vurdering av hva som regnes som unødvendig, skal det legges vekt på om skader eller ulemper i naturen som følge av forurensningen kan reduseres med tilgjengelig teknologi innenfor rimelige kostnader for bedriften.

Endringer i denne tillatelsen skal gjøres skriftlig. Dersom bedriften i særlige tilfeller og pga. tidsnød har fått muntlig tillatelse til midlertidig å overtre fastsatte vilkår, skal denne være bekreftet skriftlig av Fylkesmannen så snart som mulig.

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at selv om visse forurensningsskader må påregnes som følge av de utslipp tillatelsen gir anledning til, er ikke bedriften dermed fritatt for plikt til å betale erstatning eller vederlag etter graneloven, jfr. forurensningsloven § 56.

For ordens skyld gjør vi oppmerksom på at unnlattelse av å overholde utslippsvilkårene er straffbart etter forurensningsloven og straffeloven.

### **Vedtak om gebyr for saksbehandlingen**

Det er tidligere varslet om gebyr for saksbehandlingen. Det er ikke mottatt kommentarer på dette varselet.

Det betyr at bedriften skal betale et gebyr etter forurensningsforskriften § 39-4, tilsvarende kr. 21.000-, for arbeidet med tillatelsen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til direktoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis direktoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

### **Bakgrunn for avgjørelsen**

#### Kommentarer til søknaden

Søknaden er lagt ut til offentlig gjennomsyn, berørte parter er varslet direkte og Statens vegvesen har selv tilskrevet naboer til utbyggingen. Det er ikke kommet inn noen uttalelser til søknaden.

### Utslipp til vann

Dette er et veganlegg som ikke omfatter bygging av tunneler. Utslipp av overvann fra veganlegg i dagen fra de mest trafikkerte veiene kan også medføre utslipp som bør begrenses, spesielt ved utslipp til mindre bekker og vassdrag og til resipienter med viktige brukerinteresser. Dette prosjektet medfører slike utslipp.

Det er først og fremst utslipp av tungmetaller, olje, PAH, og ftlater som er aktuelle for veganlegg i dagen. Partikkelutslipp kan også være et problem, spesielt til de minste vassdragene. Rensemetsoden skal derfor være effektiv for å fjerne partikler i overvannet.

For utslipp til de mindre vassdragene med en ÅDT i nærheten av 30.000 er det stilt krav til rensning av utslippet, krav til utslippspunktet og prøvetaking av utslipp og resipient. For de andre utslippene er det bare stilt krav om overvåking og krav til utslippspunktet.

Det er utført teoretiske beregninger for hvordan overvannet vil påvirke bekker og elver i dette prosjektet. Resultatet viser at gjeldende grenseverdier i vannforskriften (og i Veileder for klassifisering av miljøkvalitet i ferskvann (TA-1468/1997) der vannforskriften mangler verdier) ikke blir overskredet. Dette er en teoretisk beregning og det skal derfor utføres overvåking av utslipp og i resipienter. Når det gjelder miljøgifter (tungmetaller, ftlater mm) er det også et mål at totale utslipp skal reduseres og det er derfor stilt renskrav til de mest trafikkerte strekningene.

Virksomheten foreslår selv at overvannet renses i rensedammer. Utslippet til Kvetabekken (og deretter Nidelva) skal kobles på kommunalt nett og rensing med supersandfang (sandfang med enhet for oppsamling av olje). Begge rensemetodene oppgir minst 60 % fjerning av partikler (SS) og olje i utslippet. Det stilles ikke krav til rensemetode, men metoden skal minst tilfredsstillende 60 % rensing av SS og olje. Hvis dette ikke er tilstrekkelig for å hindre at resipientene blir påvirket (overskrider grensene i vannforskriften) kan det bli stilt strengere krav.

Slam fra rensinnretningene skal leveres godkjent mottak for slikt avfall.

### Vannforskriften

Kravene er stilt med grunnlag i kravene i vannforskriften. Formålsparagrafen i vannforskriften er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene.

I følge vannforskriften § 4:

*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.*

§ 12 viser til krav til ny aktivitet eller nye inngrep. I følge § 12:

*"..... kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i §§ 4-6 ikke nås eller tilstanden forringes, dersom dette skyldes:*

a) nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsforekomst, eller

b) ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

I tillegg må følgende vilkår være oppfylt:

a) alle praktisk gjennomførbare tiltak settes inn for å begrense negativ utvikling i vannforekomstens tilstand

b) samfunnsnyttene av de nye inngrepene eller aktivitetene skal være større enn tapet av miljøkvalitet, og

c) hensikten med de nye inngrepene eller aktivitetene kan på grunn av manglende teknisk gjennomførbarhet eller uforholdsmessig store kostnader, ikke med rimelighet oppnås med andre midler som miljømessig er vesentlig bedre.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme innunder unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense utslipp fra aktiviteten slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes. Det er krav om overvåking i vassdragene for å kontrollere om dette oppnås.

#### Prinsippene i naturmangfoldloven

I følge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket iht. lovens retningslinjer.

#### *§ 8 – kunnskapsgrunnlaget*

Kontinuerlig overvåking av kjemiske parametere vil hele tiden gi grunnlag for å vurdere eventuell påvirkning fra utslippet. Utslippene vil medføre forurenset overvann slik at det er stilt krav om rensing før utslipp.

#### *§ 9 – føre-var-prinsippet*

Utslippene skal følges opp med undersøkelser og målinger i vannforekomsten, og det vil være mulig å kreve ytterligere rensing ved behov. Med bakgrunn i dette mener vi at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i vannforekomsten over tid skal være liten.

#### *§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse*

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder. Bedriften må derfor følge opp utslippet med målinger av sentrale parametere. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak, evt. ekstra rensetrinn.

#### *§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og framtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

### Risikovurdering

I henhold til forurensningsloven og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) er det utbyggers ansvar å gjennomføre en miljørisikovurdering av utslippene i driftsfasen, samt dokumentere at eventuelle utslipp fra virksomheten ikke fører til skade eller ulempe for omgivelsene.

### Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføringen av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Vilkår nr.
Etablere nødvendige renselanlegg	Innen driftsstart	2.1 og 2.2
Oversende overvåkingsprogram for utslippsvann og for vassdragene	I god tid før anleggsarbeidene starter opp	3
Rapportering	01.02. hvert år	5.1
Etablere internkontrollsystem for ytre miljø	Innen driftsstart	5.2

### Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi det vedtak det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og sendes om Fylkesmannen.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)  
ass. miljøverndirektør

Tore Haugen  
senioringeniør

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

Vedlegg

Kopi m/vedlegg:  
Melhus kommune, Rådhusvegen 2, 7224 Melhus  
Trondheim kommune, Miljøenheten, 7004 Trondheim

# Utslippstillatelse

For

## utvidelse av E6 på strekningen Sentervegen (Trondheim kommune) – Jaktøyen (Melhus kommune)

gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11, jfr. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad samt opplysninger framkommet under behandling av søknaden. Endringer som virksomheten ønsker å foreta i forhold til dette, det være seg med hensyn til utslippspunkt eller renseutstyr, må være klarert med Fylkesmannen på forhånd.

Dersom hele eller deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er gitt, skal bedriften sende Fylkesmannen en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Fylkesmannen kan vurdere evt. endringer i tillatelsen.

Bedriftsdata:

Bedrift:	Statens vegvesen Region Midt
Hovedbransje:	
Postadresse:	6404 Molde
Kommune:	Molde

### Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Anleggsnummer	Risikoklasse <sup>i</sup>
2015/3836		4

Tillatelse gitt: 31.08.15	Endringsnummer:	Sist endret:
Marit Lorvik ass. miljøverndirektør		Tore Haugen senioringeniør

<sup>i</sup> Jf Forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

## 1. Tillatelsens ramme

Tillatelsen regulerer utslipp av overvann fra ferdig vei til Søra før utslipp i Gaula, Ratbekken før utslipp i Gaula, Kvetabekken før utslipp i Nidelva og på noen strekninger direkte i Gaula.

Det skal gjennomføres en miljørisikovurdering for å avklare om det er fare for skadelige utslipp til vassdrag. En slik risikovurdering skal blant annet omfatte målinger av aktuelle parametere i utslippene. Utslipp med rensekrav skal minst redusere utslippene med 60 % for partikler (SS) og olje.

## 2. Utslipp til vann

### 2.1 Utslippspunkt

Utslipp til vassdrag skal føres ut i resipienten på en slik måte at det fører til maksimal innblanding og fortykning av utslippet. Det innebærer bl.a. at man må sørge for at utslippsledning alltid ligger ut i hovedstrømmen for aktuelle vassdrag og at utslippsledning ligger trygt med hensyn på flom og isgang.

*Eksakt utslippspunkt for prosessvannet må avklares med kommunen mhp. brukerinteressene i vassdragene.*

### 2.2 Rensing av overvannet

#### Kvetabekken og Søra

Utslippene til Kvetabekken og Søra skal renses slik at minst 60 % av partikler (SS) og olje fjernes før utslipp (mye av tungmetallene er knyttet til partiklene). Hvis dette ikke er tilstrekkelig for å hindre at resipientene blir påvirket (overskrider grensene i vannforskriften) kan det bli stilt strengere krav.

#### Utslipp til Ratbekken og direkte til Gaula

Her er det ikke stilt krav til rensing. Hvis overvåkingen viser uakseptabel påvirkning kan det likevel bli stil krav om rensing.

### 2.3 Drift av rensinretninger

Det skal utarbeides nødvendige driftsinstrukser for de ulike rensanleggene. Dette skal bl.a. omfatte ettersyn og tømning av rensedammer og sandfang. Olje og oljeholdig slam fra rensinretninger skal leveres godkjent mottaker for slikt avfall. Slam fra sandfang og sedimenteringsbasseng skal leveres godkjent mottaker for slikt avfall.

## 3. Prøvetaking av utslippene og overvåking i resipientene

Det er utbyggers ansvar å kunne dokumentere at utslippene fra anlegg og drift ikke medfører skader/ulempen i resipientene. Derfor er det nødvendig med jevnlig prøvetaking av utslippsvannet og vassdrag.

Virksomheten har i søknaden kommet med et forslag til hvordan utslipp og vassdrag kan overvåkes i driftsfasen og i forkant av utbyggingen. **Det skal i god tid før anleggsstart sendes inn et endelig overvåkingsprogram.**

#### **4. Beredskap**

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå, eventuelt å begrense uforutsette og akutte utslipp. Vi ber bedriften komme med forslag til hvordan akutte hendelser inne i tunnelene skal håndteres, for eksempel ved tankbilvelt. Dersom det skulle inntreffe situasjoner som medfører akutte utslipp, skal det varsles 110 så snart som mulig.

#### **5. Rapportering og systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontroll)**

##### **5.1 Rapportering**

- Forurensningsmyndighetene skal varsles umiddelbart ved akutte utslipp eller andre hendelser som kan medføre skader utover det som omfattes av tillatelsen.
- Det skal sendes en skriftlig rapport til Fylkesmannen hvert år innen 01.02. Rapporten skal minst inneholde følgende punkter:
  - Sammenfatning av måleresultatene av utslippene og prøver i vassdragene
  - Registrering av avvik og klager, bl.a. tidsrom for når rensinnretninger helt eller delvis har vært ute av drift og klager fra naboer mv.
  - Drift av rensanlegg og disponering av avfall

##### **5.2 Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontroll)**

I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), plikter bedriften å utarbeide et internkontrollsystem for sin virksomhet for å sikre at bl.a. kravene i denne tillatelsen overholdes. I et slikt system inngår bl.a. en kartlegging og risikovurdering, driftsinstrukser og driftsjournal.

#### **6. Generelle vilkår**

##### **6.1 Egenkontroll og ansvar**

Bedriften plikter, gjennom instrukser, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger til enhver tid begrenses mest mulig. Heri ligger bl.a. en plikt til så langt som mulig å søke å hindre unormale driftsforhold som forårsaker forhøyede utslipp, og til å redusere eller innstille driften under slike forhold hvis det ellers vil oppstå vesentlige overskridelser av de normale utslipp.

##### **6.2 Inspeksjoner**

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndighetene inspisere anlegget til enhver tid.

##### **6.3 Forurensningsgebyr og straffeansvar**

Forurensningsmyndighetene kan fastsette nærmere bestemmelser, jfr. kap. 10 i forurensningsloven.