



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

SAR AS AVD HAMMERFEST
Petroleumsveien 6 - 8
9610 Rypefjord

Oslo, 4. august 2017

Deres ref.:
Kristine Franksen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
16/1392
Saksbehandler:
Henning Gøhtesen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved SAR Treatment Hammerfest

Kontrollnummer: 2017.161.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Kristine Franksen

Fra Miljødirektoratet:
Henning Gøhtesen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Ingrid Håøy Nygård
Jorunn Aaneby

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved SAR Treatment Hammerfest den 8. juni 2017.

Vi viser til foreløpig inspeksjonsrapport datert 28. juni 2017 og tilbakemelding fra virksomheten på denne knyttet til avvik 3 som omhandler vedlikehold og tilstandskontroll av kaksbasseng. Vi har vurdert innspillene fra virksomheten, og det er gjort noen justeringer i avviksbeskrivelsen i avvik 3.

Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet ser alvorlig på avvikene

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Miljødirektoratet ser alvorlig på avvik nr. 1 fordi det har vært høye utslipp til vann av PFAS uten at det er dokumentert tilstrekkelige tiltak. Miljødirektoratet ser også alvorlig på avvik nr. 3 da det ikke er gjennomført tiltak for å sikre kaksbingen.

Tilsynet var et særskilt oppfølgingstilsyn på bakgrunn av alvorlige avvik som ble avdekket ved forrige tilsyn i 2016, og hensikten var å kontrollere at de tiltakene som virksomheten skisserte i sin tilbakemelding datert 28.februar er utført/implementert i internkontrollen. Miljødirektoratet anser det som kritikkverdig og alvorlig når vi avdekker at så ikke er tilfelle, og at opplysninger som gis i virksomhetens tilbakemelding på forrige tilsyn ikke medfører riktighet.

Avvik:

- Virksomheten har hatt overskridelser av grenseverdier for utslipp til vann i 2017
- Virksomheten har mangler ved sin utslippskontroll
- Virksomheten kan ikke dokumentere tilstrekkelig vedlikehold og tilstandskontroll av kaksbasseng

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

4. august 2017	Henning Gøhtesen	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonsleder

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Finnmark ved miljøvernavdelingen
- Hammerfest kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SAR AS AVD HAMMERFEST	
Organisasjonsnr.: 990680299	Eies av: 944178228
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: SAR Treatment Hammerfest	Anleggsnr.: 2004.0020.01
Kommune: Hammerfest	Fylke: Finnmark
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - behandling	
Tillatelse gitt: 7. oktober 2005	Sist endret: 21. november 2016

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år, og er et særskilt oppfølgingstilsyn etter tilsynet som ble utført i oktober 2016.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

SAR Treatment Hammerfest plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må SAR Treatment Hammerfest innen 25. august 2017 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ser alvorlig på avvik nr. 1 og 3 som ble avdekket i denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltakene vil derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Henning Gøhtesen.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (*jf. forurensningsloven § 73*) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 25. august 2017. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 200 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 8. juni 2017. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil SAR Treatment Hammerfest bli ilagt et gebyr på kr 19 400,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har hatt overskridelser av grenseverdier for utslipp til vann i 2017

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Hammerfest av 7. oktober 2005 med siste endring av 16. mars 2017 punkt 5.1

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd punkt 7

Kommentarer:

Virksomhetens tillatelse gir spesifikke grenseverdier for utslipp til vann for flere komponenter. Virksomheten plikter å overholde disse.

Analyseresultater for virksomhetens utslipp til vann hittil i 2017 viser følgende overskridelser av grenseverdier:

- PFAS: 2 overskridelser på 7,3 og 11,6 µg/l i henholdsvis februar 2017 og mars 2017 (grenseverdi 4 µg/l)
- Hydrokarboner: 1 overskridelse i januar 2017 på 32,1 mg/l (utslippsgrense 10 mg/l)
- Kobber (Cu): 1 overskridelse i januar 2017 på 0,16 mg/l (grenseverdi 0,1 mg/l)
- Barium (Ba): 1 overskridelse i januar på 2,73 mg/l (grenseverdi 0,5 mg/l)

Virksomheten har hatt gjentatte overskridelser av grenseverdiene for utslipp til vann de senere årene, og dette ble også gitt avvik på ved vårt forrige tilsyn i 2016. I tilbakemeldingen på egenrapporten for 2016 ble det enda en gang påpekt at Miljødirektoratet ser alvorlig på at virksomheten har gjentatte overskridelser av grenseverdi for flere komponenter.

Det ble ved tilsynet foretatt en gjennomgang av avvikshåndteringen av overskridelsene av PFAS-grensen for å se nærmere på hvordan virksomheten håndterer denne type hendelser som er brudd på utslippstillatelsen. Det ble observert at det til dels mangler en anleggsspesifikk tilnærming, og i virksomhetens avvikssystem fremgår det at det er gitt utsatt frist og det er per dags dato ikke er dokumentert hvilke tiltak som er iverksatt. Det ble opplyst på tilsynet at det arbeides med et overordnet prosjekt i SAR med hensyn til å se på effektive tiltak for å øke rensgraden av PFAS. Dette fremgår ikke i avvikssystemet til SAR Hammerfest, og eventuelt hvilket tidsperspektiv dette har. Det er ikke gjort ytterligere korrigerende tiltak på anlegget i Hammerfest selv om utslippsgrensene er overskredet med nesten en tredobling i en enkelt måned.

I virksomhetens tilbakemelding datert 28.02.17 til Miljødirektoratet hvor det ble redegjort for tiltak som har blitt iverksatt for å lukke påpekte avvik i den forrige tilsynsrapporten, ble det opplyst at det har vært gjort flere tiltak etter dette tilsynet, og at det ikke har vært noen overskridelser av utslippsparemetere til vann så langt. Dette medfører ikke riktighet, da det i tillegg til ovennevnte overskridelser, også var for høye utslipp av både kobber og barium i de to siste månedene i 2016.

Miljødirektoratet ser det som alvorlig at virksomheten stadig har høye overskridelser av utslippsgrensene.

Avvik 2

Virksomheten har mangler ved sin utslippskontroll

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Hammerfest av 7. oktober 2005 med siste endring av 16. mars 2017 punkt 13
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
§ 5 annet ledd punkt 7

Kommentarer:

Det fremgår av virksomhetens tillatelse at prøvetaking skal gjennomføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte:

- komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier i tillatelsen eller forskrifter
- andre komponenter som er omfattet av rapporteringsplikten i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftenes egenkontrollrapportering. Veilederen er lagt ut på www.miljodirektoratet.no.

Under tillatelsens punkt 5.1 fremgår det at de ulike utslippsparameterne som virksomheten er regulert på er angitt som døgnmiddelkonsentrasjon og maksimalt årlig utslipp.

Virksomheten har etablert en prosedyre for prøvetaking ved SAR Hammerfest, "*1 HF WT Prøvetaking og utslippskontroll - ekstern rapportering*", hvor det fremgår at uttak av prøver skjer ved at ventil ved prøvepunkt til tankbil åpnes, og ca. 5 liter tappes av før vannprøve fylles i godkjent prøveemballasje. Denne prosedyren angir at det skal tas ut prøver på et annet punkt enn ved den automatiske prøvetakeren, og det tas kun ut stikkprøver. I virksomhetens måleprogram fremgår det en annen beskrivelse som er forskjellig fra dette. Her sies det at det skal tas ut en mengdeproporsjonal prøve den 15. i hver måned ved at det tas ut en samleprøve fra den automatiske prøvetakeren som har tatt ut en viss mengde volum fra vannstrømmen det siste døgnet. For prøven som skal analyseres for olje i vann fremgår det at det skal benyttes stikkprøve. Under tilsynet ble det gitt en forklaring på hvordan uttak av prøver til analyse har blitt foretatt siden forrige tilsyn, og det fremgikk av denne forklaringen at alle prøvene som har vært benyttet til analyse av utslippstall kun har vært stikkprøver, da det ikke har vært benyttet en samlebeholder hvor prøveuttak fra den automatiske prøvetakeren har blitt samlet opp for hele prøvedøgnet.

Ut i fra ovennevnte gjennomgang konkluderer Miljødirektoratet med at prøvetaking og tilhørende analyser som er benyttet, ikke gir resultater som kan sammenliknes med hvordan kravet er stilt som døgnmiddelkonsentrasjon i tillatelsen.

Resultatene fra analysene viser også at det er store variasjoner på de månedlige prøvene i 2017, spesielt på analyse av PFAS. Det er likevel ikke foretatt dokumenterte vurderinger av om valgt prøvetakingsfrekvens er tilstrekkelig med hensyn til å få et korrekt bilde som gjenspeiler de faktiske utslippene for denne parameteren. For PFAS-målinger fremgår det heller ikke en slik vurdering i virksomhetens måleprogram, eksempelvis i forhold til gjennomføring av kampanjemålinger for å få bedre oversikt i en kortere periode for å kunne avdekke hvordan driftsvariasjoner og type avfall som kjøres i anlegget påvirker utslippsforholdene.

Avvik 3

Virksomheten kan ikke dokumentere tilstrekkelig vedlikehold og tilstandskontroll av kaksbasseng

Avvik fra:

Tillatelsen til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Hammerfest av 7. oktober 2005 med siste endring av 16. mars 2017 punkt 3.4

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5, annet ledd, punkt 7.

Kommentarer:

Enhver lagring av farlig avfall skal være basert på risikovurdering, og virksomheten skal ha etablert tilstrekkelige rutiner og systemer for raskt å oppdage og korrigere uregelmessigheter som lekkasjer og annet. Virksomheten skal kartlegge mulige farer og vurdere risikoen tilknyttet forholdene. Videre plikter virksomheten å utarbeide planer og gjennomføre tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette arbeidet skal gjennomføres rutinemessig og systematisk.

Ved kaksbassenget som blir benyttet ble det i 2015 oppdaget og avviksregistrert at det var påbegynte sprekkdannelser med utsig av veske i betongstrukturen til bassenget. Forholdet ble fulgt opp med vurdering av eksternt firma. Det ble montert tre betongpilarer på utsiden av bassenget, og på bakgrunn av dette ble avviket lukket. Under verifikasjon på vårt tilsyn i 2016 ble det observert at det fortsatt er utsig av veske fra sprekker, og det ble konstatert at virksomheten ikke kunne dokumentere å ha gjennomført en risikovurdering av lagringen, og det var ikke opprettet rutiner for forebyggende vedlikehold av bassenget. Det kunne heller ikke dokumenteres at det var gjennomført en tilstandskontroll utover vurdering av eksternt firma nevnt over.

I virksomhetens tilbakemelding datert 28.02.17 blir det opplyst at kaksbassenget nå er registrert i vedlikeholdssystemet, og at det er laget egne instruksjoner for oppfølging av bingene, regelmessig kontroll og tredjeparts kontroll. Det ble også opplyst at inspeksjonsluker nå var montert for tilkomst for inspeksjon av ytre side av bingevegg. Videre sies det at man har mottatt dokumentasjon på gjennomførte tekniske utbedringer i forbindelse med sprekkdannelser i kortende av kaksbinge som ivaretar styrken til endeveggen. I tillegg er det foretatt ny miljørisikoanalyse av bassenget.

Ved tilsynet ble det observert følgende:

- Det er laget utkast til tre nye prosedyrer, "*Oppfølging av binger hver 14. dag, "Regelmessig kontroll av lagerbinger (årlig)" og 3. parts kontroll av binger (5 årlig)*". Ingen av disse prosedyrene var per dags dato implementert i virksomhetens internkontroll, og det ble opplyst at de akkurat var ferdig laget og sendt på en høringsrunde internt.
- Det kunne ikke fremlegges dokumentasjon på at det er gjort tilstrekkelige tiltak med hensyn til oppfølging av sprekkdannelser på kaksbassenget. Det er fremskaffet tegninger på det arbeidet som er gjort med å etablere større støttepilarer for å hindre videre utvikling av sprekkdannelse samt for å gi kaksbassenget ytterligere styrke for å tåle belastningen. Det kan riktignok ikke fremlegges dokumentasjon på hvilket grunnlag man har basert beregningen på størrelsen av disse søylene og at tiltaket således har gitt den tiltenkte effekten som bidrar til en forsvarlig lagring av farlig avfall.
- Under verifikasjonsrunden ble det flere steder observert væske i mellomrommet mellom ytterside av kaksbinge og lav betongkant mot lettvegg rundt hallen. Det ble også observert fuktighet på yttersiden av veggen samt sprekkdannelser flere steder. Det ble opplyst fra virksomheten at man foreløpig ikke har hatt rutiner for å sjekke dette.
- Det kan ikke dokumenteres noen ny tredje parts vurdering av kaksbassenget. Det opplyses fra virksomheten at dette er planlagt å gjennomføre i fjerde kvartal 2017.

Med bakgrunn i denne gjennomgang konkluderer Miljødirektoratet med at virksomheten fortsatt ikke har lukket avviket fra sist tilsyn på en tilfredsstillende måte, og det kan ikke dokumenteres at kaksbassenget er underlagt tilstrekkelig vedlikehold og tilstandskontroll.

Miljødirektoratet anser avviket som alvorlig da det er gjentakende fra forrige tilsyn, og spesielt at virksomheten melder tilbake i februar om at tiltak er etablert men som det viser seg at ikke er iverksatt.

8. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

9. Andre forhold

Det ble opplyst under tilsynet at det var feil på oljeutskilleren. Denne var derfor per tiden stengt av, og oljeholdig avfall blir sugd opp og overført til tank inntil oljeutskiller er utbedret. Det foregår derfor ingen utslipp via oljeutskilleren.

I ettersendt dokumentasjon med resultater av utslippsprøver så langt i 2017, så mangler det resultater fra den månedlige prøven av tungmetaller, TOC og hydrokarboner i april måned. Virksomheten opplyser at det her har oppstått en forsinkelse ved transport av prøvene samt en feil fra laboratoriets side. Det bekreftes at det er opprettet en avvikshendelse på dette i avvikssystemet deres.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet